



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg  
1218 København K.

FINANSMINISTEREN  
FINANSMINISTERIET  
CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS 1  
DK-1218 KØBENHAVN K  
TLF. (+45) 33 92 33 33  
FAX (+45) 33 32 80 30  
E-POST FM@FM.DK

Kopi: Folketingets Kommunaludvalg

J.nr. 11-35

0 4 MRS. 2005

### Foreløbig status for opgørelsen af de økonomiske konsekvenser af kommunalreformen

Regeringen har den 24. februar 2005 fremsat de lovforslag, som udmønter aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om den fremtidige kommunale struktur, idet dog lovforslag om tilpasninger i det kommunale finansieringssystem fremsættes i folketingssamlingen 2005/06.

I forlængelse heraf ønsker jeg hermed at orientere Finansudvalget om den foreløbige status for opgørelsen af de økonomiske konsekvenser i forbindelse med kommunalreformen.

Lovforslagene, som udmønter kommunalreformen, blev sendt i høring hos de kommunale parter i efteråret 2004.

De økonomiske konsekvenser af reformen fastlægges ud fra princippet om, at reformens opgaveændringer er udgiftsneutrale, og at pengene følger opgaverne. Det indebærer, at de myndigheder, der får ansvaret for nye opgaver kompenseres herfor af de myndigheder, der afgiver opgaverne. De afgivende myndigheders faktiske udgiftsniveau på overflytningstidspunktet vil være udgangspunktet for reguleringen i forbindelse med opgaveflytningen i overensstemmelse med almindelig praksis.

Med dette udgangspunkt har de regeludstedende ministerier siden efteråret 2004 drøftet de økonomiske konsekvenser på baggrund af de foreløbige udkast til lovforslag, som var udsendt i høring, med Amtsrådsforeningen og KL. Drøftelserne har fundet sted i overensstemmelse med vejledningen om Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT).

Ved drøftelserne mellem de relevante ministerier og de kommunale parter er de enkelte opgaveområder gennemgået med henblik på at opnå en fælles forståelse af de beløbsstørrelser, der er i spil på de enkelte opgaveområder, og så vidt muligt opnå enighed om, hvordan udgifterne skal fordeles som følge af den nye opgavefordeling. Samtidig er det søgt at afgrænse de tilbageværende udeståender med henblik på fortsatte drøftelser.

For de lovforslag, som er fremsat for Folketinget den 24. februar 2005, gengives i bilag 1 nedenfor de enkelte ministeriers foreløbige tekniske skøn for de økonomiske konsekvenser af opgaveændringerne på hovedkontiene 0-5 i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Hovedkontiene 0-5 omfatter byudvikling-, bolig- og miljøforanstaltninger (hovedkonto 0), forsyningsvirksomheder m.v. (hovedkonto 1), trafik og infrastruktur (hovedkonto 2), undervisning og kultur (hovedkonto 3), sygehusvæsen og sygesikring (hovedkonto 4) og endelig social- og sundhedsvæsen (hovedkonto 5).

Ministeriernes tekniske skøn har udgangspunkt i udgiftsniveauet i de senest kendte regnskabstal (regnskabsåret 2003) opgjort i 2005-p/1 og korri-geret for kendte opgaveændringer frem til 2007 i forlængelse af bloktilskudsaktstykkerne for tidligere år. På baggrund af de hidtidige drøftelser med de kommunale parter er der dog sket en række justeringer af de oprindelige skøn. Der kan ske ændringer af skønnene i forbindelse med de fortsatte drøftelser med de kommunale parter. Endvidere vil de økonomiske konsekvenser kunne ændre sig som følge af behandlingen af regeringens lovforslag i Folketinget.

De foreløbige tal skal endvidere korrigeres for udgiftsudviklingen frem til tidspunktet for opgaveflytningerne, og amternes administrative udgifter m.v. (hovedkonto 6) skal fordeles på henholdsvis stat, regioner og kommuner. Hertil kommer, at der vil skulle ske en fordeling af det hidtidige niveau for de skattefinansierede anlægsudgifter i amterne på de myndigheder, der modtager opgaver, og at der vil være elementer fra finansielle konti (hovedkonto 7 og 8), som vil skulle finansieres i forbindelse med opgaveflytningerne.

