



Justitsministeriet

Lovafdelingen

Dato: 25. august 2005
Kontor: EU-kontoret
Sagsnr.: 2005-611-0011
Dok.: NGR40004

Orienteringsnotat om de større, væsentlige EU-sager på Justitsministeriets område, der må forventes at komme op under det britiske formandskab (2. halvår 2005)

Formueret

1. Forbrugerkredit – forslag til ændring af direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om forbrugerkredit (87/102/EØF)

Kommissionen fremsatte den 11. september 2002 et forslag til direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om forbrugerkredit (KOM (2002) 443 endelig).

Direktivforslaget skal afløse og samtidig modernisere det eksisterende forbrugerkreditdirektiv (direktiv 87/102/EØF som ændret ved direktiverne 90/88/EØF og 98/7/EF).

Der er tale om et meget omfattende direktivforslag, som bl.a. indeholder regler om annoncering, rådgivning mv. forud for indgåelse af en låneaftale, databeskyttelse, udformning af låneaftaler, herunder fortrydelsesret, afgivelse af en række kreditoplysninger, urimelige kontraktvilkår, opfyldelse af låneaftaler, herunder misligholdelse, og kautionsforhold.

I modsætning til det eksisterende forbrugerkreditdirektiv omfatter forslaget lån, der sikres ved pant i fast ejendom, såfremt lånet er bestemt til andre formål end køb af fast ejendom eller om- eller tilbygning af ejerboliger.

Direktivforslaget indeholder – i modsætning til det eksisterende forbrugerkreditdirektiv – ikke nogen minimumsklausul, og der er således med forslaget lagt op til totalharmonisering af området for forbrugerkredit.

Grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 1. november 2002. Europa-Parlamentet har ved udtalelse af 23. september 2003 forkastet Kommissionens forslag og opfordret Kommissionen til at stille et nyt forslag. Parlamentet henviser i sin udtalelse blandt andet til, at forslaget ikke i tilstrækkelig grad er samordnet med eksisterende og kommende EU-regler, herunder persondatadirektivet, konkurrenceretten og Basel II, som omhandler kapitaldækningskrav for pengeinstitutter.

Europa-Parlamentet har i forlængelse heraf afgivet endnu en udtalelse om forslaget den 2. april 2004, hvor der stilles 50 ændringsforslag til direktivforslaget.

Kommissionen har på den baggrund fremsat et revideret direktivforslag den 28. oktober 2004, som imidlertid på Kommissionens eget initiativ er blevet trukket tilbage i december 2004.

Det forventes, at Kommissionen fremsætter et nyt revideret direktivforslag i efteråret 2005, der vil blive drøftet på arbejdsgruppeniveau umiddelbart herefter. En fremskridtsrapport vedrørende forslaget vil eventuelt komme på dagsordenen for mødet i Konkurrenceevnerådet den 28. – 29. november 2005.

Vejtransport

2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om harmonisering af visse sociale bestemmelser inden for vejtransport (ny køre- og hviletidsforordning)

Kommissionen fremsatte den 12. oktober 2001 et forslag til en ny køre- og hviletidsforordning, som skal erstatte den eksisterende køre- og hviletidsforordning.

Formålet med Kommissionens forslag er at forbedre anvendelsen og håndhævelsen af den gældende køre- og hviletidsforordning ved at tydeliggøre, forenkle og ajourføre de fælles regler samt indføre foranstaltninger, der skal resultere i mere effektive og ensartede kontrolordninger og sanktioner i hele EU.

Ved forordningsforslaget fastsættes regler for køretid, pauser og hviletid for førere, der udfører godstransport og passagerbefordring ad vej, med det formål at harmonisere vilkårene for konkurrencen mellem de forskellige former for landtransport, navnlig vejtransporten, og at forbedre arbejdsvilkårene og færdselssikkerheden.

Transport og Energiministeriet, hvorunder køre- og hviletidsområdet hørte på tidspunktet for fremsættelsen af forslaget, har oplyst, at der blev udarbejdet et foreløbigt grundnotat om Kommissionens forslag. Grundnotatet blev imidlertid – på grund af folketingsvalget den 20. novem-

ber 2001 – ikke sendt til Folketingets Europaudvalg. Alle Folketingets partier blev i stedet orienteret om forslaget ultimo november 2001, idet ministeren gav partierne et eksemplar af det aktuelle notat til brug for rådsmøde (Telekommunikation og Transport) den 6. – 7. december 2001, hvor forslaget var på dagsordenen til orientering.

Efter regeringsskiftet blev det ved kongelig resolution besluttet, at opgaver og regelfastsættelse om bl.a. køre- og hviletid skulle overføres til Justitsministeriet.

Den 14. januar 2003 afgav Europa-Parlamentet udtalelse ved førstebehandlingen af Kommissionens forslag, hvorefter Kommissionen fremsatte et nyt revideret forslag (KOM(2003) 490 endelig) den 2. september 2003. Grundnotat om det reviderede forslag er sendt til Folketingets Europaudvalg den 28. november 2003 og til Folketingets Retsudvalg den 1. december 2003.

