



Justitsministeriet

Lovafdelingen

Dato 11. februar 2005
Kontor: EU-kontoret
Sagsnr.: 2005-611-0007
Dok.: NWE40001

Orienteringsnotat om de større, væsentlige EU-sager på Justitsministeriets område, der må forventes at komme op under det luxembourgske formandskab (1. halvår 2005)

Formueret

1. Forbrugercredit – forslag til ændring af direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om forbrugercredit (87/102/EØF)

Kommissionen fremsatte den 11. september 2002 et forslag til direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om forbrugercredit (KOM (2002) 443 endelig).

Direktivforslaget skal afløse og samtidig modernisere det eksisterende forbrugercreditdirektiv (direktiv 87/102/EØF som ændret ved direktiverne 90/88/EØF og 98/7/EF).

Der er tale om et meget omfattende direktivforslag, som bl.a. indeholder regler om annoncering, rådgivning mv. forud for indgåelse af en låneaftale, databeskyttelse, udformning af låneaftaler, herunder fortrydelsesret, afgivelse af en række kreditoplysninger, urimelige kontraktvilkår, opfyldelse af låneaftaler, herunder misligholdelse, og kautionsforhold.

I modsætning til det eksisterende forbrugercreditdirektiv omfatter forslaget lån, der sikres ved pant i fast ejendom, såfremt lånet er bestemt til andre formål end køb af fast ejendom eller om- eller tilbygning af ejerboliger.

Direktivforslaget indeholder – i modsætning til det eksisterende forbrugercreditdirektiv – ikke nogen minimumsklausul, og der er således med forslaget lagt op til totalharmonisering af området for forbrugercredit.

Grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 1. november 2002. Europa-Parlamentet har ved udtalelse af 23. september 2003 forkastet Kommissionens forslag og opfordret Kommissionen til at stille et nyt forslag. Parlamentet henviser i sin udtalelse blandt andet til, at forslaget ikke i tilstrækkelig grad er samordnet med eksisterende og kommende EU-regler, herunder persondatadirektivet, konkurrenceretten og Basel II, som omhandler kapitaldækningskrav for pengeinstitutter.

Europa-Parlamentet har i forlængelse heraf afgivet endnu en udtalelse om forslaget den 2. april 2004, hvor der stilles 50 ændringsforslag til direktivforslaget.

Kommissionen har på den baggrund fremsat et revideret direktivforslag den 28. oktober 2004. Det reviderede forslag indebærer navnlig en begrænsning af anvendelsesområdet og indførelse af enklere ordninger for visse typer af kreditaftaler, ligesom en række bestemmelser om spørgsmål, der allerede er behandlet i anden fællesskabslovgivning, udgår. Det reviderede forslag fokuserer således på en række oplysningskrav forud for kontraktindgåelsen og i forbindelse med kontraktindgåelsen, herunder en revideret metode til beregning af de årlige omkostninger i procent.

Det forventes, at det reviderede forslag vil blive drøftet i løbet af 1. halvår 2005.

2. Forslag til et femte motorkøretøjsforsikringsdirektiv

Kommissionen fremsatte den 7. juni 2002 et forslag om ændring af Rådets direktiv 72/166/EØF, 84/5/EØF, 88/357/EØF, 90/232/EØF og direktiv 2000/26/EF om ansvarsforsikring for motorkøretøjer (forslag til et femte motorkøretøjsforsikringsdirektiv) (KOM(2002) 244 endelig).

Direktivforslaget indeholder en række forskellige ændringer til navnlig de fire første motorkøretøjsforsikringsdirektiver, som udgør det regelsæt, der overordnet regulerer medlemsstaternes lovgivning om ansvarsforsikring for motorkøretøjer og kontrollen med forsikringspligtens overholdelse. Hensigten med direktivforslaget er navnlig at forbedre beskyttelsen af de skadelidte ved færdselsuheld, at afhjælpe mangler i de tidligere direktiver og skabe klarhed om visse af definitionerne i direktiverne samt løse problemer, der ofte forekommer i praksis, for at sikre et mere effektivt indre marked for motorkøretøjsforsikring.

Rådet vedtog den 26. april 2004 fælles holdning med henblik på vedtagelse af direktivforslaget. Som det mest væsentlige indebærer den fælles holdning, at de foreslåede minimumsbeløb for forsikringsdækning af person- og tingsskade forhøjes. Minimumsbeløbene foreslås således ændret til € 1 mill. for personskade pr. skadelidt. Som alternativ hertil skal det være muligt at fastsætte et mindstebeløb på € 5 mill. for hvert uheld uanset antallet af skadelidte. For tingsskade er minimumsdækningen nu € 1 mill. for hvert uheld, uanset antallet af skadelidte.

