

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 7. juli 2005

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat til Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den
18. juli 2005.

Med venlig hilsen

Lene Mølsted Jensen

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005

1. Formandskabets arbejdsprogram
KOM-dokument foreligger ikke
Præsentation
Side 3

2. Forslag til Rådets direktiv om minimumsforskrifter til beskyttelse af slagtekyllinger
KOM (2005) 221
Præsentation
Side 6

3. Fiskeriaftale EU/Marokko
KOM-dokument foreligger ikke
Vedtagelse af forhandlingsdirektiver (formentlig a-punkt)
Side 6

4. (Evt.) Kommissionens hasteforanstaltninger for ansjoser
KOM-dokument foreligger ikke
Vedtagelse
Side 8

5. (Evt.) Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets strategiske retningslinjer for udvikling af landdistrikterne (Programperiode 2007–2013)
KOM (2005) 304
Præsentation
Side 10

6. Forslag til Rådets forordning
(a) om den fælles markedsordning for sukker
(b) om ændring af forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik's ordninger for direkte støtte og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere

(c) om indførelse af en midlertidig ordning med henblik på omstrukturering af sukkerindustrien i Det Europæiske Fællesskab og om ændring af forordning (EF) nr. 1258/1999 om finansiering af den fælles landbrugspolitik

KOM (2005) 263

Drøftelse

Side 15

- 7.** Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 2075/92 om den fælles markedsordning for råtobak

KOM (2005) 235

Vedtagelse (a-punkt)

Side 26

- 8.** Forslag til Rådets beslutning om ligestilling af visse tredjelandes kontrol med vedligeholdelsesavl

KOM (2005) 226

Vedtagelse (a-punkt)

Side 27

- 9.** Fiskeriaftale EU/Grønland

KOM-dokument foreligger ikke

Vedtagelse af forhandlingsdirektiver (a-punkt)

Side 29

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 18. juli 2005

1. Formandskabets arbejdsprogram KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Det forventes, at Storbritannien under sit formandskab i anden halvdel af 2005 overordnet vil arbejde for forenkling og forbedring af lovgivningen på fiskeri- og landbrugsområdet samt indlede en drøftelse af betydningen af klimaforandringer for landbrugssektoren. Fokus vil endvidere være på vedtagelsen af en reform af markedsordningen for sukker, fremskridt i WTO forhandlingerne samt udviklingen af et bæredygtigt fiskeri gennem vedtagelse af bevarelsesforanstaltninger samt vedtagelse af fiskerifonden for 2007-2013. Formandskabets program har i sig selv ingen konsekvenser for Danmark.

Baggrund

Storbritannien vil på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005 præsentere programmet for sit formandskab i andet halvår af 2005 vedrørende fødevarer, landbrug og fiskeri.

Punktet er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005 med henblik på præsentation.

Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

Formål og indhold

Det britiske formandskabsprogram er udarbejdet i overensstemmelse med det flerårige strategiske program for 2004-2006 (udarbejdet af Irland, Nederlandene, Luxembourg, Storbritannien, Østrig og Finland) samt det operationelle årlige program for 2005 (udarbejdet af Luxembourg og Storbritannien). Storbritannien forventes at lægge vægt på følgende temaer:

Landbrug og fødevarer

Det britiske formandskab vil sætte yderligere fokus på arbejdet med at forenkle og forbedre lovgivningen vedrørende den fælles landbrugspolitik blandt andet på baggrund af en rapport fra Kommissionen. Formandskabet ønsker efter vedtagelsen af forordningen for den nye landdistriktspolitik 2007-2013 at opnå enighed om fælles strategiske retningslinjer for landdistriktspolitikken i løbet af efteråret 2005.

Endvidere vil formandskabet bestræbe sig på at få vedtaget reformen af markedsordningen for sukker i november 2005 forud for WTO-ministermødet i Hong Kong i december 2005. På ministermødet i Hong Kong forventes der at blive indgået en ny WTO-aftale, og det må forventes, at der løbende vil blive orienteret om status for forhandlingerne.

På det internationale plan vil de forskellige forhandlinger fortsætte og formandskabet ønsker, at Rådet jævnligt orienteres om udviklingen i de forskellige forhandlinger, herunder navnlig forhandlingerne om vin, bananer og ris.

På baggrund af medlemsstaternes erfaringer ønsker formandskabet at fortsætte drøftelserne om spørgsmålet om sameksistens mellem genetisk modificerede afgrøder og konventionelle og økologiske afgrøder. Kommissionen forventes endvidere at præsentere en rapport om emnet.

På det uformelle rådsmøde (landbrug) den 9.-12. september 2005 forventes formandskabet at sætte fokus på klimaændringernes betydning for fremtidens landbrug.