Udgangspunktet for lovforslagene har været at opgøre de økonomiske konsekvenser eksklusive administrationsudgifter, idet der fortsat pågår et arbejde sammen med de kommunale parter om at udrede størrelsesordenen og fordelingen af de administrative udgifter m.v., som vil skulle indgå i den endelige økonomiske regulering ved opgaveomlægningerne. Formålet er at sikre, at der så vidt muligt sker en udtømmende fordeling af de nuværende amtslige udgifter på relevante opgaver og ansvarlige myndigheder i den nye struktur.

For en del af opgaverne gælder det dog, at den direkte opgavevaretagelse konteres under hovedkonto 6. Det gælder f.eks. opgaver på Miljøministeriets, Økonomi- og Erhvervsministeriets og Transport- og Energiministeriets områder. De pågældende ministerier har i de fremsatte lovforslag angivet et skøn over de udgifter, der direkte kan henføres til opgaveområdet, og som er konteret på hovedkonto 6. Hertil kommer, at der i flere af lovforslagene i tillæg til skønnet for de direkte henførbare udgifter kan være angivet ministeriers foreløbige skøn for områdets andel af udgifterne til generel ledelse og administration.

Der er store variationer i amternes konteringspraksis med hensyn til administrationsudgifterne. Det gælder f.eks. på det sociale område. Hertil kommer, at afgrænsningen af, hvilke konkrete opgaver de udgifter, der konteres som fælles formål i amterne, kan henføres til, vil være skønsmæssig. Administrationsudgifterne kan derfor ikke umiddelbart fordeles entydigt.

Der pågår derfor fortsat i samarbejde med Amtsrådsforeningen og KL et arbejde med at opstille mere præcise opgørelser af de hidtidige, samlede udgifter under hovedkonto 6 i amterne og deres fremtidige fordeling på stat, regioner og kommuner.

De økonomiske konsekvenser af reformen gennemføres som nævnt ud fra princippet om, at reformens opgaveændringer er udgiftsneutrale, og at pengene følger opgaverne. Samlet set giver ministeriernes foreløbige tekniske skøn for de økonomiske konsekvenser af opgaveændringerne på hovedkontiene 0-5 anledning til et udgiftstræk på den amtskommunale sektor på 89.023 mio. kr.

Dette udgiftstræk svarer næsten til det opgjorte udgiftsniveau i den amtskommunale sektor på hovedkonto 0-5, idet der dog vurderes at være en afvigelse i størrelsesordenen 30 mio. kr.

Afvigelsen mellem udgiftstrækket i lovforslagene og det opgjorte udgiftsniveau kan dække over afgrænsningsproblemer mellem udgifter på hovedkonto 0-5 og udgifter på hovedkonto 6, afgrænsningsproblemer i forhold til ministeriernes opgaveområder, samt at ministeriernes skøn delvist kan være baseret på spørgeskemaundersøgelser, der ikke nødvendigvis korresponderer fuldt ud med udgiftsopgørelsen i budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner.

I forbindelse med den videre behandling af lovforslagene og fordeling af henholdsvis de amtskommunale administrationsudgifter (hovedkonto 6), den opgjorte vækst fra 2003 frem til opgaveomlægningen og de skattefinansierede anlægsudgifter vil det blive sikret, at de samlede økonomiske konsekvenser præcis svarer til det samlede udgiftsniveau i den amtskommunale sektor.

Forslag til *lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen* fastslår, at aktiver og passiver, der direkte kan henføres til en opgave, skal overgå til den nye opgavevaretagende myndighed, mens ikke-henførbare aktiver og passiver skal fordeles således at der samlet set sker en forholdsmæssig fordeling mellem myndigheder, som modtager opgaver.