Det forventes, at Europa-Parlamentet og Rådet på den baggrund vil nå til enighed om direktivforslaget med henblik på endelig vedtagelse i løbet af 1. halvår 2005.

Vejtransport

3. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om harmonisering af visse sociale bestemmelser inden for vejtransport (ny køre- og hviletidsforordning)

Kommissionen fremsatte den 12. oktober 2001 et forslag til en ny køre- og hviletidsforordning, som skal erstatte den eksisterende køre- og hviletidsforordning.

Formålet med Kommissionens forslag er at forbedre anvendelsen og håndhævelsen af den gældende køre- og hviletidsforordning ved at tydeliggøre, forenkle og ajourføre de fælles regler samt indføre foranstaltninger, der skal resultere i mere effektive og ensartede kontrolordninger og sanktioner i hele EU.

Ved forordningsforslaget fastsættes regler for køretid, pauser og hviletid for førere, der udfører godstransport og passagerbefordring ad vej, med det formål at harmonisere vilkårene for konkurrencen mellem de forskellige former for landtransport, navnlig vejtransporten, og at forbedre arbejdsvilkårene og færdselssikkerheden.

Trafikministeriet, hvorunder køre- og hviletidsområdet hørte på tidspunktet for fremsættelsen af forslaget, har oplyst, at der blev udarbejdet et foreløbigt grundnotat om Kommissionens forslag. Grundnotatet blev imidlertid – på grund af folketingsvalget den 20. november 2001 – ikke sendt til Folketingets Europaudvalg. Alle Folketingets partier blev i stedet orienteret om forslaget ultimo november 2001, idet trafikministeren gav partierne et eksemplar af det aktuelle notat til brug for rådsmøde (Telekommunikation og Transport) den 6. – 7. december 2001, hvor forslaget var på dagsordenen til orientering.

Efter regeringsskiftet blev det ved kongelig resolution besluttet, at opgaver og regelfastsættelse om bl.a. køre- og hviletid skulle overføres til Justitsministeriet.

Den 14. januar 2003 afgav Europa-Parlamentet udtalelse ved førstebehandlingen af Kommissionens forslag, hvorefter Kommissionen fremsatte et nyt revideret forslag (KOM(2003) 490 endelig) den 2. september 2003. Grundnotat om det reviderede forslag er sendt til Folketingets Europaudvalg den 28. november 2003 og til Folketingets Retsudvalg den 1. december 2003.

Folketingets Europaudvalg, Retsudvalg og Trafikudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 10. – 11. juni 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om forordningsforslaget.

Fælles holdning om forslaget blev vedtaget den 9. december 2004. Den fælles holdning forventes forelagt Europa-Parlamentet i 1. halvår 2005.

4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om minimumsbetingelser for gennemførelse af direktiv 2002/15/EF og af Rådets forordninger nr. 3820/85 og 3821/85 med hensyn til visse bestemmelser inden for vejtransportvirksomhed (nyt standardkontrollidirektiv)

Den 4. december 2003 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om minimumsbetingelser for gennemførelse af direktiv 2002/15/EF (arbejdstidsdirektivet) og af Rådets forordninger 3820/85 (køre- og hviletidsforordningen) og 3821/85 (takograf-forordningen) (KOM(2003) 628 endelig).

Med dette direktivforslag sætter Kommissionen fokus på håndhævelsesindsatsen i medlemsstaterne for så vidt angår bestemmelserne i henholdsvis køre- og hviletidsforordningen (som for tiden er under revision, jf. punkt 3 ovenfor), takograf-forordningen samt arbejdstidsdirektivet.

Kommissionen foreslår overordnet, at medlemsstaterne skal gennemføre en omfattende og repræsentativ kontrol af personer, der udfører mobile vejtransportaktiviteter, førere, virksomheder og køretøjer inden for alle transportkategorier, der er omfattet af de nævnte regelsæt.

Med henblik på at målrette kontrolindsatsen og danne sig et overblik over udviklingen inden for Unionen sætter Kommissionens direktivforslag endvidere fokus på behovet for øget samarbejde mellem medlemsstaterne.

Europa-Parlamentet afgav den 20. april 2004 sin udtalelse om forslaget. Udtalelsen indeholder en række ændringsforslag.

