

**UDENRIGSMINISTERIET**

Uddannelsesudvalget (2. samling)

UDU alm. del - Bilag 83

EUU 2661 – uddannelse, ungdom,  
kultur – Bilag 2

Offentligt

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Errangeres  
Girokonto 300-1806

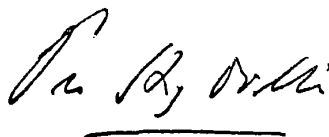
Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

12. maj 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 20. maj 2005 –  
dagsordenspunkt rådsmøde (uddannelse og ungdom) den 23.-24. maj 2005 –  
vedlægges Undervisningsministeriets notat om de punkter, der forventes  
optaget på dagsordenen.

  
\_\_\_\_\_



Uddannelsesstyrelsen

Vester Voldgade 123  
1552 København V  
Tlf 3392 5300  
Fax 3392 5302  
www.uvm.dk

Samlenotat til møde i Rådet (Uddannelse, Ungdom og Kultur) den  
24. maj 2005

11. maj 2005  
J.nr. 2005-2282-15

#### Uddannelsesdelen

7. Rådskonklusioner om nye indikatorer inden for uddannelse og erhvervsuddannelse  
- *vedtagelse*
8. Symposium den 10. – 11. marts 2005 i Luxembourg: ”Det europæiske klasseværelse i forandring – mulighederne ved brug af flersproglig indlæring”  
- *information fra formandskabet*
9. Integreerede retningslinier for vækst og beskæftigelse (2005 – 2008)  
- *debat*

#### Ungdomsdelen

10. Resolution vedtaget af Rådet samt repræsentanter fra medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om evaluering af aktiviteter udført inden for rammerne af europæisk samarbejde på ungdomsområdet  
- *vedtagelse*
11. Resolution vedtaget af Rådet samt repræsentanter fra medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om implementering af fælles målsætninger for at øge unges deltagelse i det repræsentative demokrati  
- *vedtagelse*
12. Resolution vedtaget af Rådet samt repræsentanter fra medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om implementering af fælles målsætninger for ungdomsinformation  
- *vedtagelse*

13. Integrerede retningslinier for vækst og beskæftigelse (2005 – 2008)  
- *debat*
14. Diverse

7. Rådskonklusioner om nye indikatorer inden for uddannelse og erhvervsuddannelse  
- vedtagelse

A. Baggrund og indhold

Formandskabet ønsker, at der bliver vedtaget en resolution om nye indikatorer på uddannelsesområdet. I udkastet understreges det, at

- eksisterende data og indikatorer skal bruges, hvor det er muligt,
- udviklingen af nye indikatorer ikke må medføre unødige finansielle eller administrative omkostninger for implicerede organisationer eller institutioner,
- samarbejdet med andre organisationer på området (OECD, UNESCO, IEA) bør styrkes.

Kommissionen opfordres til at foretage følgende:

- På indikatorområder, hvor der allerede finder dataindsamling sted, eller EU undersøgelser er planlagt, skal Kommissionen udvikle og fremsende strategier for det videre arbejde til Rådet. Det gælder følgende indikatorområder: Investeringernes effektivitet, IKT, mobilitet, voksenuddannelse, lærere og undervisere, erhvervsfaglig uddannelse, social inklusion og aktivt medborgerskab.
- På indikatorområder, hvor der ikke findes sammenlignelige data, skal Kommissionen præsentere Rådet for forslag til undersøgelser vedrørende udvikling af nye indikatorer. Det gælder indikatorområderne: At lære at lære samt sprogkundskaber.
- På indikatorområder, hvor internationale organisationer (OECD, UNESCO, IEA) planlægger nye undersøgelser, skal Kommissionen samarbejde med disse med henblik på at opfylde EU's informationsbehov. På indikatorområdet drejer det sig om følgende: IKT, voksenundervisning og videreuddannelse af lærere.
- I forbindelse med udviklingen af strategier og undersøgelser skal Kommissionen:
  - analysere deres politiske relevans,
  - præsentere en detaljeret teknisk specifikation af de foreslåede nye undersøgelser,
  - udarbejde en tidsplan for gennemførelsen af arbejdet,
  - udarbejde et overslag over de forventede udgifter m.v. for såvel udviklingsarbejdet som dataindsamlingen i medlemsstaterne, som for Kommissionen.
- Endvidere skal Kommissionen udarbejde passende management-strukturer, således at medlemsstaterne kan deltage i de metodiske overvejelser og udviklingsarbejdet samt tage beslutninger, som sikrer udvikling af relevante data af høj kvalitet og sørger for overholdelse af tidsplanen.

Endelig skal Kommissionen senest ved udgangen af 2006 rapportere tilbage til Rådet om dels de initiativer, der er taget på en række områder og dels vurdere de fremskridt, der er foretaget vedrørende etableringen af en sammenhængende ramme for indikatorer og benchmarks for opfølgningen på Lissabon målsætningerne på uddannelsesområdet, herunder overvejelser om de eksisterende indikatorers egnethed til at følge udviklingen.

#### B Nærhedsprincippet

Efter regeringens opfattelse er konklusionerne i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da der ikke ændres på forholdet mellem national kompetence og fællesskabsniveau.

#### C Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne vil ikke have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### D. Høring

På møde i EU-specialudvalget vedrørende uddannelse den 10. maj 2005 ville Danmarks Lærerforening (DLF) gerne vide, hvad der gemte sig bag ordene "passende managementstrukturer" (notatets s. 3) og ville endvidere høre, om Danmark deltager i "Pisa-undersøgelsen" om lærerne.

Handelsskolernes Lærerforening (HL) spurgte, om der nu blev opstillet nye indikatorer for de almene uddannelser og for erhvervsuddannelserne.

FTF udtrykte behov for sammenlignelige data på alle niveauer i uddannelsessystemet. Problemet var, at man var tilbøjelig til at se på data for de videregående uddannelser men glemmer ofte de grundlæggende og mellem lange videregående uddannelser. Endvidere var sammenlignelige data på hele efter- og videreuddannelsesområdet vigtige.

GL nævnte, at OECD ikke lå inde med specifikke IKT data, hvorfor et samarbejde på dette område ikke synes muligt.

DA finder formandskabets forslag til resolution fornuftigt. Det er nødvendigt at anvende eksisterende data og indikatorer, hvor det er muligt, og samarbejde med andre internationale organisationer om et stabilt datamateriale vil forbedre målingsmuligheder. På de områder, hvor der ikke findes relevante data, bør finansielle og administrative omkostninger afvejes i forhold til værdien af de oplysninger, der ønskes; for mange indikatorer gør det vanskeligt at følge udviklingen. DA finder, at international benchmarking - herunder i EU - kan medvirke til at styrke debatten om forbedring af kvaliteten i det danske uddannelsessystem.

