



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 23. maj 2005
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2005-3061/1-0005
Dok.: CDH40257

**Supplerende samlenotat vedrørende dagsordenspunkt 7, der forventes behandlet på råds-
mødet (retlige og indre anliggender) og mødet i de blandede udvalg på ministerniveau med
deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz den 2.-3. juni 2005.**

Side:

2-14 Dagsordenspunkt 7 Status for EU's indsats mod terrorisme (B-punkt, Ju-
stitsministeriet, forventes sat på dagsordenen for råds-
mødet med henblik på godkendelse).

Dagsordenspunkt 7: Status for EU's indsats mod terrorisme

Revideret notat. Ændringerne er markeret med kursiv.

Resumé

EU's indsats mod terrorisme har gennem de seneste år løbende været drøftet i Rådet (retlige og indre anliggender) og blandt stats- og regeringscheferne i Det Europæiske Råd, og der er i den forbindelse truffet beslutning om såvel overordnede rammer for indsatsen som konkrete tiltag på området. Som led i den løbende behandling af sagen forventes Rådet (retlige og indre anliggender) på mødet den 2.-3. juni 2005 at godkende en opdateret handlingsplan samt at få forelagt en række afrapporteringer om status for indsatsen. Endvidere forventes Rådet at få forelagt en EU-strategi med anbefalinger inden for radikaliserings og rekruttering med henblik på godkendelse. Rådets drøftelser og rapporter forventes at indgå i en samlet rapport med henblik på forelæggelse for stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005. Sagen vurderes ikke at give anledning til overvejelser i forhold til nærhedsprincippet. Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til sagen. Fra dansk side er man overordnet positiv over for de beskrevne tiltag i EU's indsats mod terrorisme.

1. Baggrund

På baggrund af terrorangrebene i Madrid den 11. marts 2004 vedtog stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 25. marts 2004 en erklæring om en styrkelse af EU's indsats mod terrorisme.

I erklæringen tilsluttede Det Europæiske Råd sig generalsekretæren/den højtstående repræsentant Javier Solanas bestræbelser på at få integreret en efterretningskapacitet i Rådets Generalsekretariat vedrørende alle aspekter af terrortruslen, så der kan skabes et oplyst grundlag for EU's politik. Det Europæiske Råd opfordrede samtidig Javier Solana til at fremsætte sit forslag herom inden Det Europæiske Råds møde i juni 2004.

I erklæringen af 25. marts 2004 opfordrede Det Europæiske Råd endvidere Rådet (retlige og indre anliggender) til i samarbejde med Javier Solana og Kommissionen at aflægge en statusrapport til Det Europæiske Råd i juni 2004 om gennemførelse af de foranstaltninger, der er nævnt i erklæringen.

Som led i den generelle opfølgning på Det Europæiske Råds erklæring af 25. marts 2004 var bekæmpelse af terrorisme på dagsordenen for alle møder i Rådet (retlige og indre anliggender) i

løbet af foråret 2004, idet Rådet navnlig drøftede status for gennemførelsen af de enkelte elementer i erklæringen.

I den forbindelse forelagde Javier Solana på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. juni 2004 en rapport om, hvordan en efterretningskapacitet kan integreres i Rådets Generalsekretariat, som Rådet godkendte. Javier Solana kom bl.a. med forslag til, hvordan der kan udarbejdes bedre og mere sammenhængende trusselsanalyser inden for rammerne af SitCen (Generalsekretariatets Situations Center under 2. søjle).

Som opfølgning på Rådets drøftelser vedtog stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2004 en omfattende handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme. Det Europæiske Råd besluttede samtidig fremover at se nærmere på gennemførelsen af handlingsplanen to gange årligt; første gang på Det Europæiske Råds møde i december 2004.

