

Folketingets Politisk-Økonomiske Udvalg
Folketinget – Christiansborg

Finansministeren
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
DK-1218 København K
Tlf. (+45) 33 92 33 33
Fax (+45) 33 32 80 30
E-post fm@fm.dk

Hermed fremsendes i 5 eksemplarer en skriftlig redegørelse for de punkter på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 12. april 2005, som er relevante for Folketingets Politisk-Økonomiske Udvalg.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen

Foreløbig oversigt over rådsmødet (ECOFIN) den 12. april 2005

1. De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) 2005
Henstilling fra Kommissionen
2. Stabilitets- og Vækstpagten:
 - a) Vurdering af opdateret stabilitetsprogram for Grækenland
 - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr. Grækenland
 - c) (evt.) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud: EU-landenes notifikationer vedrørende offentlige budgetsaldi og offentlig gæld.
3. Bedre regulering
Udveksling af synspunkter
4. Skat:
 - a) Rentebeskatningsdirektivet – status
 - b) Kommissionens alkoholrapport
Udveksling af synspunkter
5. Finansiering af udviklingsbistand – valgmuligheder
6. De finansielle perspektiver 2007-2013
7. Direktiv om genforsikring (**a-punkt**)
8. Konjunkturstatistik (**a-punkt**)

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, der skønnes at vedrøre Politisk-Økonomisk Udvalgs ansvarsområde:

1. De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) 2005
2. Stabilitets- og Vækstpagten:
 - a) Vurdering af opdateret stabilitetsprogram for Grækenland
(Notat herom følger snarest muligt)
 - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr. Grækenland
(Notat herom følger snarest muligt)
 - c) (evt.) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud: EU-landenes notifikationer vedrørende offentlige budgetsaldi og offentlig gæld.

Dagsordenspunkt 1: De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) 2005

Resumé: Kommissionen forventes den 12. april at vedtage udkast til pakke med de integrerede retningslinier (overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og beskæftigelsesretningslinier (EG)) for 2005-2008. Pakken vil herefter blive præsenteret for ECOFIN.

Baggrund

Som led i midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien, der blev gennemført på forårstopmødet i marts, blev det bl.a. besluttet, at reorganisere hele strategien efter en tre-årig cyklus, inklusive den samlede pakke af retningslinier bestående af BEPG'erne og EG'erne. Den første periode i den nye cyklus er 2005-2008. BEPG'erne er det primære policy-definerede redskab i forhold til koordineringen af den økonomiske politik i EU, hvilket er en medvirkende årsag til, at BEPG'erne skal nyformuleres på baggrund af midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien.

Indhold

Det forventes, at Kommissionen vil fremlægge forslag til en integreret pakke af retningslinier bestående af BEPG'erne og EG'erne. Selve de enkelte sæt af retningslinier vil have karakter af selvstændige dokumenter, der kan vedtages i henhold til de foreskrevne procedurer i traktatens artikel 99 og 128.

BEPG'erne er - som også anført i konklusionerne fra forårstopmødet – det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker. De bør fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker. BEPG'erne skal endvidere sikre den generelle økonomiske sammenhæng mellem strategiens tre dimensioner.

Det forventes, at antallet af retningslinier vil blive reduceret noget fra de nuværende 23 generelle retningslinier og 5 retningslinier for det samlede euroområde til omkring 15.

De nye retningslinier forventes at fokusere på følgende emner:

1. Makroøkonomiske politikker med henblik på at sikre økonomisk stabilitet, øge beskæftigelsen og forbedre vækstpotentialet. Herunder må det forventes, at Kommissionen vil komme med forslag til retningslinier på følgende områder:

- Behovet for at sikre budgetpositioner, der er tæt på balance eller i overskud i overensstemmelse med den aftalte reform af stabilitets- og vækstpaktens bestemmelser.
 - Sikre makroøkonomisk stabilitet bl.a. ved reduktion af den offentlige gæld og forberede økonomierne på befolkningens aldring.
 - Sikre en effektiv fordeling af ressourcer med henblik på at styrke væksten.
 - Sikre sammenhæng mellem makroøkonomiske politikker og strukturpolitikken ved at øge økonomiens fleksibilitet.
 - At understøtte en udvikling i arbejdskraftomkostninger der er i overensstemmelse med prisstabilitet og produktivitetsudviklingen.
2. Strukturpolitiske initiativer til at forbedre det europæiske vækstpotentiale. Herunder må det forventes, at Kommissionen vil komme med forslag til retningslinier vedrørende følgende emner:
- Uddybning af det indre marked, herunder det indre marked for serviceydelser.
 - Sikring af åbne markeder med stor konkurrence.
 - Sikring af sunde rammebetingelser, herunder ved begrænsning af administrative omkostninger.
 - Understøtte iværksættere og små og mellemstore virksomheder.
 - Udvide og forbedre den europæiske infrastruktur.
 - Forøge og effektivisere investeringerne i forskning og udvikling.
 - Understøtte innovation.
 - Understøtte bæredygtig udnyttelse af ressourcerne.
 - Sikring af en stærk europæisk industriel base.