Folketingets Europaudvalg, Retsudvalg og Trafikudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 10. – 11. juni 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om forordningsforslaget.

Fælles holdning om forslaget blev vedtaget den 9. december 2004.

Den 13. april 2005 afgav Europa-Parlamentet udtalelse ved andenbehandlingen af forslaget. Udtalelsen indeholder en række ændringsforslag.

Kommissionen har den 27. juni 2005 afgivet sine bemærkninger til Europa-Parlamentets forslag til ændringer af Rådets fælles holdning.

Det forventes, at det britiske formandskab vil fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet og Kommissionen i 2. halvår 2005. Der er således berammet møde i forligsudvalget den 6. december 2005.

3. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om minimumsbetingelser for gennemførelse af direktiv 2002/15/EF og af Rådets forordninger nr. 3820/85 og 3821/85 med hensyn til visse bestemmelser inden for vejtransportvirksomhed (nyt standardkontrollidirektiv)

Den 4. december 2003 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om minimumsbetingelser for gennemførelse af direktiv 2002/15/EF (arbejdstidsdirektivet) og af Rådets forordninger 3820/85 (køre- og hviletidsforordningen) og 3821/85 (takograf-forordningen) (KOM(2003) 628 endelig).

Med dette direktivforslag sætter Kommissionen fokus på håndhævelsesindsatsen i medlemsstaterne for så vidt angår bestemmelserne i henholdsvis køre- og hviletidsforordningen (som for tiden er under revision, jf. punkt 2 ovenfor), takograf-forordningen samt arbejdstidsdirektivet.

Kommissionen foreslår overordnet, at medlemsstaterne skal gennemføre en omfattende og repræsentativ kontrol af personer, der udfører mobile vejtransportaktiviteter, førere, virksomheder og køretøjer inden for alle transportkategorier, der er omfattet af de nævnte regelsæt.

Med henblik på at målrette kontrolindsatsen og danne sig et overblik over udviklingen inden for Unionen sætter Kommissionens direktivforslag endvidere fokus på behovet for øget samarbejde mellem medlemsstaterne.

Den 20. april 2004 afgav Europa-Parlamentet udtalelse ved førstebehandlingen af forslaget. Europa-Parlamentet stillede i den forbindelse en række ændringsforslag.

Grundnotat om direktivforslaget er sendt til Folketingets Europaudvalg den 21. maj 2004 og til Folketingets Retsudvalg den 24. maj 2004.

Folketingets Europaudvalg, Retsudvalg og Trafikudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 10. – 11. juni 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om forordningsforslaget.

Fælles holdning om forslaget blev vedtaget den 9. december 2004.

Den 13. april 2005 afgav Europa-Parlamentet udtalelse ved andenbehandlingen af forslaget. Udtalelsen indeholder en række ændringsforslag.

Kommissionen har den 27. juni 2005 afgivet sine bemærkninger til Europa-Parlamentets forslag til ændringer af Rådets fælles holdning.

Det forventes, at det britiske formandskab vil fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet og Kommissionen i 2. halvår 2005. Der er således berammet møde i forligsudvalget den 6. december 2005.

4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om kørekort (3. kørekortdirektiv)

Kommissionen fremsatte den 5. december 2003 et forslag til tredje kørekortdirektiv (KOM(2003) 621 endelig), som skal afløse det eksisterende direktiv om kørekort.

Formålet med Kommissionens forslag er bl.a. at mindske muligheden for forfalskninger af kørekortet. Det foreslås, at der fremover kun skal være én EF-kørekortmodel, og der skal være mulighed for at indsætte en mikroprocessor i kørekortet.

Det foreslås også, at gyldighedstiden for kørekort og hyppigheden af lægekontrol harmoniseres. Kørekort, der udstedes eller fornyes efter direktivets ikrafttræden, skal efter forslaget have en begrænset administrativ gyldighed, således at kørekort jævnlige opdateres.

Forslaget indeholder regler om at indføre kørekort for knallerter. Endvidere foreslås visse af kørekortkategorierne ændret, og kategorier, der tidligere var valgfrie, gøres obligatoriske. Som eksempel kan nævnes, at kategorien "lille bus" foreslås indført i alle medlemslande. Endvidere foreslås det, at alderskravene for erhvervelse af kørekort til nogle kategorier ændres. Alderskravet for erhvervelse af kørekort til større busser foreslås f.eks. hævet til 24 år.

Herudover indføres der mindstekrav til køreprøvesagkyndiges grund- og efteruddannelse.

Grundnotat om direktivforslaget er den 20. juli 2004 sendt til Folketingets Europaudvalg og den 21. juli 2004 til Folketingets Retsudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 7.-8. oktober 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om direktivforslaget.