Grundnotat om direktivforslaget er sendt til Folketingets Europaudvalg den 21. maj 2004 og til Folketingets Retsudvalg den 24. maj 2004.

Folketingets Europaudvalg, Retsudvalg og Trafikudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 10. – 11. juni 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om forordningsforslaget.

Fælles holdning om forslaget blev vedtaget den 9. december 2004. Den fælles holdning forventes forelagt Europa-Parlamentet i 1. halvår 2005.

5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om kørekort (tredje kørekortdirektiv)

Kommissionen fremsatte den 5. december 2003 et forslag til tredje kørekortdirektiv (KOM(2003) 621 endelig), som skal afløse det eksisterende direktiv om kørekort.

Formålet med Kommissionens forslag er bl.a. at mindske muligheden for forfalskninger af kørekortet. Det foreslås, at der fremover kun skal være én EF-kørekortmodel, og der skal være mulighed for at indsætte en mikroprocessor i kørekortet.

Det foreslås også, at gyldighedstiden for kørekort og hyppigheden af lægekontrol harmoniseres. Kørekort, der udstedes eller fornyes efter direktivets ikrafttræden, skal efter forslaget have en begrænset administrativ gyldighed, således at kørekort jævnligt opdateres.

Forslaget indeholder regler om at indføre kørekort for knallerter. Endvidere foreslås visse af kørekortkategorierne ændret, og kategorier, der tidligere var valgfrie, gøres obligatoriske. Som eksempel kan nævnes, at kategorien "lille bus" foreslås indført i alle medlemslande. Endvidere foreslås det, at alderskravene for erhvervelse af kørekort til nogle kategorier ændres. Alderskravet for erhvervelse af kørekort til større busser foreslås f.eks. hævet til 24 år.

Herudover indføres der mindstekrav til køreprøvesagkyndiges grund- og efteruddannelse.

Grundnotat om direktivforslaget er den 20. juli 2004 sendt til Folketingets Europaudvalg og den 21. juli 2004 til Folketingets Retsudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 7.-8. oktober 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om direktivforslaget.

Fælles holdning om forslaget forventes vedtaget og forelagt Europa-Parlamentet i 1. halvår 2005.

Dyrebeskyttelse

6. Forslag til direktiv om beskyttelse af slagtekyllinger

Det forventes, at Kommissionen i foråret 2005 fremsætter et forslag til direktiv om beskyttelse af slagtekyllinger. Der er ikke i forvejen fastsat specifikke EU-retlige regler om beskyttelse af slagtekyllinger.

Det luxembourgiske formandskab har sat direktivforslaget om beskyttelse af slagtekyllinger på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (landsbrug og fiskeri) den 14. marts 2005 til præsentation og udveksling af holdninger.

Endvidere har det luxembourgiske formandskab sat direktivforslaget om beskyttelse af slagtekyllinger på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20.-21. juni 2005 til endelig vedtagelse.

Retlige og indre anliggender (RIA)

Det luxembourgiske formandskab vil videreføre arbejdet med gennemførelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i overensstemmelse med de konklusioner og arbejdsprogrammer, der er vedtaget af henholdsvis Det Europæiske Råd og Rådet for retlige og indre anliggender.

Det forventes i den forbindelse, at der vil blive lagt stor vægt på udmøntningen af Haag-programmet (som fastlægger de overordnede målsætninger for samarbejdet om retlige og indre anliggender), bl.a. fordi Kommissionen forventes at fremlægge et udkast til handlingsplan for gennemførelsen af Haag-programmet i begyndelsen af 2005. Det er hensigten, at handlingsplanen skal forelægges for Det Europæiske Råd i juni måned 2005 med henblik på endelig godkendelse.

Der vil under det luxembourgiske formandskab blive afholdt rådsmøder (retlige og indre anliggender) den 24. februar, den 14. april og den 2.-3. juni 2005. Der afholdtes endvidere et uformelt justits- og indenrigsministermøde den 28.-29. januar 2005.

Civilretligt samarbejde

7. Forordning om betalingspåbudsordre*

Kommissionen fremsatte den 19. marts 2004 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en europæisk betalingspåbudsprocedure (KOM(2004) 173 endelig).