I tilknytning til BEPG'erne vil den samlede integrerede pakke af retningslinier også indeholde forslag til nye retningslinier for beskæftigelsespolitikken.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Kommissionens pakke til integrerede retningslinier har i sig selv ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Gennemførelse af retningslinierne forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om formandskabets udkast til Key Issues Paper og Kommissionens rapport om Lissabon-strategien

forud for ECOFIN den 17. februar og den 8. marts. Derudover er udvalget blevet orienteret om overvejelserne om midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien forud for en række andre rådsmøder.

Udvalget er ikke tidligere blevet orienteret om Kommissionens udkast til integreret pakke af retningslinier.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Regeringen er tilfreds med resultatet af forårstopmødet, der på mange måder afspejlede danske ønsker og holdninger til midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien.

Kommissionens forslag til integreret pakke af retningslinier kendes ikke, men regeringen vil lægge vægt på, at pakken respekterer formuleringerne i konklusionerne fra forårstopmødet.

Vedrørende andre landes holdninger

Øvrige landes holdninger til Kommissionens forslag til integreret pakke af retningslinier kendes ikke, da pakken først offentliggøres den 12. april.

Dagsordenspunkt 2 a): Stabilitets- og Vækstpagten: Vurdering af opdateret stabilitetsprogram for Grækenland

Notat herom følger snarest muligt.

Dagsordenspunkt 2 b): Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr. Grækenland

Notat herom følger snarest muligt

Dagsordenspunkt 2 c): Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud: EU-landenes notifikationer vedrørende offentlige budgetsaldi og offentlig gæld

Resumé: Eurostats halvårslige notifikationer er et led i kvalitetssikringen af det statistiske grundlag, hvorpå koordineringen af den økonomiske politik i EU baseres. ECOFIN ventes at tage notifikationen fra marts 2005 til efterretning.

Baggrund

EU-landene skal den 1. marts og 1. september hvert år – som led i gennemførelsen af Traktatens bestemmelser vedrørende uforholdsmæssigt store underskud – indberette tal for de offentlige finanser til Kommissionen og Eurostat¹, herunder særligt tal for offentlig budgetsaldo og offentlig bruttogæld. Eurostat offentliggjorde den 18. marts de opgørelser af saldo og gæld i perioden 2001-2004, der er indberettet af landene, jf. tabel 1.

Indhold

Det gennemsnitlige budgetunderskud i 2004 er opgjort til 2,7 pct. af BNP i euroområdet og 2,6 pct. af BNP i EU25, mens den gennemsnitlige offentlige gæld er opgjort til 71,3 pct. af BNP i euroområdet og 63,8 pct. af BNP i EU25.

De offentliggjorte tal for de offentlige finanser er generelt tæt på de tal, der blev opgjort i forbindelse med offentliggørelse af Kommissionens seneste økonomiske prognose den 23. september 2004. Eurostat har endnu ikke endeligt valideret de indberettede tal, som kan blive revideret i forbindelse med septembernotifikationen 2005.

Eurostat har igangværende drøftelser med de nationale statistikkontorer i Grækenland og Italien, hvorfor Eurostat specifikt ikke kan validere deres data for indeværende. Endvidere er der udestående i forhold til Portugal, Letland og Litauen. For disse tre lande kan Eurostat validere data, men data kan blive revideret, når der opnås afklaring af udeståenderne.

I Grækenlands tilfælde centrerer drøftelsen sig især om en nyligt opdaget uoverensstemmelse i opgørelsen af betalingsstrømme mellem Grækenlands og EU's budgetter. Derudover er der i den aktuelle notifikation gennemført revision i tallene for Grækenlands budgetunderskud, så det er forøget med hhv. 0,4 og 0,6 pct.-enheder i 2002 og 2003, i forhold til tallene i notifikationen fra september 2004. Desuden er opgørelsen af hospitalers udgiftsrestancer og udgifterne forbundet med de Olympiske Lege endnu ikke endelig. Begge dele kan føre til et større budgetunderskud for 2004 end det nuværende på 6,1 pct. af BNP.

¹ Jf. Rådets forordning 3605/93, som ændret ved Rådets forordning 475/2000 og Kommissionens forordning 351/2002.

For Italien er der udeståender med hensyn til, hvordan man opgør betalinger til regeringen fra finansielle institutioner, som agerer som skatteopkrævere på regeringens vegne, den sektorale klassificering af regeringsejede foretagender, behandlingen af kapitaliseringer, registreringen af transaktioner med EU-budgettet, uoverensstemmelser mellem data opgjort hhv. efter hvornår aktiviteter har fundet sted og kontant basis samt statistiske uoverensstemmelser i de offentlige regnskaber. Afklaringen af disse udeståender kan medføre, at budgetunderskuddet for 2004 på 3,0 pct. af BNP forøges.

