

Skatteministeriet
Den

J.nr. 2005-618-0056

Til

Folketingets Skatteudvalg

Vedlagt fremsendes aktuelle notater vedr. Rådsmødet (ECOFIN) den 7.
juni 2005.

Kristian Jensen

/Ivar Nordland

Aktuelle notater til Folketingets Skatteudvalg vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2005

Foreløbig oversigt over rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2005

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni -
De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)
2. Stabilitets- og Vækstpagten:
 - a) Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Nederlandene
 - b) (evt.) Revision af forordningerne 1466/97 og 1467/97
3. Euromønter
Rådskonklusioner
4. Statistisk - Europæisk strategi for ledelse og ansvar vedrørende statistik for offentlige finanser
Rådskonklusioner
5. Finansiering af ulandsbistand
6. Finansielle tjenesteydelser
 - a) Genforsikring
Politisk enighed
 - b) 3. hvidvaskdirektiv
Politisk enighed
 - c) 4. og 7. selskabsdirektiv
7. Skat:
 - a) Rentebeskatningsdirektivet - status
 - b) Nedsat moms
 - c) Rapport fra adfærdskodeksgruppen
 - d) Rente-/royaltydirektivet
8. (evt.) De finansielle perspektiver 2007-2013
Udveksling af synspunkter
9. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 3 til EU's 2005-budget – a-punkt
10. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 til EU's 2005-budget – a-punkt

11. EF-domstolens praksis på skatteområdet

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, der skønnes at vedrøre Skatteudvalgets ansvarsområde:

5. Finansiering af ulandsbistand

7. Skat:
 - a) Rentebeskatningsdirektivet - status
 - b) Nedsat moms
 - c) Rapport fra adfærdskodeksgruppen
 - d) Rente-/royaltydirektivet

11. EF-domstolens praksis på skatteområdet (notat herom snarest muligt)

Dagsordenspunkt 5: Finansiering af ulandsbistand

Resumé: Rådet (ECOFIN) ventes den 7. juni 2005 i forlængelse af det uformelle ECOFIN den 13.-14. maj 2005 at drøfte muligheden for en fælles bruttopakke for finansiering af ulandsbistand, herunder de forskellige delelementer.

Baggrund:

Opfyldelse af FN's mål for ulandsbistand og supplerende forslag til finansiering af ulandsbistand har gentagne gange været drøftet på ECOFIN og senest på det uformelle møde den 13.-14. maj 2005. I opfølgning heraf og som led i EU's forberedelse forud for FN's topmøde i september 2005, hvor stats- og regeringsledere mødes for at gøre status over opfyldelsen af 2015-Målene, ventes der på rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni endnu en drøftelse af finansiering af ulandsbistand, herunder muligheden for en fælles EU position på dette område.

Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i en analyse fra Kommissionen. Hensigten er at kunne præsentere en samlet bruttopakke af initiativer, som EU-landene kan bruge som en fælles referenceramme, men hvor alle lande ikke behøver at deltage aktivt i alle delelementer. De forskellige finansieringsmekanismer skal ses som et supplement til landenes nuværende ODA (official development aid) i et forsøg på at øge den samlede udviklingsbistand med henblik på at nå 2015-Målene fastlagt på FN's topmøde i 2000.¹

På rådsmødet (GAERC) den 23.-24. maj 2005 blev der vedtaget rådkonklusioner vedrørende bl.a. nye ODA mål og overvejelser om innovative finansieringsmuligheder. Desuden gav EU tilsagn om, at ville arbejde for at finde løsninger på udviklingslandenes gældsbyrder, at øge effektiviteten af bistanden og at støtte udviklingslandene under Doha-runden.

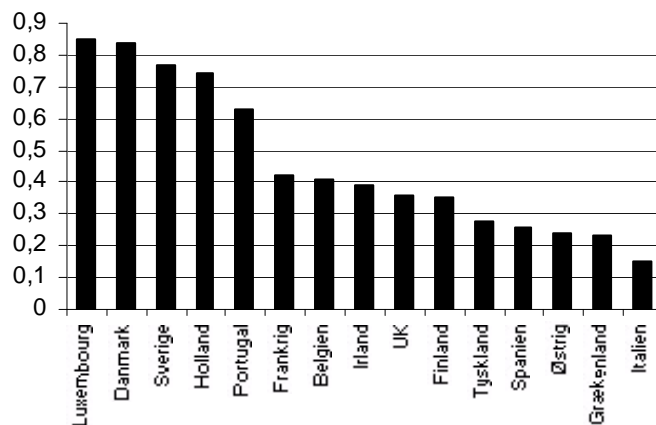
Medlemslandenes bistandsniveau:

På Monterrey konferencen i 2002 forpligtede det internationale donorsamfund sig til gradvist at øge ODA til FN's målsætning på 0,7 pct. af BNI i 2015. EU's medlemsstater besluttede herefter ved det Europæiske Råds møde i Barcelona (2002) så hurtigt som muligt at tage konkrete skridt for at nå dette mål. EU-landene blev enige om, at de medlemsstater, som endnu ikke opfyldte målet på 0,7 procent af BNI, skulle øge deres bistand til mindst 0,33 procent i 2006. Målet er et fælles EU-gennemsnit på 0,39 procent i 2006. Udviklingen efter 2002 viser, at det er sandsynligt, at EU når 0,42 pct. ODA/BNI i 2006.

Af det samlede ODA-niveau for OECD på 78,6 mia. USD i 2004 bidrog EU med 42,9 mia. USD (dvs. ca. 55 pct.). Af de seneste ODA-opgørelser ses det, at kun fire medlemslande (Luxembourg, Holland, Sverige og Danmark) opfyldte FN's 0,7 pct. målsætning i 2004. I sammenligning hermed havde lande som Italien og Tyskland et bistandsniveau på hhv. 0,15 pct. og 0,28 pct. i 2004. Flere af EU10 landene havde et bistandsniveau på ca. 0,05 pct. af BNI i 2004.

Figur 1: Ulandsbistand som pct. af BNI for EU15 i 2004

¹ 2015- målene omfatter: Bekæmpelse af fattigdom og sult (halvere andelen som lever for mindre en én dollar om dagen og andelen som lever i hungersnød), sikring af grunduddannelse for alle, fremme ligestilling, reducere børnedødelighed, reducere dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder, standse udbredelse af HIV/AIDS, malaria mv., sikre miljøvenlig og bæredygtig udvikling og opbygge et globalt partnerskab for udvikling.