I overensstemmelse med forslag til *lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen* indgår de nuværende amtskommunale udgifter til pensionerede tjenestemænd i ministeriernes foreløbige tekniske skøn for de økonomiske konsekvenser af opgaveændringerne på hovedkontiene 0-5.

Den konkrete fordeling af de amtskommunale aktiver og passiver vil blive håndteret i overensstemmelse med disse fordelingsprincipper i forbindelse med delingsprocessen i løbet af 2006.

Der oprettes med forslaget til *lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen* fem midlertidige, uafhængige delingsråd, som fungerer i perioden fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2007. Delingsrådene får til opgave at mægle mellem myndigheder, der ikke kan nå til enighed om fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Delingsrådet vil endvidere om nødvendigt skulle træffe beslutning om den konkrete overførsel af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, i tilfælde, hvor der ikke ved forhandling eller mægling kan opnås enighed mellem myndighederne.

Sammenlægningen af kommuner, oprettelsen af regionerne og nedlæggelsen af amterne, HUR og HS vil i visse tilfælde være forbundet med en række engangsudgifter, f.eks. flytteomkostninger og udgifter til tilpasning af IT-systemer. Omvendt vil der blive tale om varige mindreudgifter som følge af reduktionen i antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer og synergigevinster. Både engangsudgifter og fremtidige gevinster vil i meget høj grad afhænge af, hvordan man lokalt tilrettelægger sammenlægningen, herunder at der gives bedst mulige incitamenter til en rationel tilrettelæggelse af processen. Det er derfor i aftalen om kommunalreformen tilkendegivet, at der på nogle områder vil blive givet mulighed for kortvarige lån til finansiering af engangsudgifter.

Der har den 22. februar 2005 været afholdt politiske møder med henholdsvis KL og Amtsrådsforeningen, og der er enighed om at fortsætte drøftelserne om de økonomiske konsekvenser i løbet af foråret 2005, jf. bilag 2 og 3.

Der er enighed mellem regeringen og henholdsvis Amtsrådsforeningen og KL om, at afklaringen af de kommunaløkonomiske konsekvenser sker på så veldokumenteret og retvisende et grundlag som muligt.

Det indebærer, at der fortsat vil pågå et arbejde med amter og kommuner om at afklare fordelingen af amternes administrative udgifter (hovedkonto 6), jf. ovenfor, korrektioner af realvæksten frem til opgaveomlægningen og fordelingen af amternes anlægsudgifter på sektorer.

Afklaring af spørgsmål om behovet for indhentelse af yderligere data må ske i forbindelse med de videre tekniske drøftelser med de kommunale parter.

Der er tillige enighed mellem regeringen og henholdsvis KL og Amtsrådsforeningen om at fortsætte drøftelserne om den fremtidige afholdelse af de amtskommunale udgifter til pensionerede tjenestemænd.

Senest i juni 2005 forventes afholdt en afsluttende politisk drøftelse om de økonomiske konsekvenser af kommunalreformen mellem regeringen og henholdsvis KL og Amtsrådsforeningen. Parterne har en forventning om at kunne nå til enighed om de endelige reguleringsbeløb.

Med fremsættelsen af lovforslag om tilpasninger i det kommunale finansieringssystem, som fremsættes i folketingssamlingen 2005/06, vil der blive søgt bevillingsmæssig tilslutning til de økonomiske konsekvenser af kommunalreformen.

Den nærmere lovregulering af de økonomiske konsekvenser vil ske som led i lovgivningen om det kommunale finansieringssystem. Som led i finansieringsreformen korrigeres de kommunale skatteprocenter i forbindelse med overflytningen af en del af den amtskommunale beskatning. Samtidigt etableres et nyt bloktilskud med udgangspunkt i opgaveflytningerne m.v., og der gennemføres ændringer i tilskuds- og udligningssystemet. De byrdefordelmæssige virkninger ved den samlede reform udjævnes mest muligt for at begrænse påvirkningerne af den enkelte kommunes økonomi.

