

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 20. september 2005

./ Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om Kommissionens forslag for
markedsåret 2005/2006 - deklassificering af sukker.

Med venlig hilsen

Ellen Marie Friis Johansen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Direktoratet for Fødevarer/Erhverv/2.3/2.1

Den 20. september 2005

MACP/PEA/CABS/ACR

FVM 296

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag for markedsåret 2005/2006 - deklassificering af sukker

Arbejdsdokument 2005/61864

Kommissionen har på mødet i forvaltningskomitéen for sukker den 15. september 2005 fremlagt udkast til en kommissionsforordning, hvorved ca. 2 mio. tons kvotesukker for markedsåret 2005/2006 deklassificeres til C-sukker med henblik på eksport.

Forslaget behandles i en procedure II i forvaltningskomitéen for sukker. Kommissionen kan udstede forordningen, medmindre komitéen udtaler sig i mod forslaget med kvalificeret flertal. I så fald forelægger Kommissionen sagen for Rådet. Kommissionen kan samtidig beslutte at udsætte gennemførelsen af reglerne i en periode af højst tre måneder. Træffer Rådet ikke inden en frist på tre måneder med kvalificeret flertal en anden afgørelse, kan Kommissionen udstede forordningen.

Forslaget forventes sat til afstemning på næste møde i forvaltningskomitéen for sukker den 22. september 2005.

Forslaget forventes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Kommissionen fremlagde ultimo juni 2005 foreløbige estimater for produktion, import, forbrug og eksport af sukker for indeværende markedsår 2005/2006. Det fremgik heraf, at der vil være en overskudsmængde af kvotesukker på mellem 1,3-2,5 mio. tons, som ikke kan eksporteres med restitution på grund af GATT-loftet. I henhold til markedsordningen for sukker kan kvotesukker deklassificeres til C-sukker.

WTO-panelet har afgjort, at eksport af C-sukker skal betragtes som subsidieret. Deklassificering af ca. 2,1 mio. tons sukker er derfor at sammenligne med en yderligere subsidieret eksport på ca. 2,1 mio. tons. Det tilladte WTO-loft for subsidieret sukker er 1.273.000 tons. Kommissionen finder, at deklassificering ikke er i modstrid med WTO panelets afgørelse, da der er tale om et gældende instrument, indtil den nye markedsordning træder i kraft.

De danske A- og B-kvoter er forinden reduktionen hhv. 325.000 tons og 95.745,5 tons. For Danmarks vedkommende betyder forslaget en reduktion af de danske kvoter med hhv. 49.516,6 tons A-sukker og 14.587,9 tons B-sukker gældende for de sukkerroer, der høstes i 2005. Roeavlerne vil derfor i stedet for de højere kvotepriser få den lavere verdensmarkedspris for disse roer. Det forventes dog, at det fortsat vil være rentabelt at høste roerne og sende dem til fabrik.

Forslaget forventes ikke at have nogen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover de afledte konsekvenser for EU-budgettet.

Danmark arbejder for en udfasning af eksportstøtten. Regeringen finder, at en deklassificering ikke stemmer overens med politikken om udfasning af eksportstøtten, idet mængden af subsidieret sukker, ifølge WTO-afgørelsen, herved øges og overstiger det årlige loft.

Regeringen agter på den baggrund at stemme imod Kommissionens forslag om deklassificering, idet mængden overstiger det tilladte loft for subsidieret eksport samt at Danmark arbejder for en udfasning af eksporten af landbrugsprodukter med støtte.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Direktoratet for FødevarerErhverv/2.3/2.1

Den 20. september 2005

MACP/PEA/CABS/ACR

FVM 296

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**om Kommissionens forslag for markedsåret 2005/2006 - deklassificering af sukker****Arbejdsdokument 2005/61864****Resumé**

Kommissionen har med arbejdsdokument 2005/61864 fremsat forslag til deklassificering af 2.069.445,1 tons sukker for markedsåret 2005/2006.

Baggrund

Kommissionen har på mødet i forvaltningskomitéen for sukker den 15. september 2005 fremlagt udkast til en kommissionsforordning, hvorved ca. 2 mio. tons kvotesukker for markedsåret 2005/2006 deklassificeres til C-sukker med henblik på eksport. Forslaget foreligger ikke på dansk.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Kommissionens forordning (EF) nr. 1260/2001 om den fælles markedsordning for sukker, især artikel 10, stk. 6 og artikel 39, stk. 6.

Forslaget behandles i en procedure II i forvaltningskomitéen for sukker. Kommissionen kan udstede forordningen, medmindre komitéen udtaler sig i mod forslaget med kvalificeret flertal. I så fald forelægger Kommissionen sagen for Rådet. Kommissionen kan samtidig beslutte at udsætte gennemførelsen af reglerne i en periode af højst tre måneder. Træffer Rådet ikke inden en frist på tre måneder med kvalificeret flertal en anden afgørelse, kan Kommissionen udstede forordningen.

