

Teknisk gennemgang af
lovforslag på kommunalområdet
mandag den 28. februar 2005

Forslag til lov om revision af den
kommunale inddeling

Lov om revision af den kommunale inddeling

Overordnet inddeling af loven

- Principper for revision af den kommunale inddeling (kapitel 1)
- De nye kommunalbestyrelser (kapitel 2)
- Sammenlægningsudvalgene (kapitel 3)
- Øvrige bestemmelser (kapitel 4)
- Ændringer i anden lovgivning (kapitel 5)
- Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser (kapitel 6)

Lov om revision af den kommunale inddeling

Principper for revision af den kommunale inddeling

- Bemyndigelse (§ 1, stk. 1)
- Fortegnelse (§ 1, stk. 2)
- Deling af kommuner? (§ 2)
 - som udgangspunkt sammenlægning af hele kommuner (§ 2, stk. 1)
 - fastsættelse af vilkår for delingen (§ 2, stk. 2-4)

Lov om revision af den kommunale inddeling

Principper for revision af den kommunale inddeling

- Kriterier for ny inddeling (§ 3)
 - et befolkningsmæssigt og geografisk hensigtsmæssigt grundlag (§ 3, stk. 1)
 - hensyn til kulturel og erhvervmæssig samhörighed m.v. (§ 3, stk. 1)
 - hensyn til kommunalbestyrelsernes ønsker om sammenlægning (§ 3, stk. 2)
 - særligt hensyn til ø-kommuner (§ 3, stk. 3)
- Navne (§ 4)

Lov om revision af den kommunale inddeling

De nye kommunalbestyrelser

- Valg (§ 5)
- Antal medlemmer (§ 6) – "trappetigemodel"
- Valgperiode og funktionsperiode (§ 7)
- Konstituerende møde (§ 8)

Lov om revision af den kommunale inddeling

Sammenlægningsudvalgene

- Funktionsperiode (§ 9)
- Konstituerende møde (§ 11)
- Sammenlægningsudvalgenes styrelse (§§ 12-14, 16 og 18)
- Vederlag (§ 17)
 - medlemmer
 - formanden
 - næstformanden
- Opgaver (§ 19)
- Sammenlægningsudvalgenes økonomi og finansiering (§§ 27-32)

Lov om revision af den kommunale inddeling

Sammenlægningsudvalgenes økonomiske kontrol med sammenlagte kommuner i 2006

- bemyndigelser til at fastsætte regler om:
- godkendelse af beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner truffet efter 1. januar 2006 (§ 20)
- adgang til at ændre beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner truffet før 1. januar 2006 ved eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006 (§ 21)
- godkendelse af beslutninger om nyansættelser truffet før 1. januar 2006 ved eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006 (§ 22)
- adgang til pålæg om nedsættelse af en bevilling i budgettet for 2006 (§ 23)

Lov om revision af den kommunale inddeling

Øvrige bestemmelser

- Personaleforhold
 - tjenestemænd (§ 37)
 - overenskomstansatte m.v. (§ 38)
 - ansatte i kommunale fællesskaber (§ 39)
- Aktindsigt i interne arbejdsdokumenter (§ 40)
 - som sammenlægningsudvalget modtager fra de kommuner, der indgår i sammenlægningen, eller fra kommunale fællesskaber mellem disse kommuner
- Differentieret serviceniveau m.v. (§ 41)
- Differentieret skatteniveau (§ 42)

Lov om revision af den kommunale inddeling

Ændringer i anden lovgivning

- Antal kommunalbestyrelsesmedlemmer fra 2010 (§ 45, nr. 1)
- Ændringer i folketingsvalgloven (§ 46)

Det tyske mindretal

- 31 medlemmer i kommunalbestyrelser, hvor det tyske mindretal opnåede repræsentation sidste eller næstsidste valgperiode (§ 45, nr. 1)
- ret til en tilforordnet eller et særligt udvalg (§ 45, nr. 2)

Overgangsbestemmelser

- Grænsejusteringer (§§ 44 og 49-51)
- Forlængelse af funktionsperioden (§ 52)

Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

Lov om regioner

Overordnet inddeling af loven

- Almindelige bestemmelser (geografi m.v.) (kapitel 1)
- Opgaver (herunder kontaktudvalg) (kapitel 2)
- Styrelse (kapitel 3)
- Forberedelse af de nye regioner (kapitel 4)
- Ændringer i anden lovgivning (kapitel 5)
- Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser (kapitel 6)

Lov om regioner

Almindelige bestemmelser (geografi m.v.) (kapitel 1)

- Nedlæggelse af amtskommunerne m.v. (§ 1, stk. 1)
- De nye regioners geografi (§ 1, stk. 2 og 3)
- Ændringer som følge af ændringer i den kommunale inddeling (§ 1, stk. 4-7)
- Benævnelser m.v. (§ 3)

Lov om regioner ...