Med venlig hilsen



Thor Pedersen

## BILAG 1

### Bilag 1. Driftsudgifter – hovedkonto 0-5

Mio.kr. (05 pl)	Amtskom- munal sektor	Stat	Regioner	Primær- kom- munal sektor
§7 Finansministeriet	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af forskellige love på Finansministeriets område. (Tekniske ændringer af myndighedsbetegnelser i forbindelse med kommunalreformen).	0	0	0	0
§8 Økonomi- og Erhvervsministeriet	-74	0	74	0
- Forslag til lov om erhvervsfremme *)	-74	0	74	0
- Forslag til lov om ændring af lov om bygnings- og boligregistrering, lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v., konkurrenceloven og lov om stormflod og stormfald (Udmøntning af kommunalreformen med henblik på præcisering af adressebetegnelser m.v.)	0	0	0	0
§9 Skatteministeriet	0	0	0	0
- Forslag til skatteforvaltningsloven	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af en række love som følge af skatteforvaltningsloven. (Navnlig konsekvensændringer som følge af kommunalreformen).	0	0	0	0
- Forslag til lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer *)	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af forskellige love. (Konsekvensændringer som følge af lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer - samlingen af inddrivelsen i Skatteministeriet).	0	0	0	0

\*) I lovforslaget er angivet samlede udgifter på i størrelsesordenen 380 mio. kr. Knap 74 mio. kr. heraf skønnes at udgøres af hovedkonto 0-5 udgifter, mens den resterende del udgøres af udgifter på hovedkonto 6 og 8.

## Bilag 1. Driftsudgifter – hovedkonto 0-5

Mio.kr. (05 pl)	Amtskom- munal sektor	Stat	Regioner	Primær- kom- munal sektor
<b>§11 Justitsministeriet</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Forslag til lov om ændring af færdselsloven og pasloven. (Kommunernes varetælgelse af visse opgaver på kørekort- og pasområdet som led i kommunalreformen)	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love. (Ændringer som følge af kommunalreformen).	0	0	0	0
<b>§ 12 Forsvarsministeriet</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- Forslag til lov om ændring af beredskabsloven. (Konsekvensændringer i forbindelse med kommunalreformen).	0	0	0	0
<b>§15 Socialministeriet</b>	<b>-8.464</b>	<b>1.570</b>	<b>223</b>	<b>6.671</b>
- Forslag til Lov om social service	-8.464	1.570	223	6.671
- Forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v., lov om fremme af privat udlejningsbyggeri og forskellige andre love. (Konsekvensændringer på boligområdet som følge af kommunalreformen)	0	0	0	0
<b>§16 Indenrigs- og Sundhedsministeriet</b>	<b>-66.873</b>	<b>20</b>	<b>52.402</b>	<b>14.451</b>
- Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.	0	0	0	0
- Forslag til lov om revision af den kommunale inddeling.	0	0	0	0
- Forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder.	0	0	0	0
- Forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.	0	0	0	0
- Forslag til lov om kommunale borgerservicecentre	0	0	0	0
- Forslag til lov om regionernes finansiering.	0	0	0	0