Rådskonklusionerne fra GAERC den 23.-24. maj 2005 indeholder en individuel forpligtigelse for EU15 til at opnå en bistandsprocent på 0,51 pct. af BNI i 2010. EU10 skal tilstræbe et mål på 0,17 pct. i 2010. Dette sammenholdt med, at flere lande allerede yder mere end 0,7 pct. vil samlet give en EU-bistandsprocent på 0,56 pct. i 2010 og en stigning i EU's samlede bistand fra 2010 anslået til at svare til 20 mia. Euro årligt. Det blev også besluttet, at EU15 individuelt skal nå op på FN-målet på 0,7 pct. i 2015, og at EU10 skal tilstræbe et mål på 0,33 pct. i 2015.

Indhold:

Bruttopakken ventes at indeholde følgende elementer: 1) nyt mål for EU's samlede bistandsniveau (ODA/BNI) i 2010, 2) den internationale finansieringsfacilitet (IFF), 3) frivillig afgift på flybilletter, 4) gældslettelse, 5) højere bistandseffektivitet samt 6) handelsliberalisering.

Ad 1) ODA/BNI – bistandsmål for 2010:

Der er lagt op til, at en fælles bruttopakke skal indeholde et nyt midtvejs ODA/BNI mål i 2010. Kommissionen foreslår, at EU forpligter sig til et nyt ODA-mål på 0,512 pct. af BNI for EU15 og 0,17 pct. for EU10 i 2010. Dette skal ses som et mellem mål for at sikre opfyldelsen af FN's 0,7 pct. målsætning i 2015. Forslaget vil fordele bistands-'byrden' mellem nye og gamle medlemslande og vil resultere i et kollektivt EU-gennemsnit på 0,56 pct. ODA/BNI, idet der forudsættes, at de lande, hvis ODA-niveau aktuelt ligger højere, fortsætter på dette niveau.

Ad 2) IFF og IFFIm:

Siden 2003 har især UK fremført ideen om indførelse af en international finansieringsfacilitet (IFF). Ideen bag IFF er, at en gruppe af donorlande kapitaliserer værdien af den fremtidige gavebistand, som de har givet tilsagn om at yde på længere sigt, ved at optage lån på de finansielle markeder. Herved bliver donorlandene på kort sigt i stand til at yde en væsentlig forøget bistand.

IFF er ikke et EU-instrument og forudsætter ikke en fælles beslutning blandt alle EU-medlemsstater eller hele donorsamfundet. Forslaget kan således være en finansieringsmulighed for blot en gruppe lande. Et argument imod forslaget er bl.a., at det indebærer risiko for, at den traditionelle ulandsbistand bliver udhulet på lang sigt, når lånene, der optages til IFF, skal tilbagebetales. Dels vil et fald i den fremtidige bistand forårsage, at der diskrimineres mellem generationer af fattige, således at fattige 'i dag' hjælpes på bekostning af fattige i fremtiden. I forhold til donorlandenes befolkninger pålægger finansieringsfaciliteten fremtidige generationer at betale for at nuværende generationer øger bistanden. Af tidsprofilen for IFF ses det desuden, at tilbagebetalingen falder på det tidspunkt, hvor EU-medlemslandene står overfor stigende udgifter forbundet med den aldrende befolkning.

Endvidere er det uklart, om IFF omgår reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, ved at man

2 Et mål på 0,51 pct. ODA/BNI repræsenterer et midtpunkt mellem 0,33 pct. i 2006 og 0,7 pct. i 2015.

gennem en gruppe af landes lånoptagelse teknisk undgår at opgøre værdien af den samlede lånoptagelse på det nationale budget. Eurostats behandling af IFF under ESA 95 er således vigtig i forhold til medlemslandenes forpligtelser til at undgå uforholdsmæssige store underskud.

En gruppe lande har intentioner om at igangsætte et IFF-pilotprojekt (International Finance Facility for Immunisation - IFFIm) til 4 mia. USD over 10 år i perioden fra 2005 til 2015 med henblik på at allokere ekstra bistandsmidler til vaccinationsprogrammer i tredje verdenslande.

Tekniske aspekter samt spørgsmål vedrørende 'governance' mv. i forbindelse med den internationale finansieringsfacilitet ventes analyseret yderligere.

Ad 3) Afgift på flytransport:

Bruttopakken ventes desuden at indeholde et forslag om en frivillig afgift på flytransport, hvis provenu allokeres til udviklingsbistand. Der arbejdes med forskellige modeller for udformning af en sådan afgift f.eks. enten ved, at det bliver frivilligt, om landene vil udføre den og/eller, at forbrugerne kan fravælge bidraget og få det refunderet. Et problem med en afgift er bl.a., at det er uhensigtsmæssigt at øremærke bestemte indtægter til særlige formål.

Ad 4) Multilateral gældslettelse:

På rådsmødet (GAERC) den 23.-24. maj forpligtede EU sig til at finde en løsning på gældsproblemerne i samarbejde med de internationale institutioner – baseret på en konkret vurdering af hvert enkelt lands problemer. EU ville i den forbindelse bl.a. undersøge mulighederne for midlertidig suspension af gældsbetjeningen og særlige foranstaltninger for post-konfliktlande, der endnu ikke har opnået at kvalificere til gældsanering under HIPC-initiativer. 3