LO er enige i vigtigheden af at arbejde videre på feltet og at den foreslåede resolution har en rimelig balance mellem ønskerne om flere og bedre indikatorer, samtidig med at indsatsen skal være ressourcemæssig forsvarelig. Samtidig er det som beskrevet i resolutionen en vigtig dimension, at udviklingen baseres på gennemtænkte modeller, der beskæftiger sig

såvel med relevans, teknisk gennemførlighed og udgiften, og at medlemsstater - inklusive interessenterne - får mulighed for at forholde sig til denne dimension.

E. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

F. Holdning

*Foreløbig generel dansk holdning*

Det forventes, at Danmark kan tilslutte sig forslaget.

*Ventet generel holdning blandt de øvrige E U-lande*

Det forventes, at de øvrige medlemslande vil kunne støtte forslaget

G. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Symposium den 10. - 11. marts 2005 i Luxembourg: "Det europæiske klasseværelse i forandring - mulighederne ved brug af flersproglig indlæring"  
- *information fra formandskabet*

A. Baggrund og indhold

Formandskabet afholdt den 11. - 12. marts 2005 en konference i Luxembourg om brug af fremmedsprog som et indlæringsredskab. Formålet med denne tilgang er efter formandskabets opfattelse, at man opnår to fordele. Der kan dels ske en styrkelse fremmedsprogsindlæring og dels kan denne understøtte en faglig dimension inden for det underviste fag.

B. Nærhedsprincippet

Information om en formandskabskonference er efter regeringens opfattelse i overensstemmelse med dette princip.

C. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Informationen vil ikke få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

D. Høring

EU-specialudvalget vedrørende uddannelse havde ingen bemærkninger til dette punkt.

E. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

F. Holdning

*Foreløbig generel dansk holdning*

Det forventes, at Danmark vil tage informationen til efterretning.

*Ventet generel holdning blandt de øvrige EU-lande*

Det forventes, at de øvrige medlemslande vil tage orienteringen til efterretning

#### G. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

### 9. Integreerede retningslinier for vækst og beskæftigelse (2005 - 2008) - debat

#### A. Baggrund og indhold

Formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 22.-23. marts 2005 fastslår i relation til midtvejsrevisionen af Lissabon-strategien, at Rådet på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner skal vedtage "et sæt integrerede retningslinier bestående af to elementer: de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og retningslinierne for beskæftigelsen. Da BEPG er det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker, bør de fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et sammenspil mellem disse og de økonomiske politikker; BEPG skal sikre den generelle økonomiske sammenhæng mellem strategiens tre dimensioner."

Som led i at sikre at de tiltag, som EU og medlemslandene vedtager, bedre bidrager til at fremme vækst og beskæftigelsen i Europa, besluttede stats- og regeringscheferne på forårstopmødet den 22.-23. marts 2005 at forbedre styringen af Lissabon-strategien. Hensigten var at gøre det lettere at prioritere samtidigt med, at den overordnede balance og synergi mellem strategiens 3 dimensioner blev respekteret, og processen blev rationaliseret. På baggrund af konklusionerne fra forårstopmødet har Kommissionen således i nærværende meddelelse (KOM(2005)141) af 12. april 2005 fremlagt forslag til integrerede retningslinier for fremme af vækst og beskæftigelse i EU. På grundlag af disse retningslinier skal medlemslandene fastlægge nationale reformprogrammer, og Kommissionen skal fremlægge et program for Fællesskabets foranstaltninger, som skal fremme væksten og beskæftigelsen. De integrerede retningslinier inkorporerer dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, dels retningslinierne for beskæftigelsen i et samlet dokument for derved at præsentere en mere klar vision for, hvordan de udfordringer, som EU står overfor, kan håndteres.

De integrerede retningslinier udgør således grundlaget for den nye tre-årige Lissabon-cyklus, som derved dækker perioden 2005-08.

De integrerede retningslinier forventes behandlet af alle relevante dele af Rådet, samt drøftet på møder i:

Rådet (konkurrenceevneminstre) den 10. maj 2005 og 6. juni 2005,  
Rådet (uddannelse og ungdom) den 24. maj 2005,  
Rådet (beskæftigelses- og socialministre) den 2.-3. juni 2005,  
og (økonomi- og finansministre) den 7. juni 2005, forud for godkendelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005, som forberedes af Rådet (generelle anliggender) den 23. maj 2005 og den 13. juni 2005.

Efterfølgende vedtages de overordnede økonomisk-politiske retningslinier af Rådet (økonomi- og finansministre), mens beskæftigelsesretningslinierne vedtages af Rådet (beskæftigelses- og socialministre).

#### Hjemmelsgrundlag

De integrerede retningslinier vil blive vedtaget i henhold til de foreskrevne procedurer i Traktatens artikel 99 og 128.

#### Indhold

Kommissionen har den 12. april 2005 offentliggjort en meddelelse vedrørende de integrerede retningslinier for vækst og job 2005-2008, herunder en henstilling om de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG), jf. traktatens artikel 99, og et forslag til en rådebslutning om retningslinierne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, jf. traktatens artikel 128. Kommissionens oplæg til integrerede retningslinier består af dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinier i form af makroøkonomiske og mikroøkonomiske retningslinier og dels beskæftigelsesretningslinierne, jf. oversigt.

**Oversigt: De integrerede retningslinier for vækst og job (2005-2008)**

	<b>Makroøkonomiske retningslinier</b>
1	At sikre økonomisk stabilitet
2	At sikre økonomisk holdbarhed
3	At fremme efficient allokering af ressourcer
4	At fremme større sammenhæng mellem makroøkonomisk politik og strukturpolitik
5	At sikre at lønudvikling bidrager til makroøkonomisk stabilitet og vækst
6	At bidrage til en dynamisk og velfungerende ØMU
	<b>Mikroøkonomiske retningslinier</b>
7	At udvide og uddybe det indre marked



- 8 At sikre åbne og kompetitive markeder
- 9 At skabe et mere attraktivt erhvervmiljø
- 10 At fremme iværksætterkulturen og at skabe et miljø, fremmende for små og mellemstore virksomheder
- 11 At udvide og forbedre europæisk infrastruktur og færdiggøre aftalte prioriterede grænseoverskridende projekter
- 12 At øge og forbedre investeringer i F&U
- 13 At fremme innovation og anvendelse af informations- og kommunikationsteknologi (ICT)
- 14 At fremme en bæredygtig anvendelse af ressourcer og styrke synergiene mellem miljøbeskyttelse og vækst
- 15 At bidrage til en stærk industriel base