## Bilag 1. Driftsudgifter – hovedkonto 0-5.

Mio.kr. (05 pl)	Amtskom- munal sektor	Stat	Regioner	Primær- kom- munal sektor
<b>§16 Indenrigs- og Sundhedsministeriet (fortsat)</b>				
- Forslag til lov om ændring af lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark (Konsekvensrettel- ser som følge af kommunalreformen).	0	0	0	0
- Forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.	0	0	0	0
- Forslag til Sundhedsloven	-66.873	20	52.402	14.451
- Forslag til lov om klage- og erstatnings- adgang inden for sundhedsvæsenet	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af forskellige love på sundhedsområdet. (Konsekvensret- telser som følge af kommunalreformen).	0	0	0	0
- Forslag til lov om regional statsforvalt- ning	0	0	0	0
<b>§17 Beskæftigelsesministeriet</b>	<b>-334</b>	<b>315</b>	<b>10</b>	<b>9</b>
- Forslag til lov om ansvaret for og styrin- gen af den aktive beskæftigelsesindsats.	-24	5	10	9
- Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love. (Konsekvensændringer som følge af kom- munalreformen).	-310	310	0	0
<b>§20 Undervisningsministeriet</b>	<b>-9.254</b>	<b>7.260</b>	<b>132</b>	<b>1.862</b>
- Lov om ændring af lov om institutioner for uddannelsen til studentereksamen, lov om institutioner for uddannelsen til højere forberedelseseksamen, lov om grundlæg- gende social- og sundhedsuddannelser, lov om almen voksenuddannelse og om vok- senuddannelsescentre og forskellige andre love.	-6.642	6.542	100	0
- Lov om ændring af lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selv- ejende institutioner for videregående ud- dannelser m.v., lov om mellemlange vide- regående uddannelser, lov om centre for undervisningsmidler m.v. og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område.	-658	658	0	0



**Bilag 1. Driftsudgifter – hovedkonto 0-5 (fortsat)**

Mio.kr. (05 pl)	Amtskom- munal sektor	Stat	Regioner	Primær- kom- Munal Sektor
<b>§20 Undervisningsministeriet (fortsat)</b>				
- Forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår specialundervisning, forberedende voksenundervisning, ordblindeundervisning m.v.).	-1.948	59	32	1.857
- Lov om ændring af lov om produktions-skoler, lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitet (folkeoplysningsloven) og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område.	-5	1	0	5
<b>§21 Kulturministeriet</b>	<b>-524</b>	<b>426</b>	<b>21</b>	<b>78</b>
- Forslag til lov om ændring af museumsloven, og bygningsfredningsloven og lov om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde og om ophævelse af lov om regionale faglige kulturmiljøråd. (Udmøntning af kommunalreform for så vidt angår museumsloven m.v.)	-127	121	0	6
- Forslag til lov om ændring af lov om musik. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår musikområdet)	-40	-32	0	72
- Forslag til lov om ændring af teaterloven. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår teaterområdet)	-249	249	0	0
- Forslag til lov om ændring af en række love på kulturområdet. (Konsekvensrettelser m.v. som følge af kommunalreformen)	-21	0	21	0
- Kommunalfuldmagtsopgaver på kulturområder (udenfor lov)	-88	88	0	0

**Bilag 1. Driftsudgifter- hovedkonto 0-5 (fortsat)**

Mio.kr. (05 pl)	Amtskom- munal sektor	Stat	Regioner	Primær- kom- munal Sektor
§23 Miljøministeriet	-597	167	187	243
- Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Udmontning af kommunalreformen for så vidt angår organiseringen af myndigheder m.v.).	-163	115	0	48
- Forslag til lov om ændring af lov om naturbeskyttelse. (Udmontning af kommunalreformen).	-90	24	0	66
- Forslag til lov om ændring af lov om planlægning. (Udmontning af kommunalreformen).	-5	1	0	4
- Forslag til lov om ændring af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområdet (miljømålsloven) og lov om vandforsyning m.v.. (Udmontning af kommunalreformen).	-50	26	0	24
- Forslag til lov om ændring af lov om forurenet jord. (Udmontning af kommunalreformen).	-190	0	185	4
- Forslag til lov om ændring af lov om råstoffer. (Udmontning af kommunalreformen for så vidt angår råstofplanlægning og — indvinding på land.)	-4	0	1	3
- Forslag til lov om ændring af lov om miljø og genteknologi. (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen).**)	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet, lov om vandløb, lov om beskyttelse af de ydre koge i Tøndermarsken, lov om Skjern Å Naturprojekt, lov om okker, lov om sommerhuse og camping m.v., lov om anvendelse af Frostruplejren, lov om skove, lov om jagt og vildtforvaltning, lov om betalingsregler for spildevand m.v., lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer og lov om kemiske stoffer og produkter. (Udmontning af kommunalreformen i en række love på natur- og miljøområdet).	-95	0	0	94

\*\*) I lovforslaget er angivet et beløb på 0,7 mio. kr. Dette beløb inkluderer direkte henførbare udgifter på hovedkonto 6. Udgifterne på hovedkonto 0-5 vurderes at udgøre 0,2 mio. kr.

