

14. juni 2005 **POLITIAFDELINGEN**

Polititorvet 14  
1780 København V

Telefon: 3314 8888  
Telefax: 3343 0006

E-mail: [rpcha@politi.dk](mailto:rpcha@politi.dk)  
Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

## **Strategi for en forstærket indsats mod de kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet**

### Indhold:

Resumé	1
1. Situation	3
2. Mål	4
3. Indsats	4
3.1. <i>Samfundsmæssig mobilisering</i>	4
3.2. <i>Proaktiv og efterretningsbaseret politiindsats</i>	5
3.3. <i>Intensiv og målrettet efterforskning</i>	6
3.4. <i>Gå efter pengene</i>	8
3.5. <i>Massiv og sammenhængende myndighedsindsats</i>	8
3.6. <i>Systematisk kontrol</i>	9
3.7. <i>Hurtig og konsekvent retshåndhævelse</i>	9
4. Gennemførelse og anvendelse af ressourcer	10
5. Koordination og opfølgning	10

### **Resumé**

Den hidtidige rockerindsats tilpasses og udvides til at omfatte de grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, og som er ved at overtage en del af rockernes traditionelle profitområder.

Den forstærkede indsats tager sigte på såvel kriminalitetsbekæmpelse som en samfundsmæssig imødegåelse af de kriminelle grupper og netværk bl.a. med det formål at begrænse tilgangen til de kriminelle grupper og netværk samt sikre en generel afstandtagen fra disse miljøer.

Via politiets systematisk landsdækkende indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger fra relevante miljøer og nationale samt internationale samarbejdspartnere m.v. udpeges konkrete mål for en intensiv og målrettet politimæssig efterforskning.



Den politimæssige efterforskning gennemføres i politikredsene bl.a. i fælles efterforskningshold med deltagelse af Rigspolitiet og under anvendelse af de lovgivningsmæssige og efterforskningsmæssige muligheder i videst muligt omfang.

Udbytteaf strafbart forhold søges systematisk opsporet, beslaglagt og konfiskeret.

De positive erfaringer fra rockerindsatsen med en bredspektret indsats, der inddrager alle relevante myndigheder, herunder med henblik på kortlægning af økonomiske og skattemæssige forhold, der kan give anledning til andet end strafferetlige sanktioner, anvendes også i relation til de grupper og netværk, som omfattes af denne forstærkede indsats.

Der gennemføres tillige en systematisk ordens- og kontrolmæssig indsats i forhold til de relevante grupper og netværk. I denne forbindelse skal der konsekvent skrives ind, hvis der konstateres lovovertrædelser. Den systematiske ordens- og kontrolmæssige indsats har til formål dels at gøre det uattraktivt at have tilknytning til miljøet, dels at sikre politiet et indgående kendskab til de relevante miljøer, som gør det muligt at udpege mål for konkrete efterforskninger. Hash-klubmiljøet gøres til genstand for en intensiv politiindsats.

Retshåndhævelsen overfor de kriminelle grupper og netværk søges gennemført med den fornødne hurtighed og konsekvens ved bl.a. fængsling og straffuldbyrdelse.

Politikredsene, regionspolitikredsene og Rigspolitiet skal i forbindelse med gennemførelsen af den forstærkede indsats indsætte de fornødne ressourcer, herunder således at politiet i fornødent omfang iværksætter efterretningsbaseret og proaktiv efterforskning.

Styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet koordinerer og følger op på den forstærkede indsats.



## 1. Situation

Side 3

Fra rockermiljøet udspringer alvorlig og organiseret kriminalitet. Der er i denne forbindelse udarbejdet en handlingsplan, som er tiltrådt af justitsministeren<sup>1</sup>.

Det er opfattelsen, at handlingsplanen fra 2002, der bl.a. er blevet understøttet af lovgivningsmæssige initiativer (ændring af retsplejeloven m.v.) og en af Justitsministeriet udarbejdet vejledning om myndigheders adgang til at udveksle oplysninger i den koordinerede myndighedsindsats over for rockernes kriminalitet, har vist sig som et velfungerende og resultatgivende grundlag for myndighedsindsatsen.

Det er ligeledes vurderingen, at rockermiljøet aktuelt dels føler sig trængt af den intensiverede myndighedsindsats, herunder både den politimæssige indsats med henblik på strafforfølgning og den øvrige indsats med henblik på en generel samfundsmæssig imødegåelse af rockermiljøet, dels føler sig trængt af andre kriminelle grupper og netværk. Det er i den sammenhæng konstateret, at der fra visse grupper og netværk, primært grupper bestående af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk, udspringer kriminalitet, der i sin art og karakter er sammenlignelig med den profitmotiverede kriminalitet, der traditionelt har knyttet sig til rockermiljøet.