Forslaget sigter mod at fastsætte fælles europæiske regler, der skal tjene til hurtig og effektiv inddrivelse af ubestridte krav. Efter forslaget kan en kreditor anmode en domstol om at sende en betalingspåmindelse vedrørende et forfaldent pengekrav. Betalingsmeddelelsen forkyndes for sagsøgte, idet denne anmodes om enten at efterkomme kravet eller at bestride kravet inden for en bestemt tidsfrist. Hvis sagsøgte undlader dette, udstedes en betalingspåbudsordre, hvorefter kravet vil kunne tvangsfuldbyrdes. Gør sagsøgte indsigelse mod kravet, fortsætter sagen som udgangspunkt som en almindelig civil sag. Efter forslaget skal proceduren, der er frivillig for fordringshaveren, kunne anvendes både på grænseoverskridende og rent interne sager.

Forslaget tillige med et grundnotat herom er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 5. juli 2004. Høringssvar og en høringsoversigt vedrørende forslaget er den 9. november 2004 sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden (som muligt punkt) for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 24. februar, 14. april og den 2.-3. juni 2005 med henblik på orienterende debat.

8. Direktiv om småkravsprocedure*

Som opfølgning på konklusionerne fra rådsmødet i Tampere i oktober 1999 udarbejdede Kommissionen en grøn bog om en EF-procedure for betalingspåbud og om foranstaltninger til forenkling og fremskyndelse af søgsmål om krav af mindre værdi (KOM(2002) 746 endelig). Grønbogen blev den 20. december 2002 sendt i høring blandt medlemslandene og andre interesserede parter.

Regeringen afgav den 13. juni 2003 et høringssvar til Kommissionen, som er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 16. juni 2003.

I fortsættelse af grønbogen har Kommissionen udarbejdet et foreløbigt udkast til forslag til en europæisk småkravsprocedure, der blev drøftet på et uformelt arbejdsgruppemøde i Kommissionen den 16. marts 2004.

Forslaget forventes at føre til en særlig forenklet procedure for behandlingen af sager om krav af mindre værdi (småkrav). Der forventes bl.a. foreslået en regel om skriftlig behandling af sager om småkrav, medmindre retten i det enkelte tilfælde finder, at der skal ske mundtlig forhandling. Det forventes endvidere foreslået, at retten skal have ansvaret for bevisførelsen, og at der ikke

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

skal være krav om advokatrepræsentation. Endelig forventes forslaget at indeholde en regel om, at domme i sager vedrørende småkrav afsagt i én medlemsstat skal kunne tvangsfuldbyrdes i de øvrige medlemsstater uden mellemliggende procedurer i disse medlemsstater (de såkaldte eksekvaturprocedurer).

Kommissionen forventes at fremsætte et forslag til direktiv i løbet af 1. halvår 2005.

9. Direktiv om alternativ konfliktløsning (mægling)*

Kommissionen fremsatte den 22. oktober 2004 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om visse aspekter af mægling på det civil- og handelsretlige område (KOM(2004) 718 endelig).

Forslaget sigter mod at lette adgangen til konfliktløsning ved at fremme anvendelsen af mægling og sikre et hensigtsmæssigt forhold mellem mægling og retssager. Forslaget omfatter enhver proces, hvor to eller flere parter i en tvist bistås af en tredjepart med henblik på at indgå en aftale om bilæggelse af tvisten, med undtagelse af en dommers forsøg på at bilægge en tvist under en retssag. Forslaget indeholder visse minimumsstandarder for de enkelte medlemslandes regulering af mægling, herunder f.eks. regler om de muligheder en ret skal have for at kunne henvise parterne i en retssag til mægling, om fortrolighed af indholdet af mæglingsforhandlinger og om tvangsfuldbyrdelse af forlig, der er resultatet af mægling.

Et grundnotat om forslaget vil snarest blive sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

Det er endnu uklart, om forslaget vil blive drøftet på rådsmøder under luxembourgsk formandskab.

10. Indgåelse af mellemstatslige aftaler vedrørende fællesskabsretsakter, der er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender, og som ikke vedrører udbygning af Schengen-reglerne (parallelafalter)

Siden Amsterdamtraktaten trådte i kraft den 1. maj 1999, er der vedtaget en række fællesskabsretsakter, der er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender, og som Danmark ikke har mulighed for at tilslutte sig efter den særlige Schengen-procedure i artikel 5 i protokollen om Danmarks stilling. En eventuel dansk tilknytning til disse retsakter vil derfor

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

alene kunne ske ved konkrete mellemstatslige aftaler mellem Danmark og EU om de enkelte fællesskabsretsakter.