Med henblik på bl.a. at forberede Det Europæiske Råds halvårslige behandling af EU's indsats mod terrorisme har sagen ligeledes været sat på dagsordenen på de efterfølgende møder i Rådet (retlige og indre anliggender) 19. juli 2004, 25.-26. oktober 2004, 19. november 2004 og 2.-3. december 2004. På disse rådsmøder har henholdsvis formandskabet, Kommissionen og EU's antiterrorkoordinatør løbende orienteret om status for gennemførelsen af handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme, ligesom Javier Solana på rådsmødet den 2.-3. december 2004 orienterede om status for integreringen af en efterretningskapacitet i Rådets Generalsekretariat. Endvidere har Kommissionen præsenteret fire meddelelser om bekæmpelse af terrorisme, der vedrører henholdsvis 1. Terrorangreb: Forebyggelse, beredskab og reaktion, 2. Forebyggelse og bekæmpelse af finansiering af terrorisme ved hjælp af foranstaltninger til at forbedre udvekslingen af oplysninger, at styrke gennemsigtigheden og øge mulighederne for at spore finansielle transaktioner, 3. Beredskab og konsekvenshåndtering i forbindelse med terrorisme og 4. Beskyttelse af kritisk infrastruktur i forbindelse med terrorisme.

Bl.a. på baggrund af meddelelsen fra Kommissionen om bekæmpelse af finansiering af terrorisme fremlagde Javier Solana og Kommissionen på rådsmødet den 2.-3. december 2004 et forslag til en samlet EU-strategi for bekæmpelse af finansiering af terrorisme indeholdende en række anbefalinger til medlemslandene. Strategien blev godkendt af Rådet.

Rådet godkendte endvidere en opdateret handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme.

Rådet godkendte ligeledes en første samlet midtvejsrapport baseret på evalueringen af de 15 "gamle" medlemslandes nationale indsats mod terrorisme.

På baggrund af de forudgående drøftelser i Rådet og i overensstemmelse med Det Europæiske Råds beslutning fra juni 2004 foretog Det Europæiske Råd på sit møde den 16.-17. december 2004 den første halvårsstatus for gennemførelsen af den samlede handlingsplan. I den forbindelse vedtog Det Europæiske Råd en række konklusioner om EU's videre indsats på området for terrorbekæmpelse.

I konklusionerne udtrykte Det Europæiske Råd tilfredshed med den reviderede EU-handlingsplan og afrapporteringerne om terrorbekæmpelse samt de fremskridt, der var gjort på området siden juni 2004. Det Europæiske Råd understregede dog samtidig behovet for iværksættelse af yderligere tiltag og opfordrede i den forbindelse Rådet til at opstille en langsigtet strategi og handlingsplan for radikaliserings og rekruttering af terrorister i juni 2005. Endvidere anmodede Det Europæiske Råd om at få forelagt en ny statusrapport for EU's indsats mod terrorisme på sit møde i juni 2005.

Med henblik på bl.a. at efterkomme Det Europæiske Råds opfordringer fra december 2004, er sagen om EU's indsats mod terrorisme sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 2.-3. juni 2005.

Rådet forventes i den forbindelse at godkende en opdateret handlingsplan.

Herudover forventes EU's anti-terrorkoordinator at aflægge rapport om status for medlemsstaternes implementering af en række centrale retsakter, der har betydning for bekæmpelse af terrorisme, og rapport om status for gennemførelsen af EU's strategi for bekæmpelse af terrorfinansiering med henblik på, at Rådet tager disse afrapporteringer til efterretning.

Det forventes endvidere, at EU's anti-terrorkoordinator som opfølgning på den første midtvejsrapport om evalueringerne af de 15 "gamle" medlemslandes nationale indsats mod terrorisme vil fremlægge en rapport om de pågældendes landes gennemførelse af midtvejsrapportens henstillinger med henblik på, at Rådet tager rapporten til efterretning.

På rådsmødet forventes SitCen endvidere at forelægge en rapport om radikaliserings og rekruttering med henblik på, at Rådet tager denne til efterretning.

I den forbindelse forventes formandskabet tillige i overensstemmelse med en af målsætningerne i handlingsplanen om bekæmpelse af terrorisme og i overensstemmelse med Det Europæiske Råds opfordring fra december 2004 at fremlægge forslag til en EU-strategi vedrørende radikaliserings og rekruttering. Det forventes, at en strategi på området, vil indeholde nogle anbefalinger.

Endelig forventes en repræsentant for SitCen på ny at orientere om status for integreringen af en efterretningskapacitet med henblik på, at Rådet tager denne orientering til efterretning.