Kriminalitetens profitmotiv medfører, at der opstår en vis intern konkurrence mellem de kriminelle grupper og netværk. I den forbindelse er der konstateret konflikter, ofte af særdeles voldelig karakter og under anvendelse af våben, mellem forskellige grupper bestående primært af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk, dels konflikter mellem på den ene side rockermiljøet og på den anden side grupper bestående primært af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk.

Om end der er mange lighedspunkter mellem rockermiljøet og andre kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, herunder i forhold til den voldsaura og det samarbejde med kriminelle i udlandet, der præger miljøerne, bør der som led i den politimæssige indsats tages højde for grupperingernes forskellighed, særligt for så vidt angår organisation og kultur.

I forhold til grupper bestående primært af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk skal det fremhæves, at deres adfærd i nogle tilfælde er af særdeles hensynsløs og rå karakter. I lighed med rockermiljøet – og endda i endnu højere grad – udnyttes den voldsaura, der omgiver grupperne, i kriminel sammenhæng.

---

<sup>1</sup> Plan for intensiveret indsats mod den kriminalitet og de ordenspolitimæssige problemer m.v., der udspringer af rockermiljøet, er udsendt til samtlige politikredse ved Rigspolitiets rundskrivelse af 25. september 2002. Planen samt statusredegørelser for indsatsen i henhold til planen er tilgængelige via [www.politi.dk](http://www.politi.dk).



Hertil kommer, at det i øvrigt kan være vanskeligt for myndighederne at få indblik i de relevante miljøer, hvorfra problemerne udspringer, på grund af kulturforskel-le, sproglige barrierer m.v.

## **2. Mål**

Det er hensigten, at den hidtidige rockerindsats tilpasses og udvides til at omfatte de kriminelle grupper og netværk, som er ved at overtage en del af rockernes tra-ditionelle profitområder.

Den forstærkede indsats gennemføres på en måde, der sikrer, at politiet fortsat opfattes som retfærdigt og ikke-diskriminerende.

For så vidt angår rockermiljøet bemærkes, at der fortsat udspringer massiv krimi-nalitet og andre samfundsmæssige problemer fra dette miljø. Indsatsen i relation til rockermiljøet vil derfor fortsætte på det grundlag, som følger af handlingsplan-nen fra 2002. Det bemærkes i den forbindelse, at den politimæssige ressourcean-vendelse i relation til rockermiljøet løbende justeres i overensstemmelse med pro-blemernes omfang og karakter.

## **3. Indsats**

### ***3.1. Samfundsmæssig mobilisering***

En effektiv indsats mod kriminelle grupper og netværk er ikke en opgave, der kan løses ved en isoleret politiindsats. Den politimæssige indsats må nødvendigvis suppleres med andre initiativer, således at indsatsen bliver bredspektret og inddra-ger alle relevante myndigheder og organisationer m.v.

Politiet skal derfor arbejde for en bredt funderet samfundsmæssig indsats, herun-der særligt med det formål at imødegå tilgangen til de kriminelle grupper og net-værk samt sikre en generel afstandtagen fra disse miljøer.

Den samfundsmæssige mobilisering med henblik på at isolere de kriminelle grup-per og netværk gennemføres i dialog og samarbejde med de dele af det omgivende samfund, der har berøring med og indsigt i de relevante miljøer. Dette gælder bl.a. foreninger, erhvervsdrivende og især de dele af nattelivet, hvor de kriminelle grupper og netværk færdes.

Alle, der ligger inde med oplysninger af betydning for den politimæssige indsats mod de kriminelle grupper og netværk, bør opfordres til at henvende sig til politi-et, og der bør om nødvendigt træffes passende foranstaltninger med henblik på at sikre, at oplysningerne kan videregives til politiet, uden at kildens identitet afsbø-res.



### 3.2. Proaktiv og efterretningsbaseret politiindsats

Side 5

Traditionel efterforskning, der tager udgangspunkt i en konkret anmeldelse til politiet, er sjældent tilstrækkelig i forhold til den kriminalitet, der udøves af de grupper og netværk, som omfattes af denne strategi.