På det civilretlige område har Danmark efter forudgående drøftelser i Folketingets Europaudvalg indtil videre anmodet om sådanne ”parallelaftaler” i relation til Bruxelles I-forordningen (forordning (EF) nr. 44/2001 af 22. december 2000), forkyndelsesforordningen (forordning (EF) nr. 1348/2000 af 29. maj 2000), konkursforordningen (forordning (EF) nr. 1346/2000 af 29. maj 2000) og Bruxelles II-forordningen (forordning (EF) nr. 1347/2000 af 29. maj 2000, der nu er afløst af forældreansvarsforordningen (forordning (EF) nr. 2201/2003 af 27. november 2003), der trådte i kraft den 1. august 2004).

Den 2. juli 2002 anmodede Kommissionen Rådet om bemyndigelse til at forhandle parallelaftaler med Danmark for så vidt angår Bruxelles I-forordningen og forkyndelsesforordningen. Rådet vedtog den 8. maj 2003 at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Danmark om indgåelse af disse parallelaftaler. Derimod har Kommissionen ikke fundet tilstrækkeligt grundlag for at søge at indgå parallelaftaler med Danmark vedrørende konkursforordningen og Bruxelles II-forordningen.

Sagen er senest forelagt Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. maj 2003 samt ved fremsendelse den 22. september 2004 af et notat om status for indgåelse af parallelaftaler.

Forhandlingerne om indgåelse af parallelaftaler vedrørende Bruxelles I-forordningen og forkyndelsesforordningen forventes afsluttet under luxembourgsk formandskab.

11. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold (”Rom II”)*

Kommissionen fremsatte den 22. juli 2003 et forslag til forordning om lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold (”Rom II”) (KOM(2003) 427 endelig).

Forslaget til forordning har til formål at harmonisere medlemsstaternes regler om, hvilket lands lovgivning der skal anvendes på en forpligtelse uden for kontraktforhold.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Forslaget indeholder bl.a. regler om lovvalget for forpligtelser uden for kontraktforhold, der udspringer af en retsstridig handling. For sådanne forpligtelser foreslås loven i det land, hvor skaden er opstået eller truer med at opstå, anvendt som hovedregel. Derudover giver forslaget særlige regler for lovvalget for visse forpligtelser, eksempelvis forpligtelser forårsaget af et defekt produkt (produktansvar), illoyal konkurrence, miljøskader og krænkelse af privatlivet og individets rettigheder. Desuden fastsætter forslaget regler om lovvalget for forpligtelser, som udspringer af andet end en retsstridig handling, f.eks. overskridelse af en fuldmagt eller indfrielse af en andens forpligtelser. Forslaget indeholder endelig regler om parternes mulighed for at aftale lovvalg.

Grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 3. december 2003. Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet sin udtalelse.

Det luxembourgiske formandskab har sat forordningsforslaget på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2.-3. juni 2005.

Politimæssigt og strafferetligt samarbejde

Der må forventes fremlagt et betydeligt antal forslag fra Kommissionens side i 2005, og det forventes også, at Kommissionen vil præsentere en række rapporter om den nationale gennemførelse af diverse rammeafgørelser, herunder bl.a. rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre.

12. Politisamarbejde

Luxembourg forventes at fortsætte forhandlingerne om Kommissionens forslag til **Rådets afgørelse om videreudviklingen af Cepol**. Forhandlingerne vil næppe kunne forventes afsluttet under det luxembourgiske formandskab.

Herudover vil man fra luxembourgsk side fortsætte bestræbelserne på at styrke det **operative samarbejde inden for rammerne af taskforcen af europæiske politichefer**, herunder ikke mindst som led i udmøntningen af Rådets konklusioner af 19. november 2004. Samarbejdet mellem Europol og taskforcen må forventes at blive prioriteret højt.

Desuden vil det luxembourgiske formandskab muligvis fremlægge et forslag om **udlån af politifolk i forbindelse med større begivenheder**.

Kommissionen forventes i løbet af det luxembourgiske formandskab at fremlægge et forslag til **Rådets afgørelse om grænseoverskridende politisamarbejde**.

Kommissionen forventes desuden i løbet af 2005 at fremlægge et forslag til **Rådets afgørelse om styrkelse af udveksling af dna-oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder.**

Endelig vil en række af de forslag, der fremsættes som led i gennemførelsen af **Det Europæiske Råds handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme**, have relevans for det politimæssige samarbejde.