Forslag om den yderligere gældslettelse skyldes, at HIPC initiativet på trods af en indtil videre vellykket gennemførelse, hvor det både er lykkedes at nedbringe gælden og styrke fattigdomsreducerede investeringer i de involverede lande, stadig har efterladt en række lande med en uholdbar gæld. Desuden motiveres forslag om gældslettelse med, at der sikres stabil og forudsigelig bistand, hvilket gør det muligt for udviklingslandene at investere langsigtet for at nå 2015-Målene. Dertil kommer de lave transaktioner forbundet med gældseftergivelse. UK har foreslået 100 pct. multilateral gældslettelse til alle HIPC-lande samt andre gældstyngede lavindkomstlande, medens andre har fremlagt alternative og knapt så omfattende forslag. Et argument imod 100 pct. generel multilateral gældslettelse er, at nogle lande vil få mere gældslettelse, end de har behov for, mens ressourcerne bliver allokert væk fra de lande, der har mest brug for dem. I de alternative forslag opererer man med 'op til 100 pct.' gældslettelse, ligesom der forudsættes en differentieret tilgang, hvor hvert enkelt lands situation vurderes på baggrund af de konkrete forhold. Der er også gennemgående enighed om at, gældslettelse skal kombineres med stramme betingelser, der sikrer, at debitorlandet fører en ansvarlig økonomisk politik og gennemfører nødvendige reformer, som bl.a. skal bidrage til at reducere fattigdommen. Forebyggelse af uansvarlig lånoptagelse i forventning om fremtidig gældseftergivelse, som vil være problematisk i forhold til kreditkulturen, er en del af forudsætningerne for yderligere multilateral gældslettelse. Der er blandt EU-landene enighed om, at den multilaterale gældslettelse ikke må underminere de internationale finansielle institutioner, og at donorlandene helt eller delvist må finansiere den multilaterale gældseftergivelse. Et vigtigt udestående spørgsmål er landeafgrænsningen, hvor den mest restriktive tilgang er en begrænsning til lande, som har været igennem HIPC-processen, men atter er havnet i en uholdbar gældssituation.

Ad 5) Bistandseffektivitet:

I EU's Barcelona-mål fra 2002 blev det pointeret, at der inden 2004 skulle tages konkrete koordinerings- og harmoniseringstiltag i Kommissionens og medlemslandenes bistandspraksis for at øge effektiviteten af EU's bistandsmidler. Kommissionen anbefaler, at donorkoordineringen blandt EU-landene forbedres, således at man undgår duplikering af projekter samt

3 HIPC-initiativet er et IMF/WB-program for gældseftergivelse til en række af verdens 'heavily indebted poor countries'.

uhensigtsmæssig allokering af bistand. Kommissionen påpeger vigtigheden af, at EU får en samlet europæisk strategi for at opnå et højere afkast af bistandsprojekterne. Det er vigtigt for kvaliteten af bistanden, at arbejdsdelingen bliver specificeret således, at man drager nytte af medlemslandenes erfaringer og komparative fordele på diverse sektorområder. Landene skal altså komplementere hinanden i bistandsarbejdet, og inddragelsen af den private sektor er vigtig i dette arbejde. Medlemslandene er enige om at højere bistandseffektivitet er en vigtig parameter i EU's bistandspolitik.

Ad 6) Handelsliberalisering:

Kommissionen påpeger ligeledes vigtigheden af WTO-forhandlingerne (Doha-runden), der sigter på at mindske told- og andre handelsbarrierer på varehandel for at fremme den internationale handel og give udviklingslandene bedre vilkår i den globale økonomi. I den forbindelse pointerer Kommissionen vigtigheden af EU's handelsrelaterede assistance i form af dialog mv. til især de afrikanske lande, således at regionen kan udnytte de vækstmuligheder, der kommer fra liberaliseringen.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Afhængig af den nærmere udformning af den bruttopakke, der kan opnås enighed om, og som Danmark eventuelt vil kunne tilslutte sig, vil der kunne være statsfinansielle konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet for økonomi- og finansministre den 12. april 2005. Desuden har en relateret sag været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet for almindelige anliggender den 23.-24. maj 2005.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Danmark er ét blandt 5 lande i verden, der lever op til FN's målsætning om 0,7 pct. af BNI pr. år i udviklingsbistand. Det er i dansk interesse at arbejde for det bedst mulige resultat vedrørende generelle fremskridt mod opfyldelsen af 0,7 pct.-målsætningen, herunder et midvejsmål for bistandsniveauet i 2010. Det er Danmarks holdning, at ulandsbistand mest hensigtsmæssigt tilvejebringes gennem de offentlige bistandsbudgetter. Danmark opfordrer de lande, der ligger under 0,7 pct.-målsætningen til at øge bistanden mod dette niveau. Fra dansk side vil man fortsat arbejde for at højne bistandseffektiviteten gennem koordination og harmonisering af bistandssamarbejdet i EU og mener at liberaliseringen af handel er et vigtigt instrument i opfyldelsen af 2015-Målene.

Danmark er indstillet på at støtte en brutto-pakke med delelementer, hvor alle lande ikke behøver deltage aktivt i alle elementer.

Vedrørende andre landes holdninger

Rådet forventes at udtrykke generel støtte til en fælles 'brutto-pakke' af initiativer, hvor alle lande ikke skal deltage aktivt i alle elementer, såfremt tekniske udeståender mv. afklares.

F.s.v.a. et nyt bistandsmål har der blandt medlemslandene vist sig stor interesse for forslaget, dog mener nogle lande, at målet er for ambitiøst, og dermed for højt sat.

F.s.v.a. IFF har mange medlemslande udtrykt skepsis overfor oprettelsen af en generel international finansieringsfacilitet (IFF).

Dagsordenspunkt 7 a): Skat – Rentebeskatningsdirektivet – status

Indhold

Rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF) blev vedtaget den 3. juni 2003. Direktivets ikrafttræden er imidlertid afhængig af indgåelse dels af aftaler mellem EU og fem tredjelande (herunder Schweiz), dels af aftaler mellem hvert enkelt EU-land og ti tilknyttede områder til UK og Nederlandene. Rådet besluttede den 19. juli 2004, at direktivet træder i kraft med virkning fra 1. juli 2005 - på baggrund af oplysninger fra tredjelandene og de tilknyttede områder om, at de kan anvende de nye aftaler fra denne dato.

ECOFIN den 12. april 2005 blev enig om to spørgsmål om fortolkningen af direktivet, nemlig

- at direktivet omfatter renter, der betales fra og med 1. juli 2005, men ikke i det omfang de vedrører perioden inden denne dato,
- at hvis et EU-land anvender undtagelsesbestemmelsen i artikel 6, stk. 6 [foretrækker at det formuleres helt teknisk og præcist, så der ingen mulighed er for at spekulere over andre mulige undtagelsesbestemmelser] hvorefter direktivet ikke omfatter afkast fra en investeringsforening, når højst 15 pct. af dens kapital består af fordringer – skal opgørelsen af de 15 pct. medtage både direkte og indirekte investeringer i fordringer.