Opgaver (herunder kontaktudvalg) (kapitel 2)

- Opgaver (§ 5)
 - opregning af regionernes opgaver efter lovgivningen (§ 5, stk. 1)
 - regionerne kan ikke varetage andre opgaver (§ 5, stk. 2)
- Kontaktudvalg (§§ 6 og 7)
 - opgaver (§ 6)
 - virksomhed (§ 7)

Lov om regioner

Styrelse (kapitel 3) – oversigt:

- Regionsrådet (§§ 8-12)
- Udvalg m.v. (§§13-15)
- Regionsrådets formand (§ 16)
- Regionens økonomiske forvaltning (§§ 17-29)
- Tilsyns- og straffebestemmelser (§§ 30-32)
- Særlige bestemmelser (§§ 33-38)

Lov om regioner....

Styrelse (kapitel 3)

Bestemmelser, der afviger fra styrelsesloven:

- 41 medlemmer i regionsrådet (§ 8)
- Styreform (§ 13)
 - fleksibelt forretningsudvalgsstyre: Forretningsudvalget varetager økonomiudvalgets funktioner + den umiddelbare forvaltning af de øvrige anliggender kan henlægges til enten forretningsudvalget eller regionsrådet
 - mulighed for dispensation til anden styreform (§ 36)

Lov om regioner....

Styrelse (kapitel 3)

Bestemmelser, der afviger fra styrelsesloven:

- Vederlag (§ 11)
 - medlemmer
 - regionsrådsformanden
 - næstformænd
 - medlemmer af forretningsudvalget
 - medlemmer af særlige udvalg
 - nyt pensionsystem for borgmestre og regionsrådsformænd
- Formen for budget (§ 25)
- Låntagning (§ 26)
- Revision (§ 28)
- Regionernes Lønnings- og Takstnævn (§ 37, stk. 2)

Lov om regioner

Forberedelse af de nye regioner (kapitel 4)

Valg og konstituering

- Valg (§ 39)
- Valgperiode og funktionsperiode (§ 40)
- Konstituerende møde (§ 41)

Lov om regioner....

Forberedelsesudvalgets nedsættelse og opgaver

- Funktionsperiode (§ 42)
- Konstituerende møde (§ 44)
- Underudvalg (§ 46)
- Vederlag (§ 50)
 - medlemmer og formand
 - reduktion af medlemmers vederlag
 - reduktion af formandens vederlag
- Opgaver (§ 52)

Lov om regioner

Forberedelse af de nye regioner (kapitel 4)

Forberedelsesudvalgenes henholdsvis indenrigs- og sundhedsministerens økonomiske kontrol med amtskommunerne, HS og HUR

- bemyndigelser til at fastsætte regler om:
- godkendelse af beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner truffet efter 1. januar 2006 (§ 53)
- adgang til at ændre beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner truffet før 1. januar 2006 (§ 54)
- godkendelse af beslutninger om nyansættelser truffet før 1. januar 2006 (§ 55)
- adgang til pålæg om nedsættelse af en bevilling i budgettet for 2006 (§ 56)

Lov om regioner....

Forberedelse af de nye regioner (kapitel 4)

- Aktindsigt i interne arbejdsdokumenter
 - som forberedelsesudvalget modtager til brug for forberedelsen af oprettelsen af regionen fra de myndigheder, der er beliggende inden for regionen (§ 69)
 - som øvrige offentlige myndigheder modtager til brug for (forberedelsen af) varetagelsen af en opgave, der overføres fra amtskommunerne, HS og HUR (§ 74)
- Differentieret serviceniveau m.v. (§ 70)

Lov om regioner

Ændringer i anden lovgivning (kapitel 5)