Den 23. februar 2005 afgav Europa-Parlamentet udtalelse ved førstebehandlingen af Kommissionens forslag. Europa-Parlamentet stillede i den forbindelse en række ændringsforslag.

Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 27.- 28. juni 2005, hvor det luxembourgiske formandskab redegjorde for status for forhandlingerne om direktivforslaget.

Det forventes, at det britiske formandskab i 2. halvår 2005 vil fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet med henblik på at opnå enighed i forbindelse med parlamentets andenbehandling af forslaget.

Dyrebeskyttelse

5. Forslag til direktiv om minimumsforskrifter til beskyttelse af slagtekyllinger

Kommissionen har den 30. maj 2005 fremsat et forslag til Rådets direktiv om minimumsforskrifter til beskyttelse af slagtekyllinger. Der findes ikke i forvejen særlige EU-regler for dette specifikke område.

Direktivet vil indebære, at der på fællesskabsplan fastsættes mindstekrav til indretning og drift af produktionssystemer og kyllingehuse, herunder bestemmelser om belægningsgrad, lysforhold, adgang til foder og tør strøelse, støjniveau, inspektion, rengøring og desinfektion, opbevaring af kontroloptegnelser samt om operative indgreb. Dertil kommer bestemmelser om veterinært tilsyn og kontrol ved slagtning samt om uddannelse af personer, der beskæftiger sig med slagtekyllinger.

Forslaget blev præsenteret på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005. Det britiske formandskab har over for Rådets arbejdsgruppe udtrykt håb om, at der i løbet af efteråret 2005 opnås enighed om forslaget, således at dette kan sættes på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19.-20. december 2005 til endelig vedtagelse.

Et grundnotat vil snarest blive sendt til Folketingets Europaudvalg, Retsudvalg og Fødevarerudvalg.

Retlige og indre anliggender (RIA)

Det britiske formandskab vil videreføre arbejdet med gennemførelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i overensstemmelse med de konklusioner og arbejdsprogrammer, der er vedtaget af henholdsvis Det Europæiske Råd og Rådet (retlige og indre anliggender – RIA).

Det forventes i den forbindelse, at der vil blive lagt stor vægt på den fortsatte udmøntning af Haag-programmet (som fastlægger de overordnede målsætninger for samarbejdet om retlige og indre anliggender) samt den handlingsplan til opfølgning herpå, som blev vedtaget af Rådet (retlige og indre anliggender) i juni 2005.

Herudover må det forventes, at de forhandlinger om rammeprogrammerne for perioden 2007-2013 inden for området for retlige og indre anliggender, som blev igangsat i slutningen af det luxembourgiske formandskab, vil fortsætte under det britiske formandskab.

Der er under britisk formandskab afholdt et ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005. Endvidere vil der blive afholdt rådsmøder (retlige og indre anliggender) den 13.-14. oktober og den 1.-2. december 2005. Der afholdes desuden et uformelt justits- og indenrigsministermøde den 8.-9. september 2005.

Civilretligt samarbejde

6. Forordning om betalingspåbudsordre*

Kommissionen fremsatte den 19. marts 2004 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en europæisk betalingspåbudsprocedure (KOM(2004) 173 endelig).

Forslaget sigter mod at fastsætte fælles europæiske regler, der skal tjene til hurtig og effektiv inddrivelse af ubestridte krav. Efter forslaget kan en kreditor anmode en domstol om at sende en betalingspåmindelse vedrørende et forfaldent pengekrav. Betalingsmeddelelsen forkyndes for sagsøgte, idet denne anmodes om enten at efterkomme kravet eller at bestride kravet inden for en bestemt tidsfrist. Hvis sagsøgte undlader dette, udstedes en betalingspåbudsordre, hvorefter kravet vil kunne tvangsfuldbyrdes. Gør sagsøgte indsigelse mod kravet, fortsætter sagen som udgangspunkt som en almindelig civil sag. Efter forslaget skal proceduren, der er frivillig for fordringshaveren, kunne anvendes både på grænseoverskridende og rent interne sager.

Forslaget tillige med et grundnotat herom er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 5. juli 2004. Høringssvar og en høringsoversigt vedrørende forslaget er den 9. november 2004 sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

Det britiske formandskab har sat som mål at opnå politisk enighed om forslaget under formandskabet.

Forslaget er med henblik herpå sat på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. oktober 2005.

7. Forordning om småkravsprocedure*

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Kommissionen fremsatte den 15. marts 2005 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en europæisk småkravsprocedure.

Forslaget har til formål at indføre en europæisk procedure for behandling af småkrav med henblik på at forenkle og fremskynde behandlingen af krav af mindre værdi og at nedbringe omkostningerne. Proceduren skal stå til rådighed for parterne som et alternativ til f.eks. almindelig domstolsbehandling.

Blandt hovedpunkterne i forslaget kan nævnes, at der som udgangspunkt er tale om en skriftlig procedure; at der er fastsat tidsfrister for sagens behandling, at retten berammer bevismidlerne og omfanget af bevisførelsen; at retten om fornødent bistår parterne, der ikke er forpligtet til at lade sig repræsentere ved advokat, og at den vindende part kun i begrænset omfang kan få tilkendt sagsomkostninger til dækning af advokatbistand.

