

**Folketingets Trafikudvalg**  
*Christiansborg, den 23. marts 2005*  
EU-konsulent

## EU-sager på Trafikudvalgets område i 2005

Det fremgår af Folketinget forretningsorden (§ 7, stk.2), at hvert fagudvalg behandler de EU-sager, der berører fagudvalgets ansvarsområde.

EU vil i indeværende år behandle en række forslag til EU-regler, der berører Trafikudvalgets ansvarsområde. Som eksempel kan nævnes forslaget om en "Eurovignette", der drejer sig om opkrævning af afgifter på tunge erhvervskøretøjer for brug af visse infrastrukturer i EU.

Denne info-note indeholder i den forbindelse en foreløbig oversigt over kommende EU-sager i 2005, der kan forventes at berøre Trafikudvalget. Det skal dog understreges, at oversigten **ikke er udtømmende**, da den er baseret på foreløbige oplysninger, og da vægten er lagt på **EU-lovgivning** (forslag til direktiver og forordninger).

Som **bilag** er endvidere vedlagt en summarisk redegørelse for EU's kompetence og beslutningsprocesser i sager, der vedrører Trafikudvalgets ansvarsområde.

Info-noten indeholder følgende 3 afsnit:

- 1) Forslag til EU-lovgivning, som det luxembourgske formandskab forventer vil blive sat på **dagsordenen** for Rådets (Transport, telekommunikation og energi) møder i **første halvdel** af 2005. Der kan være tale om nye forslag eller om verserende sager.
- 2) Forslag til EU-lovgivning fra **Kommissionens arbejdsprogram** for **hele** 2005, som vil kunne berøre Trafikudvalget.
- 3) Verserende sager, der pt. ikke figurerer på Rådets (Transport, telekommunikation og energi) dagsordener, men som ifølge Kommissionen **afventer** EU-institutionernes stillingtagen.

Det bemærkes, at for så vidt angår **nye** forslag til EU-lovgivning, har Folketinget – og herunder Trafikudvalget – mulighed for at iværksætte en kontrol af forslagens overholdelse af **nærhedsprincippet**.

## 1. Forslag til EU-lovgivning m.m. på Rådets (Transport, telekommunikation og energi) foreløbige dagsordener

På grundlag af de foreløbige dagsordener, som det luxembourgske formandskab har offentliggjort, er nedenfor angivet de forslag til EU-lovgivning m.m., der forventes behandlet på rådsmøderne (Transport, telekommunikation og energi) og som berører Trafikudvalgets ansvarsområde. Der er tale om udvalgte punkter fra de foreløbige dagsordener. Det skal ligeledes understreges, at de foreløbige dagsordener netop er foreløbige, og at punkter på dagsordenerne ændres, tilføjes eller fjernes af formandskabet helt op til kort før rådsmødernes afholdelse.

### Rådsmøde (Transport, telekommunikation og energi) den 21 april 2005

➤ **Eurovignette – Forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 1999/62/EF af 17. juni 1999 om afgifter på tunge godskøretøjer for benyttelse af visse infrastrukturer**

*Politisk enighed*

Forslaget har til formål at harmonisere betingelserne for opkrævning af vejafgifter og brugsafgifter ved benyttelse af infrastruktur. Forslaget skal tilvejebringe muligheder for, at vejafgifter kan differentieres efter lokale forhold (herunder eksterne omkostninger) og dermed give medlemsstaterne bedre muligheder for at optimere udnyttelsen af vejnettet.

➤ **Forslag til forordning om rettigheder og pligter gældende for passagerpassagerers i international togtrafik - Kom (2004) 143 (en del af 3. jernbanepakke)**

*Generel tilgang*

Forslaget sigter mod at ligestille rettigheder for passagerer i togtrafikken med de nuværende rettigheder for flypassagerer.

➤ **Forslag til forordning om erstatning ved manglende overholdelse af kontraktlige kvalitetskrav i forbindelse med jernbanefragt - Kom (2004) 144 (en del af 3. jernbanepakke)**

*Generel tilgang*

Med forslaget ønsker Kommissionen at højne kvaliteten af jernbanefragtjenester. Der skal i henhold til forslaget indføres minimumsstandarder i de kontrakter, der indgås mellem jernbaneselskaberne og kunderne. Der er aftalefrihed med hensyn til det præcise indhold af kvalitetsforpligtelserne, men formålet med forslaget er at fastsætte, hvilke kvalitetslementer der konsekvent skal indgå.

➤ **Forslag til forordning om Marco Polo II-programmet Kom (2004) 478**

*Generel tilgang*

Marco Polo programmet giver økonomiske tilskud til forbedring af godstransportsystemets miljøpræstationer. Sigtet er at aflaste vejnettet samt at fremme intermodale transportformer.

➤ **Forholdet til 3.lande på flytrafikområdet**

- Status for EU-US- forhandlingerne
- Kommissionens meddelelse om udviklingen i EU's eksterne lufttrafikpolitik

➤ **Forslag til forordning om rettigheder for bevægelseshæmmede flypassagerer - Kom (2005) 47**

*Generel tilgang*

Forslaget indebærer en harmonisering af reglerne/rettighederne for bevægelseshæmmede flypassagerer.

