



# Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 19. august 2005  
Kontor: Det Internationale Kontor  
Sagsnr.: 2005-3000/21-0034  
Dok.: ARR40238

## NÆRHEDSNOTAT

**vedrørende et forslag fra Kommissionen til rådsafgørelse om forbedring af politisamarbejdet mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, særligt ved de indre grænser, og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen.**

### 1. Formålet med forslaget

Kommissionen har den 19. juli 2005 fremlagt et forslag til rådsafgørelse om forbedring af politisamarbejdet mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, særligt ved de indre grænser, og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen. Forslaget er modtaget i Rådet i dansk sprogversion den 5. august 2005.

Forslaget er fremsat bl.a. på baggrund af Det Europæiske Råds opfordring i Haag-programmet til Kommissionen om at fremsætte forslag om udbygning af Schengen-reglerne med hensyn til grænseoverskridende operationelt politisamarbejde. Formålet med forslaget er således ifølge Kommissionen at styrke politisamarbejdet inden for EU, herunder ved at udbygge Schengen-reglerne med hensyn til grænseoverskridende operationelt politisamarbejde, særligt ved de fælles grænser. Dette skal ske ved at fastlægge generelle regler til fremme af det strategiske og operationelle samarbejde mellem retshåndhævende myndigheder.

Hovedelementerne i forslaget er følgende:

- Styrkelse og forbedring af udvekslingen af oplysninger i alle spørgsmål, der vedrører

samarbejdet mellem retshåndhævende myndigheder.

- Gennemførelse af en permanent fælles samordning af strategiske og operative aktiviteter, herunder f.eks. gennemførelse af grænseoverskridende observationer (ændring af Schengen-aftalen), eftersøgninger og håndtering af offentlige demonstrationer, ligesom der lægges op til fælles uddannelsesordninger som f.eks. øvelser og sprogundervisning.
- Gennemførelse af operationelle aktiviteter i fællesskab bl.a. ved oprettelse af fælles efterforskningshold i grænseregioner i overensstemmelse med Rådets rammeafgørelse herom (2002/465/RIA).
- Udvidelse af de bestående muligheder for grænseoverskridende samarbejde.
- Indførelse af kontrol- og samarbejdsstrukturer med henblik på videreudvikling i fremtiden.

Der henvises nærmere til selve forslaget.

Forslaget er fremsat under henvisning til traktaten om den Europæiske Union (TEU), særligt artikel 30, stk. 1, litra a), b) og c), der omhandler fælles handling vedrørende politisamarbejdet omfattende henholdsvis operativt samarbejde, udveksling, behandling og analyse af oplysninger samt samarbejde om uddannelse og udstationering. Endvidere henvises til artikel 32, der omhandler Rådets adgang til at fastsætte de betingelser og begrænsninger, hvorunder de kompetente myndigheder, der er nævnt i artikel 30 og 31, kan arbejde på en anden medlemsstats område i samarbejde og forståelse med denne stats myndigheder. Endelig henvises der til artikel 34, stk. 2, litra c), hvorefter Rådet med henblik på opfyldelse af Unionens målsætninger på initiativ af en medlemsstat eller Kommissionen med enstemmighed kan vedtage (andre) afgørelser i ethvert andet øjemed, uden at det dog indebærer nogen indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser.

## **2. Kommissionens vurdering af nærhedsprincippet**

Kommissionen har bl.a. anført følgende vedrørende nærhedsprincippet:

”Målene med forslaget kan ikke opfyldes på tilfredsstillende vis af medlemsstaterne, hvilket skyldes følgende:

Formålet med forslaget er inden for en transparent ramme at fastlægge de fælles principper, som skal gælde for samarbejdet mellem retshåndhævende myndigheder i hele EU. Derved fremmes en retshåndhævelse på et ensartet højt niveau, og det forhindres, at der opstår sikkerhedsbrister til skade for borgerne på grund af niveauforskelle. Det er en kendsgerning, at dette mål ikke kan nås af medlemsstaterne, hvis de agerer hver for sig. Desuden kan medlemsstaterne heller ikke isoleret set foretage den ændring af Schengen-konventionen, som følger af denne afgørelse.

...Begrebet "et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed" i EF-traktatens artikel 61 og EU-traktatens artikel 29 kræver en fælles politik for bl.a. sikkerhedssamarbejdet over grænserne på grund af de nationale retshåndhævelsesaktiviteters indbyrdes afhængighed. Forslaget tager sigte på at opnå en balance mellem konsolidering af hidtidig praksis, fremme af samarbejdet og fælles udvikling af en operationel praksis. I den forbindelse respekteres medlemsstaternes suveræne ansvar, f.eks. hvad angår valg af midler og retshåndhævelsesstrategier, samtidig med at der udstikkes fælles linjer for samarbejdet, hvis det skønnes nødvendigt.  
....."

### **3. Regeringens foreløbige vurdering af nærhedsprincippet**

Regeringen finder på det foreløbige grundlag, at nærhedsprincippet må anses for overholdt, da formålet med forslaget er at forbedre politisamarbejdet inden for EU, herunder ved at udbygge Schengen-reglerne med hensyn til grænseoverskridende operationelt politisamarbejde.