Tabel 1. EU-landenes opgørelser af budgetsaldi og gæld, offentliggjort af Eurostat

Pct. af BNP	Offentlig budgetsaldo				Offentlig gæld			
	2001	2002	2003	2004	2001	2002	2003	2004
Euroområdet	-1,7	-2,4	-2,8	-2,7	69,6	69,5	70,8	71,3
EU15	-1,1	-2,2	-2,8	-2,6	63,3	62,7	64,3	64,7
EU25	-1,2	-2,3	-2,9	-2,6	62,2	61,7	63,3	63,8
Belgien	0,6	0,1	0,4	0,1	108,0	105,4	100,0	95,6
Tjekkiet	-5,9	-6,8	-11,7	-3,0	27,2	30,7	38,3	37,4
Danmark	3,2	1,7	1,2	2,8	47,8	47,2	44,7	42,7
Tyskland	-2,8	-3,7	-3,8	-3,7	59,4	60,9	64,2	66,0
Estland	0,3	1,4	3,1	1,8	4,4	5,3	5,3	4,9
Grækenland	-3,6	-4,1	-5,2	-6,1	114,8	112,2	109,3	110,5
Spanien	-0,5	-0,3	0,3	-0,3	57,8	55,0	51,4	48,9
Frankrig	-1,5	-3,2	-4,2	-3,7	57,0	59,0	63,9	65,6
Irland	0,9	-0,4	0,2	1,3	35,8	32,6	32,0	29,9
Italien	-3,0	-2,6	-2,9	-3,0	110,7	108,0	106,3	105,8
Cypern	-2,3	-4,5	-6,3	-4,2	61,9	65,2	69,8	71,9
Letland	-2,1	-2,7	-1,5	-0,8	14,9	14,1	14,4	14,4
Litauen	-2,0	-1,5	-1,9	-2,5	22,9	22,4	21,4	19,7
Luxembourg	6,2	2,3	0,5	-1,1	7,2	7,5	7,1	7,5
Ungarn	-3,7	-8,5	-6,2	-4,5	52,2	55,5	56,9	57,6
Malta	-6,4	-5,9	-10,5	-5,2	62,4	62,7	71,8	75,0
Holland	-0,1	-1,9	-3,2	-2,5	52,9	52,6	54,3	55,7
Østrig	0,3	-0,2	-1,1	-1,3	67,1	66,7	65,4	65,2
Polen	-3,9	-3,6	-4,5	-4,8	36,7	41,2	45,4	43,6
Portugal	-4,4	-2,7	-2,9	-2,9	55,9	58,5	60,1	61,9
Slovenien	-2,8	-2,4	-2,0	-1,9	28,1	29,5	29,4	29,4
Slovakiet	-6,0	-5,7	-3,7	-3,3	48,7	43,3	42,6	43,6
Finland	5,2	4,3	2,5	2,1	43,8	42,5	45,3	45,1
Sverige	2,5	-0,3	0,2	1,4	54,3	52,4	52,0	51,2
UK	0,7	-1,7	-3,4	-3,2	38,8	38,3	39,7	41,6

Efter Eurostat den 2. marts 2004 traf beslutning om klassificeringen af offentlige fondsbaserede pensionsordninger, har Eurostat åbnet for en overgangsordning, som betyder, at midlerne i offentlige fondsbaserede pensionsordninger til og med 2006 fortsat klassificeres i den offentlige sektor i Polen, Sverige, Ungarn og Danmark. For Danmark vedrører den berørte ordning ATP, med et overskud på ca. 1 pct. af BNP.

Udeståender på Portugal vedrører konsistensen i data opgjort hhv. efter hvornår aktiviteter har fundet sted og kontant basis i perioden 2001-2004. I forhold til Letland foregår der en diskussion om opgørelsen af betalinger til EU-budgettet. Endelig har Eurostat en drøftelse med Litauen om opgørelsen af erstatninger af konfiskerede ejendom og kompensation for tab forbundet med overgangen fra Rubler som betalingsmiddel til Litas. Både for Letland og Litauen kan udfaldet af diskussionerne medføre en reduktion af budgetunderskuddet i 2004, og for Litauens vedkommende også for tidligere år.

Eurostat tilsigter at få afgjort de respektive udeståender med Grækenland, Italien, Portugal, Letland og Litauen hurtigst muligt. På ECOFIN den 12. april ventes Kommissionen at orientere om medlemslandenes indberettede tal for de offentlige finanser.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Dagsordenspunktet har ikke statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været drøftet i Rådet og således ikke forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Fra dansk side lægger man stor vægt på, at koordineringen af den økonomiske politik i EU baseres på det bedst mulige grundlag, herunder at statistiske data, som anvendes i koordineringen af den økonomiske politik kvalitetssikres. Eurostats offentliggørelse af halvårslige notifikationer, er et led i denne kvalitetssikring. På den baggrund vil man fra dansk side tage Eurostats notifikation til efterretning.

Vedrørende andre landes holdning

Det forventes, at Rådet tager Eurostats notifikation til efterretning.