Rådets drøftelser og rapporter forventes at indgå i en samlet rapport, der efterfølgende forelægges for stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005.

2. Indhold

A. Handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme

EU's indsats i kampen mod terrorisme har siden terrorangrebene den 11. september 2001 navnlig været baseret på Rådets (retlige og indre anliggender) konklusioner af 20. september 2001, den handlingsplan, som Det Europæiske Råd vedtog den 21. september 2001 og den dertil knyttede køreplan, som løbende er opdateret.

Som det fremgår af pkt. 1 ovenfor, godkendte Det Europæiske Råd senest på mødet den 16.-17. december 2004 en ny, opdateret handlingsplan.

Den gældende handlingsplan udgør en skematisk oversigt over de retlige og operationelle foranstaltninger, der allerede er vedtaget eller fremsat forslag om, samt foranstaltninger, som henholdsvis Det Europæiske Råd og Kommissionen har besluttet, at der skal fremsættes forslag om. Den skematiske oversigt er udarbejdet på baggrund af den oprindelige køreplan fra 2001 med senere ændringer, og er navnlig baseret på de foranstaltninger, der indgår i Det Europæiske Råds erklæring af 25. marts 2004.

Oversigten er inddelt i overensstemmelse med de strategiske målsætninger, som indgår i Det Europæiske Råds erklæring af 25. marts 2004 og indeholder således en række afsnit om foranstaltninger, der skal sikre en styrket international indsats for bekæmpelse af terrorisme. Handlingsplanen indeholder på denne baggrund følgende overordnede målsætninger:

- Hindre terroristers adgang til finansielle og andre økonomiske ressourcer.
- Sikre fuld udnyttelse af kapaciteten både inden for EU's forskellige instanser og i medlemsstaterne for at afsløre, efterforske og retsforfølge terroristaktiviteter og forebygge terrorangreb.
- Sikre beskyttelse af den internationale transport og af effektive grænsekontrolordninger.
- Forbedre EU's og medlemsstaternes håndtering af følgerne af et eventuelt terrorangreb.
- Forbedre håndteringen af de faktorer, der bidrager til støtte for og rekruttering til terrorisme.

- Sikre målrettede aktioner som led i EU's eksterne forbindelser med visse tredjelande, hvor kapaciteten eller indsatsen med hensyn til bekæmpelse af terrorisme bør styrkes.
- Sikre gennemførelsen i medlemsstaterne af en række centrale instrumenter inden for rammerne af det politimæssige og strafferetlige samarbejde.
- Styrke det operationelle samarbejde mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder.
- Styrke Europol og Eurojust.
- Sikre en integrering af en efterretningskapacitet i Rådets Generalsekretariat, herunder en styrkelse af arbejdsstrukturene i Rådet.

Herudover indeholder handlingsplanen en række prioritetsområder, som der snarest skal arbejdes videre med, ligesom handlingsplanen indeholder en række nærmere fastsatte frister for en række konkrete forslag, som Rådet bør nå til enighed om.

Handlingsplanen omhandler endvidere styrkelse af samarbejdet om civilbeskyttelse og endelig betydningen af en integreret tilgang til terrorbekæmpelsen samt betydningen af solidaritet og internationalt samarbejde.

Rådet forventes på det kommende møde den 2.-3. juni 2005 at få forelagt og at godkende en opdateret handlingsplan, hvori der er taget højde for Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2004 samt de foranstaltninger, der gennem det seneste halve år er truffet på området for bekæmpelse af terrorisme.

I tilknytning til handlingsplanen forventes EU's anti-terrorkoordinatør at foretage en afrapportering vedrørende gennemførelsen af EU's strategi for bekæmpelse af terrorfinansiering, jf. herom nedenfor, samt en afrapportering vedrørende medlemsstaternes nationale gennemførelse af de EU-retsakter, der er centrale for terrorbekæmpelsen med henblik på, at Rådet kan tage afrapporteringerne til efterretning.

Det nærmere indhold af afrapporteringerne kendes endnu ikke og kan derfor ikke beskrives nærmere. Det bemærkes dog, at Danmark har gennemført alle de centrale 12 EU-retsakter på området.