➤ **Forslag til forordning om flypassagerers ret til at vide, hvilket luftfartsselskab de rejser med - KOM(2005)48**

*Generel tilgang*

Formålet med forslaget er at sikre flypassagerers ret til oplysning om hvilket flyselskab de flyver med samt, at medlemslandene effektivt udveksler oplysninger om alle sikkerhedsrelevante oplysninger om flyselskaberne.

Rådsmødet (Transport, telekommunikation og energi) 27. & 28. juni 2005

➤ **Forslag til direktiv om adgang til markedet for havnetjenester - kom (2004) 654**

*Generel tilgang*

De omfattede havnetjenester er lodsning, bugsering, trosseføring, godshåndtering og passagerbetjening.

➤ **Forslag til forordning om offentlig transport på landjorden (på vej og med tog)**

*Politisk vedtagelse*

Forslaget har til formål at fastlægge rammerne for offentlig transport på vej eller med tog, for dermed at imødegå den juridiske usikkerhed som EF-Domstolens praksis har skabt på området (Altmark- og Combus-dommene mfl.).

➤ **Forholdet til 3.lande på flytrafikområdet**

Status for EU-US- forhandlingerne

➤ **Forslag til forordning om rettigheder for bevægelseshæmmede flypassagerer - Kom (2005) 47**

*Mulig politisk enighed*

- **Forslag til forordning om flypassagerers ret til at vide, hvilket luftfartsselskab de rejser med - KOM(2005)48**  
*Mulig politisk enighed*
- **Forslag til ændring af direktiv 96/67 om adgang til ground handling-markedet i Fællesskabets lufthavne**  
*Generel tilgang*  
"Ground handling-ydelser" omfatter bagagehåndtering, forpladshandling, brændstof- og oliepåfyldning, fysisk håndtering af fragt og post mellem lufthavnsbygningen og flyet i forbindelse med såvel indgående og udgående fragt og post som fragt og post i transit.
- **Forslag til direktiv om fælles regler for certificering af flyveledere - Kom (2004) 473**  
*Mulig politisk enighed*

## 2. Nye initiativer (herunder lovgivning) i Kommissionens arbejdsprogram for 2005, der berører Trafikudvalgets ressort

Det fremgår af Kommissionens arbejdsprogram for 2005, at Kommissionen vil prioritere nedenstående initiativer højt. Forslagene skal **vedtages af Kommissionen** før de går videre i EU's lovgivningsproces. Det af Kommissionen anslåede tidspunkt for vedtagelse er anført i parentes efter forslagens titel.

- **Meddelelse og forslag til forordning om udvidelse af kompetencerne for Det europæiske Luftsikkerhedsagentur. (juni 2005)**  
Meddelelsen indeholder en oversigt over de forskellige faser i udvidelsen af luftsikkerhedsagenturets beføjelser og forslaget til forordning udgør lovgrundlaget for den første fase af denne udvidelse.
- **Forslag til vedtagelse af projektstruktur for SESAME (Single European Sky Implementation programme) (december 2005)**  
SESAM-programmet anslås af Kommissionen til at koste omkring 200 mio. € om året i perioden 2007-2017, og der er derfor behov for en robust og effektiv administrativ struktur til at styre projektet.
- **Meddelelse og forslag til direktiv om en bedre transportsikkerhed m.m. gennem etableringen af et europæisk område med politimæssigt og efterforskningsmæssigt samarbejde (december 2005)**

Udover de ovenstående **højt prioriterede** initiativer forventer Kommissionen at fremkomme med yderligere en række initiativer på Trafikudvalgets område i løbet af 2005. Blandt de væsentligste kan her nævnes:

- **Forslag til forordning om pligt for flyselskaber til at levere information til flypassagerer mhp. sammenligning af service m.m.**  
(marts 2005)  
CAPRS (Community Air Passenger Reporting System) skal give flypassagerer adgang til statistik og oplysninger om forsinkelser, overbookning og bagagehåndtering m.m. for de forskellige europæiske luftfartsselskaber.
- **Forslag til direktiv om lufthavnsafgifter.**  
(juni 2005)  
Forslaget skal definere grundlaget for de afgifter som luftfartsselskaber betaler for brug af lufthavne. Afgiftsgrundlaget skal baseres på principperne om gennemsigtighed og ikke-diskrimination.
- **Forslag til direktiv om sikkerhed på vejene**  
(juni 2005)  
Forslaget fastsætter minimumskrav, der skal sikre en ensartet høj sikkerhed for nye og eksisterende veje, der er en del af Det Transeuropæiske Vejnetværk.
- **Forslag til direktiv om særlige sidespejle (uden døde vinkler) til allerede eksisterende erhvervskøretøjer.**  
(juni 2005)  
De nuværende regler om særlige sidespejle gælder udelukkende for nye erhvervskøretøjer
- **Forslag til forordning om et fælles system til fordeling af begrænsede flytrafikrettigheder (del af Open Skies og forhandlingerne med USA)**  
(juni 2005)  
Forslaget udgør rammen for medlemslandenes mulighed for at forhandle separate aftaler om begrænsede flytrafikrettigheder på plads med f.eks. USA.
- **Forslag til direktiv om pligt til at bruge billys om dagen**  
(juni 2005)  
Kommissionen henviser til en række videnskabelige undersøgelser, der viser, at motorkøretøjers brug af lys om dagen sænker antallet af trafikuheld.
- **Forslag til forordning om tildeling af ”slots” i lufthavnene**  
(september 2005)  
Forslaget indebærer et system for tildeling af ”slots” i lufthavne, dvs tildeling af ankomsttider for fly m.m.