Rådet besluttede samtidig, at medlemsstaterne, Kommissionen (for så vidt angår de fem tredjelande) samt UK og Holland (for så vidt angår de ti tilknyttede områder) skriftligt skal forsikre, at den nævnte undtagelsesbestemmelse i rentebeskatningsdirektivet og de tilsvarende bestemmelser i rentebeskatningsaftalerne anvendes i overensstemmelse med denne enighed.

ECOFIN ventes den 7. juni 2005 at tage stilling til at rentebeskatningsaftalerne med de fem tredjelande og de ti tilknyttede områder kan træde i kraft med virkning fra 1. juli 2005 med fortolkningen af artikel 6, stk. 6 som vedtaget på ECOFIN mødet den 12. april 2005.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Aktuelt notat er senest forelagt Europaudvalget den 4. april 2005 forud for ECOFIN 12. april 2005.

Andre landes holdninger

Kommissionen ventes at forelægge breve fra de fem tredjelande om, at de er enig i, at rentebeskatningsaftalerne mellem dem og EU skal forstås i overensstemmelse med ECOFIN's enighed fra 12. april.

UK og Holland ventes af forelægge noter om det samme vedr. rentebeskatningsaftalerne mellem de ti tilknyttede områder og hvert af EU-landene.

Derefter ventes EU-landene at konstatere, at de er enig i, at rentebeskatningsaftalerne skal fortolkes i overensstemmelse med ECOFIN's enighed fra 12. april 2005 om fortolkningen af direktivet.

Dansk holdning

Danmark er enig i, at rentebeskatningsaftalerne mellem Danmark og de ti tilknyttede områder skal fortolkes i overensstemmelse med ECOFIN's enighed om fortolkningen af rentebeskatningsdirektivet.

Dagsordenspunkt 7 b): Direktiv om nedsat moms
(KOM(2003)397) og direktiv om normalsatsen (KOM 2005(136))

Der ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2005 endnu en drøftelse af forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397] og afforlængelsen af direktiv om normalsatsen [KOM 2005 (136)]. Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i et løsningsforslag fra Formandskabet.

Sagen er senest drøftet på ECOFIN mødet den 7. december 2004.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397] med henblik på at forenkle, rationalisere og reducere området for nedsat moms i EU samt sikre en ensartet behandling af medlemsstaterne.

Rådet (ECOFIN) udskød på mødet den 25. november 2003 beslutningen vedrørende forslaget til ændret direktiv om nedsat moms. Forslaget indebærer bl.a. en ændring af bilag H, der lister de varer og ydelser, hvor medlemslandene har mulighed for at anvende nedsatte momssatser på minimum 5 pct. i modsætning til den ordinære momssats på minimum 15 pct. I stedet enedes Rådet om at opfordre Kommissionen til at fremsætte forslag om at forlænge forsøgsordningen vedrørende såkaldt arbejdskraftintensive tjenesteydelser (bilag K), der ellers udløb den 31. december 2003, i yderligere to år – dvs. til udgangen af 2005. Ordningen angår 9 af de 15 ”gamle” medlemslande. Kommissionens forslag herom blev vedtaget på rådsmødet (ECOFIN) den 10. februar 2004 som a-punkt.

Kommissionen har endvidere i april 2004 fremsat forslag om, at de ”nye” medlemslande, der ønsker det – det er Polen og Tjekkiet – får mulighed for også at anvende den omtalte forsøgsordning, så længe den løber [KOM (2004) 295 og 296].

Yderligere har Kommissionen i april 2005 foreslået, at direktivet angående normalsatsen for moms, der udløber den 31. december 2005, forlænges med 5 år [KOM 2005 (136)]. Direktivet bestemmer, at normalsatsen mindst skal være 15% og er tidligere blevet forlænget nogle gange.

For så vidt angår selve forslaget til ændret direktiv om nedsat moms, herunder bilag H, var der i forbindelse med Det Europæiske Råd den 12.-13. december 2003 en uformel drøftelse herom blandt ECOFIN-ministrene. Drøftelserne fortsatte på rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts og 7. december 2004, hvor der ikke blev truffet konklusioner.

Indhold

Kommissionens forslag

Det gældende regelsæt for nedsat moms har grundlag i:

- det nuværende bilag H til 6. momsdirektiv
- en række nationale særordninger, der giver visse medlemslande mulighed for at anvende nedsatte satser – i enkelte tilfælde 0-sats – på visse varer eller ydelser
- bilag K.

Kommissionen foreslår, at medlemslandenes mulighed for at anvende nedsatte momssatser på visse varer og tjenesteydelser fremover alene har grundlag i et ændret bilag H, og at såvel de nationale særordninger som bilag K således

ophører, idet dog visse af de heri indeholdte varer og ydelser overføres til dette ændrede bilag H.

Visse medlemslande mister således ifølge Kommissionens forslag retten til nedsatte momssatser på varer og ydelser, som ikke fremgår af den nye liste H.

Det følger endvidere af Kommissionens forslag, at visse medlemsstater kan opretholde særligt lave satser i visse områder (øer, fjernt liggende områder – f.eks. Portugal for så vidt angår Madeira og Azorerne), men ordningen begrænses til varer og ydelser, der forbruges i disse områder. Ordningen kan således ikke længere anvendes på salg til forbrug uden for områderne.

Endelig foreslår Kommissionen at præcisere reglerne om anvendelse af bilag H i overensstemmelse med EF-Domstolens praksis. Det betyder, at et medlemsland ikke behøver at anvende nedsat moms for en hel kategori i bilag H, men kan begrænse det til dele heraf i det omfang, dette ikke medfører konkurrenceforvridning.

Forslaget er uddybet i bilag 1. Overordnet er det Kommissionens opfattelse, at bilag H i den foreslåede udformning ikke vil medføre konkurrenceforvridning mellem medlemslandene. Derimod mener Kommissionen, at de særregler om nedsat moms, som bortfalder ved forslaget, har givet anledning til konkurrenceforvridning.

Formandskabets løsningsforslag

Formandskabet forventes at præsentere et løsningsforslag, hvor der gennemføres visse udvidelser af landenes muligheder for at anvende nedsatte momssatser, først og fremmest på visse arbejdskraftintensive ydelser og restaurandydelser.

