



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 4. april 2005
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsnr.: 2005-3061/1-0004
Dok.: CDH40184

Oversigt over supplerende samlenotat vedrørende dagsordenspunkt 20, der forventes behandlet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april 2005.

Side:

2-5 Dagsordenspunkt 20 FN-konventionen mod korruption (B-punkt, Justitsministeriet, forventes sat på dagsordenen for rådsmødet med henblik på drøftelse).

Dagsordenspunkt 20: FN-konventionen mod korruption

Nyt notat.

Resumé

Punktet er sat på dagsordenen med henblik på en drøftelse af medlemsstaternes holdning til Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af FN's Korruptionskonvention.

Der er ikke på nuværende tidspunkt fremlagt et forslag til vedtagelse, hvorfor grundlaget for drøftelserne efter det oplyste vil blive Kommissionens forslag til rådsbeslutning fra januar 2004. Efter dette forslag bemyndiges Rådets formand til at udpege de personer, der på et senere tidspunkt, når der måtte være truffet afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af FN's Korruptionskonvention, kan undertegne konventionen på vegne af Det Europæiske Fællesskab.

Dagsordenpunktet rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet, og det har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om medlemslandenes holdninger. Fra dansk side er man generelt positiv over for Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af FN's Korruptionskonvention.

1. Baggrund

Ved resolution 55/61 af 4. december 2000 besluttede FN's Generalforsamling at etablere en ad hoc-komité med det formål at udarbejde et udkast til en FN-konvention mod korruption. Endvidere blev FN's generalsekretær pålagt at indkalde til et ekspertmøde.

På baggrund heraf blev der i Wien i perioden fra den 30. juli til 3. august 2001 afholdt et ekspertmøde, hvor man fastlagde referencerammerne for ad-hoc komitéens fremtidige arbejde. Et uformelt møde i den nedsatte ad hoc-komité blev afholdt i Buenos Aires, Argentina, i perioden fra 4.-7. december 2001. Ad hoc-komitéen afholdt efterfølgende i perioden fra januar 2002 til oktober 2003 yderligere syv plenarmøder i Wien.

Forud for ad hoc-komitéens tredje session bemyndigede Rådet Kommissionen til at forhandle de af konventionens bestemmelser, der faldt inden for fællesskabets kompetence. Det drejer sig bl.a. om bestemmelser om regnskaber og revision, om offentlige indkøb og om foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge.

På ad hoc-komitéens sidste møde i oktober 2003 blev der opnået enighed om et udkast til en FN-konvention mod korruption (Draft United Nations Convention against Corruption). Konventionen blev uden afstemning vedtaget af FN's Generalforsamling ved resolution 58/4 af 31. oktober 2003.

Konventionens artikel 67 åbner mulighed for, at visse regionale økonomiske organisationer kan undertegne konventionen, hvis mindst én af medlemsstaterne også har undertegnet den.

Konventionen blev åbnet for undertegnelse den 9. december 2003 i Mérida i Mexico. Mere end halvdelen af EU-medlemsstaterne har undertegnet konventionen, og Det Europæiske Fællesskab vil således også kunne undertegne den. Fællesskabets undertegnelse kræver imidlertid, at Rådets formand bemyndiges til at udpege de personer, der kan undertegne konventionen på vegne af Det Europæiske Fællesskab.

Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af konventionen vil indebære, at fællesskabet forpligtes til at bringe fællesskabsretten i overensstemmelse med konventionen i det omfang, der er tale om bestemmelser i konventionen, der hører under fællesskabskompetence, samt at Fællesskabets institutioner på de områder, hvor der er fællesskabskompetence, iværksætter og varetager de forpligtelser, som følger af konventionen.

Kommissionen fremlagde ultimo 2003 et forslag til rådsbeslutning, i henhold til hvilket Rådets formand bemyndiges til at udpege de personer, der på et senere tidspunkt, når der måtte være truffet afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs undertegning af FN's Korruptionskonvention, kan undertegne konventionen på vegne af Det Europæiske Fællesskab.

Forslaget blev fremsat med hjemmel i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab artikel 47, stk. 2, 57, stk. 2, 95, 179 og 181 sammenholdt med artikel 300, stk. 1, 1. led.

Forslaget blev fremlagt med henblik på vedtagelse på rådsmødet (GAERC) den 8. december 2003. Få dage inden rådsmødet blev punktet imidlertid taget af dagsordenen, angiveligt fordi der mellem England og Spanien var uenighed om Gibraltar-spørgsmålet.

2. Indhold

2.1. Dagsordenpunktet

Som nævnt indledningsvis forventes en drøftelse af medlemsstaternes holdning til Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af FN's Korruptionskonvention.

2.2. FN's Korruptionskonvention

FN-konventionen mod korruption (United Nations Convention against Corruption) udgør et af de mest omfattende strafferetlige, multilaterale instrumenter i verden. Konventionen indeholder en række forpligtelser for de deltagende stater, særligt med hensyn til forebyggelse af korruption, kriminalisering af forskellige former for korruption samt internationalt samarbejde på området.

Det fremgår af konventionens artikel 1, at den har til formål at fremme og styrke foranstaltninger med henblik på at forebygge og bekæmpe korruption mere effektivt. Herudover skal konventionen fremme, lette og støtte internationalt samarbejde og teknisk bistand, herunder for så vidt angår tilbageførsel af aktiver. Endelig har konventionen til formål at fremme retskaffenhed, ansvarlighed og korrekt forvaltning af offentlige anliggender og offentlig ejendom.

Konventionen indeholder kapitel 1 om generelle bestemmelser, kapitel 2 om forebyggende foranstaltninger, kapitel 3 om kriminalisering og retshåndhævelse, kapitel 4 om internationalt samarbejde, kapitel 5 om tilbageførsel af formuegoder, kapitel 6 om teknisk bistand og udveksling af oplysninger, kapitel 7 om implementeringsmekanismer og kapitel 8 om afsluttende bestemmelser.

Justitsministeriet er i færd med at udarbejde et notat til Folketingets Retsudvalg om konventionens lovgivningsmæssige konsekvenser.

3. Gældende dansk lovgivning

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk lovgivning.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Der har ikke været foretaget høring.

6. Nærhedsprincippet

Den politiske drøftelse ses ikke at berøre nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der foreligger ikke offentlige tilkendegivelser om de andre medlemsstaters holdning til Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af FN's Korruptionskonvention. Under forudsætning af, at Gibraltar-spørgsmålet er løst, forventes imidlertid samtlige EU-medlemsstater at kunne støtte Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af konventionen, idet en ganske betydelig del af medlemsstaterne allerede har undertegnet konventionen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side er man positiv over for Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af konventionen.

9. Europa-Parlamentet

Sagen har ikke været forelagt Europa-Parlamentet.

10. Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde

Sagen har ikke været drøftet i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg

Det under pkt. 1 nævnte forslag fra Kommissionen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 8. december 2003.