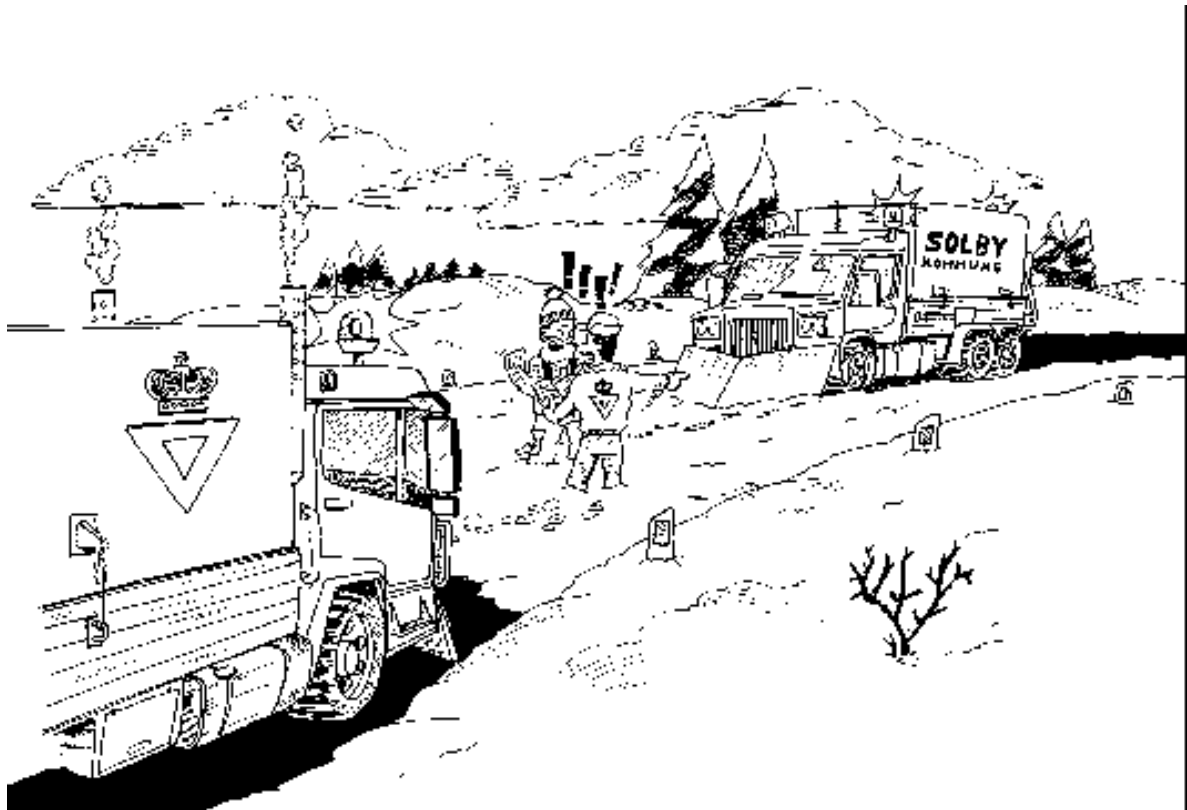


VINTERUDVALGET

Kommunalreformen og **VINTERTJENESTE (KR VIN)**



Overgangsvinteren 2006/2007

20. april 2005

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	3
2. Overgangsvinteren 2006/2007	3
2.1 Hele overgangsvinteren gennemføres på amternes nuværende grundlag.....	4
2.2 Overgangsvinteren gennemføres på nyt grundlag pr. 1. januar 2007.....	5
2.3 Hele overgangsvinteren gennemføres på nyt grundlag pr. 1. oktober 2006.....	5
2.4 Yderligere variationer	6
3. Anbefaling	6

Bilag A: Skematisk oversigt over modeller

1. Indledning

Da overgangsvinteren 2006/2007 skal være tilrettelagt til start pr. 1. oktober 2006, er der – uanset valg af model – behov for en snarlig afklaring af spørgsmålet. Vinterudvalget har derfor valgt, at afrapportere udvalgets overvejelser og anbefaling for dette emne selvstændigt ved nærværende notat.