Nogle af ordningerne foreslås gjort permanente. Det drejer sig bl.a. om reparation af visse bygninger. Andre foreslås gjort midlertidige med udløb den 31. december 2015. Det drejer sig bl.a. om de 10 nye medlemslandes særordninger (overgangsordninger) med hensyn til nedsat moms og en ny ordning, hvor landene enkeltvis kan søge Rådets bemyndigelse til at anvende nedsat moms på visse arbejdskraftintensive ydelser og restaurandydelser.

Forslaget ændrer ikke de ”gamle” medlemslandes særordninger, og der foreslås ingen indskrænkninger i det gældende område, hvor alle lande kan anvende nedsat moms.

Formandskabet sammenkæder sit forslag vedrørende nedsat moms med det forslag vedrørende normalsatsen for moms, som Kommissionen fremsatte i april 2005. Kommissionen foreslår en ny 5 års forlængelse. Formandskabet foreslår så en 10-årig forlængelse til udløb 31. december 2015, så det svarer til udløbsdatoen for nogle af punkterne i forslaget vedrørende nedsat moms.

Retsgrundlag

Kommissionens forslag har hjemmel i Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed. Dog har Kommissionen foreslået Tiltrædelsesaktens art. 57 (vedtagelse med kvalificeret flertal) som retsgrundlag for forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Muligheden for at anvende nedsat moms vil fortsat være frivillig. Vedtagelse af Kommissionens forslag vil ikke kræve ændring af momsloven, idet Danmark ifølge det foreliggende forslag kan opretholde 0-satsen for aviser.

Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag betyder, at det stadig er valgfrit for medlemslandene at anvende nedsat moms. Den del af forslaget har derfor som udgangspunkt ingen samfundsøkonomiske, administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionens forslag ophæver muligheden for fjernsalg med særlig lav moms fra visse territorier i visse medlemslande til forbrugere bl.a. her i landet. Det reducerer risikoen for provenutab som følge af et eventuelt stigende grænseoverskridende salg.

Forslaget skønnes ikke at få administrative konsekvenser eller økonomiske omkostninger for erhvervslivet.

Generelt vil en reduktion af forvriddning og differentiering i andre lande styrke det indre marked og samhandlen. Mindre differentiering af momsen vil reducere de administrative omkostninger hos myndigheder og virksomheder samt øge produktionen.

Nærhedsprincippet

Kommissionens forslag skønnes ikke at påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det indre markeds funktion. Regeringen skønner derfor at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Høring

Der er modtaget høringssvar fra Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Industri, Håndværksrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Center for Ligebehandling af Handicappede, Kommunernes Landsforening, Dansk Energi, Danske Fjernvarmeværkers Forening, Horesta og Danske Dagblades Forening.

Det nævnes i flere af de indkomne høringssvar, at man generelt er positiv over for direktivforslaget. Enkelte er kommet med konkrete forslag til udvidelse af listen med omfattede varer og ydelser. Det kan bl.a. nævnes, at Håndværksrådet ønsker forslaget udvidet med anlægsgartnerarbejde og flere andre håndværksfag. Håndværksrådet skriver, at nedsat moms kan bruges som et middel til at bekæmpe sort arbejde. Under alle omstændigheder støtter Håndværksrådet direktivforslaget, uanset om Danmark ønsker at anvende nedsatte satser.

Omvendt anfører Arbejderbevægelsens Erhvervsråd i sit høringssvar, at forsøgsordningen vedrørende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser kun i begrænset omfang har resulteret i lavere priser, og at forsøgsordningen heller ikke har givet nogen signifikant beskæftigelsesvirkning. Derfor mener Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, at beskæftigelses-, sociale og andre formål bør fremmes med andre virkemidler end momsen.

Advokatrådet, Danske Fjernvarmeværkers Forening og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer har ikke bemærkninger til forslaget vedrørende Polens og Tjekkiet's deltagelse i forsøgsordningen. Dansk Industri udtaler, at organisationen ikke har tekniske bemærkninger mens Foreningen af registrerede revisorer støtter dette forslag.

Tidligere forelæggelser

Grundnotat af 3. september 2003 er oversendt til Folketingets Europaudvalg. Sagen blev endvidere forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. oktober 2003, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 25. november 2003 (til forhandlingsoplæg), og forud for rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts, 16. november og 7. december 2004. Grundnotat og supplerende grundnotat om forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet er oversendt til Folketingets Europaudvalg henholdsvis den 30. april og den 28. juni 2004. Nærheds- og grundnotater om forslaget vedrørende normalsatsen for moms er oversendt henholdsvis den 3. maj 2005 og den 18. maj 2005.

Andre landes holdninger

Frankrig har under drøftelserne fremført ønske om, at der gives mulighed for nedsat moms på restaurantydelser. I forbindelse med det tysk-fransk-britiske topmøde den 18. februar 2004 i Berlin gav den tyske kansler Schröder angiveligt den franske præsident Chirac tilsagn om, at Tyskland ikke vil modsætte sig, at Frankrig fra den 1. januar 2006 kan indføre nedsat moms på restaurantydelser. Sammen med andre lande (særligt Belgien men også Italien, Spanien og Holland) presser Frankrig også på for at kunne fortsætte med nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser efter nytår.

I forhold til formandskabets kompromis har en gruppe lande på forhånd oplyst at de kan tiltræde forslaget. Omkring halvdelen af medlemslandene accepterer kompromiset som forhandlingsgrundlag, men ønsker tilføjelser og ændringer, som går i retning af yderligere udvidelser af anvendelsesområdet for nedsat moms. En gruppe lande har tilkendegivet, at de ikke - eller helt overvejende ikke - kan acceptere forslaget som forhandlingsgrundlag.

Dansk holdning

Fra dansk side er man principielt fortsat imod udvidelse af anvendelsesområdet i EU for nedsat moms på varer og tjenesteydelser, herunder restaurantydelser, uanset om der er tale om en udvidelse af bilag H eller om yderligere nationale særordninger.

Man er fra dansk side enig med Kommissionen i, at et kriterium for anvendelsesområdet for nedsat moms kan være betydningen for det indre marked. Denne afhænger bl.a. af, hvilke typer varer og ydelser der er tale om.

BILAG

OVERSIGTER

1. Bilag K - særordninger for "gamle" medlemslande med udløbsdato den 31. december 2005. Denne kategori omfatter forsøgsordninger med nedsat moms - ned til 5 % - på arbejdskraftintensive ydelser.