Forslaget forventes sat til afstemning på næste møde i forvaltningskomitéen for sukker den 22. september 2005.

Nærhedsprincippet

Forslaget er led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Kommissionen fremlagde ultimo juni 2005 foreløbige estimater for produktion, import, forbrug og eksport af sukker for indeværende markedsår 2005/2006. Det fremgik heraf, at der vil være en overskudsmængde af kvotesukker på mellem 1,3-2,5 mio. tons, som ikke kan eksporteres med restitution på grund af GATT-loftet. I henhold til markedsordningen for sukker kan kvotesukker deklassificeres til C-sukker. Det betyder i praksis, at produktionskvoterne for A- og B-sukker (samt for isoglucose og inulin sirup) nedsættes, hvorved en større mængde sukker i stedet for klassificering som A- og B-sukker bliver klassificeret som C-sukker.

Ultimo april 2005 er det ved afgørelse i en panelsag ved WTO fastslået, at EU's sukkerordning er i modstrid med WTO-reglerne. Det konkluderes i panelafgørelsen, at EU's eksport af C-sukker (sukker, der er produceret uden for kvote og eksporteres uden eksportstøtte) er krydssubsidieret, som konsekvens af de garanterede priser til A- og B-sukker. Afgørelsen betyder, at eksporten af C-sukker skal medregnes i mængden af subsidieret sukkerekseport fra EU, som ifølge GATT-reglerne årligt maksimalt må være på 1.273.500 tons. Kommissionen har oplyst, at panelafgørelsen skal være implementeret inden 15 måneder efter afgørelsen, hvilket vil ske med implementeringen af forslag til reform af markedsordningen for sukker. Kommissionen finder, at deklassificering ikke er i modstrid med WTO panelets afgørelse, da der er tale om et gældende instrument, indtil den nye markedsordning træder i kraft.

De lande, der anlagde panelsagen mod EU (Brasilien, Australien og Thailand), er af den opfattelse, at afgørelsen skal implementeres allerede inden for 6 måneder, og WTO er blevet bedt om at deltage i mægling mht. fastsættelsen af den maksimale implementeringsperiode. Resultatet heraf forventes at foreligge i november i år.

Brasilien, Australien og Thailand, støttet af andre lande, er af den opfattelse, at en deklassificering på nuværende tidspunkt ikke stemmer overens med panelets afgørelse.

De danske A- og B-kvoter er forinden reduktionen hhv. 325.000 tons og 95.745,5 tons. For Danmarks vedkommende betyder forslaget en reduktion af de danske kvoter med hhv. 49.516,6 tons A-sukker og 14.587,9 tons B-sukker gældende for de sukkerroer, der høstes i 2005. Roeavlerne vil derfor i stedet for de højere kvotepriser få den lavere verdensmarkedspris for disse roer. Det forventes dog, at det fortsat vil være rentabelt at høste roerne og sende dem til fabrik.

Kommissionen har gjort gældende, at en undladelse af at fjerne overskudsmængden fra markedet før reformen af markedsordningen vil bringe den samlede effektivitet af den kommende reform i fare. Hvis muligheden for deklassificering ikke bringes i anvendelse, vil sukkeret

forblive på det indre marked og dermed lægge pres på de interne priser, hvilket vil føre til en betydeligt forøget intervention. Medio september 2005 lå der ca. 860.000 tons sukker på interventionslagrene. Store interventionslagre ved overgangen til den nye markedsordning vil betyde et yderligere behov for nedsættelse af produktionen.

Udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have nogen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover de afledte konsekvenser for EU-budgettet.

Høring

Sagen er sendt i høring i § 2-udvalget (landbrug). Høringssvar følger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

WTO-panelet har afgjort, at eksport af C-sukker skal betragtes som subsidieret. Deklassificering af ca. 2,1 mio. tons sukker er derfor at sammenligne med en yderligere subsidieret eksport på ca. 2,1 mio. tons. Det tilladte WTO-loft for subsidieret sukker er 1.273.000 tons.

Danmark arbejder for en udfasning af eksportstøtten. Det er regeringens foreløbige generelle holdning, at en deklassificering ikke stemmer overens med politikken om udfasning af eksportstøtten, idet mængden af subsidieret sukker, ifølge WTO-afgørelsen, herved øges og overstiger det årlige loft.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det kan forventes, at de fleste medlemslande støtter forslaget, ud fra en betragtning om, at der er behov for at komme af med overskudsmængderne af sukker snarest muligt, og inden den nye markedsordning for sukker træder i kraft. Den generelle holdning er, at EU har ret til under implementeringsperioden på 15 måneder at fortsætte eksporten af C-sukker som tidligere.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.