

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor
	104.Indonesien.15.	ASI

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-2009 ydes 50 mio. kr. i støtte til genopbygningsbistand til Aceh-provinsen som følge af tsunami-katastrofen.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til de beløb, som allerede er bevilget på finansloven til udviklingslandene, eller som er opført på de følgende års budgetoverslag.

- b. **Baggrund**
Indonesiens bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2003 beregnet til USD 810. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 2,8 pct. i 2003, og den gennemsnitlige realvækst var 2,9 pct. for perioden 1990-2003. Indbygger-tallet skønnedes i 2002 at være 211,7 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1980-2002 var i gennemsnit 1,6 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2002 til USD 70. mia. Indonesien er af Verdensbanken klassificeret som tilhørende gruppen af højt forgældede lande.

Som følge af et underjordisk jordskælv ud for Sumatras nordspids blev en lang række lande omkring det indiske ocean ramt af jordskælv og flodbølger (tsunamier) den 26. december 2004. Blandt de værst ramte områder er Aceh-provinsen på Sumatra, Indonesien. Omkring 225.000 mennesker er døde, medens over 500.000 mennesker er fordrevet fra deres hjem. Den indonesiske regering har i samarbejde med det internationale donorsamfund opgjort omfanget af skaderne inkl. tabte indkomster til samlet USD 4,4 mia. Beløbet svarer til Aceh's årlige BNP.

Grundet katastrofens omfang vedtog den danske regering at bidrage med i alt 420 mio. kr. til de berørte lande. Heraf blev det besluttet at yde 200 mio. kr. i nødhjælp (er udmøntet), 120 mio. kr. til miljøbistand, samlet 50 mio. kr. til Sri Lanka, jf. bl.a. Akt 100 30/3 2005, samt nærværende 50 mio. kr. til genopbygningsbistand i Indonesien.

Der har været væbnet konflikt mellem separatistbevægelsen Frit Aceh (GAM) og den indonesiske regering siden 1976. Konflikten har haft store menneskelige og materielle omkostninger og er medvirkende til, at Aceh

hører til blandt de fattigste provinser i Indonesien.

Efter tsunami-katastrofen erklærede begge konfliktens parter uofficielt våbenhvile med henblik på at lade nødhjælp komme frem. Katastrofen banede endvidere vej for at genoptage forsøg på at bringe fred til provinsen. Den nyvalgte indonesiske regering indledte i januar efter flere års pause atter fredsforhandlinger med GAM. Der har til dato været gennemført tre samtalerunder, hvorunder begge parter har udvist stor villighed til konstruktivt at arbejde frem mod en permanent løsning.

Projektbeskrivelse

Det overordnede formål med den danske støtte er at medvirke til at sikre en hurtig og bæredygtig genopbygning af Aceh-provinsen. Støtten vil blive kanaliseret gennem en indonesisk trust-fond med deltagelse af flere donorer og bestyret i samarbejde med Verdensbanken. Fra dansk side har man endvidere tilbudt, at bidraget kan benyttes til genopbygning af vand- og sanitet p.g.a. dansk ekspertise og know-how inden for netop dette område.

Beslutningen om at yde støtten gennem trustfonden bygger på ønsket om at imødekomme Indonesiens anmodning om donorkoordination, sikre størst muligt effektivitet samt mindske de danske administrationsomkostninger.

Trustfonden skal bidrage til at finansiere projekter, programmer eller aktiviteter identificeret i den indonesiske regerings rehabiliterings- og genopbygningsplan. Planen, med et foreløbigt budget på USD 4,4 mia. for den kommende 5 års periode, fokuserer på 4 hovedområder: genetablering af samfundsmekanismerne og de sociale funktioner; styrkelse af lokalsamfundenes økonomi; genopbygning af infrastruktur og boliger samt genskabelse af de lokale og regionale myndigheder og deres funktioner. Det overordnede ansvar for at koordinere og gennemføre planen for rehabilitering og genopbygning i Aceh overdrages til et nyetableret direktorat (BADAN), der gives et bredt mandat. Direktoratet forventes at skulle referere direkte til præsidenten, medens en komité med repræsentanter fra såvel Aceh som centralregeringen vil skulle føre det overordnede tilsyn med direktoratets virke.

Verdensbankens rolle som administrator af trustfonden indebærer det overordnede ansvar for pengenes anvendelse (evaluering af projektforslag, overholdelse af bankens regler vedr. indkøb, forbrug, anti-korruption, miljøhensyn, tilsyn med projekterne og vurdering af resultaterne). Særligt spørgsmålet om forholdsregler for at hindre korruption har spillet en væsentlig rolle. De samlede administrationsomkostninger på forventet ca. 1 pct. af trustfondens samlede værdi ventes dækket af optjente renter.

Trustfonden vil blive ledet af en bestyrelse med deltagelse af regeringen og repræsentanter for provins- og lokalregeringer, civilsamfund og donorer.

Der har været stor interesse blandt donorerne for at bidrage til trustfonden. Der er således til dato givet tilsagn fra bl.a. EU-kommissionen, Holland, Sverige, New Zealand, Den asiatiske Udviklingsbank, England, Norge, Irland og Verdensbanken.

Danmark har siden slutningen af 1990'erne ydet støtte til Indonesien under menneskerettigheds- og demokratirammen (MRD) til indsatser inden for menneskerettigheder, konfliktforebyggelse og fremme af demokrati. I 2004 udgjorde MRD-støtten ca. 20 mio. kr. Størstedelen af støtten kanaliseres gennem lokale NGO'er.

Budget

Det samlede budget andrager 50 mio. kr. fordelt på følgende poster:

<u>Bidrag til trustfond.....</u>	<u>50 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>50 mio. kr.</u>

Udgiften vil blive afholdt med 50 mio. kr. under § 06.32.02.15. Øvrige lande i Asien.

Væsentlige risikoelementer

Udviklingen i den politiske situation, med en skærpelse af konflikten mellem den indonesiske regering og separatistbevægelsen GAM, vil kunne forsinke og vanskeliggøre gennemførelsen af aktiviteter i Aceh-provinsen.

Et andet risikoelement er den omfattende korrupsion, der trods regeringens konkrete bestræbelser for at imødekomme problemet er en alvorlig udfordring. Som nævnt ovenfor forventes det, at organiseringen af trustfunden, med den omfattende erfaring Verdensbanken har opnået på andre projekter, vil mindske denne risiko.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bilateral rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-2009 ydes 50 mio. kr. i støtte til genopbygningsbistand til Aceh-provinsen som følge af tsunami-katastrofen.

Udgiften vil blive afholdt af de beløb, som på de årlige finanslove stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.