

MILJØstyrelsen
Kemikalier

20. juni 2005
tvn/kemikalier-
j.nr. 017-0051

GRUNDNOTAT

vedrørende

Forslag til Kommissionens direktiv om tilpasning til den tekniske udvikling af bilag III til Rådets direktiv 76/768/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om kosmetiske midler.

1. Status

Kommissionen sendte den 8. juni 2005 ovennævnte forslag til medlemslandene.

Forslaget har hjemmel i rådsdirektiv 76/768/EØF om kosmetiske produkter.

Der skal stemmes om forslaget den 22. juni 2005 ved forskriftskomiteprocedure (1999/468/EF art.5). Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen direktivet. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede direktivet.

Europa Parlamentet har ikke behandlet forslaget. Parlamentet har ifølge proceduren kompetence til at underrette Rådet, hvis Europa Parlamentet mener, at et forslag, der er forelagt af Kommissionen i henhold til en basisretsakt vedtaget efter proceduren i traktatens artikel 251, indebærer en overskridelse af de gennemførelsesbeføjelser, der er fastsat i basisretsakten. Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljøudvalg har ikke fået oversendt grundnotat om forslagene.

Notater er oversendt parallelt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg.

2. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at gennemføre de ændringer af kosmetikdirektivet, som er nødvendige for gennemførelsen af nye videnskabelige vurderinger fra Den Videnskabelige Komité for Forbruger Produkter (SCCP) samt de nødvendige ændringer af reguleringen af 60 hårfarvestoffer, som er midlertidigt reguleret frem til 31. december 2005, jf. bilag 3, 2. del, til kosmetikdirektivet.

Den midlertidige regulering af de 60 hårfarvestoffer blev ved en tilpasning af kosmetikdirektivet i september 2004 forlænget til 31. december 2005 således, at industrien skulle indsende nye og opdaterede videnskabelige oplysninger om stofferne til SCCP senest i juli 2005.

Industrien har på den baggrund fremlagt videnskabelige oplysninger om 38 stoffer. Disse oplysninger skal nu gennemgå en videnskabelige vurdering af SCCP. Det kan på nuværende tidspunkt forudses, at den videnskabelige vurdering og gennemførelsen af de ændringer af direktivet, der måtte blive nødvendige på baggrund heraf, ikke vil være mulig inden 31. de-

ember 2006, og det foreslås derfor, at forlænge den midlertidige regulering af disse stoffer indtil til 31. december 2006.

For de øvrige 22 stoffer er der ikke fremlagt nye videnskabelige oplysninger. Den endelige vurdering af disse stoffer på det eksisterende grundlag og en eventuel efterfølgende ændring af direktivet for disse stoffers vedkommende vil ikke være mulig inden 31. august 2006, og det foreslås derfor, at forlænge den midlertidige regulering af disse stoffer indtil 31. august 2006.

3. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslagene er at udmønte EU reguleringsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at direktivforslaget skal gennemføres i Danmark ved udstedelse af en bekendtgørelse. Reglerne skal efter forslaget være gennemført i dansk ret senest 1. januar 2006.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser, da forslaget primært er rettet mod producenterne af kosmetiske produkter, og Danmark har kun få produktionsvirksomheder.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget om at forlænge den midlertidige regulering af stofferne forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet.

5. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

Rammenotat for forslaget har den 17. juni 2005 været forelagt miljøspecialudvalget.

Faglig Fælles Forbund støtter forslaget.

Dansk Industri havde ingen kommentarer til forslaget.

Forbrugerrådet beklagede, at den videnskabelige komité ikke kan nå at vurdere de 60 hårfarver, og at tidsfristerne derfor må forlænges. Forbrugerrådet og forbrugermagasinet Tænk har gennem de senere år dokumenteret, at mange brugere af hårfarve får allergiske reaktioner som følge af hårfarvningen. Ydermere er der videnskabelige artikler, der kæde blærekræft og akut leukæmi sammen med hårfarvning. En forlængelse af tidsfristerne betyder i sidste ende, at der vil gå endnu længere tid, før de mest problematiske stoffer er fjernet fra hårfarverne. Forbrugerrådet appellerer til, at Kommissionen tager opgaven med at vurdere hårfarvestofferne alvorligt. Forbrugerrådet opfordrer på det kraftigste til, at Kommissionen og den videnskabelige Komité opprioriterer indsatsen og tilføjer flere ressourcer til dette område og får vurderet og reguleret hårfarvestofferne hurtigst muligt, til gavn for frisører og forbrugere i hele Europa.

6. Forhandlingssituationen

Forslaget har ikke tidligere være drøftet i Kommissionens arbejdsgruppe for kosmetiske produkter, men da der udelukkende er tale om en justering af perioden for den gældende midlertidige regulering forventes det, at der vil være de nødvendige flertal for forslaget.

7. Dansk holdning

Danmark hæfter sig ved, at der udelukkende er tale om en justering af perioden for den gældende midlertidige regulering af 60 hårfarvestoffer, som har til formål at muliggøre den nødvendige videnskabelige vurdering af stofferne samt den ændring af direktivet, som eventuelt vil være nødvendig som følge af den videnskabelige vurdering.

Det skal i den forbindelse nævnes, at stofferne efter den 31. december 2005 ikke længere vil være omfattet af den gældende midlertidige regulering, herunder de fastsatte koncentrationsgrænser, såfremt perioden ikke forlænges. En forlængelse af den midlertidige regulering vil sikre, at de nuværende begrænsninger for stofferne kan fastholdes, indtil der kan tages endelig stilling til, hvorledes stofferne skal reguleres. Danmark støtter på det grundlag Kommissionens forslag om justering af perioden for den midlertidige regulering af 60 hårfarvestoffer.