#### **Beskæftigelsesretningslinier**

- 16 At gennemføre beskæftigelsespolitikker rettet mod opnåelse af fuld beskæftigelse, forbedring af kvalitet og produktivitet i arbejdet, og styrkelse af social og territorial samhørighed
- 17 At fremme en livslang tilgang til arbejde
- 18 At sikre rummelige arbejdsmarkeder for jobsøgende og udsatte grupper
- 19 At forbedre matching af behov på arbejdsmarkedet
- 20 At forbedre fleksibilitet kombineret med sikkerhed i beskæftigelsen og reducere segmentering på arbejdsmarkedet
- 21 At sikre en beskæftigelsesfremmende udvikling i løn og andre arbejdskraftomkostninger
- 22 At udvide og forbedre investeringer i humankapital
- 23 At tilpasse uddannelses- og efteruddannelsessystemer som reaktion på nye kompetencekrav

De retningslinier, der er af særlig relevans for uddannelsesområdet, er 3, 12, 13, 17, 18, 20, 22 og 23. Retningslinierne 22 og 23 er tættest knyttet til arbejdsprogrammet "Uddannelse og erhvervsuddannelse 2010":

*Retningslinie 22: At udvide og forbedre investeringer i menneskelige ressourcer.* Etablering af effektive livslange læringsstrategier, i overensstemmelse med europæiske forpligtigelser, herunder passende incitament og omkostningsdelingsmekanismer for virksomheder, offentlige myndigheder og enkeltindivider, særligt m.h.p. markant reduktion af antal elever, der forlader skolesystemet tidligt; øget adgang til grundlæggende faglig -, sekundær - og højere uddannelse, herunder lærlingepladser og iværksættertræning og styrket deltagelse i videre/fortsat uddannelse og arbejdspladstræning gennem hele livet, særligt for lavt uddannede og ældre arbejdstagere.

*Retningslinie 23: At tilpasse uddannelses- og efteruddannelsessystemer som reaktion på nye kompetencekrav.* Bedre identifikation af

faglige behov og nøglekompetencer og foregribelse af fremtidige kvalifikationsbehov; udbrede udbuddet af uddannelses- og træningsværktøjer; udvikle rammer for gennemsigtighed af kvalifikationer, deres anerkendelse og validering af ikke-formel og uformel læring; sikre tiltrækningskraft, åbenhed og høje kvalitetsstandarder for uddannelses- og træningssystemer.

Formandskabet ønsker, at Rådet tager en debat om retningsliniernes betydning for det uddannelsespolitiske samarbejde. Som udgangspunkt for debatten har formandskabet formuleret følgende spørgsmål:

1. Hvorledes ser undervisningsministrene uddannelsesområdets rolle i de integrerede retningslinier i relation til såvel den økonomiske dimension som den sociale dimension?
2. Hvordan sikres undervisningsministrenes aktive deltagelse i den reviderede Lissabon-strategi, samt hvorledes videreføres arbejdsprogrammet "Uddannelses og erhvervsuddannelse 2010", hvilket det Europæiske Råd i marts 2005 opfordrede til?
  - på nationalt niveau gennem de 2-årige rapporter?
  - på europæisk niveau gennem en fælles Råds-/Kommissionens rapport og gennem den aktive involvering af Rådet (Uddannelse) i forberedelsen af de årlige strømlinede bidrag til det Europæiske Råd

#### B. Nærhedsprincippet

Medlemslandene har selv ansvaret for deres økonomiske politikker, herunder makroøkonomisk og mikroøkonomisk politik samt beskæftigelsespolitik, men skal ifølge traktaten betragte deres økonomiske politikker som spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i Rådet i kraft af de overordnede økonomisk politiske retningslinier, jf. traktatens artikel 99, og retningslinierne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, jf. traktatens artikel 128. Da retningslinierne er eksplicit hjemlet i traktaten, finder regeringen, at meddelelsen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### C. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til integrerede retningslinier ventes ikke i sig selv at få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Gennemførelse af retningslinierne forventes snarere at have en positiv samfundsøkonomiske effekt.

#### D. Høring

Rammenotatet har været i høring i Kontaktudvalget for Lissabonstrategien. Nedenfor følger resumé af modtagne høringsvar.

DA og DI bakker op om DER's beslutning af den 22.-23. marts 2005 om relancering af Lissabonstrategien med fokus på vækst og beskæftigelse og finder det positivt, at der med de integrerede retningslinier læg-

ges op til koordinering af makro- og mikroøkonomien samt beskæftigelsespolitikken, samt at der lægges op til udarbejdelse af kun ét nationalt reformprogram.

DA opfordrer regeringen til at holde et højt ambitionsniveau for sit reformprogram. Den forventede stagnation i antallet af mennesker i den arbejdsdygtige alder inden for de næste 5-10 år anses for at være den store udfordring for EU. Der er behov for at øge og kvalificere den europæiske arbejdsstyrke. DA bemærker, at den lange række af specifikke mål og indikatorer for beskæftigelsesudviklingen fra tidligere ikke længere er inkluderet og finder det uheldigt, at mange af de indikatorer, der gør det muligt at følge udviklingen i medlemslandene, ikke længere skal have en fremtrædende rolle.

DI anser retningslinierne for at være et godt udgangspunkt for den videre fælles europæiske reformproces, hvis hensigter afhænger af opfølgningen i de kommende nationale reformprogrammer. Stabil makroøkonomi, som er nødvendig for understøtte erhvervslivet, sikres kun ved struktur-reformer. DI nævner, at retningslinie 2 bidrager til at understrege nødvendigheden af at forøge arbejdsstyrken for at mindske presset på de offentlige finanser, som vil kunne skabe væksten. Modsat opfordringen i retningslinie 15, vurderer DI, at det teknologiske potentiale udnyttes bedst ved at sikre ensartede rammevilkår for alle virksomheder – og ikke ved særlige initiativer rettet mod smalle målgrupper gennem skabelsen af såkaldte klynger.

LO finder på grundlag af en foreløbig vurdering, at de integrerede retningslinier er af meget generel karakter, og at det er den nationale implementering, som vil afspejle om væksten og beskæftigelsen reelt stimuleres. LO konstaterer med tilfredshed, at der lægges op til et samarbejde i den makroøkonomiske dialog mellem myndigheder og interesseorganisationer.