**Bilag 1. Driftsudgifter- hovedkonto 0-5 (fortsat)**

Mio.kr. (05 pl)	Amtskom- munal sektor	Stat	Regioner	Primær- kom- Munal Sektor
§24 Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.	0	0	0	0
- Lov om ændring af jordfordelingsloven, landdistriktsstøtteleven, lov om drift af landbrugsjorder og forskellige andre love på Fødevareministeriets område. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger samt konsekvenser som følge af kommunalreformen).	0	0	0	0
§27 Ministerier for Forbruger- og Familieanliggender	0	0	0	0
- Forslag til lov om ændring af lov om forældremyndighed og samvær, lov om ægteskabs indgåelse og opløsning og forskellige andre love. (Udmøntning af kommunalreformen på det familieretlige område).	0	0	0	0
§28 Transport- og Energiministeriet	-2.903	420	702	1.781
- Forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje, lov om private fællesveje, lov om grundejerbidrag til offentlige veje, lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje samt lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår vej- og ekspropriationslovgivningen)	-1.329	403	0	926
- Forslag til lov om ændring af lov om kystbeskyttelse, forskellige love om digeanlæg, lov om havne, lov om luftfart og lov om færgefart. (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen)	-6	0	0	6
- Trafiksikkerhed (amternes hidtidige midler)	-17	17	0	0
- Forslag til lov om trafikskaber	-1.551	0	702	849
- Forslag til lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om Elsparefonden og lov om fremme af energi- og vandbesparelser i bygninger	0	0	0	0
<b>I alt hovedkonto 0-5 udgifter</b>	<b>-89.023</b>	<b>10.178</b>	<b>53.751</b>	<b>25.094</b>

## BILAG 2

Regeringen

KL

23. februar 2005

### **Status og videre proces for DUT-forhandlingerne forud for fremsættelsen af de lovforslag der udmønter kommunalreformen**

Regeringen fremsætter den 24. februar 2005 de lovforslag, der udmønter aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om den fremtidige kommunale struktur, idet dog lovforslag om tilpasninger i det kommunale finansieringssystem fremsættes i folketingssamlingen 2005/06.

Regeringen og KL er i den forbindelse enige om en række generelle principper:

- At ændringerne i opgavefordelingen i forbindelse med kommunalreformen vil blive gennemført ud fra princippet om, at reformens opgaveændringer er udgiftsneutrale og at pengene følger opgaverne. Der er enighed om, at det materielle indhold i lovgivningen skal stemme overens med princippet om udgiftsneutralitet.
- At de myndigheder, der får ansvaret for nye opgaver kompenseres herfor af de myndigheder, der afgiver opgaverne. Det indebærer, at de afgivende myndigheders faktiske udgiftsniveau på overflytningstidspunktet vil være udgangspunktet for reguleringen i forbindelse med opgaveflytningen, jf. de almindelige DUT-principper. Reguleringsbeløbet omfatter alle direkte udgifter til opgavevaretagelsen, samt alle afledte udgifter til administration og øvrigt overhead.
- At der i forbindelse med opgaveflytningerne skal ske en udtømmende fordeling af de nuværende amtslige udgifter på relevante opgaver og ansvarlige myndigheder i den nye struktur.

Reguleringen af de økonomiske konsekvenser vil ske som led i lovgivningen om det kommunale finansieringssystem. Som led i finansieringsreformen korrigeres de kommunale skatteprocenter i forbindelse med overflytningen af en del af den amtskommunale beskatning. Samtidigt etableres et nyt bloktilskud med udgangspunkt i opgaveflytningerne mv. og der gennemføres ændringer i tilskuds- og udligningssystemet, jf. aftale om strukturreform. De byrdefordelingsmæssige forskydninger ved den samle-

de reform udjævnes for at undgå pludselige påvirkninger af den enkelte kommunes økonomi.