Udgangspunktet for udvalgets overvejelser har været, at der - jf. drøftelser mellem Transport- & Energiministeriet og Indenrigs- & Sundhedsministeriet - ikke kan forventes lov-hjemmel til, at fremrykke overdragelsen pr. 1. januar 2007 af vintertjenesten.

Såfremt et andet overdragelsestidspunkt benyttes, skal dette basere sig på frivillige aftaler parterne imellem. Den efterfølgende beskrivelse tager derfor udgangspunkt i, at det nuværende lovforslag ikke ændres væsentligt i sit indhold, og overdragelses tidspunktet derfor er 1. januar 2007. Indgåede kontrakter skal dog respekteres og videreføres, og frivillige aftaler mellem vejbestyrelserne kan indgås som beskrevet.

2. Overgangsvinteren 2006/2007

Overordnet ser Vinterudvalget følgende muligheder for løsning af overgangsvinteren:

- **Hele overgangsvinteren gennemføres på amternes nuværende grundlag (se punkt 2.1)** → Kontrakter gældende til og med april 2007
- **Overgangsvinteren gennemføres på nyt grundlag pr. 1. januar 2007 (se punkt 2.2)** → Kontrakter gældende til og med 31. december 2006 *eller*
- **Hele overgangsvinteren gennemføres på nyt grundlag pr. 1. oktober 2006 (se punkt 2.3)** → Kontrakter gældende til og med april 2006, og frivillige aftaler kan indgås.

Beskrivelse af modeller for overgangsvinteren er overordnetillustreret i bilag A.

Af "Aftale om strukturreform", af juni 2004, fremgår følgende af kapitlet om Vejområdet vedr. videreførelse af kontrakter i forbindelse med amtsvejene:

"Som udgangspunkt videreføres eksisterende drifts- og vedligeholdelseskontrakter til deres udløb, [...]."

Af "Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen" § 3 fremgår endvidere, at "den eller de myndigheder, hvortil opgaven overføres, indtræder endvidere den 1. januar 2007 i de rettigheder og pligter, som udelukkende er knyttet til varetagelse af opgaven".

Kontrakter vedr. udførelse af vintertjeneste der løber til og med april måned 2007, må således som udgangspunkt skulle videreføres efter 1. januar 2007 af de myndigheder der overdrages opgaven.

For vintertjenestens vedkommende vil sådanne kontrakter som oftest omfatte kørsel på veje, der efter 1. januar 2007 fordeles mellem flere kommuner og staten. Vinterudvalget forudsætter derfor, at såfremt der pr. 1. januar 2007 overdrages entreprisekontrakter, skal disse respekteres og videreføres i fællesskab.

2.1 Hele overgangsvinteren gennemføres på amternes nuværende grundlag

Modellen indebærer, at Vejdirektoratet som den tilbageværende overordnede vejbestyrelse, overtager ansvaret for tilrettelæggelse og udførelse af vintertjenesten, på alle de nuværende amtsveje for hele vinteren 2006/2007.

Vejdirektoratet opretter således egen vinterorganisation, der forestår udførelsen for vinteren 2006/2007 **på amternes nuværende grundlag** mht. ruter, entreprenører, pladser og salthaller m.m.

Generelt må samarbejde med amterne indtil 1. januar 2007, og derefter med kommunerne, være påkrævet, ikke mindst mht. at opretholde det nødvendige beredskab. Det er afgørende, at de personer der p.t. indgår i amternes vinterorganisation – eller tilsvarende – fortsat kan indgå i vagtordning for hele sæsonen, uanset fremtidige sættelsesforhold.

Beskrivelsen i bilag A skal for denne model suppleres af følgende:

Overvågning og styring:

Vejdirektoratet forventer under alle omstændigheder, at oprette et antal vintervagtcentraler for overvågning og varsling af vintertjeneste på det kommende statsvejnet. Disse vintecentraler kan etableres således, at de allerede er operationelle pr. 1. oktober 2006. Alternativt kan det lokalt aftales, at amternes nuværende vagtcentraler videreføres for en del af, eller evt. i hele overgangsvinteren.