B. Finansiering af terrorisme

Kommissionens meddelelse om forebyggelse og bekæmpelse af finansiering af terrorisme indeholder overvejelser om, hvilke yderligere foranstaltninger der kan være nødvendige for at imødegå finansiering af terrorisme på den mest effektive måde.

Kommissionen identificerer tre hovedområder, der er relevante for bekæmpelsen af finansiering af terrorisme: Forbedret samarbejde i udvekslingen af oplysninger, øgede muligheder for at spore finansielle transaktioner og større gennemsigtighed med hensyn til retlige enheder.

På denne baggrund og efter forslag fra Javier Solana i samarbejde med Kommissionen blev der i december 2004 vedtaget en samlet EU-strategi for bekæmpelse af finansiering af terrorisme. Strategien fokuserer på samme områder som Kommissionens meddelelse og indeholder i øvrigt en række konkrete anbefalinger.

I strategien lægges der op til en styrkelse af samarbejdet om udvekslingen af relevante oplysninger med henblik på bekæmpelse af finansiering af terrorisme. Med henblik på at etablere et mere sammenhængende samarbejde om udveksling af oplysninger anbefales det, at der etableres nye, effektive strukturer, der omfatter skattemyndigheder, finanstilsynsmyndigheder, anklagemyndigheder, efterretningsvæsen, retshåndhævende myndigheder og andre myndigheder med ansvar for bekæmpelse af terrorisme. Der lægges samtidig op til et styrket samarbejde mellem Europol og medlemslandene.

I strategien lægges der desuden op til at styrke samarbejdet mellem medlemslandenes finansielle efterretningsenheder (FIU) og finanssektoren. Formålet hermed er at effektivisere muligheden for at identificere pengestrømme og spore kilder.

Herudover lægges der op til at overveje fælles minimumsstandarder for EU's finansielle institutioner for så vidt angår kundeidentitet og registrering af identifikationsdata. På denne baggrund anbefales det bl.a., at man bør overveje oprettelsen af en elektronisk database med prøver på EU- (og andre) identitetsdokumenter, herunder eksempler på forfalskede dokumenter, til brug for de retshåndhævende myndigheder og den private sektor.

Der lægges endvidere op til en styrkelse af det tekniske samarbejde mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder om indsamling af elektronisk bevismateriale. Baggrunden er, at de finansielle institutioner anvender elektroniske kommunikationskanaler, og at det derfor er relevant at fokusere på det kriminaltekniske arbejde med at indsamle elektronisk bevismateriale i konkrete straffesager.

Strategien lægger i øvrigt op til yderligere overvejelser af EU's mekanisme for udpegelse af terrorister og terrororganisationer bl.a. med henblik på indefrysning af aktiver, der blev indført efter terrorangrebet mod USA den 11. september 2001, og som især bygger på FN's resolution 1373. Der lægges således op til, at medlemslandene overvejer, hvordan man kan effektivisere denne mekanisme, idet man samtidig sikrer grundlæggende, retssikkerhedsmæssige principper.

Der lægges endvidere op til at forbedre sporbarheden og gennemsigtigheden navnlig i relation til transaktioner, der foretages via den uformelle banksektor og frivillige organisationer (non-profit organisationer).

Strategien opfordrer derudover Sitcen og Europol til at udarbejde rapporter om henholdsvis tendenser i relation til finansiering af terrorisme og forholdet mellem finansiering af terrorisme og anden kriminel aktivitet.

Endelig opfordrer det strategiske dokument til tæt samarbejde med FN og andre internationale organer. Det anbefales særligt, at der ydes teknisk bistand til nøgle-lande i form af uddannelse af personale og udvikling af IT-systemer og efterforskningsmetoder.

I tilknytning til den opdaterede handlingsplan og som opfølgning på strategien forventes EU's anti-terrorkoordinatør som nævnt ovenfor at foretage en afrapportering om status for gennemførelsen af strategiens anbefalinger.