- **Forlag til direktiv om flypassagers rettigheder i forbindelse med flyselskabers konkurs.**  
*(september 2005)*
  
- **Forslag til direktiv om harmonisering af visse minimumsklausuler i kontrakter om vejtransport.**  
*(september 2005)*  
Forslaget lægger op til obligatoriske klausuler om eksempelvis prisændringer som følge af højere brændstofudgifter m.m. i kontrakter om vejtransport.
  
- **Forslag til forordning om ændring af forordningerne om lufttransportlicens, om passager- og godstariffer for luftfartstjenester m.m.**  
*(oktober 2005)*
  
- **Forslag til direktiv om transport af farligt gods, herunder nukleart materiale.**  
*(oktober 2005)*
  
- **Forslag til forordning om passagerers og handicappedes rettigheder ved bustransport**  
*(december 2005)*

3. Verserende sager, der pt. ikke figurerer på Rådets (Transport, telekommunikation og energi) dagsordener, men som ifølge Kommissionen afventer EU-institutionernes stillingtagen.

Kommissionen har i sit arbejdsprogram for 2005 angivet en række sager, der berører Trafikudvalgets område, og som afventer EU-institutionernes stillingtagen. Der er med andre ord tale om forslag, som Kommissionen allerede *har* fremsat, og som *afventer* behandling i Rådet og/eller Europa-Parlamentet, men som pt. ikke er sat på Rådets (Transport, telekommunikation og energi) dagsorden.

- Forslag til ændring af forordning om **harmonisering** af tekniske regler og administrative procedurer inden for den **civile luftfart** - Kom (2004) 73.
- Forslag til forordning om generelle regler for Fællesskabets finansielle støtte inden for **transeuropæiske transport- og energinet** og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2236/95 - Kom 2004 (475).
- Forslag til forordning om gennemførelse af etablerings- og ibrugtagningsfasen samt driftsfasen af **det europæiske program for satellitbaseret radionavigation** - Kom (2004) 477.
- Forslag til direktiv om **certificering af togpersonale**, der fremfører lokomotiver og tog på jernbanenettet i Fællesskabet - Kom (2004) 142.
- Forslag til forordning om **internationale jernbanepassagerers rettigheder og forpligtelser** - Kom (2004) 143.
- Forslag forordning om erstatning ved **manglende overholdelse af kontraktlige kvalitetskrav i forbindelse med jernbanefragt** - Kom (2004) 144.

med venlig hilsen

Christian Dubois

(3611)

# EU's kompetence og beslutningsprocedurer i sager, der berører Trafikudvalgets område

## I. EU's kompetence (hvilke regler kan EU vedtage på de områder, som Trafikudvalget beskæftiger sig med?)

Ifølge EF-traktaten skal EU gennemføre en fælles politik på transportområdet. Rationalet er her, at et velfungerende indre marked forudsætter et velfungerende transportsystem uden for store forskelligheder fra det ene medlemsland til det andet.

Den fælles transportpolitik omfatter fælles regler for transport med jernbane, ad landeveje, ad sejlbare vandveje (floder og kanaler), til søs samt luftfart.

Transport er i denne sammenhæng alene den virksomhed, der består i at flytte en person eller en genstand fra et område til et andet, hvorimod erhverv i nær tilknytning til sådan virksomhed, f.eks. spedition og rejsebureau, som hovedregel er omfattet af andre bestemmelser/politikker i traktatgrundlaget. Endvidere finder transportreglerne principielt anvendelse på både national og international transport og for både gods- og persontransport.

## II. Beslutningsprocedure

Den anvendte beslutningsprocedure afhænger af hvilket politikområde, der er tale om. Med andre ord afhænger beslutningsproceduren - ligesom EU's kompetence - af hvilken bestemmelse i traktaten, der anvendes som grundlag.

Som alt overvejende hovedregel er det den såkaldte "**fælles beslutningstagen**", der anvendes på de sager, der hører under Trafikudvalgets ansvarsområde (jf. EF-traktatens artikel 71).

Det indebærer, at Rådet træffer beslutninger med **kvalificeret flertal** på grundlag af et forslag fra Kommissionen (**initiativmonopol**) ligesom Europa-Parlamentet deltager som **ligeværdig medlovgiver**. Europa-Parlamentet har således mulighed for helt at forkaste et forslag til EU-regler, når det er den fælles beslutningstagen, der anvendes.