



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2005-305-0118
Dok.: ARR40195

GRUNDNOTAT

vedrørende et forslag fra Det Forenede Kongerige og Nordirland om vedtagelse af Rådets afgørelse om ændring af afgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder

Resumé

I lyset af en evalueringsrapport vedrørende den nugældende rådsafgørelse (2003/170/RIA) om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder har Det Forenede Kongerige og Nordirland fremsat forslag til Rådets afgørelse om ændring af visse dele af den pågældende rådsafgørelse. Forslaget lægger op til en udvidelse af muligheden for at indkalde til møder mellem forbindelsesofficerer, til at medlemsstaterne kan anmode Europol om at benytte Europol-forbindelsesofficerer med henblik på udveksling af relevante oplysninger, og til at Europol-forbindelsesofficerer fremover giver Europol oplysninger om alvorlige trusler mod medlemsstaterne i form af strafbare handlinger med henblik på videregivelse til medlemsstaterne. Sagen vurderes ikke at rejse spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet, og den vurderes ikke at ville have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om andre medlemsstaters holdninger til forslaget. Fra dansk side ser man generelt positivt på det fremlagte forslag til ændring af Rådets afgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder.

1. Baggrund

Rådet traf ved afgørelse af 27. februar 2003 (2003/170/RIA) afgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder. Afgørelsen fastsætter bl.a. fælles retningslinier for udveksling af information om udsendelse af forbindelsesofficerer samt om kontakten mellem forbindelsesofficerer fra flere forskellige europæiske lande,

der er udsendt til samme land. Af rådsafgørelsen fremgår desuden, at Rådet evaluerer gennemførelsen af afgørelsen senest to år efter dens vedtagelse.

På baggrund heraf udsendte formandskabet i begyndelsen af 2005 et spørgeskema vedrørende brugen af forbindelsesofficerer. Spørgeskemaet er besvaret af samtlige 25 medlemsstater samt Europol, og der er på baggrund heraf udarbejdet en rapport, som bl.a. indeholder en række konklusioner og anbefalinger, der tager sigte på at styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne med hensyn til den fælles brug af forbindelsesofficerer og i forhold til Europols forbindelsesofficerer.

Rapporten og de deri indeholdte anbefalinger blev forelagt på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2.-3. juni 2005, hvor Rådet tilsluttede sig disse anbefalinger, herunder at Rådet skulle se nærmere på mulighederne for bl.a.:

- at styrke samarbejdet mellem medlemslandenes forbindelsesofficerer,
- at opfordre til afholdelse af mere systematiske møder mellem de forskellige forbindelsesofficerer, der er udsendt til samme land,
- at organisere møder mellem de nationale kontaktpunkter, som er udpeget i henhold til rådsafgørelsen,
- at ændre den eksisterende rådsafgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer således, at medlemslandene får mulighed for at benytte sig af Europol's forbindelsesofficerer.

I lyset heraf har Det Forenede Kongerige og Nordirland fremsat ovennævnte forslag om vedtagelse af Rådets afgørelse om ændring af afgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder.

2. Indhold

Formålet med forslaget er som nævnt at ændre visse bestemmelser i den nævnte rådsafgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder. Idet der i øvrigt henvises nærmere til forslaget, kan hovedelementerne i initiativet beskrives på følgende måde:

- Udvidelse af muligheden for at indkalde til møder mellem forbindelsesofficerer udsendt til samme tredjelande eller internationale organisationer, således at adgangen hertil tilkommer alle medlemsstater med forbindelsesofficerer i det pågældende land (hidtil har adgangen hertil været forbeholdt formandskabslandet eller alternativt det kommende eller efterfølgende formandskab, såfremt formandskabslandet ikke var repræsenteret i det pågældende land).

- Medlemsstaterne kan anmode Europol om at måtte benytte Europol-forbindelsesofficerer, der er udsendt til tredjelande eller internationale organisationer, med henblik på udveksling af relevante oplysninger.
- Europol-forbindelsesofficerer, der er udsendt til tredjelande eller internationale organisationer, giver Europol oplysninger om alvorlige trusler mod medlemsstaterne i form af strafbare handlinger, der falder ind under Europols kompetence i medfør af Europolkonventionen. Oplysningerne meddeles til medlemsstaterne via de nationale enheder i overensstemmelse med Europol-konventionen.

Det fremsatte forslag henviser til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30 om fælles handling vedrørende politisamarbejde, herunder vedrørende forbindelsesofficerer og Europol, samt artikel 34, stk. 2, litra c, om vedtagelse af afgørelser til at fremme dette samarbejde.

3. Gældende dansk ret

Udsendelse og anvendelse af danske forbindelsesofficerer sker bl.a. efter de retningslinjer om udveksling af information om udsendelse af forbindelsesofficerer samt om kontakten mellem forbindelsesofficerer fra flere forskellige europæiske lande, der er udsendt til samme land, som følger af rådsafgørelsen om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer (2003/170/RIA).

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at ville have lovgivningsmæssige konsekvenser, og det vurderes ikke at ville have statsfinansielle konsekvenser af betydning.

5. Høring

Forslaget er sendt i høring hos Rigsadvokaten, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet, Rigspolitechefen, Politidirektøren i København, Foreningen af Politimestre i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Politiforbundet i Danmark, Landsklubben HK Politiet, Advokatrådet, Datatilsynet, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder og Landsforeningen af beskikkede advokater.

6. Nærhedsprincippet

Forslaget tager som nævnt sigte på at udbygge den allerede eksisterende ordning vedrørende fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder – hvilket ikke kan ske ved nationale foranstaltninger. Forslaget vurderes på den bag-

grund ikke at rejse spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side ser man generelt positivt på det fremlagte forslag.