- Benævnelser (§ 77, nr. 3)
- Det kommunale lønningsnævn (§ 77, nr. 11)
- Valglovene (§§ 78 og 79)
- Partistøttelov (§ 80)
- Lov om en kommunal tjenestemandsret (§ 82)
- Regionerne er ikke omfattet af lov om kommuners og amtskommuner udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder (§ 83)

Lov om regioner

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v. (kapitel 6)

- Tjenestemænd (§ 87)
- Erstatning for skader forårsaget af sygehusbehandling m.v. (§ 88)
- Forlængelse af funktionsperioden (§ 89)
- Partistøtte (§ 90)

Forslag til lov om visse
proceduremæssige spørgsmål i
forbindelse med
kommunalreformen

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Overordnet inddeling af loven:

- Anvendelsesområde (kapitel 1)
- Hovedprincipper (kapitel 2, §§ 3-5)
- Ansattes rettigheder og pligter ved overførslen (kapitel 2, §§ 6 og 7)
- Procedure (kapitel 3)
- Regler om delingsråd (kapitel 4)

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Anvendelsesområde (§ 1)

- Alle opgaveflytninger pr. 1. januar 2007 – dvs. mellem amtskommunerne, kommunerne, HS, HUR, regionerne, statslige myndigheder (optræder under ét), fællesskaber (trafikelskaber) og selvejende institutioner (gymnasier m.v.)
- Ikke kommunesammenlægninger [inddelingslov]
- Ikke forpligtende kommunale samarbejder [samarbejdslov]
- Ikke opgaveoverførsler inden for staten [ved aftale]
- Loven viger for anden lovgivning (§ 2)

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Hovedprincipper – aktiver og passiver m.v. (§ 3)

- Aktiver og passiver m.v., der udelukkende er knyttet til opgaven
- Aktiver og passiver m.v., der udelukkende er knyttet til kommunalfuldmagtsopgaver knyttet til opgaven
- Øvrige aktiver og passiver:
 - Myndigheder, der nedlægges: fordeling mellem de myndigheder, der modtager opgaver fra myndigheden
 - Myndigheder, der ikke nedlægges: overførsel af en forholdsmæssig del af de generelle funktioner

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Hovedprincipper – ansatte (§ 4)

- Ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med opgaven
- Ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med kommunalfuldmagtsopgaver knyttet til opgaven
- Øvrige ansatte:
 - Myndigheder, der nedlægges: fordeling mellem de myndigheder, der modtager opgaver fra myndigheden
 - Myndigheder, der ikke nedlægges: overførsel af en forholdsmæssig del af de ansatte

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Hovedprincipper – aktiver og passiver m.v. og ansatte (§ 5, stk. 2)

- Overførslen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte sker forholdsmæssigt med udgangspunkt i, hvor stor en del af den afgivende myndigheds opgaveportefølje der overføres til hver af de modtagende myndigheder

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Ansattes rettigheder og pligter ved overførslen

- Overenskomstansatte m.v. (§ 6)
- Tjenestemænd (§ 7, stk. 1)
- Regler vedrørende tjenestemandspension, herunder bemyndigelsesbestemmelser om evt. fordeling mellem den hidtidige og nye ansættelsesmyndighed ved overførsel fra myndigheder, der ikke nedlægges. (§ 7, stk. 2-7)

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Procedure

- Aftaleudkast (§§ 8 og 9)
 - forelægges senest 1. januar 2006
- Forhandling (§ 10)
 - aftale senest 1. april 2006
- Forhandling for delingsrådet (§ 11)
 - aftale senest 1. juni 2006
- Delingsrådets mæglingforslag (§ 12)
 - aftale senest 1. juni 2006
- Delingsrådets beslutning (§ 13)
 - inden 15. juni 2006, hvis der ikke er opnået enighed inden den 1. juni 2006

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Procedure

- Samlede forhandlinger – én aftale mellem alle myndigheder (§ 8, stk. 1, og § 10, stk. 1)
- Fortrolighed om aftaleudkast og mæglingforslag (§ 8, stk. 3, og § 12, stk. 4)
- Proceduren er undtaget fra forvaltningslovens bestemmelser om partsaktindsigt, partshøring og begrundelse (§ 15)
- Bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om aftaleudkast, aftaleindgåelse og delingsrådets beslutning (§ 17)

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Særlige regler om inddragelse af de ansatte og deres repræsentanter (§ 16)

I forhold til de ansattes repræsentanter:

- orientering forud for forelæggelsen af aftaleudkast (§ 16, stk. 1)
- orientering om forelagte aftaleudkast, fremsatte mæglingforslag og om forhandlingernes forløb (§ 16, stk. 2)
- orientering om aftaleindgåelse m.v. (§ 16, stk. 3)
- orientering om og drøftelse af fremgangsmåden for inddragelsen af de ansatte (§ 16, stk. 4)

I forhold til de berørte ansatte:

- orientering om, til hvilken myndighed de pågældende skal overføres (§ 16, stk. 5)

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Regler om delingsråd

- Antal og funktionsperiode (§ 18)
- Stedlig kompetenceafgrænsning (§ 19)
- Sammensætning (§ 20)
- Offentlighed (§ 22)
- Formandens rolle, beslutningsdygtighed, habilitet, adgang til at kræve oplysninger og bistand, sagkyndiges tavshedspligt m.v. (§ 21, §§ 23-26, § 29)
- Bemyndigelse – delingsrådets virksomhed (§ 27)
- Bemyndigelse - sekretariatsbetjening (§ 28)
- Bemyndigelse - omkostninger ved delingsrådets virksomhed (§ 30)

Forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder

Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Baggrund (aftalen side 10-11)

Oversigt:

- Udpegning (§ 2)
- Samarbejdets genstand (§ 1, stk. 2)
- Samarbejdets form (§§ 4-6)
- Personale (§§ 8-10)
- Udveksling af oplysninger (§ 7)
- Særlige bestemmelser (§§ 11-14)

Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Udpegning

- Bemyndigelse til udpegning af kommuner (§ 2, stk. 1)
- Fortegnelse (§ 2, stk. 2)
- Kriterier for udpegning (§ 2, stk. 3 og 4)
 - et befolkningsmæssigt og geografisk hensigtsmæssigt grundlag
 - hensyn til kommunalbestyrelsernes ønsker
- Ø-kommuner (§ 2, stk. 5, og § 11)

Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Samarbejdets genstand (§ 1, stk. 2)

- Beskæftigelse (nr. 1)
- Genoptræning (nr. 2)
- Natur- og miljø (nr. 3)
- Det sociale område (nr. 4)
- Specialundervisning (nr. 5)

Samarbejdets form

- Kun én kommune i gruppen er bemyndiget til at varetage udøvelsen af alle opgaver inden for et opgaveområde (§ 2, stk. 1)
- Pligtmæssig delegation (§ 2, stk. 1)
- Omkostninger (§ 4)
- Klage (§ 5)
- Omgørelse (§ 6)

Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Personale

- Overførsel af ansatte
 - den bemyndigede kommune overtager ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med en opgave, der delegeres til kommunen (§ 8)
- Ansattes rettigheder og pligter ved overførslen
 - overenskomstansatte m.v. (§ 9)
 - tjenestemænd (§ 10)

Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Udveksling af oplysninger og aktindsigt i interne arbejdsdokumenter (§ 7)

- udveksling af oplysninger mellem den delegerende og den bemyndigede kommunalbestyrelse (§ 7, stk. 1-3)
- indhentelse af oplysninger fra andre offentlige myndigheder (§ 7, stk. 4)
- aktindsigt i interne arbejdsdokumenter (§ 7, stk. 5)

Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Særlige bestemmelser

- Særligt vedrørende beskæftigelsesområdet (§ 12)
- Særligt vedrørende integrationsområdet (§ 13)
- Særligt vedrørende kommunale fællesskaber på miljøområdet (miljøcentre, affaldsselskaber m.v.) (§ 14)

Forslag til lov om kommunale borgerservicecentre

Baggrunden for lov om kommunale borgerservicecentre

Fjerne uhensigtsmæssige juridiske barrierer for, at borgerservicecentre kan fungere som borgernes indgang til den offentlige sektor

Hvilke barrierer?

- Princippet om, at kommunerne normalt ikke kan påtage sig opgaver for andre myndigheder uden lovhjemmel
- De gældende regler for indhentning af følsomme oplysninger fra andre fagforvaltninger i ansøgningssager tager ikke højde for, at et servicecenter fungerer som en fremskudt del af en fagforvaltning.

Hvilke barrierer?

- De gældende regler om videregivelse af oplysninger mellem myndigheder tager ikke højde for nye modeller for arbejdstilrettelæggelse.
- De gældende regler om aktindsigt i interne arbejdsdokumenter tager ikke højde for nye modeller for arbejdstilrettelæggelse.