C. Radikalisering og rekruttering

I september 2004 afholdt *det daværende hollandske* formandskab et seminar om rekruttering i relation til terrorisme med deltagelse af nationale eksperter fra medlemslandene. *Efterfølgende vedtog Rådet i december 2004 en fortrolig rapport indeholdende en række praktiske retningslinjer og fremgangsmåder til fremtidige formandskaber og medlemslandene om, hvordan de underliggende faktorer, der kan have betydning for rekruttering til terrorisme, behandles.*

Med henblik på yderligere at belyse området har SitCen udarbejdet en rapport, der bl.a. beskriver problemer forbundet med radikalisering og rekruttering samt de faktorer, som har betydning for, at der sker radikalisering og rekruttering til terrorisme. Rapporten er fortrolig og kan derfor ikke beskrives nærmere.

Endvidere har formandskabet i overensstemmelse med Det Europæiske Råds opfordring fra december 2004 fremlagt et forslag til en samlet EU-strategi til at imødegå radikalisering og rekruttering. Forslaget til strategi er bl.a. baseret på rapporten fra SitCen, der således udgør det analytiske fundament.

Forslaget til strategi er opdelt i to hovedafsnit, der omhandler henholdsvis EU's interne forhold og forhold i relation til tredjelande (eksterne forhold). Inden for begge områder består strategien af en række anbefalinger, der for så vidt angår de interne forhold er opdelt i anbefalinger, der retter sig til de enkelte medlemsstater og anbefalinger på EU-plan.

Forslaget til strategi indeholder således nogle retningslinier og mål for hvilke tiltag, der bør tages for at søge at forebygge og mindske radikaliserings og rekruttering både i EU og resten af verden. Fokus ligger på at fremme dialog og sikre integration. Samtidig lægges der op til øget opmærksomhed i forhold til miljøer, som særligt giver anledning til problemer med radikaliserings og rekruttering. Der skal ligeledes samarbejdes om informationsudveksling og udveksling af erfaringer og best practice. Endvidere er det et mål i større grad at gøre terrorisme relaterede problemstillinger til en del af forhandlingerne og samarbejdet med tredjelande.

D. Evaluering af de nationale foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme

Ved Rådets fælles aktion af 5. december 1997 blev der indført en ordning til evaluering af, hvorledes de internationale forpligtelser med hensyn til bekæmpelse af organiseret kriminalitet udmøntes og efterleves i de enkelte medlemsstater.

På det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 20. september 2001 besluttede Rådet, at der skulle udarbejdes en forenklet udgave af evalueringsmekanismen fastsat i den fælles aktion fra 1997 med særligt henblik på bekæmpelse af terrorisme. Rådet vedtog herefter en afgørelse af 28. november 2002 om indførelse af en ordning til evaluering af retssystemerne og deres nationale anvendelse i bekæmpelsen af terrorisme.

I Rådets regi er det efterfølgende besluttet, at en første evaluering skal omhandle samarbejdet mellem de af medlemsstaternes nationale myndigheder, som har ansvaret for indsatsen mod terrorisme.

Som led i gennemførelsen af handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme blev det besluttet inden mødet i Det Europæiske Råd i december 2004 at behandle en midtvejsrapport om resultatet af evalueringen af de nationale foranstaltninger i bekæmpelsen af terrorisme i de 15 "gamle" medlemslande og inden september 2005 at behandle en endelig rapport, der omfatter alle medlemslandene, herunder de 10 "nye" medlemslande.

På baggrund af ovennævnte evalueringsmekanisme er *der iværksat* en evaluering af medlemsstaternes nationale myndigheders interne samarbejde i forbindelse med indsatsen mod terrorisme. Evalueringen baseres på de enkelte medlemsstaters besvarelse af en række spørgsmål og et evalueringsbesøg, der aflægges i hver enkelt af medlemsstaterne.

Indtil videre er evalueringerne af de 15 "gamle" medlemsstater gennemført, og arbejdet med at evaluere de 10 "nye" medlemsstater er påbegyndt.

Evalueringsrapporterne vedrørende de 10 "nye" medlemsstater er under fortløbende udarbejdelse, og der foreligger således på nuværende tidspunkt rapporter om Ungarn, Cypern, Slovenien og Tjekkiet.