Forordningsforslaget indeholder desuden regler om anerkendelse og fuldbyrdelse af domme efter småkravsproceduren. Efter forslaget kan en dom afsagt af en medlemsstat i en europæisk småkravsprocedure fuldbyrdes umiddelbart uden anvendelse af en eksekvaturprocedure (det vil sige en procedure i fuldbyrdelsesstaten, der fastslår, at dommen kan fuldbyrdes).

Forslaget tillige med et foreløbigt nærhedsnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 27. april 2005. Et grundnotat vedrørende forslaget er endvidere den 4. maj 2005 sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

Det britiske formandskab har tilkendegivet, at forslaget vil have højeste prioritet indenfor det civilretlige samarbejde. Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden (som muligt punkt) for rådsmødet den 1.- 2. december 2005 med henblik på orienterende debat.

Et høringsnotat og hørings svar om forslaget vil snarest blive sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

8. Direktiv om alternativ konfliktløsning (mægling)*

Kommissionen fremsatte den 22. oktober 2004 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om visse aspekter af mægling på det civil- og handelsretlige område (KOM(2004) 718 endelig).

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Forslaget sigter mod at lette adgangen til konfliktløsning ved at fremme anvendelsen af mægling og sikre et hensigtsmæssigt forhold mellem mægling og retssager. Forslaget omfatter enhver proces, hvor to eller flere parter i en tvist bistås af en tredjepart med henblik på at indgå en aftale om bilæggelse af tvisten, med undtagelse af en dommers forsøg på at bilægge en tvist under en retssag. Forslaget indeholder visse minimumsstandarder for de enkelte medlemslandes regulering af mægling, herunder f.eks. regler om de muligheder en ret skal have for at kunne henvise parterne i en retssag til mægling, om fortrolighed af indholdet af mæglingsforhandlinger og om tvangsfuldbyrdelse af forlig, der er resultatet af mægling.

Forslaget tillige med et grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 23. februar 2005. Høringsoversigt og høringssvar over forslaget er endvidere den 16. juni 2005 sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden (som muligt punkt) for rådsmødet den 12.- 13. oktober 2005 med henblik på orienterende debat.

9. Indgåelse af mellemstatslige aftaler vedrørende fællesskabsretsakter, der er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender, og som ikke vedrører udbygning af Schengen-reglerne (parallelaftaler)

Siden Amsterdamtraktaten trådte i kraft den 1. maj 1999, er der vedtaget en række fællesskabsretsakter, der er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender, og som Danmark ikke har mulighed for at tilslutte sig efter den særlige Schengen-procedure i artikel 5 i protokollen om Danmarks stilling. En eventuel dansk tilknytning til disse retsakter kan derfor alene ske ved konkrete mellemstatslige aftaler mellem Danmark og EU om de enkelte fællesskabsretsakter.

På det civilretlige område har Danmark efter forudgående drøftelser i Folketingets Europaudvalg indtil videre anmodet om sådanne ”parallelaftaler” i relation til Bruxelles I-forordningen (forordning (EF) nr. 44/2001 af 22. december 2000), forkyndelsesforordningen (forordning (EF) nr. 1348/2000 af 29. maj 2000), konkursforordningen (forordning (EF) nr. 1346/2000 af 29. maj 2000) og Bruxelles II-forordningen (forordning (EF) nr. 1347/2000 af 29. maj 2000, der nu er afløst af forældreansvarsforordningen (forordning (EF) nr. 2201/2003 af 27. november 2003), der trådte i kraft den 1. august 2004).

Den 2. juli 2002 anmodede Kommissionen Rådet om bemyndigelse til at forhandle parallelaftaler med Danmark for så vidt angår Bruxelles I-forordningen og forkyndelsesforordningen. Rådet

vedtog den 8. maj 2003 at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Danmark om indgåelse af disse parallelaftaler. Derimod har Kommissionen ikke fundet tilstrækkeligt grundlag for at søge at indgå parallelaftaler med Danmark vedrørende konkursforordningen og Bruxelles II-forordningen.

Danmark meddelte efter en nærmere gennemgang af forslag fra Kommissionen til parallelaftale vedrørende henholdsvis Bruxelles I-forordningen og forkyndelsesforordningen, at man fra dansk side med forbehold for Folketingets senere godkendelse af aftalen i henhold til grundlovens § 19 kunne tilslutte sig forslagene, der herefter blev paraferet på embedsmandsniveau den 17. januar 2005.

Kommissionen har nu oversendt parallelaftaleudkastene til Rådet med henblik på Rådets afgørelse om dels Fællesskabets undertegnelse, dels Fællesskabets indgåelse af parallelaftalerne med Danmark. Retsgrundlaget er EF-Traktatens artikel 61 og artikel 300, stk. 2, første afsnit og stk. 3, første afsnit. Europa-Parlamentet skal høres over aftaleudkastene forud for vedtagelsen af afgørelserne om indgåelse af parallelaftalerne.