Opgaver for andre myndigheder

Gældende ret:

Allerede i dag mange borgerservicecentre ("kvikskranker", "servicebutikker" eller lign.) Udfører primært opgaver for kommunen selv.

I dag kan kommunerne normalt ikke udføre en opgave, som ikke er kommunens egen opgave, uden lovhjælp.

Lovforslaget

Efter lovforslagets § 2, stk. 2, kan de udføre opgaver for staten, regionerne eller andre kommuner, hvis

- opgaverne har karakter af administrative borgerbetjeningsopgaver (dvs. opgaver, som er oplagte at varetage, hvis en borger møder op og har brug for hjælp og vejledning), og
- det er lovligt for den anden myndighed at overlade opgaven til andre (dvs. normalt ikke myndighedsudøvelse)

Indhentning af oplysninger fra kommunens egne fagforvaltninger i ansøgningssager

Gældende regler:

- En fagforvaltning behandler en ansøgningssag og har brug for følsomme oplysninger fra en anden fagforvaltning i kommunen → ansøgeren skal normalt give samtykke (forvaltningslovens § 20)
- En fagforvaltning behandler en ansøgningssag og har brug for følsomme oplysninger, som i forvejen ligger i fagforvaltningen → ansøgeren skal ikke give samtykke
- Et servicecenter behandler en ansøgningssag og har brug for følsomme oplysninger fra den fagforvaltning i kommunen, som ellers ville have behandlet ansøgningssagen → ansøgeren skal normalt give samtykke
- Reglen tager ikke højde for, at servicecenteret fungerer som en fremskudt del af fagforvaltningen.

Indhentning af oplysninger fra kommunens egne fagforvaltninger i ansøgningssager

Lovforslaget:

§ 3, stk. 3 → servicecenteret betragtes som en del af den relevante fagforvaltning, det vil sige den fagforvaltning, som ellers ville behandle ansøgningssagen. Servicecenteret kan indhente oplysninger fra fagforvaltningen uden samtykke, hvis det er

- særligt og
- nødvendigt

for behandlingen af sagen.

Reglen gælder kun udveksling af oplysninger mellem servicecenteret og den relevante fagforvaltning, det vil sige den fagforvaltning, som ville have behandlet sagen, hvis servicecenteret ikke gjorde det.

Et servicecenter behandler en ansøgningssag og har brug for forskellige oplysninger fra en helt anden fagforvaltning eller fra andre myndigheder → skal ske efter de nugældende regler.

Eksempler på nye modeller for arbejdstilrettelæggelse

Model 1

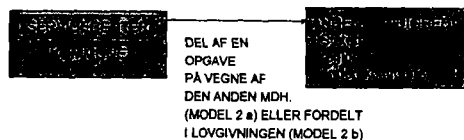
ET SERVICECENTER UDFØRER ALLE DELE AF EN OPGAVE PÅ VEGNE AF EN ANDEN MYNDIGHED



Eksempler på nye modeller for arbejdstilrettelæggelse

Model 2

ET SERVICECENTER UDFØRER NOGLE DELE AF EN OPGAVE – EN ANDEN MYNDIGHED UDFØRER DE ØVRIGE DELE AF OPGAVEN (INTEGRERET SAGSBEHANDLINGSFORLØB)



Udveksling af oplysninger med andre myndigheder

Gældende regler:

Udveksling af følsomme personoplysninger mellem myndigheder → Kræver udtrykkeligt samtykke eller konkret afvejning af interesser for og imod udveksling (forvaltningslovens § 28 og persondatalovens § 5, stk. 1-3, §§ 6-8, samt § 11, stk. 1).

Videregivelsesreglerne bygger på en forudsætning om, at de myndigheder, som udveksler oplysninger, varetager hver deres opgave. Tager ikke højde for de nye modeller for arbejdstilrettelæggelse.

Der bør altid kunne ske videregivelse i de situationer, som er nævnt - ikke nødvendigt med samtykke eller konkret afvejning.

I øvrigt: Mange forskellige regler i to forskellige love. Kan være svært at vurdere, hvornår hvilke regler gælder.

Derfor: Behov for klare og administrerbare regler, som tager særligt højde for de nye modeller for arbejdstilrettelæggelse.

Udveksling af oplysninger med andre myndigheder

Lovforslaget:

§ 3, stk. 1, 2 og 6: Der kan ske udveksling af oplysninger, hvis det er

- sagligt og
- nødvendigt

for udførelsen af opgaverne.