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer	
- Cykler	Belgien, Holland og Luxembourg
- Sko og lædervarer	Belgien, Holland og Luxembourg
- Beklædningsgenstande og linned	Belgien, Grækenland, Holland og Luxembourg
2. Reparation og renovering af private boliger	Belgien, Frankrig, Italien, Holland, Portugal, Spanien og UK (kun Isle of Man)
3. Vinduespudsning	Frankrig, Luxembourg
4. Pleje i hjemmet	Grækenland, Frankrig, Italien og Portugal
5. Frisørvirksomhed	Luxembourg, Holland og Spanien

2. Overgangsordninger for „nye“ medlemslande. Disse ordninger har alle udløbsdato.

MEDLEMS- LAND	UDLØBS- DATO	VARE/TJENESTE/SATS
Letland	31.12.2004	Varme til husholdninger (0-sats)
Estland	30.6.2007	Varme og brændsel til private og visse organisationer m.v. (ned til 5%)
Tjekkiet	31.12.2007	Varme og brændsel til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5%) Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5%)
Cypern	31.12.2007	Medicin og fødevarer undtagen is, snacks o.lign (0-sats) Restaurantydelse (ned til 5%)
Ungarn	31.12.2007	Kul, brænde, lokal fjernvarme, restaurantydelse (ned til 12%)
Polen	31.12.2007	Visse bøger og tidsskrifter (0-sats) Restaurantydelse, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område samt levering af hele eller dele af nye bygninger til boligformål (ned til 5%)
Slovenien	31.12.2007	Restaurantydelse, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5%)
Slovakiet	31.12.2007	Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5%)
Polen	30.4.2008	Fødevarer og varer til landbruget (Bilag H, punkt 1 og 11) (ned til 3%)
Slovakiet	31.12.2008	Energi til varme til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5%)
Malta	1.1.2010	Fødevarer og medicin (0-sats)

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3. Forslag fra Kommissionen

3.A Tidsubegrænsede særordninger for "gamle" medlemslande, som Kommissionen har foreslået ophævet. Det drejer sig om varer og tjenester uden for 6. momsdirektivs bilag H.

3.A.1 "Parkeringssatser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Belgien	12%	Kul, koks og dæk
Irland	13,5%	Energi til belysning og opvarmning, maskiner og udstyr til anvendelse ved opførelse og vedligeholdelse af fast ejendom, reparation og vedligeholdelse af visse former for maskiner og udstyr, ydelser vedrørende pleje af det menneskelige legeme, visse ydelser til turister, fotografers ydelser, jockey-ydelser samt kunstværker og antikviteter
Luxembourg	12%	Visse brændselsprodukter, herunder olie træ og blyfri benzin, reklamer, kataloger samt turistbrochurer, rejsebureauvirksomhed, reklamebureauvirksomhed o. lign., liberale erhverv, finans- og opsparingsforvaltning, varer til vask og rengøring, tobak og visse vine
Østrig	12%	Vin leveret i produktionsleddet

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig

3.A.2. "Super nedsatte satser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Luxembourg	3%	Sodavand, børnetøj og -sko.

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig

3.A.3 "0-satser"

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Irland	Børnetøj og -sko, vokslys og visse ydelser leveret af 'Commissioners of Irish Lights'
Italien	Levering af guldbarrer, af arealer, der ikke kan anvendes til byggeformål og metalskrot
UK	Børnetøj og -sko, visse campingvogne og husbåde, støvler og hjelme til anvendelse i industrien samt motorcykel- og cykelhjelme

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3.B Særordninger for "gamle" medlemslande, som er tidsubegrænsede⁴. I Kommissionens forslag vil lande med 0-satser og supernedsatte satser kunne videreføre disse satser for varer og tjenesteydelser, der er nævnt i 6. momsdirektivs bilag H. Det gælder eksempelvis for aviser.

3.B.1 "0-satser". Nedenstående er kun eksempler på 0-satser.

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Danmark	Aviser
Belgien	Aviser
Irland	Fødevarer, såsæd m.v., dyrefoder,

⁴ Under forudsætning af at den nuværende momsordning ikke bliver ændret til den "endelige EU-momsordning". Mange medlemslande har forbehold overfor den "endelige EU-momsordning".

	hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder samt medicinsk udstyr
Finland	Aviser og tidsskrifter solgt i abonnement af mindst én måneds varighed
Sverige	Receptpligtig medicin samt medicin til sygehuse
UK	Bøger, aviser, tidsskrifter, kort m.v., fødevarer, såsød m.v., vand, receptpligtig medicin, medicinsk udstyr, boligbyggeri uden for det sociale område, velgørende organisationers salg af varer modtaget gratis, båndoptagere og bånd til Blindeinstituttet, kloakrensning, passagertransport samt transport af gods og passagerer til og fra en destination uden for UK
Cypern	Medicin og fødevarer
Polen	Visse bøger og tidsskrifter

3.B.2 ”Supernedsatte satser”

MEDLEMS-LAND	SATS	VARE/YDELSE
Grækenland	4%	Bøger, aviser, tidsskrifter og entre til kulturelle tjenester og shows (biograf, teater, sport m.v.)
Frankrig	2,1%	Medicin, aviser og tidsskrifter samt radio- og TV-licens
Irland	4,3%	Fødevarer, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger
Italien	4%	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, radio- og TV-licens, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger, medicinsk udstyr, visse tjenester på det sociale område samt visse kunstgødningsprodukter
Luxembourg	3%	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, hoteller, spildevandsrensning, persontransport, levering af nye bygninger til boligformål, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri til boligformål samt renovering og vedligeholdelse af boliger, og råuld
Spanien	4%	Levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og reparation af bygninger

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3.C Kommissionens forslag til 6. momsdirektivs **bilag H**, der omfatter varer og tjenester, hvor alle medlemslande må have nedsatte momssatser. Landene kan maksimalt vælge to forskellige niveauer af nedsatte momssatser og den laveste må ikke være mindre end 5%.