Den efterforskningsmæssige indsats må derfor tilrettelægges således, at politiet proaktivt - d.v.s. uden at afvente konkrete anmeldelser - kan iværksætte efterforskning i relation til den kriminalitet, der udspringer fra de relevante grupper og netværk

Det er vigtigt, at politiet er velinformeret om de kriminelle netværk for derved at muliggøre en proaktiv indsats, som i højere grad end traditionel (reaktiv) efterforskning tager sigte på ikke blot at afdække kriminelle aktiviteter, men også at modvirke kriminaliteten, idet efterforskningen typisk vil være fremrettet og tidsmæssigt foregå parallelt med kriminalitetens udvikling.

Med henblik på at tilvejebringe grundlaget for en proaktiv og efterretningsbaseret politiindsats er der efter drøftelser i styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet<sup>2</sup> iværksat systematisk landsdækkende politimæssig monitoring - d.v.s. en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af relevante oplysninger - inden for følgende områder:

- Kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, herunder rockermiljøet.
- Narkotikakriminalitet.
- Kvindehandel.
- Smugling af højt beskattede varer.
- Pengefalsk.
- Voldelige overfald på ansatte i kriminalforsorgen m.v.

Som led i den systematiske indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger er der etableret regionale efterforskningsstøttecentre (REC) i ladets syv regionspolitikredse (Ålborg, Århus, Haderslev, Odense, Slagelse, København og Bornholm). De regionale efterforskningsstøttecentre er sammenkoblet i et særligt IT -miljø med Rigspolitiets nationale efterforskningsstøttecenter (NEC).

Den systematiske landsdækkende politimæssige monitoring indebærer, at det påhviler politikredsene at indberette samtlige relevante oplysninger inden for de nævnte områder til efterforskningsstøttecentre, hvor oplysningerne bearbejdes

---

<sup>2</sup> Rigspolitechefen er formand for styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet, der i øvrigt består af rigsadvokaten, politidirektøren og 1. vicepolitidirektør i København, de seks øvrige regionspolitiledere, statsadvokaten i Viborg, formanden for Politimesterforeningen, politimesteren i Glostrup, formanden for Politilederforeningen samt politimesteren i Rigspolitiets Politiafdeling.



og suppleres med oplysninger fra andre kilder og myndigheder, f.eks. ToldSkat samt internationale samarbejdspartnere.

Side 6

Den etablerede monitoringsstruktur gør det muligt at erkende mønstre og sammenhænge i kriminaliteten og blandt de kriminelle.

Rigspolitiets opgave er at analysere de foreliggende oplysninger bl.a. med henblik på at identificere grupper og netværk, som udøver alvorlig kriminalitet, herunder særligt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet, og at bidrage til udpegnin-gen af de primære efterforskningsmæssige mål, jf. afsnit 3.3.

Det bemærkes i den forbindelse, at ændringen af retsplejeloven, der blev gennemført i 2003<sup>3</sup>, bl.a. giver bedre muligheder for at politiet kan modtage informationer, der er af betydning for en effektiv bekæmpelse af organiseret kriminalitet, herunder i form af bedre muligheder for at anvende meddelere<sup>4</sup> og gennemføre agentvirksomhed. De lovgivningsmæssige rammer skal udnyttes i fuldt omfang som led i denne strategis gennemførelse.

### ***3.3. Intensiv og målrettet efterforskning***

I samarbejde mellem Rigspolitiet og de berørte politikredse udarbejdes oplæg til konkrete efterforskninger.

Med henblik på gennemførelse af den konkrete efterforskning kan der etableres fælles efterforskningshold med deltagelse af Rigspolitiet og relevante politikredse. I denne forbindelse sker der en videreførelse af erfaringerne med den særlige efterforskningsenhed, Røcker Task Force, der blev etableret i forbindelse med det voldelige interne opgør mellem Hells Angels og Bandidos i midten af 1990'erne.

De fælles efterforskningshold forestår - under ledelse af vedkommende politikreds - gennemførelsen af den konkrete efterforskning, og Rigspolitiet vil i den forbindelse stille særlig ekspertise til rådighed for de fælles efterforskningshold, herunder med henblik på anvendelse af moderne teknologi og tolkning m.v. som led i efterforskningen.

Efterforskning rettet mod de kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, vil typisk kræve benyttelse af avancerede efterforskningsteknikker, herunder f.eks.

- indgreb i meddelelshemmeligheden, f.eks. telefon- og rumaflytninger,
- langvarige observationer (skygninger),
- politimæssig infiltration af relevante miljøer (anvendelse af meddelere og agenter),

---

<sup>3</sup> Lov nr. 436 af 10. juni 2003 om ændring af straffeloven og retsplejeloven (Bekæmpelse af rockerkriminalitet og anden organiseret kriminalitet).