Efter Rådets vedtagelse af afgørelserne om undertegnelse af parallelaftalerne, agter regeringen at undertegne aftalerne med forbehold for Folketingets senere godkendelse af aftalen i henhold til grundlovens § 19.

Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg er løbende og senest ved notat af 1. juli 2005 fra Justitsministeriet blevet orienteret om sagen. Endvidere har selve Bruxelles I-forordningen og forkyndelsesforordningen været forelagt Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg forud for vedtagelsen, herunder bl.a. med henblik på vurdering af spørgsmålet om indgåelse af parallelaftaler i relation til de pågældende retsakter.

10. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold ("Rom II")*

Kommissionen fremsatte den 22. juli 2003 et forslag til forordning om lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold ("Rom II") (KOM(2003) 427 endelig).

Forslaget til forordning har til formål at harmonisere medlemsstaternes regler om, hvilket lands lovgivning der skal anvendes på en forpligtelse uden for kontraktforhold.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Forslaget indeholder bl.a. regler om lovvalget for forpligtelser uden for kontraktforhold, der udspringer af en retsstridig handling. For sådanne forpligtelser foreslås loven i det land, hvor skaden er opstået eller truer med at opstå, anvendt som hovedregel. Derudover giver forslaget særlige regler for lovvalget for visse forpligtelser, eksempelvis forpligtelser forårsaget af et defekt produkt (produktansvar), illoyal konkurrence, miljøskader og krænkelse af privatlivet og individets rettigheder. Desuden fastsætter forslaget regler om lovvalget for forpligtelser, som udspringer af andet end en retsstridig handling, f.eks. overskridelse af en fuldmagt eller indfrielse af en anden persons forpligtelser. Forslaget indeholder endelig regler om parternes mulighed for at aftale lovvalg.

Grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 3. december 2003. Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet sin udtalelse.

Forordningsforslaget forventes ikke at blive medtaget på rådsmøde under det britiske formandskab. Det britiske formandskab påregner, at forslaget kan forelægges for Rådet under det østrigske formandskab.

Politimæssigt og strafferetligt samarbejde

11. Politisamarbejde

Der må forventes fremlagt et betydeligt antal forslag fra Kommissionens side i anden halvdel af 2005, og det forventes også, at Kommissionen vil præsentere en række rapporter om den nationale gennemførelse af diverse rammeafgørelser.

Kommissionen har for nylig fremlagt et forslag til **Rådets afgørelse om grænseoverskridende politisamarbejde**. Kommissionen forventes ligeledes i andet halvår af 2005 at fremlægge et forslag til **Rådets afgørelse om udveksling af dna-oplysninger**. Forhandlingerne om begge forslag forventes igangsat under britisk formandskab.

Det britiske formandskab forventes herudover at fortsætte bestræbelserne på at styrke samarbejdet om **udveksling af oplysninger om ofre for naturkatastrofer og uidentificerede lig**. Det er muligt, at formandskabet vil fremlægge et konkret forslag til retsakt i løbet af andet halvår af 2005.

Det britiske formandskab vil desuden fortsætte drøftelserne om det svenske initiativ vedrørende **grænseoverskridende transport af mindre våben**.

Det britiske formandskab forventes endvidere at iværksætte **evalueringen af Cepol**. På baggrund af denne evaluering vil der blive udarbejdet en rapport med konkrete anbefalinger, som forventes forelagt for Rådet (retlige og indre anliggender) under det østrigske formandskab i første halvår af 2006.

Herudover vil det britiske formandskab fortsætte bestræbelserne på at styrke det **operative samarbejde (COSPOL) inden for rammerne af taskeforcen af europæiske politichefer**, herunder ikke mindst som led i udmøntningen af Rådets konklusioner af 19. november 2004. Evalueringen af COSPOL vil formentlig blive genstand for drøftelser i Rådet (RIA) i løbet af andet halvår af 2005.

Endelig vil en række af de forslag, der fremsættes som led i gennemførelsen af **Det Europæiske Råds handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme**, have relevans for det politimæssige samarbejde.

11.1. Terrorisme

Det britiske formandskab vil prioritere EU's indsats mod terrorisme højt. Området vil derfor i høj grad blive præget af den fortsatte gennemførelse af **Det Europæiske Råds handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme samt Haag-programmet**. Der vil på ny skulle rapporteres til Det Europæiske Råd i december 2005 om gennemførelsen af handlingsplanen, ligesom drøftelserne om overvågning af gennemførelsen af retsakter vil fortsætte.

Hertil kommer, at det britiske formandskab vil lægge op til **afholdelse af fire særlige møder i Coreper** alene med fokus på indsatsen mod terrorisme. I den forbindelse vil det britiske formandskab prioritere udarbejdelsen af **den samlede strategi for bekæmpelse af radikalisering og rekruttering**, som vil skulle forelægges for Rådet for retlige og indre anliggender og dernæst for Det Europæiske Råd i december 2005.