HK finder det positivt, at de eksisterende retningslinier for økonomi og beskæftigelse integreres i et tre-årigt perspektiv. HK mener, at der er gode signaler i retningslinierne, især under beskæftigelsesdelen. Det er positivt, at kvalitet i arbejdet indgår i retningslinie 16, men ser dog gerne endnu stærkere formuleringer, der tilskynder medlemsstaterne til at udnytte synergierne mellem kvalitet i arbejdet, produktivitet og beskæftigelse gennem såvel beskæftigelsespolitik som anden økonomisk politik. HK vurderer vedr. retningslinie 17, at fremme af livslang tilgang til arbejdet også bør ses i sammenhæng med at udvide og forbedre investeringer i menneskelige ressourcer, jf. retningslinie 22. Generelt finder HK, at der mangler en opfordring til at udnytte den offentlige sektors vækst og beskæftigelsespotentialer.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) vurderer, at Kommissionen ignorerer eller trodser signalet fra DER om, at Lissabon-strategiens miljødimension ikke skal svækkes. DN påpeger, at kun en ud af de 23 retningslinier beskæftiger sig med miljøbeskyttelse - og det på en meget generel og uforpligtende måde, hvilket er et tilbageskridt i forhold til de overordnede økonomiske retningslinier fra 2003. Således er omtalen af Kyoto Protokollen og afkobling mellem vækst og miljøbelastning ikke længere medtaget. DN opfordrer til at lægge mere vægt på en systematisk anvendelse af "forureneren betaler-princippet", således at miljømæssige omkostninger integreres i de økonomiske aktiviteter, samt at der sættes større fokus på miljø-innovation. DN fremsætter en række konkrete ændringsforslag.

Kommunernes Landsforening (KL) støtter Kommissionens integration af retningslinierne for vækst og beskæftigelse, idet dette vil give en mere præcis og fokuseret tilgang til at skabe øget vækst og beskæftigelse i Europa. KL har reservationer i forhold til den makroøkonomiske tilgang, den regionale dimension, miljø og energi og den offentlige sektors rolle. Vedr. retningslinie 7 bakker KL op om det indre marked, men mener ikke nødvendigvis, at EU-landene bør fremskynde gennemførelse af direktiver vedr. det indre marked, hvis de kolliderer med andre væsentlige interesser. Vedr. retningslinie 8 vurderer KL, at det er vigtigt med effektiv konkurrence, hvilket der i KL's øjne allerede er på det danske marked indenfor det kommunale serviceområde. KL udtrykker eksplicit støtte til retningslinie 9. Vedr. retningslinie 10 er det KL's holdning, at det er væsentligt med iværksætterkultur samt at skabe et fremmende miljø for små og mellemstore virksomheder. KL har ingen holdning til revision af konkurslovgivningen, men går naturligvis ind for en forbedring af retsprocesserne vedr. bl.a. virksomhedsomstruktureringer. For så vidt angår retningslinie 12 er det KL's holdning, at offentlige ressourcer anvendes mest hensigtsmæssigt i forbindelse med forskning, men det offentliges udgifter dertil skal ikke nødvendigvis forøges.

Amtsrådsforeningen (ARF) udtrykker på foreløbig basis støtte til de brede rammer på det økonomisk-politiske og beskæftigelsesområdet, samt ønske om inddragelse i udarbejdelsen af det nationale reformprogram.

Handel, Transport og Serviceerhvervene (HTS) finder, at retningslinierne er så overordnede, at de bliver almene og derfor vanskelige at være uenige i, men ser frem til det kommende nationale reform-program. HTS finder det stærke fokus på at øge udbuddet af arbejdskraft helt rigtigt. I forbindelse med fremme af innovation og produktivitet understreger HTS, at forskning og anvendelse af ny teknologi er vigtige instrumenter, men at det ikke nytter at satse entydigt på enkelte "vinder-sektorer". Indsatsen skal funderes bredt, bl.a. gennem en generel opkvalificering af den arbejdskraft, der er til rådighed. HTS finder endvidere, at den afregule-

ring og øgede konkurrence på en række markeder, herunder for tjenesteydelser, der lægges op til i retningslinie 8, er en forudsætning for at fremme udviklingen af et indre marked, og HTS kan tilslutte sig ønsket om en generel sænkning af statsstøtteniveauet.

FTF støtter relanceringen af Lissabon-strategien med opstilling af integrerede retningslinier for vækst og beskæftigelse, samt finder det afgørende, at den økonomiske politik anvendes aktivt til at stimulere vækst og jobskabelse. FTF finder generelt, at retningslinierne tegner en balanceret strategi frem mod opfyldelsen af Lissabon-målsætningerne. Det afgørende er imidlertid medlemslandenes konkrete implementering af retningslinierne og opstilling af ambitiøse målsætninger. I den forbindelse er det væsentligt, at de indikatorer, der er udviklet i EU's fælles beskæftigelsesstrategi, videreføres og udvikles.

FTF opfordrer til, at retningslinierne i højere grad betoner en aktiv involvering af arbejdsmarkedets parter i implementeringen af et samlet reformprogram samt opfordrer til, at arbejdsmarkedets parter inddrages på samme måde, som hidtil har været anvendt i forhold til den nationale handlingsplan for beskæftigelse.

Akademikernes Centralorganisation og Dansk Metal har ingen bemærkninger.

På mødet i EU-specialudvalget vedrørende uddannelse den 10. maj 2005 udtrykte DLF og GL og FTF bekymring for, om "uddannelse" var ved at miste sin selvstændige platform. Det er fortsat vigtigt at fastholde den selvstændige uddannelsessøjle. Sådan som organisationerne så det, var uddannelse blevet til et værktøj med henblik på at realisere EU's økonomiske politik og beskæftigelsespolitikken og forbedre konkurrenceevnen. Hvordan sikrer man sig kvalitet, når der "handles" uddannelse? Hvad med individaspektet, som Danmark også står for?

DA skal henvise til tidligere afgivne bemærkninger afgivet til *Kontaktudvalget for Lissabon-strategien* og samtidig understreges vigtigheden af, at der med integrerede retningslinier lægges op til *koordinering af makro- og mikroøkonomi samt beskæftigelsespolitikken*, samt der lægges op til udarbejdelse af kun *et nationalt reformprogram*. Det er efter DA's opfattelse væsentligt, at der fokuseres på at kvalificere den europæiske arbejdsstyrke, så den er internationalt konkurrencedygtig, og regeringen holder i et højt ambitionsniveau i sit reformprogram herom.

LO er som udgangspunkt enig i det positive i at få integreret retningslinierne og at de foreslåede retningslinier kan fungere som meget overordnet og generel ramme.

Vedrørende de to retningslinier, der især berører uddannelsesområdet - nr. 22 og 23 - har LO følgende bemærkninger:

22 - At udvide og forbedre investeringer i menneskelige ressourcer: LO er enig i behovet for øget aktivitet på såvel ungdoms- som voksenområdet som skitseret i retningslinien - og dermed behovet for øgede investeringer. En lang række nationale aktiviteter er da også i gang på såvel erhvervsuddannelses- som VEU-feltet - og det er naturligvis en forudsætning at dette sker med tæt inddragelse af de sociale parter.