12.1. Terrorisme

Også det luxembourgiske formandskab vil prioritere EU's indsats mod terrorisme højt. Området forventes i høj grad at blive præget af gennemførelsen af **Det Europæiske Råds handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme samt Haag-programmet.**

Javier Solana vil på ny skulle rapportere til Det Europæiske Råd i juni måned 2005 om gennemførelsen af anbefalingerne vedrørende **integrering af en efterretningskapacitet i Rådet**, ligesom drøftelserne om **overvågning af gennemførelsen af retsakter** vil fortsætte.

Hertil kommer, at Luxembourg i samarbejde med det kommende britiske formandskab vil lægge op til **afholdelse af tre særlige møder i Coreper** alene med fokus på indsatsen mod terrorisme. I den forbindelse overvejer Luxembourg bl.a. at lægge op til udarbejdelse af et **arbejdsprogram for SITCEN (situationscenteret under Rådet) med henblik på gennemførelse af anbefalingerne om integrering af en efterretningskapacitet i Rådet.**

Det må også forventes, at indsatsen mod **finansiering af terrorisme** vil blive prioriteret højt, bl.a. i relation til udmøntningen af EU's nye strategi på området, som blev forelagt for stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2004.

Det luxembourgiske formandskab vil ligesom tidligere formandskaber tillige skulle fokusere på de **halvårlige opdateringer af trusselvurderingerne og listen over terrororganisationer til brug for medlemslandenes retshåndhævende myndigheder med ansvar for bekæmpelse af terrorisme.**

Endelig fortsætter **evalueringerne af medlemslandenes foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme** med henblik på udarbejdelse af endelig rapport, som imidlertid først vil skulle forelægges for Rådet i slutningen af 2005.

12.2. Europol

Det luxembourgske formandskab vil som tidligere formandskaber prioritere Europols relationer til tredjelande. Dette betyder bl.a., at Luxembourg vil skulle sikre Rådets godkendelse af en række **samarbejdsaftaler mellem Europol og tredjelande**. Det kan heller ikke udelukkes, at listen over tredjelande, Europol kan indgå samarbejdsaftaler med, løbende vil skulle suppleres.

Herudover vil der under det luxembourgske formandskab være særlig fokus på forholdet mellem Europol og taskforcen af europæiske politichefer samt Europols rolle i forhold til SITCEN som led i gennemførelsen af **Javier Solanas anbefalinger om integrering af en efterretningskapacitet i Rådet**. Luxembourg vil således prioritere indgåelsen af en samarbejdsaftale mellem Europol og SITCEN højt, ligesom man mere generelt vil skulle overveje formålet med Europols trusselsvurderinger i forhold til arbejdet i SITCEN.

Det luxembourgske formandskab vil tillige forsøge at afslutte forhandlingerne om forslaget til **Rådets afgørelse om at udpege Europol som centralkontor for udveksling af oplysninger om forfalskninger af euroen** med henblik på vedtagelse i Rådet i løbet af første halvår af 2005.

Endelig udestår spørgsmålet om **udnævnelse af Europols direktør** .

13. Samarbejde i straffesager og gensidig anerkendelse

Samarbejdet i straffesager vil som sædvanlig blive prioriteret højt, og Luxembourg vil fremme forhandlingerne om Kommissionens forslag til **rammeafgørelse om den europæiske bevissikringsordre**. Ifølge Haag-programmet skal forslaget vedtages inden udgangen af 2005.

Forhandlingerne om forslaget til **rammeafgørelse om logning af data om teletrafik** vil fortsætte under luxembourgske formandskab. Der sigtes mod, at der kan opnås samlet politisk enighed om forslaget senest i juni måned 2005.

Det forventes desuden, at det luxembourgske formandskab vil skulle videreføre forhandlingerne med **Norge og Island om indgåelsen af en samarbejdsaftale med EU om udlevering**.

Kommissionen har fremlagt en **grønbog om tilnærmelse, gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige afgørelser i EU**, som den danske regering har afgivet høringssvar til. I løbet af 2005 vil Kommissionen muligvis fremsætte et eller flere forslag med henblik på gennemførelse af de målsætninger, som fremgår af grønbogen.

Østrig, Finland og Sverige har fremlagt forslag til **rammeafgørelse om overførelse af domfældte**, som i forholdet mellem medlemslandene skal erstatte Europarådets konvention fra 1983.

Kommissionen vil muligvis fremlægge et eller flere forslag i lyset af **grønningen om gensidig anerkendelse af ikke-frihedsberøvende kontrolforanstaltninger forud for domsafsigelse** i løbet af 2005.