Det må samtidig forventes, at indsatsen mod **finansiering af terrorisme** vil blive prioriteret højt, herunder ikke mindst som led i udmøntningen af EU's strategi på området, som blev forelagt for stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 16. – 17. december 2004.

Herudover fortsætter **evalueringerne af medlemslandenes foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme** med henblik på udarbejdelse af en endelig rapport om samtlige medlemslande, som vil skulle forelægges for Rådet i december 2005. Der vil formentlig også skulle rapporteres til Det Europæiske Råd herom i december 2005.

Det britiske formandskab vil ligesom tidligere formandskaber tillige skulle fokusere på de **halv-årlige opdateringer af trusselsvurderingerne og listen over terrororganisationer til brug for medlemslandenes retshåndhævende myndigheder med ansvar for bekæmpelse af terrorisme**. I den forbindelse vil det britiske formandskab prioritere drøftelser af behovet for at omstrukturere arbejdet i Terrorismearbejdsgruppen.

11.2. Europol

Det britiske formandskab vil som tidligere formandskaber prioritere Europols relationer til tredjelande. Under britisk formandskab vil der skulle indgås en række **samarbejdsaftaler mellem Europol og tredjelande**, herunder bl.a. aftaler med Canada og Kroatien. Det kan heller ikke udelukkes, at listen over tredjelande, Europol kan indgå samarbejdsaftaler med, løbende vil skulle suppleres.

Herudover vil det britiske formandskab skulle gennemføre en evaluering af **anti-terror taskfor-
cen i Europol**.

Desuden vil der under det britiske formandskab fortsat være fokus på forholdet mellem Europol og Taskforcen af europæiske politichefer samt Europols rolle i forhold til SITCEN som led i gennemførelsen af **Javier Solanas anbefalinger om integrering af en efterretningskapacitet i Rådet**

12. Samarbejde i straffesager og gensidig anerkendelse

Samarbejdet i straffesager vil som sædvanlig blive prioriteret højt.

Det britiske formandskab forventes navnlig at prioritere forhandlingerne om Kommissionens forslag til **rammeafgørelse om den europæiske bevissikringsordre** samt forhandlingerne om forslaget til **rammeafgørelse om logning af data om teletrafik**. Man vil i den forbindelse sigte mod politisk enighed under formandskabet.

Det forventes desuden, at det britiske formandskab vil færdiggøre forhandlingerne med **Norge og Island om indgåelsen af en samarbejdsaftale med EU om udlevering**.

Kommissionen har fremlagt en **grøn bog om tilnærmelse, gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige afgørelser i EU**, som den danske regering har afgivet høringssvar til. I

løbet af anden halvdel af 2005 vil Kommissionen muligvis fremsætte et eller flere forslag med henblik på gennemførelse af de målsætninger, som fremgår af grønbogen.

Østrig, Finland og Sverige har fremlagt et forslag til **rammeafgørelse om overførelse af domfældte**, som i forholdet mellem medlemslandene skal erstatte Europarådets konvention fra 1983. Det britiske formandskab forventes ikke at ville prioritere forhandlingerne af dette forslag.

Kommissionen vil muligvis fremlægge et eller flere forslag i lyset af **grønbogen om gensidig anerkendelse af ikke-frihedsberøvende kontrolforanstaltninger forud for domsafsigelse** i løbet af anden halvdel af 2005.

Det britiske formandskab vil fortsætte forhandlingerne om forslagene vedrørende **udveksling af oplysninger om straffedomme**. Det drejer sig bl.a. om et belgisk forslag til **rammeafgørelse om anerkendelse og fuldbyrdelse i EU af forbud, der er en følge af dom for seksuelle lovovertrædelser begået mod børn**, hvor forhandlingerne kun lige er indledt i arbejdsgruppen.

Kommissionen forventes i løbet af det britiske formandskab at fremlægge et **forslag til retsakt om pligten til at videregive oplysninger om straffedomme samt registrere oplysninger herom** baseret på nationalitetsprincippet. Først i 2006 forventes Kommissionen at fremlægge en meddelelse med et tilhørende **forslag til retsakt om oprettelsen af et indekssystem med oplysninger om tredjelandsstatsborgere, som er dømt i EU**.

Kommissionens **forslag til rammeafgørelse om hensyntagen til straffedomme afsagt i andre medlemsstater i EU i forbindelse med en ny straffesag** forventes ikke at blive prioriteret højt.

Kommissionen fremlægger i øvrigt en **meddelelse om rettighedsfrakendelser** i andet halvår af 2005.

Tyskland forventes at fremlægge et **forslag til Rådets afgørelse om udveksling af oplysninger om ejere af motorkøretøjer med henblik på at lette retsforfølgning af overtrædelser af færdselslovgivningen**. Forslaget forventes tidligst fremlagt i slutningen af 2005.