23 - At tilpasse uddannelses- og efteruddannelsessystemer som reaktion på nye kompetencekrav. LO er enig i indholdsbeskrivelsen i retningslinien, idet der dog bør være opmærksomhed på, at der er en række målsætninger af social og kulturel art, der vil indgå i den konkrete udformning af de pågældende politikfelter. Samtidig er selve anvendelsen af begrebet "reaktion på" i retningslinien uhensigtsmæssig. Af flere grunde - bl.a. de hurtigt vekslede kompetencekrav og den relativt lange "produktionstid" i uddannelsessystemet er det nødvendigt med en meget offensiv tilgang til fremtidige kvalifikationsbehov, der bl.a. bygger på såvel kvalificerede forudsigelser af mulige fremtidige kvalifikationsbehov dels en risikovillighed i forhold til at højne kvalifikationsniveauerne i alle dele af arbejdsstyrken uden nødvendigvis på forhånd at kende det præcise behov.

#### E. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal høres i forbindelse med vedtagelse af retningslinierne og forventes at komme med en udtalelse forud for Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005.

#### F. Holdning

##### *Foreløbig generel dansk holdning*

Fra dansk side hilses Kommissionens meddelelse vedrørende de integrerede retningslinier for vækst og job 2005-2008 velkommen som grundlag for vedtagelsen af de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og retningslinierne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker (EG) i Rådet. Fra dansk side bifalder man integrationen af de eksisterende retningslinier, som bidrager til den af DER vedtagne refokusering på Lissabon-strategien.

Fra dansk side lægges der vægt på, at retningslinierne udformes, så de har den størst mulige effekt i forhold til gennemførelsen af den økonomiske politik, der bidrager til at nå Fællesskabets mål, herunder at integrationen af retningslinierne bidrager til at opfylde traktatens krav om, at beskæftigelsesretningslinierne er i overensstemmelse (konsistente) med de overordnede økonomisk-politiske retningslinier. DK finder det hensigtsmæssigt, at alle relevante rådsformationer fortsat skal bidrage til formulerin-

gen og gennemførelsen af de integrerede retningslinier. Fra dansk side lægges endvidere vægt på, at de integrerede retningslinier afspejler de danske prioriteter op til forårstopmødet og de konklusioner, som blev vedtaget på forårstopmødet, herunder at BEPG skal sikre konsistens i den økonomiske politik.

For så vidt angår spørgsmålene fra formandskabet lægges der vægt på, at Rådet (Uddannelse) fortsat skal have en aktiv rolle i forbindelse med den reviderede Lissabon-strategi, samt at omdrejningspunktet for uddannelsespolitiske initiativer og processer fortsat skal være arbejdsprogrammet "Uddannelse og erhvervsuddannelse 2010", jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd. Fra dansk side vil man være åben over for, at der indarbejdes en henvisning til arbejdsprogrammet i de integrerede retningslinier.

#### *Ventet generel holdning blandt de øvrige EU-lande*

De øvrige EU-lande ventes at hilse Kommissionens meddelelse vedrørende de integrerede retningslinier for vækst og job 2005-2008 velkommen. Øvrige landes holdninger til forslag til retningslinier kendes endnu ikke

G. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg  
Grundnotat er fremsendt til Europaudvalget den 3. maj 2005.

### **10. Resolution vedtaget af Rådet samt repræsentanter fra medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om evaluering af aktiviteter udført inden for rammerne af europæisk samarbejde på ungdomsområdet**

*- vedtagelse*

#### A. Baggrund og indhold

Der forventes vedtaget et sæt konklusioner, som byder EU-Kommissionens kommunikation om implementeringen af den åbne koordinationsmetode på ungdomsområdet velkommen. Det konkluderes, at processen løbende skal tilpasses ungdomsområdet i lyset af de stadigt skiftende tendenser blandt unge.

Man tilslutter sig, at der forsat gennemføres processer, som kan understøtte implementeringen af den åbne koordinationsmetode. Desuden tilslutter man sig, at der sikres overensstemmelse mellem arbejdet med den åbne koordinationsmetode som opfølgning på EU-Kommissionens hvidbog fra 2001: "Et nyt afsæt for europæisk ungdom" og Ungdomspagten, som blev vedtaget på DER i marts 2005.

#### B. Nærhedsprincippet

Efter regeringens opfattelse er konklusionerne i overensstemmelse med dette princip, da der ikke ændres på forholdet mellem national kompetence og fællesskabsniveau.

C. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne vil ikke få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

D. Høring

EU-specialudvalget vedrørende uddannelse havde ingen bemærkninger til dette punkt.

E. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

F. Holdning

*Foreløbig generel dansk holdning*

Det forventes, at Danmark kan tilslutte sig forslaget, som alene understøtter igangværende processer.

*Ventet generel holdning blandt de øvrige E U-lande*

Det forventes, at de øvrige medlemsstater kan støtte forslaget

G. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

- 11. Resolution vedtaget af Rådet samt repræsentanter fra medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om implementering af fælles målsætninger for at øge unges deltagelse i det repræsentative demokrati**  
- *vedtagelse*

A. Baggrund og indhold

Der forventes vedtaget et sæt konklusioner, som skal understøtte medlemsstaternes implementering af de fælles målsætninger vedrørende unges deltagelse. Der er ikke tale om nye målsætninger.

Konklusionerne understreger vigtigheden af dialog mellem de unge og beslutningstagerne i det repræsentative demokratis institutioner. Desuden understreges vigtigheden af at understøtte unges deltagelse i forningslivet med henblik på, at de ved her at deltage i demokratiske processer bliver aktive samfundsborgere i fremtiden.

Medlemsstaterne inviteres til at skabe opmærksomhed omkring spørgsmålet om unges demokratiske deltagelse på nationalt, regionalt og lokalt plan.



EU-Kommissionen og medlemsstaterne inviteres til at indsamle eksisterende viden om forhindringer for unges deltagelse, samt til at opsamle eksempler på god praksis. Der opfordres også til at styrke den strukturerede dialog mellem unge og de politiske ledere.

#### B. Nærhedsprincippet

Efter regeringens opfattelse er konklusionerne i overensstemmelse med dette princip, da der ikke ændres på forholdet mellem national kompetence og fællesskabsniveau.

#### C. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne vil ikke få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### D. Høring

På møde i EU-specialudvalget vedrørende uddannelse den 10. maj 2005 forhørte Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF) sig, om det var tanken, at unge også skulle deltage i fx kommunale ungdomsråd.

#### E. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

#### F. Holdning

##### *Foreløbig generel dansk holdning*

Det forventes, at Danmark kan tilslutte sig forslaget, som alene understøtter igangværende processer.

##### *Ventet generel holdning blandt de øvrige E U-lande*

Det forventes, at de øvrige medlemsstater kan støtte forslaget

#### G. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **12. Resolution vedtaget af Rådet samt repræsentanter fra medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om implementering af fælles målsætninger for ungdomsinformation**

*- vedtagelse*

#### A. Baggrund og indhold

Der forventes vedtaget et sæt konklusioner, som skal understøtte medlemsstaternes implementering af de fælles målsætninger vedrørende ungdomsinformation. Der er ikke tale om nye målsætninger.