Herudover vil det luxembourgske formandskab blive præget af forhandlingerne om de mange forslag om **udveksling af oplysninger om straffedomme**. Kommissionens initiativ til Rådets afgørelse om udveksling af oplysninger fra nationale strafferegistre, som der blev opnået delvis politisk enighed om på rådsmødet (RIA) den 2. december 2004, vil skulle færdigforhandles hurtigst muligt i begyndelsen af 2005.

Kommissionen har vedtaget en **hvidbog om udveksling af oplysninger fra nationale strafferegistre**. Hvidbogen forventes at blive fulgt op af et forslag til Rådets afgørelse om en styrkelse af pligten til at videregive oplysninger fra nationale strafferegistre samt et forslag til rammeafgørelse om gensidig anerkendelse af rettighedsfrakendelser samt af domme med henblik på gentagelsesvirkning. Ifølge Haag-programmet skal forslagene vedtages inden udgangen af 2005.

I marts måned 2005 forventes Kommissionen i øvrigt at følge hvidbogen op med et **forslag til edb-baseret udveksling af oplysninger fra nationale strafferegistre**.

Hertil kommer et belgisk forslag til **rammeafgørelse om gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af rettighedsfrakendelser mv. med særlig fokus på bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn**, som vil skulle forhandles i 2005.

Under græsk formandskab i foråret 2003 godkendte Rådet to **aftaler mellem EU og USA om henholdsvis udlevering og gensidig retshjælp i straffesager**, som efterfølgende er undertegnet af parterne. Under det luxembourgske formandskab må det forventes, at arbejdet med koordinering af de bilaterale aftaler om udlevering og retshjælp, der skal indgås mellem de enkelte medlemsstater og USA som opfølgning på aftalerne, vil blive fortsat.

Herudover forventes Kommissionen under det luxembourgske formandskab at fremlægge en **rapport om medlemslandenes gennemførelse af rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre**.

Der vil under luxembourgske formandskab på sædvanlig vis blive afholdt **møde i Det Europæiske Retlige Netværk** med henblik på at styrke samarbejdet mellem anklagemyndighederne i medlemslandene.

13.1. Eurojust

Det luxembourgske formandskab forventes at fortsætte drøftelserne om en **styrkelse af Eurojust**. Luxembourg forventes i den forbindelse at fokusere på en styrkelse af samarbejdet mellem Eurojust og Europol, vedtagelse af forslaget til databeskyttelsesregler for Eurojust samt eventuelt yderligere drøftelser af Eurojusts beføjelser.

14. Materiel strafferet

Det luxembourgske formandskab forventes at videreføre arbejdet med forslaget til **rammeafgørelse om visse proceduremæssige rettigheder i straffesager i EU**. Ifølge Haag-programmet skal forslaget vedtages inden udgangen af 2005.

Herudover forventes det, at Kommissionen i løbet af første halvår af 2005 vil fremlægge et forslag til **rammeafgørelse om bekæmpelse af forfalskninger**. Forslaget forventes at ville være af generel karakter i modsætning til Rådets rammeafgørelse af 29. maj 2000, der er begrænset til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri.

Der er nu konstateret samlet enighed om forslaget til **rammeafgørelse om en styrkelse af strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe**. Der synes derfor ikke umiddelbart at være udsigt til yderligere drøftelser af sagen, som har sammenhæng med vedtagelsen af et direktiv på området.

Herudover vil det luxembourgske formandskab muligvis genoptage forhandlingerne om **”ne bis in idem”-princippet** i lyset af den forventede meddelelse fra Kommissionen om strafferetlig jurisdiktionskompetence.

15. Forebyggelse og bekæmpelse af grænseoverskridende, herunder organiseret, kriminalitet

Luxembourg forventes at fortsætte gennemførelsen af **strategien om organiseret kriminalitet i det nye årtusinde**, idet man i den forbindelse vil fokusere på en kommende meddelelse fra Kommissionen om gennemførelsen af strategien, som forventes at foreligge i april måned 2005.

Herudover vil der være særlig fokus på det fortsatte behov for en styrkelse af samarbejdet mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder om **udveksling af oplysninger**, herunder bl.a. det svenske forslag til **rammeafgørelse om udveksling af oplysninger mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder**.

Kommissionen forventes i øvrigt at fremlægge en række forslag med henblik på gennemførelsen af målsætningen i Haag-programmet om udveksling af oplysninger i medfør af **princippet om**

tilgængelighed. I tilknytning hertil forventes Kommissionen at ville fremlægge et forslag til **rammeafgørelse om databeskyttelse inden for det politimæssige og strafferetlige samarbejde.** Det er usikkert, om forslagene vil blive fremlagt under luxembourgsk formandskab.