Under græsk formandskab i foråret 2003 godkendte Rådet to **aftaler mellem EU og USA om henholdsvis udlevering og gensidig retshjælp i straffesager**, som efterfølgende er undertegnet af parterne. Under det britiske formandskab må det forventes, at arbejdet med koordinering af de bilaterale aftaler om udlevering og retshjælp, der skal indgås mellem de enkelte medlemsstater og USA som opfølgning på aftalerne, vil blive fortsat.

Herudover fortsætter evalueringen af medlemslandenes gennemførelse af **den europæiske arrestordre**.

Der vil under britisk formandskab på sædvanlig vis blive afholdt **møde i Det Europæiske Retlige Netværk** med henblik på at styrke samarbejdet mellem anklagemyndighederne i medlemslandene.

12.1. Eurojust

Det britiske formandskab vil fortsætte drøftelserne om en **stærkelse af Eurojust**, herunder som led i EU's indsats mod terrorisme. Hertil kommer, at der nu er udarbejdet udkast til **samarbejdsaftaler med Island og Rumænien**, som vil skulle godkendes af Rådet i løbet af andet halvår af 2005.

Kommissionen forventes i øvrigt i andet halvår af 2005 at fremlægge den anden rapport om medlemslandenes gennemførelse af Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om oprettelsen af Eurojust.

13. Materiel strafferet

Det britiske formandskab forventes at videreføre arbejdet med forslaget til **rammeafgørelse om visse proceduremæssige rettigheder i straffesager i EU**. Der er lagt op til, at forslaget skal vedtages inden udgangen af 2005.

Herudover har Kommissionen fremlagt et forslag til **direktiv om strafferetlige foranstaltninger til beskyttelse af immaterielle rettigheder** samt et forslag til **rammeafgørelse om bekæmpelse af forfalskninger**. Forhandlingerne om forslagene forventes tidligst at blive påbegyndt i slutningen af 2005.

Kommissionen forventes desuden i løbet af det britiske formandskab at fremlægge en **grøn bog om strafferetlig jurisdiktionskompetence samt forbuddet mod dobbelt strafforfølgning ("ne bis in idem"-princippet)**. På baggrund af den sædvanlige høring af medlemslandene samt den efterfølgende debat forventes Kommissionen i løbet af 2006 at fremlægge et eller flere forslag til rammeafgørelser om strafferetlig jurisdiktionskompetence og forbud mod dobbelt strafforfølgning.

Kommissionen forventes tillige at fremlægge en **grøn bog om uskyldsformodning** i andet halvår af 2005.

Det britiske formandskab forventes ikke at ville gøre yderligere i forhandlingerne om forslaget til **rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad**.

14. Forebyggelse og bekæmpelse af grænseoverskridende, herunder organiseret, kriminalitet

Det britiske formandskab vil prioritere styrkelsen af samarbejdet mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder om **udveksling af oplysninger**, herunder bl.a. det svenske forslag til **rammeafgørelse om udveksling af oplysninger mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder**.

I februar måned 2005 fremlagde Kommissionen et forslag til **rammeafgørelse om bekæmpelse af organiseret kriminalitet**. Forhandlingerne om forslaget er indledt i arbejdsgruppen.

Det britiske formandskab vil prioritere udarbejdelsen af en **handlingsplan for bekæmpelse af menneskehandel**, som vil blive baseret på en meddelelse fra Kommissionen.

Herudover vil det britiske formandskab prioritere færdiggørelsen af udkast til **Rådets konklusioner om udviklingen af den årlige trusselvurdering af organiseret kriminalitet**, der i medfør af Haag-programmet fremover skal udarbejdes af Europol.

Det britiske formandskab forventes i øvrigt at iværksætte konkrete drøftelser på ekspertniveau af gennemførelsen af målsætningen i Haag-programmet om udveksling af oplysninger i medfør af **princippet om tilgængelighed**. I overensstemmelse med Rådets (RIA) drøftelser den 14. april 2005 vil formandskabet i første omgang fokusere på udveksling af oplysninger om dna, ballistik, fingeraftryk, registrering af køretøjer, telefonnumre og personers identitet.

I tilknytning hertil vil Kommissionen fremlægge et forslag til **rammeafgørelse om databeskyttelse inden for det politimæssige og strafferetlige samarbejde**. Det er dog endnu meget usikkert, hvornår Kommissionen kan færdiggøre de nødvendige interne konsultationer med henblik på vedtagelse af forslaget. På den baggrund er det ikke givet, at forslaget vil blive fremlagt under britisk formandskab.

Kommissionen arbejder herudover på et forslag til **en fælles EU-strategi for anvendelse af passageroplysninger i forbindelse med grænse- og luftfartssikkerhed og andre retshåndhævelsesformål**. Ifølge handlingsplanen for gennemførelse af Haag-programmet skal forslaget fremlægges i løbet af 2005.

