

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	25. juli 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udviklings supplerende grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om at fremskynde overgangen fra analogt til digitalt tv – KOM (2005) 204, Final.

## Supplerende grundnotat til Folketingets Europaudvalg

### **Kommissionens meddelelse om at fremskynde overgangen fra analogt til digitalt tv – KOM (2005) 204, Final**

*Resumé: Kommissionen er den 26. maj 2005 kommet med en meddelelse om at fremskynde overgangen fra analogt til digitalt tv. Kommissionen skriver i sin meddelelse, at den forventer, at skiftet fra analog til digitalt tv vil være langt fremme i 2010, på hvilket tidspunkt hovedparten af transmissionerne forventes at være digitale. Kommissionen foreslår for første gang en fælles europæisk slutdato for lukning for det analoge sendenet (2012).*

*Kommissionen præsenterede meddelelsen på Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet den 2. juni 2005. Kommissionen oplyste her, at den ikke ville komme med forslag til, hvordan Rådet bør gribe sagen an, men at den vil deltage i enhver form for drøftelse, der må blive foretaget på baggrund af meddelelsen.*

**Det luxemburgske formandskab har oplyst, at en beslutning om eventuelle konklusioner om emnet vil blive overladt til det kommende britiske formandskab.**

### **Baggrund og indhold**

I september 2003 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse om overgangen fra analog til digital radio-/tv-spredning (KOM (2003) 541), som beskrev fordelene ved at skifte til digitalt tv, og som igangsatte debatten om retningen for EU-politikken for størrelsen og den fremtidige anvendelse af frekvensspektrum, som potentielt frigives ved lukningen af det analoge jordbaserede tv-sendenet.

Kommissionens nye meddelelse om at fremskynde overgangen fra analogt til digitalt tv udformer en holdning i lyset af en analyse af overgangsplanerne for medlemsstater, der blev offentliggjort inden for rammerne af eEurope-handlingsplanen.

Kommissionen:

- forventer, at skiftet fra analog til digitalt tv vil være langt fremme i 2010 i EU som helhed,
- foreslår, at der aftales en fælles tidsramme for overgangen til digitalt jordbaseret tv og aftales en fælles europæisk slutdato for lukning for det analoge sendenet i begyndelsen af 2012,
- opfordrer medlemsstater, der endnu ikke har truffet beslutning om en analog lukkedato til ved udgangen af 2005 at fremlægge planer for, hvordan de vil møde deadline,

- opfordrer til mere fleksibilitet for den fremtidige anvendelse af det frekvensspektrum, som på nuværende tidspunkt anvendes til analog jordbaseret radio-/tv-spredning og vil undersøge muligheden for en koordineret tilgang for at gøre dele af dette frekvensspektrum tilgængeligt på EU-plan.

I meddelelsen skriver Kommissionen endvidere:

- At udbydere af radio-/tv-transmissionstjenester skifter til digital udsending, og at brugerne i stigende grad går over til digitale tjenester. I begyndelsen af 2010 vil Europa hovedsageligt benytte sig af digital radio-/tv-udsending og analog udsendelse vil falde støt.
- Overgangen fra analog til digital udsendelse bidrager til forbedrede radio-/tv-tjenester og mange nye tjenester. En fremskyndelse af overgangen fra analog til digital udsendelse har umiddelbare fordele på medlemsstatsniveau og en koordinering vil hjælpe med hurtigt at opnå yderligere fordele for EU som helhed.
- Forbrugerfordelene ved at skifte fra analogt til digitalt er blandt andet, at det kan give flere tv- og radiokanaler, forbedret billede og lyd kvalitet, bedre mobilmodtagelse og interaktivitet. Skiftet fra analogt til digitalt kan potentielt også bidrage til bedre at dække ældre og handicappedes særlige behov. Endvidere frigives der særligt ved lukningen af analog tv-sending værdifuld frekvenskapacitet. Mange af fordelene ved digital udsending kræver imidlertid et fuldstændigt skift fra analogt til digitalt, da en overgangsperiode med både analog og digital udsending midlertidigt kan forværre den frekvensmæssige kapacitetssituation.
- Anvendelsen af en frekvensrest på nationalt plan opnået ved lukning af analog tv-sending, vil afhænge af antallet af nabolande, som allerede har lukket for den analoge sending og vil først kunne udnyttes fuldt ud til fælles europæiske tjenester, når al analog tv-udsendelse i EU og de omkringliggende nabolande er ophørt.
- En fremskyndelse af overgangen fra analog til digital udsendelse vil stimulere innovation og vækst og bidrage til den fornyede Lissabon-dagsorden.
- Priserne på digitalt tv-udstyr er faldende, og er derfor en aftagende bekymring for de fleste borgere.
- Nye teknologier og tjenester afhænger af at opnå en kritisk masse af brugere på europæisk plan. En koordineret europæisk tilgang vil være med til at overvinde den nuværende fragmentering af det europæiske digitale tv-marked og dermed forbedre konkurrenceevnen for de europæiske deltagere i hele den globale digital tv værdikæde.
- Mere fleksibilitet for anvendelsen af frekvensspektrum vil forøge værdien af de tjenester, som udbydes i frekvensspektret, for samfundet og økonomien. Tilgængelighed af dele af dette frekvensspektrum på EU-niveau vil lette introduktionen af nye paneuropæiske tjenester.