Opmærksomheden henledes på, at det ekstra personale der skal benyttes i Vejdirektoratets vinterorganisation i overgangsvinteren, kun forudsættes tilknyttet direktoratet via udlånsordning, og med ansættelse i anden vejbestyrelse.

Udførelse:

Udgangspunktet for modellen er, at entreprisekontrakter med vognmænd o.l. er gældende for hele overgangsvinteren.

For de opgaver, der varetages af amternes eget personale, skal disse enten videreføres i det regi, hvortil personalet og materiel overføres, eller der skal findes alternative løsninger, evt. ved nye private aktører. For alle amter drejer det sig om ca. 50 sti- og fortovsru-ter/traktorer, ca. 80 personer til "håndarbejde" (trapper, busperroner o.l.) samt varetagelsen af læsefunktionerne på ca. 30 saltpløser. Udover traktorer benytter enkelte amter endvidere egne lastbiler til udførelse af vintertjeneste (under 10 stk.).

Ligeledes forudsættes, at de kommuner der i dag udfører vintertjeneste på stier og fortove på stats- og amtsveje, fortsat vil udføre disse opgaver (ca. 100 ruter/strækninger).

Personale:

Ligesom anført ovenfor, forudsættes det ekstra personale til overgangsvinteren, til eksempelvis tilsyn, plads- og værkstedsfunktion o.l., tilknyttet Vejdirektoratet via udlånsordning, eller erstattet ved brug af private aktører. Alternativt kan amternes vagtorganisation videreføres for en del af, eller evt. i hele overgangsvinteren.

2.2 Overgangsvinteren gennemføres på nyt grundlag pr. 1. januar 2007

Modellen indebærer, at amternes vinterorganisation bibeholdes til og med 31. december 2006, til at forestå udførelsen af vintertjeneste (inkl. overvågning og varsling). Nuværende kontrakter forlænges således til denne dato. Herefter overdrages ansvaret til Vejdirektoratet og kommunerne som det er tilfældet for alle øvrige driftsopgaver.

Beskrivelsen i bilag A skal for denne model suppleres af følgende:

Materiel, salthaller m.m.:

Overdragelse 1. januar 2007 vil betyde, at de lastbiler, traktorer o.l. (over 1.000 stk.), der kører amtets spredere, plove m.m., midt i en vintersæson skal afmonteres, såfremt de pågældende entreprenører ikke tilfældigvis skal fortsætte med samme materiel.

Herefter skal materiellet påmonteres kommende entreprenørers køretøjer. Der er her tale om en *meget stor opgave*, idet monteringsbeslag ol. skal tilpasses de enkelte lastbiler. Også forhold vedr. salthaller o.l. skal være afklaret inden overdragelse.

Udførelse:

Nye entreprenører skal igangsættes midt i en vintersæson. Det skal understreges, at der ligger et stort arbejde i at instruere de enkelte chauffører (bl.a. i forhold på de enkelte ruter).

Det er således primært *den rent praktiske overdragelse midt i en vintersæson, som vil blive stærkt problematisk*, og modellen sikrer ikke forsyningssikkerheden ved sne og isglatte veje omkring årsskiftet.

2.3 Hele overgangsvinteren gennemføres på nyt grundlag pr. 1. oktober 2006

Denne model er udgangspunktet i amter, der kan opnå frivillige aftaler med Vejdirektoratet og kommunerne om fremrykket overdragelse af vintertjenesten.

Modellen forudsætter således, at kommunerne hhv. Vejdirektoratet overtager ansvaret for vintertjeneste på egne veje pr. 1. oktober 2006, og gennemfører overgangsvinteren efter den model, som bliver valgt for fremtiden.

Beskrivelsen i bilag A skal for denne model suppleres af følgende:

Materiel, salthaller m.m.:

Fordeling af materiel, salthaller m.m. fremrykkes, og foretages således inden 1. oktober 2006. Specielt mht. salthaller er fordelingen afgørende, da disse skal indgå i den overordnede planlægning. Afklaring er derfor nødvendig senest ultimo 2005.

Personale:

De nye vinterorganisationer skal være operationelle pr. 1. oktober 2006. Personale fra amterne der har vintertjeneste som *en overvejende del* af sin beskæftigelse, skal derfor fordeles mellem Vejdirektoratet og nye kommuner inden da.