Konklusionerne understreger vigtigheden af ungdomsinformation som en del af enhver politik overfor unge. Det understreges, at unge er for-

skellige, afhængig af deres alder, køn, socioøkonomisk og geografisk placering og derfor har forskellige informationsbehov.

EU Kommissionen og medlemsstaterne inviteres til at hæve standarden på ungdomsinformationsområdet i Europa og til at søge større indsigt i unges forskelligartede informationsbehov. Der opfordres endvidere til opsamling af eksempler på god praksis.

#### B. Nærhedsprincippet

Efter regeringens opfattelse er konklusionerne i overensstemmelse med dette princip, da der ikke ændres på forholdet mellem national kompetence og fællesskabsniveau.

#### C. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne vil ikke få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### D. Høring

På møde i EU-specialudvalget vedrørende uddannelse den 10. maj 2005 spurgte DUF, om der ville være konkrete handlinger på ungdomsinformationsområdet.

#### E. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

#### F. Holdning

##### *Foreløbig generel dansk holdning*

Det forventes, at Danmark kan tilslutte sig forslaget, som alene understøtter igangværende processer.

##### *Ventet generel holdning blandt de øvrige EU-lande*

Det forventes, at de øvrige medlemsstater kan tilslutte sig forslaget

#### G. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

### **13. Integreerede retningslinier for vækst og beskæftigelse (2005 - 2008)**

- debat

#### A. Baggrund og indhold

Formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 22.-23. marts 2005 fastslår i relation til midtvejsrevisionen af Lissabon-strategien, at Rådet på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner skal vedtage "et sæt integrerede retningslinier bestående af to elementer: de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og retningslinierne for beskæftigelsen. Da BEPG er det generelle instru-

ment for samordning af de økonomiske politikker, bør de fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker; BEPG skal sikre den generelle økonomiske sammenhæng mellem strategiens tre dimensioner.”

Som led i at sikre at de tiltag, som EU og medlemslandene vedtager, bedre bidrager til at fremme vækst og beskæftigelse i Europa, besluttede stats- og regeringscheferne på forårstopmødet den 22.-23. marts 2005 at forbedre styringen af Lissabon-strategien. Hensigten var at gøre det lettere at prioritere samtidigt med, at den overordnede balance og synergi mellem strategiens 3 dimensioner blev respekteret, og processen blev rationaliseret. På baggrund af konklusionerne fra forårstopmødet har Kommissionen således i nærværende meddelelse (KOM(2005)141) af 12. april 2005 fremlagt forslag til integrerede retningslinier for fremme af vækst og beskæftigelse i EU. På grundlag af disse retningslinier skal medlemslandene fastlægge nationale reformprogrammer, og Kommissionen skal fremlægge et program for Fællesskabets foranstaltninger, som skal fremme væksten og beskæftigelsen. De integrerede retningslinier inkorporerer dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, dels retningslinierne for beskæftigelsen i et samlet dokument for derved at præsentere en mere klar vision for, hvordan de udfordringer, som EU står overfor, kan håndteres.

De integrerede retningslinier udgør således grundlaget for den nye treårige Lissabon-cyklus, som derved dækker perioden 2005-08.

De integrerede retningslinier forventes behandlet af alle relevante dele af Rådet, samt drøftet på møder i:

Rådet (konkurrenceevne ministre) den 10. maj 2005 og 6. juni 2005,  
Rådet (uddannelse og ungdom) den 24. maj 2005,  
Rådet (beskæftigelses- og social ministre) den 2.-3. juni 2005,  
og (økonomi- og finans ministre) den 7. juni 2005, forud for godkendelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005, som forberedes af Rådet (generelle anliggender) den 23. maj 2005 og den 13. juni 2005.

Efterfølgende vedtages de overordnede økonomisk-politiske retningslinier af Rådet (økonomi- og finans ministre), mens beskæftigelsesretningslinierne vedtages af Rådet (beskæftigelses- og social ministre).

#### Hjemmelsgrundlag

De integrerede retningslinier vil blive vedtaget i henhold til de foreskrevne procedurer i Traktatens artikel 99 og 128.

## Indhold

Kommissionen har den 12. april 2005 offentliggjort en meddelelse vedrørende de integrerede retningslinier for vækst og job 2005-2008, herunder en henstilling om de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG), jf. traktatens artikel 99, og et forslag til en rådsbeslutning om retningslinierne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, jf. traktatens artikel 128. Kommissionens oplæg til integrerede retningslinier består af dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinier i form af makroøkonomiske og mikroøkonomiske retningslinier og dels beskæftigelsesretningslinierne, jf. oversigt.

### Oversigt: De integrerede retningslinier for vækst og job (2005-2008)

#### **Makroøkonomiske retningslinier**

- 1 At sikre økonomisk stabilitet
- 2 At sikre økonomisk holdbarhed
- 3 At fremme efficient allokering af ressourcer
- 4 At fremme større sammenhæng mellem makroøkonomisk politik og strukturpolitik
- 5 At sikre at lønudvikling bidrager til makroøkonomisk stabilitet og vækst
- 6 At bidrage til en dynamisk og velfungerende ØMU

#### **Mikroøkonomiske retningslinier**

- 7 At udvide og uddybe det indre marked
- 8 At sikre åbne og kompetitive markeder
- 9 At skabe et mere attraktivt erhvervmiljø
- 10 At fremme iværksætterkulturen og at skabe et miljø, fremmende for små og mellemstore virksomheder
- 11 At udvide og forbedre europæisk infrastruktur og færdiggøre aftalte prioriterede grænseoverskridende projekter
- 12 At øge og forbedre investeringer i F&U
- 13 At fremme innovation og anvendelse af informations- og kommunikationsteknologi (ICT)
- 14 At fremme en bæredygtig anvendelse af ressourcer og styrke synergiene mellem miljøbeskyttelse og vækst
- 15 At bidrage til en stærk industriel base

#### **Beskæftigelsesretningslinier**

- 16 At gennemføre beskæftigelsespolitikker rettet mod opnåelse af fuld beskæftigelse, forbedring af kvalitet og produktivitet i arbejdet, og styrkelse af social og territorial samhørighed
- 17 At fremme en livslang tilgang til arbejde
- 18 At sikre nummelige arbejdsmarkeder for jobsøgende og udsatte grupper

- |    |   |
|----|---|
| 19 | At forbedre matching af behov på arbejdsmarkedet  |
| 20 | At forbedre fleksibilitet kombineret med sikkerhed i beskæftigelsen og reducere segmentering på arbejdsmarkedet |
| 21 | At sikre en beskæftigelsesfremmende udvikling i løn og andre arbejdskraftomkostninger                           |
| 22 | At udvide og forbedre investeringer i humankapital  |
| 23 | At tilpasse uddannelses- og efteruddannelsessystemer som reaktion på nye kompetencekrav                         |

Formandskabet ønsker, at der gennemføres en debat om ungdomsområdets placering i den reviderede Lissabon strategi. På det Europæiske Råds møde i marts 2005 blev der vedtaget en Ungdomspagt, som understreger vigtigheden af i højere grad at inddrage Europas unge, hvis målene i Lissabon-strategien skal nås. Pagten samler i første omgang allerede igangværende EU initiativer for unge på beskæftigelses-, uddannelses- og det sociale/familiepolitiske område under en ny hat.