Evalueringsrapporterne vedrørende de 15 "gamle" medlemsstater har dannet baggrund for en første samlet midtvejsrapport, der blev godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på rådsmødet den 2.-3. december 2004.

Midtvejsrapporten vedrørende de 15 "gamle" medlemslande har navnlig fokus på den bedste praksis, sådan som denne er blevet illustreret i forbindelse med evalueringsrapporterne. Rapporten understreger imidlertid, at den bedste praksis må anskues i en lokal kontekst, således at den ikke i alle tilfælde vil kunne overføres fuldt ud til samtlige medlemslande.

Rapporten indeholder et afsnit om koordination mellem retshåndhævende myndigheder og sikkerhedstjenesterne, der bl.a. understreger vigtigheden af, at disse myndigheder deler og udveksler oplysninger. Rapporten anbefaler i denne forbindelse medlemslandene, at der oprettes et permanent organ i hvert enkelt medlemsland, som har ansvar for den daglige koordination i operationel henseende, og at såvel de retshåndhævende myndigheder som sikkerhedstjenesterne skal deltage i dette organ.

Rapporten anbefaler desuden medlemslandene at give sikkerhedstjenesterne adgang til de retshåndhævende myndigheders databaser samt andre relevante databaser, herunder administrative databaser. Medlemslandene bør derudover give sikkerhedstjenesterne lovgivningsmæssig hjemmel til at anvende specielle teknikker til indsamling af efterretninger.

Medlemsstaterne anbefales endvidere at fokusere på rekrutterings- og radikaliseringsprocesser, og at der i denne forbindelse jævnligt bør laves nationale trusselsanalyser med henblik på at identificere nøgletemaer og retningslinjer på dette område. Rapporten anbefaler endvidere, at EU fortsætter den generelle debat om udveksling af oplysninger med henblik på bekæmpelse af terrorisme.

Medlemslandene anbefales desuden at rette opmærksomheden mod brugen af efterretninger som bevis i straffesager. Rapporten tilkendegiver, at dette emne primært er et nationalt anliggende, men at der bør laves en evaluering på EU-niveau af de tiltag, som nogle medlemslande løbende udfører.

Rapporten opfordrer endvidere medlemslandene til at overveje oprettelsen af et system med tilhørende planer i tilfælde af terrorangreb. Sådanne planer bør omhandle det forhold, at medlemstaterne bør kunne assistere hinanden i tilfælde af omfattende terrorangreb.

Med henblik på at kunne reagere på bl.a. et angreb med kemiske, biologiske, radiologiske eller nukleare våben (kaldet: CBRN-våben), bør medlemslandene endvidere lave nationale programmer indeholdende såvel nationale som grænseoverskridende øvelser. I tilknytning hertil bør medlemslandene have permanent opdaterede lister over nationale kritiske infrastrukturer og sektorer, som kan tages i anvendelse i tilfælde af et CBRN-angreb. Der bør ligeledes oprettes permanente nationale krisecentre, som har kontakt til alle nationale sikkerhedsinstitutioner og nødberedskabsenheder.

Det anbefales endvidere i rapporten, at medlemslandene skal rette fokus mod de arbejdsmetoder, som det britiske "Fælles Terror Analyse Center" anvender. Man modtager i dette center alle relevante data vedrørende international terrorisme og vurderer disse oplysninger med henblik på at fastsætte trusselsniveauet og videregive disse vurderinger til regeringens ministerier og institutioner. Centeret er således opmærksomt på de behov, som brugerne af efterretningerne har. Medlemslandene bør endvidere udarbejde en strategi for information af offentligheden med henblik på skabe bevidsthed om terrortruslen og konsekvensstyring i tilfælde af angreb.

Derudover bør indsamling af information om medlemslandenes støtte til moderate dele af islam og en belysning af bedste praksis på området assistere udarbejdelsen af en fælles tilgang på EU-niveau. Endelig bør medlemsstaterne på nationalt niveau oprette en arbejdsgruppe bestående af retshåndhævende myndigheder, judicielle myndigheder og medlemmer af Europol med henblik på at identificere og overvinde hindringer i relation til forbedring af udveksling af oplysninger. *Det bemærkes, at midtvejsrapporten vedrørende de 15 "gamle" medlemsstater er fortrolig.*

Med henblik på at følge op på midtvejsrapporten vil EU's anti-terrorkoordinatør udarbejde en rapport om de berørte medlemsstaters implementering af henstillingerne i midtvejsrapporten, som forventes at blive forelagt for Rådet (retlige og indre anliggender) den 2.-3. juni 2005.