Endvidere skal de kommende vejbestyrelser inden 1. oktober 2006 have gennemført en omfattende planlægningsopgave, hvorfor der forventeligt skal indgås aftaler om "fleksibel udlånsordning" mellem amterne og de kommende vejbestyrelser, alene til planlægningen.

Fordelen ved denne model er, at der ikke skal bruges ressourcer specifikt for planlægning af én enkelt sæson. I stedet kan kræfterne koncentreres om den endelige fremtidige løsning. Samtidig isoleres den kommunale økonomi fra den statslige

Ulempen vil primært være af ressource- og tidsmæssig karakter som beskrevet ovenfor. Endvidere skal det understreges, at modellen kræver fælles beslutning inden for de enkelte amter. Konsekvenserne være helt uoverskuelige, hvis ikke alle vejbestyrelser inden for et amt kan tilslutte sig modellen.

2.4 Yderligere variationer

Det kan ikke udelukkes, at ovenstående modeller kan kombineres fra amt til amt. Fra Vejdirektoratets side er det dog ønskeligt, at samme løsningsmodel vælges af samtlige amter. Inden for de enkelte amter, vil det blive yderst kompliceret ikke at se på hele vintertjenesten som en samlet enhed, hvorfor samme model for overdragelsen således må vælges overfor alle de kommende vejbestyrelser indenfor amtet.

Kombinationer indenfor amtet kan dog heller ikke udelukkes, eksempelvis vedat udtage enkelte hele ruter (der overdrages til en enkelt kommune) af den samlede løsning. Af hensyn til overskueligheden skal sådanne muligheder dog ikke behandles yderligere her, men anbefales løst lokalt.

3. Anbefaling

Et enigt Vinterudvalg anbefaler, at de amter hvis entreprenøkontrakter udløber efter vinteren 2005/2006, forlænger disse til og med april 2007, og at hele overgangsvinteren dermed gennemføres på amternes nuværende planlægningsgrundlag, som beskrevet under punkt 2.1.

Ved denne løsning kan der opnås en smidig overgang fra vinterorganisation i amtsligt til statsligt hhv. kommunalt regi, uden unødvendige risikobetonede løsninger for trafikanterne. Detaljer for overgangen kan aftales lokalt fra amt til amt.

Endvidere giver modellen bedre tid til gennemførelse af den endelige løsning for den fremtidige vintertjeneste, herunder mulighederne for et hensigtsmæssigt samarbejde vejbestyrrelserne imellem. Ved at udsættes disse beslutninger sikres, at alle kommende vejbestyrrelser er fuldt ud etableret på beslutningstidspunktet.

Vinterudvalget lægger på dette grundlag op til en snarlig drøftelse med kontaktgruppen, og efterfølgende med øvrige relevante organisationer og foreninger om, hvorledes denne løsning i praksis kan implementeres, således at arbejdet omkring de praktiske detaljer kan påbegyndes snarest.

Vinterudvalget skal samtidigt **fraråde et skift pr. 1. januar 2007**, da denne løsning vil medføre en stor sikkerhedsmæssig risiko omkring overdragelsestidspunktet.

En opdeling af amternes vinterorganisation midt i en vintersæson, med de problemer det vil medføre mht. overvågning og varsling, nye entreprenører og genmontering af materiel, vil være stærkt uhensigtsmæssigt og risikobetonet, og bør derfor undgås. Denne opfattelse mener Vinterudvalget at have bred opbakning til, ved drøftelser i andre vintertekniske kredse.

Såfremt enighed kan opnås med alle amter, kommende kommuner og Vejdirektoratet, kan en **ændring af opgavevaretagelser pr. 1. oktober 2006** være løsningen. Modellen kræver dog et stort planlægningsarbejde gennemført på kort tid, hvorfor beslutninger skal træffes snarest.

Det synes tvivlsomt om der på nuværende tidspunkt kan opnås den krævede enighed. Såfremt enkelte (i øvrigt endnu ikke officielt beslutningsdygtige) kommuner melder fra, kan modellen risikere at falde fra hinanden.

VINTERTJENESTE – OVERGANGSVINTEREN 2006/2007
MODELLER