Det britiske formandskab vil fortsætte **evalueringen af medlemslandenes udveksling af oplysninger med Europol**.

Endelig vil der løbende være drøftelser af Kommissionens forslag til Rådets afgørelser mv. om mandater til Fællesskabet til forhandlinger i internationale fora samt undertegnelse og indgåelse af **internationale instrumenter**.

14.1. Narkotikakriminalitet

Det britiske formandskab vil iværksætte gennemførelsen af **den første handlingsplan for gennemførelse af EU's narkostrategi for 2005 – 2012**, idet der dog ikke lægges op til konkrete initiativer i den forbindelse.

Herudover vil det britiske formandskab prioritere de **eksterne forbindelser**, herunder ikke mindst i forhold til **Afghanistan**.

Der lægges ikke i øvrigt op til konkrete initiativer på området.

15. Schengen-samarbejdet

Der vil i andet halvår af 2005 være særlig fokus på Kommissionens forslag til retsakter om **udviklingen af SIS II**. Forslagene vil blive forhandlet i arbejdsgruppen i løbet af det britiske formandskab, og det er hensigten, at der vedtages fælles holdninger for så vidt angår de to forslag til forordninger senest på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005. Der vil eventuelt også kunne blive lagt op til politisk enighed om forslaget til Rådets afgørelse eller dele heraf på det pågældende rådsmøde.

Herudover vil **evalueringen af medlemslandenes gennemførelse af Schengen-reglerne** fortsætte, idet de nordiske lande skal evalueres i andet halvår af 2005. Rådets konklusioner om de nordiske lande forventes dog ikke at kunne vedtages før i begyndelsen af 2006. Arbejdsgruppen vil også fortsætte planlægningen af evalueringen af de ti nye medlemslande, idet programmerne herfor skal være på plads inden udgangen af 2005.

Det britiske formandskab vil tillige prioritere afslutningen af forhandlingerne om **gennemførelsesforanstaltningerne til forordning 2004/871/EF af 29. april 2004 og Rådets afgørelse 2005/211/RIA af 24. februar 2005 om nye funktioner i SIS**. Der er allerede vedtaget gennemførelsesforanstaltninger til forordningen (datoen for ikrafttrædelse af visse bestemmelser), men der udestår fortsat en række spørgsmål. Det drejer sig bl.a. om Europols og Eurojusts adgang til SIS.

16. Eksterne relationer

I overensstemmelse med Haag-programmet vil det britiske formandskab lægge vægt på at udvikle de eksterne relationer i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde. I den forbindelse forventes det, at relationerne til landene på **Det Vestlige Balkan** vil blive prioriteret, idet det bl.a. forventes, at der vil blive afholdt et fælles møde med disse lande på ministerniveau i marginen af RIA-rådsmødet den 1.-2. december 2005.

Herudover skal det fremhæves, at drøftelserne om **en strategi for de eksterne relationer på området for retlige og indre anliggender** forventes afsluttet under britisk formandskab.

Grundlæggende Rettigheder

17. Forslag til en retsakt om etagentur for grundlæggende rettigheder

Kommissionen har den 5. juli 2005 fremsat forslag til Rådets forordning om oprettelse af et EU-agentur for grundlæggende rettigheder og forslag til Rådets beslutning om at give EU-agenturet for grundlæggende rettigheder mandat til at udøve aktiviteter på områder, der er dækket af afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union (KOM(2005) 280 endelig).

Formålet med forslaget til forordning er at oprette et agentur, der skal assistere EU's institutioner og medlemsstaterne, når de gennemfører EU-retten, i arbejdet med at sikre respekt for de grundlæggende rettigheder. Til det formål vil agenturet navnlig skulle indsamle og analysere data om grundlæggende rettigheder. Agenturet skal desuden videreføre de opgaver, som Det Europæiske Center for Overvågning af Racisme og Xenofobi (EUMC) har udført indtil nu.

Formålet med forslaget til rådsbeslutning er at sikre, at agenturet også får kompetence til at udøve tilsvarende aktiviteter på områder, der er dækket af EU-traktatens afsnit VI – dvs. området for politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager.

Agenturet vil ikke få kompetence til at behandle klager i nogen form eller til at fastslå, om en medlemsstat krænker de grundlæggende rettigheder. Agenturet skal være uafhængigt. Der foreslås oprettet en bestyrelse, som hver medlemsstat, Europa-Parlamentet og Europarådet udpeger en uafhængig person til, ligesom Kommissionen udpeger to repræsentanter. Endvidere foreslås der oprettet et tilknyttet rådgivende forum med maksimalt 100 medlemmer, der skal repræsentere forskellige NGO'er. Agenturet foreslås oprettet fra den 1. januar 2007.

Der vil blive fremsendt et grundnotat om forslagene til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg, når der foreligger en dansk oversættelse af forslagene.

Det britiske formandskab forventes at arbejde hen imod at opnå politisk enighed om forslagene inden årets udgang. Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.