Kommissionen har tidligere arbejdet på et forslag til **rammeafgørelse om udveksling af passageroplysninger mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder.** Det er imidlertid usikkert, om – og hvornår - et sådant forslag i givet fald fremlægges.

Kommissionen vil – formentlig i løbet af januar 2005 – fremlægge et forslag til **rammeafgørelse, som vil skulle erstatte Rådets fælles aktion af 21. december 1998 om at gøre det strafbart at deltage i en kriminel organisation i EU.**

Herudover forventes det, at Luxembourg vil fortsætte **evalueringen af medlemslandenes udveksling af oplysninger med Europol.**

Luxembourg forventes tillige i overensstemmelse med artikel 5 i Rådets afgørelse af 8. maj 2003 om efterforskning og strafforfølgning af folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden og **krigsforbrydelser** at ville indkalde til et møde blandt medlemslandenes kontaktpunkter. Efter det oplyste er det hensigten, at mødet skal afholdes den 28.-29. juni 2005.

Kommissionen forventes i øvrigt – formentlig i april måned 2005 – at fremlægge en meddelelse og en række anbefalinger med henblik på gennemførelse af anbefaling nr. 16 i justits- og indenrigsministrenes samt økonomi- og finansministrenes konklusioner fra det fælles rådsmøde den 16. oktober 2001. Anbefaling nr. 16 vedrører behovet for **stærkelse af overvågningen af finansielle institutter i tredjelande** samt behovet for at yde teknisk assistance til sådanne finansielle institutter.

Herudover vil der løbende være drøftelser af Kommissionens forslag til Rådets afgørelser mv. om mandater til Fællesskabet til forhandlinger i internationale fora samt undertegnelse og indgåelse af **internationale instrumenter.**

Endelig vil Kommissionen muligvis tage initiativ til et **træningsprogram vedrørende efteruddannelse af dommere ("Erasmus for Judges").**

15.1. Narkotikakriminalitet

Luxembourg vil prioritere afslutningen af drøftelser om den **første handlingsplan for gennemførelse af EU's narkostrategi for 2005 - 2012**, som Kommissionen forventes at fremlægge i begyndelsen af 2005. Handlingsplanen vil skulle gælde for perioden 2005 – 2008. Det kan ikke

udelukkes, at Kommissionen tillige vil fremsætte konkrete forslag til nye instrumenter i den forbindelse.

Herudover vil Luxembourg fortsætte drøftelserne af allerede fremlagte forslag mv.

16. Schengen-samarbejdet

Ud over at fortsætte drøftelserne af allerede fremlagte initiativer, herunder vedrørende **evalueringen af medlemslandenes gennemførelse af Schengen-reglerne**, vil der i første halvår af 2005 være særlig fokus på **udviklingen af SIS II** (den nye generation af Schengen-informationssystemer). Der vil formentlig løbende skulle tages stilling til en række spørgsmål i lyset af de kommende forslag til retsakter, som forventes fremlagt af Kommissionen senest i marts måned 2005. Luxembourg og kommende formandskaber finder, at udviklingen af SIS II har højeste prioritet.

17. Eksterne relationer

I overensstemmelse med Haag-programmet vil det luxembourgske formandskab lægge vægt på at udvikle de eksterne relationer i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde.

Grundlæggende Rettigheder

18. Forslag til en retsakt om et agentur for grundlæggende rettigheder

Det forventes, at Kommissionen i maj 2005 fremsætter et forslag til en retsakt om et agentur for grundlæggende rettigheder.

Med det formål at styrke respekten i EU for de grundlæggende rettigheder besluttede Det Europæiske Råd på et møde den 12. og 13. december 2003 at forlænge mandatet for Det Europæiske Center for Overvågning af Racisme og Xenofobi (EUMC) med henblik på at konvertere centeret til et Agentur for Grundlæggende Rettigheder.

Kommissionen afholdt i december 2004 en offentlig konsultation om oprettelsen af det nye agentur (KOM(2004) 693 endelig), og der blev afholdt en offentlig høring den 25. januar 2005. Kommissionen udarbejder på den baggrund et forslag til retsakt, der skal præcisere agenturets aktivitetsområde og nærmere opgaver, samarbejdet med andre relevante organisationer, herunder Europarådet, og agenturets organisationsstruktur og økonomiske grundlag.

Det luxembourgske formandskab forventes at indlede drøftelserne om forslaget inden sommerferien.