Kommunerne sikres samme form for overgangsordning, som ved den seneste udligningsreform i 1996. Det betyder, at der i forhold til den udskrivningsprocent, som beregnes for de sammenlagte kommuner i 2007, i de følgende år højest vil kunne blive tale om et tab på årligt 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget som følge af opgave- og finansieringsomlægningerne.

Der er enighed om vigtigheden af, at afklaringen af de kommunaløkonomiske konsekvenser sker på så veldokumenteret og retvisende et grundlag som muligt.

De regeludstedende ministerier har drøftet de økonomiske konsekvenser af de foreløbige udkast til lovforslag, som var udsendt i høring, med de kommunale parter. Drøftelserne har fundet sted i medfør af vejledningen om Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT). I det omfang de fremsatte lovforslag indeholder indholdsmæssige ændringer i forhold til de udkast, som har været genstand for de hidtidige drøftelser, vil de eventuelle økonomiske konsekvenser også skulle drøftes efter fremsættelsen.

Udgangspunktet for drøftelserne af de økonomiske konsekvenser har været udgiftsniveauerne i de kommunale regnskaber for 2003, som er det seneste afsluttede regnskabsår.

Korrektionsbeløbene vil først kunne opgøres endeligt når lovforslagene er vedtaget i Folketinget og der er klarhed over rammerne for amternes og kommunernes økonomi for 2006.

Der er enighed om, at der er behov for yderligere afklaring af det tekniske grundlag for fordelingen af de amtskommunale administrations- og anlægsudgifter. Disse udgjorde i regnskab 2003 knap 8 mia.kr. (03 pris-, løn og opgaveniveau). Heri indgår et skøn for den amtskommunale andel af Københavns, Frederiksberg og Bornholms Regionskommune. Hertil kommer realvæksten fra regnskab 2003 til 2006 for den amtskommunale sektor, der endnu ikke kan opgøres.

Der udestår herudover fortsat konkrete spørgsmål på enkeltområder, som vil skulle drøftes videre i de kommende måneder. Herunder vil der på en række områder, f.eks. genoptræningsområdet, skulle iværksættes yderligere undersøgelser og dataindsamling, for at sikre at reguleringsgrundlaget er korrekt.

Der er derfor enighed om at fortsætte drøftelserne om de økonomiske konsekvenser i løbet af foråret 2005. Det er en fælles målsætning, ved en afsluttende politisk drøftelse mellem KL og regeringen, at nå til enighed om de endelige kompensationsbeløb.

I de lovforslag som fremsættes for Folketinget den 24. februar 2005 gives de enkelte ministeriers tekniske skøn for de økonomiske konsekvenser af opgaveændringerne på hovedkonto 0-5. Skønnene tager udgangspunkt i det pl- og opgaveregulerede regnskab 2003 udgiftsniveau. De oprindelige skøn er justeret på baggrund af de hidtidige drøftelser med de kommunale parter og vil, idet forhandlingerne om de økonomiske konsekvenser endnu ikke er afsluttede, kunne ændre sig som led i de fortsatte drøftelser frem mod en endelig afklaring af de økonomiske konsekvenser, jf. ovenfor. Såfremt forudsætningerne for opgaveflytningerne ændrer sig frem mod ikrafttrædelsestidspunktet vil der være behov for at drøfte dette.

For så vidt angår skattelignings- og inddrivelsesområdet, hvor opgaveflytningerne forudsættes at træde i kraft den 1. oktober 2005 er der endnu ikke enighed om den økonomiske regulering. Regeringen og KL er, henset til at sikre den størst mulige klarhed og åbenhed overfor det berørte personale enige om at tilstræbe en afklaring af den økonomiske regulering af disse sager snarest muligt.

Der er enighed om at fortsætte drøftelserne om håndteringen af udgifterne til tjenestemandspension til tidligere amtskommunalt ansatte.

Regeringen og KL er endelig enige om, at det er en samlet offentlig opgave at sikre, at den løbende budget- og økonomistyring fastholdes i forbindelse med de forestående opgaveflytninger.