KATEGORI NR.	BILAG H I DAG	ÆNDRINGER FORESLÅET AF KOMMISSIONEN
1.	Levnedsmidler og foder (herunder drikkevarer bortset fra alkoholholdige drikkevarer); levende dyr, frø, planter og ingredienser, der normalt er bestemt til anvendelse ved tilberedning af levnedsmidler eller foder; produkter, der normalt er bestemt til at anvendes som supplement til eller i stedet for levnedsmidler og foder	Uændret
2.	Vandforsyning	Uændret
3.	Farmaceutiske produkter, som normalt anvendes til sundhedspleje, sygdomsforebyggelse og medicinsk og	Uændret

	veterinærmedicinsk behandling, herunder svangerskabsforebyggende produkter og hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder	
4.	Medicinsk udstyr, hjælpemidler og andre apparater, der normalt anvendes til at mindske eller behandle handicaps, udelukkende til handicappedes personlige brug, herunder også reparation af sådanne varer samt børnesæder til biler	”Hjælpemidler til handicappede” indsættes
5.	Befordring af personer og disses bagage	Uændret
6.	Levering af bøger, herunder udlån på biblioteker (herunder brochurer, foldere og lignende tryksager, billedbøger, tegne- eller malebøger til børn, trykt eller håndskreven musik, geografiske og hydrografiske kort eller tilsvarende), aviser og tidsskrifter, bortset fra materiale, der udelukkende eller hovedsagelig er reklame	Uændret
7.	Entré til forestillinger, teatre, cirkus, messer, forlystelsesparker, koncerter, museer, zoologiske haver, biografte, udstillinger og lignende kulturelle begivenheder og etablissemeter samt radio- og TV-modtagelse	Uændret
8.	Tjenester ydet af eller honorarer til forfattere, komponister og udøvende kunstnere	Uændret
9.	Levering, opførelse, renovering og ombygning af boliger som led i en socialpolitik	Betingelsen vedr. ”socialpolitik” udgår. Udvides i øvrigt med ”udlejning, reparation, vedligeholdelse og rengøring”
10.	Levering af varer og ydelser, der normalt er bestemt til anvendelse i landbrugsproduktionen, bortset fra kapitalgoder såsom maskiner og bygninger	Uændret
11.	Ophold på hoteller og lignende etablissemeter, herunder ferieophold og udlejning af pladser på campingpladser og pladser til beboelsesvogne	Uændret
12.	Entré til sportsbegivenheder	Uændret
13.	Adgang til brug af sportsfaciliteter	Uændret
14.	Levering af varer og ydelser fra velgørende organisationer, der af medlemsstaterne er anerkendt som sådanne, og som arbejder med sigte på velfærd og social sikring, medmindre disse leveringer er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
15.	Begravelsesvirksomhed og ligbrænding samt levering af goder i forbindelse hermed	Uændret
16.	Lægebehandling, tandlægebehandling og termoterapi, medmindre disse tjenesteydelser er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
17.	Ydelser i forbindelse med renholdelse af gader og renovation samt behandling af affald, som ikke ydes af organer, der er omhandlet i artikel 4, stk. 5	Udvides med ”kloakarbejde og genbrug af affald”
		Ny kategori: ”Levende planter, blomstervarer og træ til brændsel”

		Ny kategori: "Restaurantydelser"
		Ny kategori: "Levering af el, gas og varme"
		Ny kategori: "Pleje i hjemmet"

3.D Kommissionens forslag vedrørende ophør af nedsat normalmomssats ved salg ud af visse territorier

	MEDLEMSLAND
Mulighed for lavere normalmomssats ophæves for fjernsalg til andre lande	<p>Frankrig: Korsika</p> <p>Grækenland: Lesbos, Chios, Samos, Dodekaneserne, Kykladerne, Thassos, De nordlige Sporader, Samothrake og Skyros</p> <p>Portugal: Azorerne og Madeira</p> <p>Østrig: Kleines Wassertal</p>

3.E Kommissionens forslag om Tjekkiet og Polens 'optagelse' i forsøgsordningen vedrørende arbejdskraftintensive ydelser. Ordningen udløber 31.12.2005.

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer på cykler, sko og lædervarer samt beklædningsgenstande og linned	Polen
2. Vinduespudsning	Tjekkiet
3. Pleje i hjemmet	Tjekkiet

Dagsordenspunkt 7 c): Rapport fra adfærdskodeksgruppen

Baggrund

Som del af EU's skattepakke har EU-landene indgået en politisk aftale om, at et land ikke må have særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet, med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer.

I adfærdskodeksen er der fastlagt kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den for det første medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau, f.eks. nulbeskatning, i forhold til de skatteregler, der normalt gælder i det pågældende land, og hvis den for det andet er isoleret fra landets egen økonomi. Den sidste betingelse er f.eks. opfyldt, hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandske virksomheder.

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("stand-still"), og de skal ophæve eller ændre deres nuværende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("roll-back"). ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeks-gruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes.

Adfærdskodeksgruppen undersøgte omkring 270 skatteordninger og identificerede (ved flertalsbeslutninger) 66 ordninger, der var i strid med kodeksen, heraf 40 ordninger i EU-lande og 26 i EU-landenes tilknyttede områder. Resultatet blev præsenteret i november 1999 til ECOFIN. ECOFIN aftalte i november 2000, at de skadelige skatteordninger som hovedregel skal afvikles inden udløbet af 2005. Alternativt skal ordningen forlænges efter godkendelse af Rådet.

Som led i gennemførelsen af skattepakken den 3. juni 2003 godkendte ECOFIN en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af de skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne - som beskrevet i rapporten - var tilstrækkelige til, at ordningerne ikke længere var i strid med kodeksen. Rådet gav endvidere tilladelser til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter 2005.

ECOFIN pålagde gruppen at fortsætte arbejdet med at overvåge, at EU-landene gennemfører afviklingerne og ikke indfører nye skadelige ordninger. Adfærdskodeksgruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket skal ske på det kommende ECOFIN-møde den 7. juni 2005. Tidligere rapporter er endvidere fremlagt den 25. november 2003 og den 12. december 2004.

Indhold

Adfærdskodeks-gruppen skal aflægge rapport til ECOFIN om dens arbejde i første halvdel af 2005 med at overvåge afviklingen af skadelige skatteordninger (roll back) og overholdelsen af forpligtelsen til ikke at indføre nye skadelige ordninger (standstill).

Roll back

Gruppen noterer, at der er gennemført afvikling af følgende ordninger:

- Slovenien: Foreign Income
- Litauen: Law on Tax on Profit
- Litauen: Law on the Fundamental of Free Economic Zones stipulating the taxation of business entities established in free economic zones in the Republic of Lithuania
- Luxembourg: Luxembourg 1929 Holding Companies
- Tjekkiet: Investment Incentives.