Det er et centralt element i Ungdomspagten, at unge skal høres i forbindelse med udformning af de politikker, der berører dem.

Ungdomspagten er afspejlet i en række af de integrerede guidelines, og formandskabet har lagt op til en debat om følgende spørgsmål:

- 1) Hvordan ser du ungdomspolitikken indvirkning på den reviderede Lissabon-strategi på nationalt niveau, og hvordan ser du din rolle i implementeringen af den Europæiske Ungdomspagt og de integrerede retningslinier på nationalt niveau?
- 2) Europæisk ungdomspolitik er baseret på den åbne koordinationsmetode dækkende "unges aktive medborgerskab" og den Europæiske Ungdomspagt dækkende beskæftigelse, social integration og uddannelse. Hvordan kan disse to instrumenter koordineres med henblik på at sikre det bedst mulige resultat for unge?
- 3) Hvordan forestiller du dig at tage højde for unges synspunkter i forbindelse med opsætning af nationale Lissabon arbejdsprogrammer, når det gælder de aspekter, der er relateret til unge.

## B Nærhedsprincippet

Medlemslandene har selv ansvaret for deres økonomiske politikker, herunder makroøkonomisk og mikroøkonomisk politik samt beskæftigelsespolitik, men skal ifølge traktaten betragte deres økonomiske politikker som spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i Rådet i kraft af de overordnede økonomisk politiske retningslinier, jf. traktatens artikel 99, og retningslinierne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, jf. traktatens artikel 128. Da retningslinierne er eksplicit hjemlet i traktaten fin-

der regeringen, at meddelelsen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### C. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til integrerede retningslinier ventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Gennemførelse af retningslinierne forventes snarere at have en positiv samfundsøkonomisk effekt.

#### D. Høring

Rammenotatet har været i høring i Kontaktudvalget for Lissabonstrategien. Nedenfor følger resumé af modtagne høringssvar.

DA og DI bakker op om DER's beslutning af den 22.-23. marts 2005 om relancering af Lissabonstrategien med fokus på vækst og beskæftigelse og finder det positivt, at der med de integrerede retningslinier lægges op til koordinering af makro- og mikroøkonomien samt beskæftigelsespolitikken, samt at der lægges op til udarbejdelse af kun ét nationalt reformprogram.

DA opfordrer regeringen til at holde et højt ambitionsniveau for sit reformprogram. Den forventede stagnation i antallet af mennesker i den arbejdsdygtige alder inden for de næste 5-10 år anses for at være den store udfordring for EU. Der er behov for at øge og kvalificere den europæiske arbejdsstyrke. DA bemærker, at den lange række af specifikke mål og indikatorer for beskæftigelsesudviklingen fra tidligere ikke længere er inkluderet og finder det uheldigt, at mange af de indikatorer, der gør det muligt at følge udviklingen i medlemslandene, ikke længere skal have en fremtrædende rolle.

DI anser retningslinierne for at være et godt udgangspunkt for den videre fælles europæiske reformproces, hvis hensigter afhænger af opfølgningen i de kommende nationale reformprogrammer. Stabil makroøkonomi, som er nødvendig for understøtte erhvervslivet, sikres kun ved strukturreform. DI nævner, at retningslinie 2 bidrager til at understrege nødvendigheden af at forøge arbejdsstyrken for at mindske presset på de offentlige finanser, som vil kunne skabe væksten. Modsat opfordringen i retningslinie 15, vurderer DI, at det teknologiske potentiale udnyttes bedst ved at sikre ensartede rammevilkår for alle virksomheder – og ikke ved særlige initiativer rettet mod smalle målgrupper gennem skabelsen af såkaldte klynger.

LO finder på grundlag af en foreløbig vurdering, at de integrerede retningslinier er af meget generel karakter, og at det er den nationale implementering, som vil afspejle om væksten og beskæftigelsen reelt stimuleres. LO konstaterer med tilfredshed, at der lægges op til et samarbejde i

den makroøkonomiske dialog mellem myndigheder og interesseorganisationer.

HK finder det positivt, at de eksisterende retningslinier for økonomi og beskæftigelse integreres i et tre-årigt perspektiv. HK mener, at der er gode signaler i retningslinierne, især under beskæftigelsesdelen. Det er positivt, at kvalitet i arbejdet indgår i retningslinie 16, men ser dog gerne endnu stærkere formuleringer, der tilskynder medlemsstaterne til at udnytte synergierne mellem kvalitet i arbejdet, produktivitet og beskæftigelse gennem såvel beskæftigelsespolitik som anden økonomisk politik. HK vurderer vedr. retningslinie 17, at fremme af livslang tilgang til arbejdet også bør ses i sammenhæng med at udvide og forbedre investeringer i menneskelige ressourcer, jf. retningslinie 22. Generelt finder HK, at der mangler en opfordring til at udnytte den offentlige sektors vækst og beskæftigelsespotentiale.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) vurderer, at Kommissionen ignorerer eller trodser signalet fra DER om, at Lissabon-strategiens miljødimension ikke skal svækkes. DN påpeger, at kun en ud af de 23 retningslinier beskæftiger sig med miljøbeskyttelse – og det på en meget generel og uforpligtende måde, hvilket er et tilbageskridt i.f.t. de overordnede økonomiske retningslinier fra 2003. Således er omtalen af Kyoto Protokollen og afkobling mellem vækst og miljøbelastning ikke længere medtaget. DN opfordrer til at lægge mere vægt på en systematisk anvendelse af "forureneren betaler-princippet", således at miljømæssige omkostninger integreres i de økonomiske aktiviteter, samt at der sættes større fokus på miljø-innovation. DN fremsætter en række konkrete ændringsforslag.