## BILAG 3

Regeringen

Amtsrådsforeningen

23. februar 2005

### **Status og den videre proces for DUT-forhandlingerne forud for fremsættelsen af de lovforslag der udmønter kommunalreformen**

Regeringen fremsætter den 24. februar 2005 de lovforslag der udmønter aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om den fremtidige kommunale struktur, idet dog lovforslag om tilpasninger i det kommunale finansieringssystem fremsættes i folketingssamlingen 2005/06.

Det fremgår af aftalen om strukturreform, at *"ændringerne i opgavefordelingen vil blive gennemført ud fra princippet om, at reformen er udgiftsneutral og pengene følger med opgaverne. Derved sikres, at de myndigheder, der får ansvaret for nye opgaver kompenseres herfor af de myndigheder, der afgiver opgaverne"*.

De regeludstedende ministerier har drøftet de økonomiske konsekvenser af de foreløbige udkast til lovforslag, som var udsendt i høring med Amtsrådsforeningen. Drøftelserne har fundet sted i medfør af vejledningen om Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT).

Udgangspunktet for drøftelserne af de økonomiske konsekvenser har været udgiftsniveauerne i de amtskommunale regnskaber for 2003, som er det seneste afsluttede regnskabsår. Formålet med drøftelserne har været, forud for fremsættelsen af lovforslagene for Folketinget, i videst muligt omfang at afklare de økonomiske konsekvenser, herunder især at nå en teknisk afklaring af de enkelte lovforslags udgiftsopgørelser på hovedkonto 0-5.

Der er enighed om vigtigheden af, at afklaringen af de kommunaløkonomiske konsekvenser sker på så veldokumenteret og retvisende et grundlag som muligt.

Den endelige regulering vil først kunne opgøres når lovforslagene er vedtaget i Folketinget og der er klarhed over rammerne for amternes og kommunernes økonomi for 2006. Ligeledes er der endnu ikke taget endelig stilling til fordelingen af amternes administrative udgifter, korrektionen for ændringer i udgifterne fra regnskab 2003 til 2006 samt fordelingen af amternes anlægsudgifter.

Der udestår herudover fortsat visse konkrete spørgsmål på enkeltområder, som vil skulle drøftes videre i de kommende måneder. Herunder vil der på en række områder, f.eks. genoptræningsområdet, skulle iværksættes yderligere undersøgelser og dataindsamling, for at sikre at reguleringsgrundlaget er korrekt.

Derfor fortsætter drøftelserne om de økonomiske konsekvenser i løbet af foråret 2005, hvor der afholdes en afsluttende politisk drøftelse mellem Amtsrådsforeningen og regeringen og hvor parterne har en klar forventning om at kunne nå til enighed om de endelige reguleringsbeløb.

I de lovforslag som fremsættes for Folketinget den 24. februar 2005 gives de enkelte ministeriers tekniske skøn for de økonomiske konsekvenser af opgaveændringerne på hovedkonto 0-5. Skønnene tager udgangspunkt i det pl- og opgaveregulerede regnskab 2003 udgiftsniveau. De oprindelige skøn er justeret på baggrund af de hidtidige drøftelser med de kommunale parter og vil i alle tilfælde kunne ændre sig som led i de fortsatte drøftelser frem mod en endelig afklaring af de økonomiske konsekvenser, jf. ovenfor.

Der er enighed om, at de bekendtgørelser mv., der skal udsendes om regionernes opgavevaretagelse i medfør af lovgivningen om kommunalreformen i god tid forinden drøftes med Amtsrådsforeningen.

Der er enighed om at fortsætte drøftelserne om den fremtidige afholdelse af de nuværende amtskommunale udgifter til pensionerede tjenestemænd.

Regeringen og Amtsrådsforeningen er endeligt enige om, at det er en samlet offentlig opgave at sikre, at den løbende budget- og økonomistyring fastholdes i forbindelse med de forestående opgaveflytninger.