Gruppen har drøftet roll back foranstaltningerne vedrørende:

- Malta: International Trading Companies
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income.
- De Britiske Jomfruøer: International Business Companies Act

Gruppen vil fortsætte drøftelsen af disse ordninger på næste møde.

Gruppen har drøftet:

- Gibraltars ordning: Exempt (Offshore) Companies and Captive Insurance.

Gruppen har noteret Kommissionens statsstøtte-afgørelse, som Gibraltar har accepteret, hvorefter Gibraltar er forpligtet til at udfase denne ordning, så et begrænset antal foretagender kan

begynde at få fordele efter ordningen indtil juni 2006, og så de omfattede foretagender fortsat kan få fordele efter ordningen frem til udgangen af 2010. Gruppen noterede, at UK, for så vidt angår Gibraltar, endnu ikke har overholdt pligten til roll back i henhold til adfærdskodeksen.

Standstill

EU-landene er forpligtet til ikke at indføre ny skatteordninger i strid med kodeksen. Landene blev opfordret til at oplyse, om de havde gennemført ordninger, som kunne være i strid med kodeksen.

Tre EU-lande har meddelt, at de har gennemført ordninger, som potentielt er omfattet af kodeksen:

- Slovenien: Forskellige ordninger (skattefritagelse for indkomst fra overskudsdeling, fritagne foretagender, investeringsfradrag, beskatning af renter og royalties, gennemførelsen af moder-/datterselskabsdirektivet, rente-/royaltydirektivet og fusionsskattedirektivet)
- Irland: Holding Companies
- Grækenland: Ordning til afløsning af ordningen Tax Incentives for Investment.

Gruppen mente, at den slovenske og irske ordning falder uden for kodeksens anvendelsesområde. Grækenland præciserede, at der endnu ikke er indført en ny ordning til afløsning af en ophævet ordning, der var i strid med kodeksen.

Gruppen drøftede ændringen af ordningen:

- Aruba: New Fiscal Framework

Gruppen blev enig om, at denne ordning er afviklet.

Gruppen drøftede endvidere tre ungarnske ordninger:

- Ungarn: Revenue from Stock Exchange Operations
- Ungarn: Interest from Affiliated Companies
- Ungarn: Royalty Income.

Gruppen var enig om, at den førstnævnte ordning ikke er i strid med kodeksen. Gruppen vil fortsætte behandlingen af de to andre ordninger på næste møde.

Forlængelse af visse ordninger

Endeligt noterede gruppen, at der er fremsat anmodning om forlængelse af særstilling vedr. følgende ordninger ud over udgangen af 2005 indtil 31. december 2015:

- Malta: International Trading Companies
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income

Gruppen vil drøfte denne anmodning på næste møde.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle virkninger.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rapporten fra Adfærdskodeksgruppen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Aktuelt notat vedrørende tidligere rapporter blev forelagt forud for ECOFIN-møderne den 29. november 1999, den 25. november 2003 og den 12. december 2004.

Andre landes holdninger

Udkast til rapport er endnu ikke modtaget. Andre landes holdninger er ikke kendt.

Dansk holdning

Danmark lægger generelt vægt på gennemførelsen af adfærdskodeksen som et middel til at undgå konkurrenceforvridende særordninger på selskabsskatteområdet.

Danmark kan støtte rapporten og støtte, at gruppen fortsætter arbejdet med at overvåge standstill

og rollback.

Dagsordenspunkt 7 d): Skat – Rente/royaltydirektivet

Indhold

Rente-/royaltydirektivets (2003/49/EF) hovedprincip er, at et EU-land ikke må kildebeskatte renter og royalties, som et selskab i dette land betaler til et forbundet selskab i et andet EU-land.⁵ I et bilag til direktivet er opregnet, hvilke typer selskaber der er omfattet af direktivet.

Kommissionen fremsatte den 6. januar 2004 forslag om ændring af rente-/royaltydirektivet, KOM (2003) 841. Forslaget går ud på, at direktivet ændres, så

- det er en betingelse, at modtageren i det andet EU-land er omfattet af en effektiv beskatning af renten, henholdsvis royaltyen, i dette land, og
- bilagets liste over omfattede selskaber ændres i overensstemmelse med den vedtagne ændring af den tilsvarende liste i moder-/datterselskabsdirektivet, så det anvendes på et større antal juridiske personer m.v., herunder det europæiske selskab (SE) og det europæiske andelsselskab (SCE).

Kommissionen foreslår dermed en præcisering af direktivet, således at et EU-land undlader kildebeskatning af renter og royalties på betingelse af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land. Ændringen skal sikre, at kildebeskatning kan finde sted i de tilfælde, hvor et selskab har lempelige skattevilkår i sit hjemland, f.eks. fordi selskabet er omfattet af en af de skatteordninger, som ganske vist er i strid med adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning, men som har opnået en tidsbegrænset forlængelse ved tidligere forhandlinger.

ECOFIN skal den 7. juni 2005 forhandle direktivforslaget med henblik på politisk enighed.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Gennemførelse af direktivforslaget kræver ikke ændringer af skattelovgivningen, idet de gældende regler henviser til reglerne i rente-/royaltydirektivet.

Forslaget indeholder kun mindre ændringer af rente-/royaltydirektivet, som ikke skønnes af have provenumæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Forslaget skal fortrinsvis sikre, at der kan ske beskatning én gang af rente- og royaltybetalinger mellem koncernforbundne selskaber i EU. Forslaget ajourfører og forbedrer det eksisterende direktiv og må nødvendigvis gennemføres på fællesskabsniveau.

Regeringen finder, at forslaget til ændring af direktivet er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget. Grundnotat er oversendt 15. juni 2004.

Andre landes holdninger

Det irske, hollandske og luxembourgske formandskab har afholdt flere møder om forslaget og senest har formandskabet foreslået en ny formulering af ændringsdirektivet.

Alle lande - bortset fra Belgien - kan acceptere direktivforslaget med den foreslåede ændring.

Dansk holdning

Danmark kan gå ind for direktivforslaget med den foreslåede ændring vedrørende betingelsen om, at det modtagende selskab ikke må være fritaget for beskatning af de modtagne renter eller royalties.

⁵ Flere EU-lande har dog overgangsordninger.