Kommunernes Landsforening (KL) støtter Kommissionens integration af retningslinierne for vækst og beskæftigelse, idet dette vil give en mere præcis og fokuseret tilgang til at skabe øget vækst og beskæftigelse i Europa. KL har reservationer i forhold til den makroøkonomiske tilgang, den regionale dimension, miljø og energi, og den offentlige sektors rolle. Vedr. retningslinie 7 bakker KL op om det indre marked, men mener ikke nødvendigvis, at EU-landene bør fremskynde gennemførelse af direktiver vedr. det indre marked, hvis de kolliderer med andre væsentlige interesser. Vedr. retningslinie 8 vurderer KL, at det er vigtigt med effektiv konkurrence, hvilket der i KL's øjne allerede er på det danske marked indenfor det kommunale serviceområde. KL udtrykker eksplicit støtte til retningslinie 9. Vedr. retningslinie 10 er det KL's holdning, at det er væsentligt med iværksætterkultur samt at skabe et fremmende miljø for små og mellemstore virksomheder. KL har ingen holdning til revision af konkurslovgivningen, men er naturligvis for en forbedring af retsprocesserne vedr. bl.a. virksomhedsomstruktureringer. For så vidt angår retningslinie 12 er det KL's holdning, at offentlige ressourcer anvendes

mest hensigtsmæssigt i forbindelse med forskning, men det offentliges udgifter dertil skal ikke nødvendigvis forøges.

Amtsrådsforeningen (ARF) udtrykker på foreløbig basis støtte til de brede rammer på det økonomisk-politiske og beskæftigelsesområdet, samt ønske om inddragelse i udarbejdelsen af det nationale reformprogram.

Handel, Transport og Serviceerhvervene (HTS) finder, at retningslinierne er så overordnede, at de bliver almene og derfor vanskelige at være uenige i, men ser frem til det kommende nationale reform-program. HTS finder det stærke fokus på at øge udbuddet af arbejdskraft helt rigtigt. I forbindelse med fremme af innovation og produktivitet understreger HTS, at forskning og anvendelse af ny teknologi er vigtige instrumenter, men at det ikke nytter at satse entydigt på enkelte "vinder-sektorer". Indsatsen skal funderes bredt, bl.a. gennem en generel opkvalificering af den arbejdskraft, der er til rådighed. HTS finder endvidere, at den afregulering og øgede konkurrence på en række markeder, herunder for tjenesteydelser, der lægges op til i retningslinie 8, er en forudsætning for at fremme udviklingen af et indre marked, og HTS kan tilslutte sig ønsket om en generel sænkning af statsstøtteniveauet.

FTF støtter relanceringen af Lissabon-strategien med opstilling af integrerede retningslinier for vækst og beskæftigelse, samt finder det afgørende, at den økonomiske politik anvendes aktivt til at stimulere vækst og jobskabelse. FTF finder generelt, at retningslinierne tegner en balanceret strategi frem mod opfyldelsen af Lissabon-målsætningerne. Det afgørende er imidlertid medlemslandenes konkrete implementering af retningslinierne og opstilling af ambitiøse målsætninger. I den forbindelse er det væsentligt, at de indikatorer, der er udviklet i EU's fælles beskæftigelsesstrategi videreføres og udvikles.

FTF opfordrer til, at retningslinierne i højere grad betoner en aktiv involvering af arbejdsmarkedets parter i implementeringen af et samlet reformprogram, samt opfordrer til at arbejdsmarkedets parter inddrages på samme måde, som hidtil har været anvendt i forhold til den nationale handlingsplan for beskæftigelse.

Akademikernes Centralorganisation og Dansk Metal har ingen bemærkninger.

EU-specialudvalget vedrørende uddannelse havde på mødet den 10. maj 2005 ingen bemærkninger til dette punkt.

#### E. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal høres i forbindelse med vedtagelse af retningslinierne og forventes at komme med en udtalelse forud for Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005.



## F. Holdning

### *Foreløbig generel dansk holdning*

Fra dansk side hilses Kommissionens meddelelse vedrørende de integrerede retningslinier for vækst og job 2005-2008 velkommen som grundlag for vedtagelsen af de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og retningslinierne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker (EG) i Rådet. Fra dansk side bifalder man integrationen af de eksisterende retningslinier, som bidrager til den af DER vedtagne refokusering på Lissabon-strategien.

Fra dansk side lægges der vægt på, at retningslinierne udformes, så de har den størst mulige effekt i forhold til gennemførelsen af den økonomiske politik, der bidrager til at nå Fællesskabets mål, herunder at integrationen af retningslinierne bidrager til at opfylde traktatens krav om, at beskæftigelsesretningslinierne er i overensstemmelse (konsistente) med de overordnede økonomisk-politiske retningslinier. DK finder det ligeledes hensigtsmæssigt, at alle relevante rådsformationer fortsat skal bidrage til formuleringen og gennemførelsen af de integrerede retningslinier. Fra dansk side lægges endvidere vægt på, at de integrerede retningslinier afspejler de danske prioriteter op til forårstopmødet og de konklusioner, som blev vedtaget på forårstopmødet, herunder at BEPG skal sikre konsistens i den økonomiske politik.

Den forventede danske holdning er positiv, for så vidt angår Ungdomspagtens afspejling i de integrerede retningslinier. Fra dansk side lægges der vægt på, at Ungdomspagten skal være en integreret del af de igangværende processer og ikke et fritstående projekt. Fra dansk side vil det kunne støttes, at der indarbejdes en henvisning til Ungdomspagten i retningslinje 16.

For så vidt angår spørgsmålene fra formandskabet vil man i videst muligt omfang inddrage de unges synspunkter i forbindelse med aspekter knyttet til Lissabon strategien, herunder via deltagelse i relevante råd og udvalg. Det vil endvidere blive fremhævet, at man fra dansk side arbejder aktivt med at styrke det faglige niveau i skolesystemet, nedbringe frafaldet og forbedre vejledningen, således at unges økonomiske, sociale og beskæftigelses muligheder fremmes.

### *Ventet generel holdning blandt de øvrige EU-lande*

De øvrige EU-lande ventes at hilse Kommissionens meddelelse vedrørende de integrerede retningslinier for vækst og job 2005-2008 velkommen. Øvrige landes holdninger til forslag til retningslinier kendes endnu ikke.

Foreløbige sonderinger viser, at medlemsstaterne er generelt positive overfor den måde, hvorpå Ungdomspagten er afspejlet i de integrerede retningslinier. Det overvejes at foreslå en kort tilføjelse til retningslinie nr. 16, som understreger, at medlemsstaterne - for at sikre en bedre udnyttelse af unges potentiale - bør trække på de konkrete forslag til initiativer, der er nævnt i Ungdomspagten.

Dog er der enkelte lande, som gerne havde set en reference til, at Ungdomspagten skal implementeres i medlemsstaterne ved hjælp af en integreret/tværssektoriel ungdomspolitik.

G. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg  
Grundnotat er fremsendt til Europaudvalget den 3. maj 2005.