E. Status for gennemførelsen af efterretningskapacitet

SitCen forventes at forelægge en rapport om status for integreringen af en efterretningskapacitet i Rådets Generalsekretariat. Rapporten, der alene foreligger i et fortroligt udkast, beskriver status, arbejdsmetode og fremtidige projekter i SitCen regi.

Det fremgår i den forbindelse, at antallet af analytikere, der kan bistå SitCen i sit arbejde, er blevet udvidet, ligesom der er etableret et samarbejde mellem SitCen og Europol bl.a. med henblik på informationsudveksling mellem analytikere i de to organer.

SitCen kan herved bidrage med mere sammenhængende trusselsvurderinger for så vidt angår såvel den interne trussel i EU som den eksterne trussel fra tredjelande og producere integrerede efterretningsanalyser til brug for rådsorganerne, således at disse kan fokusere på udarbejdelse af strategier, der er baseret på et bedre informationsgrundlag. I den forbindelse udarbejder SitCen også tematiske rapporter som for eksempel rapporten om radikaliserings og rekruttering, der udgør det analytiske fundament for den foreslåede EU-strategi om radikaliserings og rekruttering, jf. herom ovenfor under pkt. C.

SitCen vil endvidere i samarbejde med CTG holde Rådet løbende orienteret om ændringer i trusselsbilledet.

3. Gældende dansk ret

I lyset af karakteren af de spørgsmål, som forventes at skulle drøftes på rådsmødet, er der ikke fundet anledning til at foretage en omfattende beskrivelse af dansk ret og praksis på området, jf. herved at sagen ikke i sig selv har lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Implementering af de enkelte dele af handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme kan have lovgivningsmæssige og/eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der er ikke foretaget høring i anledning af sagen.

6. Nærhedsprincippet

Sagen vurderes ikke at give anledning til overvejelser i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side er man overordnet positiv over for de beskrevne tiltag i EU's indsats mod terrorisme.

9. Europa-Parlamentet

Sagen har ikke som sådan været forelagt for Europa-Parlamentet. Formandskabet forventes i overensstemmelse med Rådets afgørelse af 28. november 2002 om indførelse af en ordning til evaluering af retssystemerne og deres nationale anvendelse i bekæmpelsen af terrorisme ved afslutningen af den første evalueringsrunde at orientere Europa-Parlamentet om gennemførelsen af evalueringsordningen, ligesom formandskabet løbende orienterer Parlamentet om gennemførelsen af handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme.

10. Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde

Sagen har senest været drøftet på et møde i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde den 16. november 2004.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg

Et aktuelt notat om bekæmpelse af terrorisme blev oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 18. marts 2004 forud for det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 19. marts 2004.

Endvidere blev et udkast til Det Europæiske Råds erklæring om bekæmpelse af terrorisme oversendt til Folketingets Europaudvalg den 23. marts 2004 og til Folketingets Retsudvalg den 24. marts 2004. Et revideret senere udkast til erklæring blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 25. marts 2004.

Et aktuelt notat om opfølgning på Det Europæiske Råds erklæring om bekæmpelse af terrorisme blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 30. marts 2004, den 29.-30. april 2004 og den 8. juni 2004.

Endvidere blev et aktuelt notat om opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner af 17.-18. juni 2004 om bekæmpelse af terrorisme oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. juli 2004.

Et aktuelt notat om status for EU's indsats mod terrorisme blev oversendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 25.-26. oktober 2004, 19. november 2004 og 2.-3. december 2004.

Rådsafgårelsen om en ordning for evaluering af retssystemerne og deres nationale anvendelse i bekæmpelsen af terrorisme er tidligere forelagt for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg, senest blev et aktuelt notat om rådsafgårelsen oversendt til udvalgene forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. november 2002.