<sup>4</sup> Jf. herved Rigsadvokatens meddelelse 2/2005 af 9. marts 2005 om retningslinier vedrørende meddelere samt Rigspolitichefens rundskrivelse af samme dato om samme emne.



- gennemførelse af grænseoverskridende kontrollerede leverancer og
- såkaldte hemmelige ransagninger,

ligesom det må forventes, at det vil være nødvendigt at iværksætte vidnebeskyttelsesprogrammer m.v.

Rigspolitiet yder i den forbindelse den berørte politikreds støtte til efterforskningen, herunder i form af operativ analyse og efterforskningsmæssig bistand samt koordinering, bl.a. i forhold til udførelse af særlige efterforskningskridt, jf. ovenstående, samt gennemførelse af vidnebeskyttelsesprogrammer og særligt farlige eller vanskelige anholdelser m.v.

De regionale efterforskningsstøttecentre kan tilsvarende bistå politikredsene i vedkommende politiregion med analyser m.v. i relation til regionale kriminalitetsproblemer. Inden for de enkelte politiregioner er der endvidere indgået aftaler om efterforskningsmæssigt samarbejde

I forhold til udlandet bemærkes, at Rigspolitiet er bindeleddet mellem dansk politi og det internationale politisamarbejde, herunder det nordiske samarbejde mellem politi- og toldmyndigheder (PTN – Politi- og toldsamarbejdet i Norden), Østersø task-forcen vedrørende organiseret kriminalitet, Schengen-samarbejdet, Europol og Interpol. Det skal i denne sammenhæng fremhæves, at det i forbindelse med efterforskning af kriminelle grupper og netværks grænseoverskridende aktiviteter er vigtigt at udnytte det internationale politisamarbejdes muligheder, herunder gennem udveksling af oplysninger med udenlandske politimyndigheder samt etablering af internationale analyse- og efterforskningshold.

Opmærksomheden henledes i øvrigt særligt på, at en forbindelsesofficer fra svensk politi og told er tilknyttet Rigspolitiets nationale efterforskningsstøttecenter, og at forbindelsesofficeren efter omstændighederne vil kunne formidle samarbejde med svenske myndigheder bl.a. med henblik på afdækning af økonomiske, skatte- og afgiftsmæssige samt bopælsmæssige forhold, der kan have betydning for gennemførelsen af konkrete undersøgelser og efterforskninger her i landet.

Som led i den politimæssige indsats mod grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, kan det være relevant at afdække udenlandske kontakter og samarbejdspartnere, bl.a. ved at følge visse enkeltpersoners rejseaktiviteter og -mønstre. På denne baggrund bør bl.a. Schengen-konventionens muligheder for - via registreringer i Schengen-informationssystemet - at gennemføre diskrete overvågninger og målrettede kontroller i udlandet bringes i anvendelse i alle de tilfælde, hvor det skønnes relevant.



### **3.4. Gå efter pengene**

Side 8

De grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, er oftest motiveret af profit.

Det bør derfor indgå som en integreret del af den forstærkede indsats overfor de kriminelle grupper og netværk, at politiet systematisk forsøger at afdække strafbart udbytte med henblik på beslaglæggelse og konfiskation.

Opmærksomheden bør i den forbindelse særligt være rettet mod kreditkortoplysninger, herunder i forhold til udenlandske kreditkort, væxel- og overførbilag, køb og salg af visse formuegoder samt andre mistænkelige økonomiske transaktioner, hvor alle relevante spor bør følges op i forhold til bl.a. udenlandske myndigheder og med bistand fra statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet og de told- og skatteeksperter, der er tilknyttet Rigspolitiets nationale efterforskningsstøttecenter.

### **3.5. Massiv og sammenhængende myndighedsindsats**

Sideløbende med bestræbelserne på at gøre strafferetligt ansvar gældende over for personer i de kriminelle netværk og grupper skal der også administrativt søges gennemført en massiv myndighedsindsats.

Som led i indsatsen over for rockermiljøet er der indhøstet særdeles gode erfaringer med en bredspektret indsats, der inddrager alle relevante myndigheder, herunder med henblik på samarbejde om kortlægning af bl.a. økonomiske og skattemæssige forhold.

Erfaringerne fra rockerindsatsen skal videreføres i forhold til andre kriminelle netværk og grupper, herunder f.eks. også i forhold til proforma-flytninger og uretmæssig anvendelse af biler, der er registreret i udlandet.