Reglen gælder kun udveksling af oplysninger mellem servicecenteret og en anden myndighed, som indgår i en af de nye modeller for arbejdstilrettelæggelse.

Udveksling af oplysninger mellem servicecentre og myndigheder i alle andre tilfælde → skal ske efter de nugældende regler.

Aktindsigt i interne arbejdsdokumenter

Gældende regler:

Interne arbejdsdokumenter med myndighedens foreløbige overvejelser vedrørende sagen / udkast til afgørelse → ikke undergivet aktindsigt (offentlighedslovens § 7, forvaltningslovens § 12, persondatalovens § 32 og lov om aktindsigt i miljøoplysninger § 2, stk. 1). Dog skal faktuelle oplysninger vedrørende sagen i interne arbejdsdokumenter normalt udleveres.

Møn: Hvis udveksles med anden myndighed → mister sin interne karakter → er undergivet aktindsigt.

Baggrund for undtagelse fra aktindsigt: Et ønske om at beskytte myndighedernes interne arbejdsproces - at få lov til "at tænke højt".

Tager ikke højde for de nye modeller for arbejdstilrettelæggelse. Her kan være et tilsvarende behov, når der er flere myndigheder involveret i beslutningsprocessen.

Aktindsigt i interne arbejdsdokumenter

Lovforslaget:

§ 3, stk. 5: Hvis et internt arbejdsdokument udveksles mellem et servicecenter og en anden myndighed efter lovforslagets regler → mister ikke sin interne karakter

Reglen gælder kun, hvis arbejdsdokumentet er udvekslet mellem servicecenteret og en anden myndighed, som indgår i en af de nye modeller for arbejdsrettet lægelse. Som hidtil skal faktuelle oplysninger vedrørende sagen i interne arbejdsdokumenter normalt udleveres.

Aktindsigt i interne arbejdsdokumenter udvekslet mellem servicecentre og myndigheder i alle andre tilfælde → skal ske efter de nugældende regler.

Lovforslag om regionernes finansiering

Det nye finansieringssystem for regionerne

- Den nye finansieringsform sigter mod at give regionerne ensartede økonomiske vilkår, således at der bliver mulighed for samme service i hele landet uanset de forskelle i indbyggernes indkomster og udgiftsbehov, der er mellem regionerne

Finansiering af sundhedsområdet

- Bloktilskud fra staten – fordelt efter objektive kriterier for udgiftsbehovet
- Aktivitetspulje fra staten
- Grundbidrag fra kommunerne – bidrag pr. indbygger
- Aktivitetsafhængigt bidrag fra kommunerne

Objektive kriterier for udgiftsbehovet på sundhedsområdet

Kriterium	Vægt
Antal børn af enlige forsørgere	15 %
Antal enlige i aldersgruppen 65 årige og derover	25 %
Antal personer i udlejningsboliger	15 %
Antal familier på overførselsindkomst	17,5 %
Beregnet antal tabte leveår	10 %
Antal diagnosticerede psykiatriske patienter	5 %

Objektive kriterier for udgiftsbehovet på sundhedsområdet (fortsat)

Antal af diagnosticerede psykiatriske patienter med diagnosen skizofreni	5 %
Antal indbyggere på øer uden fast forbindelse	2,5 %
Gennemsnitlig rejsetid til 18.000 indbyggere	5 %

Udgiftsscenario ved en realvækst på 1 pct. på sundhedsområdet – år 2012

	Nettosundhedsudgift 2003	Kumuleret udgiftsvækst i forhold til 2006	2012
Region hoved-Staden	21.821	Vækst i tilskud Byrdefordeling Udgiftsvækst i alt	1.383 -455 928
Region Sjælland	9.863	Vækst i tilskud Byrdefordeling Udgiftsvækst i alt	625 229 854

Udgiftsscenario ved en realvækst på 1 pct. på sundhedsområdet – år 2012 (forsat)

Region Syddan-Mark	14.457	Vækst i tilskud Byrdefordeling Udgiftsvækst i alt	916 24 940
Region Midtjylland	13.895	Vækst i tilskud Byrdefordeling Udgiftsvækst i alt	881 198 1.079
Region Nordjylland	7.104	Vækst i tilskud Byrdefordeling Udgiftsvækst i alt	450 4 454