- På grund af medlemsstaternes forskellige tilgange til overgangen fra analog til digital tv-udsendelse, er det ikke realistisk med en bindende fælles-europæisk lukkedato. Men i lyset af, at de økonomiske og sociale fordele ved overgangen fra analog til digital tv-udsendelse først fuldt ud opnås for Europa som helhed, når alle medlemsstater har lukket for analog tv-udsendelse, foreslår Kommissionen, at der aftales en fælles europæisk slutdato for lukning af de analoge tv-sendenet i begyndelsen af 2012.
- Offentliggørelse af meddelelsen i EF-tidende vil understrege Kommissionens forpligtelse til at fremme slutdatoen i begyndelsen af 2012 for lukningen af det analoge jordbaserede sendenet og til at sikre tilgængeligheden af frekvensspektrum til nye tjenester.

### **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet er ikke kommet med nogen holdning.

### **Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at det er hensigtsmæssigt med en koordinering af lukketidspunktet på europæisk plan for at opnå fordelene ved overgangen til digitalt tv fuldt ud, men dette behøves ikke nødvendigvis at ske ved en bindende retsakt.

Kommissionen har hverken i meddelelsen eller de drøftelser, der foreløbigt har været af meddelelsen i EU-regi givet til kende, på hvilken måde den vil fastsætte en fællesdato for lukningen af analog jordbaseret tv-sending.

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens meddelelse i sig selv er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Meddelelsen påvirker ikke i sig selv dansk ret.

### **Høring**

Meddelelsen blev den 13. juni 2005 sendt i høring i EU-specialudvalget for it- og telekommunikation. Der var høringsfrist for umiddelbare bemærkninger den 17. juni 2005, herudover er der mulighed til at komme med uddybende bemærkninger inden den 14. juli 2005.

Ved høringsfristens udløb for umiddelbare bemærkninger var der indkommet 2 høringssvar fra henholdsvis Sonofon, og HK/Privat, der ikke havde nogle bemærkninger.

Ved høringsfristens udløb for uddybende bemærkninger for fastlæggelse af dansk holdning var der indkommet 1 høringssvar fra TDC. Ifølge TDC, er den danske situation angående overgangen fra analog til digital transmission ændret mærkbart siden udsendelsen af høringsoplægget, idet der nu er truffet politisk beslutning om at lukke for analog terrestrisk sending 1. oktober 2009. I den forbindelse vil der efter TDC's opfattelse blive tale om betragteligt større samfundsmæssige økonomiske omkostninger, end det er angivet. Det skyldes, at omkostningerne til borgernes

udskiftning af terminaler og/eller anskaffelse af udstyr til konvertering fra digital modtagning til analog brug, vil blive et meget betragteligt beløb. Omkostningen vil selvsagt være større, jo hurtigere der lukkes for det analoge signal. Dels fordi, der så er flere terminaler/udstyr, der skal udskiftes/anskaffes og dels fordi terminaler/udstyr ikke vil være faldet så meget i pris.

Endvidere mener TDC, at et meget væsentligt punkt i forhold til en nedlukning af den analoge terrestriske transmission er, at det ikke bør medføre, at andre distributionsmedier ikke må distribuere de kanaler, hvis primære distribution er digital i analog form. F.eks. kabel-tv-nettene og kabel-tv operatørerne skal kunne bistå borgerne med at realisere en fælles modtagning og omformning af de digitale signaler til det udstyr, de har i deres hjem.

TDC har i denne forbindelse med tilfredshed noteret sig, at IT- og Telestyrelsen og Kulturministeriet har givet udtryk for den opfattelse, at kravene i dansk og EU lovgivning om transparent viderespredning af tv- og radiosignaler ikke forhindrer, at digitale signaler omformes og redistribueres i analog form i et netværk, forudsat at de digitale signaler redistribueres parallelt.