Der henvises i øvrigt til Justitsministeriets cirkulæreskrivelse af 12. november 2003, der indeholder vejledning om myndigheders adgang til at udveksle oplysninger som led i den koordinerede myndighedsindsats over for rockernes kriminalitet. De legale rammer for udveksling af oplysninger bør anvendes i fuldt omfang.

Rigspolitiet vil i denne sammenhæng fortsætte samarbejdet med Told- og Skattestyrelsen. Som led i dette samarbejde er personale fra Told- og Skattestyrelsen tilknyttet Rigspolitiets nationale efterforskningsstøttecenter.





### **3.6. Systematisk kontrol**

Der gennemføres en systematisk ordens- og kontrolmæssig indsats overfor de relevante grupper og netværk. I denne forbindelse skal der konsekvent skrives ind, hvis der konstateres lovovertrædelser, bl.a. således at gerningsmænd søges vare-tægtsfængslet, hvis der er grundlag herfor.

Det bemærkes, at der i forbindelse med det interne voldelige opgør blandt rocker-grupper i midten af 1990'erne blev indhøstet gode erfaringer med at foretage systematiske visitationer og ransagninger med henblik på beslaglæggelse af våben.

Hvis situationen tilsiger det som led i den forstærkede indsats overfor kriminelle grupper og netværk, f.eks. fordi der pågår interne opgør mellem konkurrerende grupper, bør der i videst muligt omfang foretages systematiske visitationer og ransagninger i henhold til politilovens og retsplejelovens regler.

Den systematiske ordens- og kontrolmæssige indsats har til formål dels at gøre det uattraktivt at have tilknytning til miljøet, dels at sikre politiet et indgående kendskab til de relevante netværk bl.a. med det formål at give politiet mulighed for at udpege mål for konkrete efterforskninger.

Der er ofte tætte forbindelser mellem hashklub-miljøet og kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet. Hashklub-miljøet bør derfor i hele landet være genstand for en intensiv politiindsats med det sigte, at hash-klubberne systematisk registreres og søges lukket hurtigst muligt – om nødvendigt under anvendelse af de særlige lovgivningsmæssige muligheder på området.

### **3.7. Hurtigt og konsekvent retshåndhævelse**

Erfaringerne viser, at en hurtigt og konsekvent retshåndhævelse er af afgørende betydning for den kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsats.

Den retshåndhævende indsats overfor kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, bør derfor være præget af hurtighed og konsekvens, bl.a. således at konkrete sager søges fremmet mest muligt, at personer med tilknytning til sådanne grupper og netværk søges fængslet i videst muligt omfang, og at konkrete afgørelser søges fuldbyrdet hurtigt muligt. Dette gælder særligt i sager vedrørende ulovlig besiddelse eller anvendelse af skydevåben.

Der bør ligeledes etableres et tæt og løbende samarbejde mellem politiet og kriminalforsorgen med henblik på at sikre den fornødne hurtighed og konsekvens i straffuldbyrdelsen.



#### **4. Gennemførelse og anvendelse af ressourcer**

Den politimæssige operative indsats mod de kriminelle grupper og netværk er forankret i politikredsene.

De politikredse, hvor kriminelle grupper og netværk opererer, bør i denne forbindelse udarbejde nærmere operationsplaner, herunder med henblik på at sikre, at der i fornødent omfang iværksættes proaktive efterforskninger, og at alle oplysninger, der kan være af betydning for den politimæssige indsats, registreres. Tilsvarende bør der i de enkelte politikredse udpeges kontaktpersoner, der kan medvirke til koordinationen af den politimæssige indsats.

Det påhviler politikredsene, regionspolitikredsene samt Rigspolitiet at afsætte de fornødne ressourcer til indsatsen<sup>5</sup>.

#### **5. Koordination og opfølgning**

Regionspolitikredsene og Rigspolitiet koordinerer indsatsen i fornødent omfang på operativt niveau.

Styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet forestår den overordnede politimæssige koordinationsindsats. Situationen følges således løbende af styregruppen. I den forbindelse drøftes nødvendige justeringer af indsatsen.

---

<sup>5</sup> Politiets Resultat Evaluerings System (PRES) vil med virkning fra 2005 omfatte en evaluering af indsatsen mod organiseret kriminalitet. PRES-målingerne vil således fremtidigt kunne bidrage til at dokumentere den forstærkede indsats i relation til de kriminelle grupper og netværk, som er ved at overtage en del af rockernes traditionelle profitområder i relation til alvorlig kriminalitet.