Finansiering af udviklingsopgaver

- Bloktilskud fra staten – fordelt efter objektive kriterier for udgiftsbehovet
- Udviklingsbidrag fra kommunerne – bidrag pr. indbygger

**Objektive kriterier for udgiftsbehovet
vedr. udviklingsopgaver**

Kriterium	Vægt
Antal indbyggere uden for bymæssig bebyggelse	2,5 %
Gennemsnitlig rejsetid til 18.000 indbyggere	2,5 %
Antal ledige 20-59 årige	5 %
Antal personer i arbejdsstyrken uden videregående uddannelse	5 %

**Objektive kriterier for udgiftsbehovet
vedr. udviklingsopgaver (fortsat)**

Antal 20-59 årige lønmodtagere med forudsatte færdigheder på grundniveau	5 %
Antal biler pr. km. vej	15 %
Antal personer med mere end 12 km. mellem arbejdssted og bopæl eller med arbejdssted i en anden kommune end bopælskommunen	22,5 %
Antal km. privatbanespor	22,5 %
Udgifter til tjenestemandspensioner	20 %

Styring af udgifterne

- Størrelsen af grundbidrag og udviklingsbidrag fra kommunerne fastsættes for regionerne under ét i forbindelse med økonomi-forhandlingerne
- Overskridelse af de forudsatte bidrag neutraliseres

**Overgangsordning for
sundhedsområdet for årene 2007-
2011**

- De byrdefordelmæssige forskydninger indføres over 5 år
- Realvækst på sundhedsområdet forventes at betyde, at alle regioner vil få vækst i perioden, men at udviklingstakten vil være forskellig

**Forslag til lov om regional
statsforvaltning**

Statsforvaltningslovsforslaget

- Der oprettes 5 regionale statsforvaltninger. Samtidig nedlægges statsamtene.
- Statsforvaltningernes geografiske afgrænsning følger den regionale inddeling
- Statsforvaltningernes hovedkontorer placeres i byer, der ved reformen mister status som hovedsæde for amtsforvaltning. Desuden oprettes afdelingskontorer af hensyn til borgerbetjeningen.

- Statsforvaltningerne overtager hovedparten af statsamternes opgaver.
- Alle sager om opløsning af ægteskab og forældremyndighed starter fremover i statsforvaltningen.
- Desuden flyttes visse opgaver (fx jordbrugs-kommissionernes sekretariater og adoption) fra amterne til statsforvaltningerne.
- Lovforslaget konsekvensændrer andre love, hvor statsamterne/statsamtændene i dag indgår

Forslag til lov om ændring af Lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark

(Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen)

Kreditforeningen af Kommuner i Danmark (KommuneKredit)

- En forening under Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilsyn, der yder lån til kommunale formål.
- Medlemskredsen er i dag afgrænset til kommuner (primær- og amtskommuner).
- Medlemmerne hæfter solidarisk for foreningens forpligtelser, hvilket betyder, at foreningen har en høj kreditværdighed.

Lovforslaget

- Formålet er at give regionerne de samme lånefinansieringsmuligheder som de nuværende amtskommuner.
- Lovforslaget indebærer at:
 - Regionerne kan optages som medlem af foreningen (fremover en forening af såvel kommuner som regioner).
 - Foreningen kan yde lån til regionerne på samme vilkår som til kommunerne.

Forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Lovforslag om evalueringsinstitut: Formål og opgaver

- **Formål:** fremme større effektivitet, bedre ressourceanvendelse og øget gennemsigtighed i den kommunale sektor
- **Opgaver:** Evalueringer og benchmarking af kommuners og regioners produktivitet, effektivitet, organisering og økonomistyring samt udbredelse af viden om best practice.

Organisering

- Bestyrelsen (5) udpeges af henholdsvis indenrigs- og sundhedsministeren, finansministeren, KL, regionerne i forening og en videregående uddannelsesinstitution.
- Bestyrelsen udpeger en direktør, der leder instituttets daglige arbejde.
- Bestyrelsen nedsætter et rådgivende udvalg (14) med repræsentanter udpeget af bl.a. en række fagforeninger, sektorforskningsinstitutter, Danmarks Statistik og statens samfundsvidenskabelige forskningsråd.
- Institutet finansieres af bevillinger på finansloven, indtægtsdækket virksomhed og midler afsat i de årlige økonomiforhandlinger med KL.