### **Andre landes holdninger**

Storbritannien er enige i, at der bør arbejdes for en fælles europæisk slutdato for lukning for det analoge sendenet, men mener at starten af 2012 kan vise sig at være for ambitiøst et mål.

Frankrig så gerne en mere fleksibel tilgang.

Østrig har opfordret til løbende samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen om, hvordan overgangsforløbet håndteres.

Polen har oplyst, at man har analyseret egen situation og er kommet frem til at lukning af det analoge net først er mulig i 2014.

Følgende oplysninger forelægger om lukning af analog jordbaseret tv-sendenet i medlemsstaterne:

<b>Italien:</b>	2006.
<b>Finland:</b>	31. august 2007 foreslået som lukkedato for hele landet.
<b>Sverige:</b>	Februar 2008 foreslået som sidste frist for lukning for hele landet.
<b>Tyskland:</b>	Forudser en lukning i 2010. Berlin lukkede i 2003 og andre tætbefolkede områder følger efter.
<b>Storbritannien:</b>	2007-2012 (foreløbig).
<b>Østrig:</b>	Forudser 2010.
<b>Spanien:</b>	31. december 2011 (foreløbig dato).
<b>Belgien:</b>	Forudser en lukning i Flandern 2012. Lukningen planlagt til at begynde i 2010.
<b>Ungarn:</b>	31. december 2012.
<b>Litauen:</b>	Begyndelsen af 2012.
<b>Slovakiet:</b>	2012.
<b>Slovenien:</b>	2012.

**Grækenland:** Efter 2010.

### **Foreløbig dansk holdning**

Danmark støtter, at man i EU drøfter det hensigtsmæssige i en fælles dato for, hvornår der senest skal lukkes for analog jordbaseret tv-sending i medlemsstaterne, for dermed at opnå fordelene ved overgangen til digitalt jordbaseret tv fuldt ud.

I Danmark er der indgået aftale om lukning af udsendelse af analogt tv i oktober 2009.

### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionen har ikke i sin meddelelse angivet på hvilken måde, der skal opnås enighed om den i meddelelsen forslåede slutdato for udsending af analogt tv, herunder om det skal ske i form af en retsakt.

Ved præsentationen af meddelelsen oplyste Kommissionen, at den ikke ville komme med forslag til, hvordan Rådet bør gribe sagen an, men at den vil deltage i enhver form for drøftelse, der må blive foretaget på baggrund af meddelelsen.

Det luxemburgske formandskab har oplyst, at en beslutning om eventuelle konklusioner om emnet vil blive overladt til det kommende britiske formandskab.

Fører meddelelsen til, at der på et tidspunkt vedtages en retsakt, som fastsætter en fælles europæisk slutdato for lukning for det analoge sendenet i begyndelsen af 2012, vil dette tidspunkt være det seneste mulige sluttidspunkt for lukning af det danske analoge tv-sendenet.

På nuværende tidspunkt er der ikke truffet politisk beslutning om, hvornår man vil lukke for analog tv-sending i Danmark.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Generelt mener Kommissionen, at en fremskyndelse af overgangen fra analog til digital udsendelse vil stimulere innovation og vækst og bidrage til den fornyede Lissabon-dagsorden.

Ved lukningen af analog tv-sending frigives der værdifuld frekvenskapacitet.

Ved lukning af analog tv-sending vil den gruppe seere, som ikke forinden ”frivilligt” har skaffet sig mulighed for at modtage digitalt jordbaseret tv via kabel-tv/fællesantenneanlæg eller har anskaffet en såkaldt set-top-boks, skulle anskaffe sig en af disse muligheder for at bevare muligheden for at se tv. Størrelsen af denne gruppe vil falde over tid.

Opgradering af tv-sendenet til digital tv-udsendelse udgør en betragtelig omkostning for tv-stationer og netværksoperatører. Men en lukning af det analoge sendenet sparer samtidig tv-stationerne for omkostninger til parallel jordbaseret analog/digital sending. Endvidere kan overgangen til digitalt tv i sig selv føre til besparelser, idet ad-

skillige digitale tv-kanaler kan sendes over ét og samme tv-sendenet, det vil sige inden for den samme kapacitet, som hidtil er blevet brugt til udsendelse af én analog tv-kanal.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har med Udenrigsministeriets brev af 22. juni 2005 modtaget grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse af 26. maj 2005.