Fiskeri

Det britiske formandskab vil fortsætte arbejdet med reform af den fælles fiskeripolitik, idet der vil blive lagt vægt på udviklingen af et bæredygtigt fiskeri gennem vedtagelse af en række forslag om bevarelsesforanstaltninger. Endvidere vil formandskabet arbejde for, at der opnås enighed om den nye Europæiske Fiskerifond samt drøfte forslaget om finansiering af aktioner der ikke er omfattet af Den Europæiske Fiskerifond.

Det løbende arbejde i Rådet vil under det britiske formandskab ifølge de foreløbige rådsmødedagsordner indebære præsentation og behandling af blandt andet følgende sager:

Landbrug og fødevarer

- Forslag om reform af den fælles markedsordning for sukker
- Fælles strategiske retningslinjer for den nye landdistriktspolitik
- Forslag til aftaler om handel med vin med USA og Australien
- Rapport fra Kommissionen om forenkling og forbedring af lovgivningen vedrørende den fælles landbrugspolitik
- Afslutning af artikel XXVIII-forhandlinger om ris med Thailand
- Forslag om reform af markedsordningen for hør og hamp
- Rapport fra Kommissionen om GM-sameksistens
- Forslag vedrørende mælkesektoren
- Tekniske ændringer af den fælles markedsordning for tobak og den fælles markedsordning for vin
- Forslag om ændring af økologiforordningen
- Forslag om ændring af forordningen om informationsforanstaltninger om den fælles landbrugspolitik
- Forslag om bekæmpelse af kartoffelcystenematoder.

Fiskeri

- Forslag om fastsættelse af TAC/kvoter for 2006
- Drøftelse af ændringer til Rådets arbejdsmetoder i forbindelse med den årlige fastsættelse af TAC
- Forslag om fastsættelse af referencepriser for 2006
- Forslag om Den Europæiske Fiskerifond
- Forslag om fiskeriforvaltning i Middelhavet
- Forslag om genopretningsplaner, herunder for torsk i Østersøen
- Forslag om forbud mod bundtrawl ved Azorerne, Madeira og De Kanariske Øer
- Aftale med Norge
- Forslag om tekniske bevaringsforanstaltninger for fiskeri i Østersøen, Bælterne og Øresund
- Drøftelse af fiskeriforvaltningen i Østersøen
- Drøftelse af muligheder for at udvide foranstaltninger til genopretning af bestande
- Handlingsplan om forenkling af den fælles fiskeripolitik
- Forslag om finansiering af aktioner der ikke er omfattet af Den Europæiske Fiskerifond.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om programmet.

Konsekvenser

Præsentationen af programmet har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Programmet tager i et vist omfang sigte på at højne beskyttelsesniveauet.

Høring

§2-udvalget (landbrug) og §5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt om programmet.

Landbrugsraadet støtter de prioriteringer, som formandskabet ifølge Fødevareministeriet har opstillet for arbejdet under ”landbrug og fødevarer”. Landbrugsraadet tager dog forbehold overfor EU’s finansielle ramme for 2007-2013, som også må forventes forhandlet i indeværende halvår, indtil formandskabets planer kendes nærmere.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at man fra dansk side vil tage de britiske prioriteter for arbejdet til efterretning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at Rådet vil tage præsentationen af programmet til efterretning.

Tidligere forelæggelse for Foketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. **Forslag til Rådets direktiv om minimumsforskrifter til beskyttelse af slagtekyl-
linger**
KOM (2005) 221

Der henvises til særskilt notat fra Justitsministeriet.

3. **Fiskeriaftale EU/Marokko**
KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har via note fra rådssekretariatet af 12. maj 2005 fremsendt udkast til forhandlingsdirektiver vedrørende en fiskeripartnerskabsaftale med Marokko. I udkastet tager man udgangspunkt i Rådets forhandlingsmandat fra 1999 samt Rådets konklusioner fra 2004 vedrørende EU's fiskeriaftaler med udviklingslande. Der sigtes på en så bred indgang som muligt til forhandlinger med Marokko. Den tidligere fiskeriaftale udløb i 1999.

Baggrund

Kommissionen har via note fra rådssekretariatet af 12. maj 2005 fremsendt et udkast til forhandlingsdirektiver om en fiskeripartnerskabsaftale med Marokko.

Udkastet til forhandlingsdirektiv sker med henvisning til Rådets henstilling af 26. oktober 1999, der bemyndiger Kommissionen til at indføre en ny ramme for relationerne i fiskerisektoren mellem EU og Kongeriget Marokko, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Udkastet er sat på dagsordenen på det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005 med henblik på vedtagelse, eventuelt som a-punkt.

Nærhedsprincippet

Sagen er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Rådet vedtog i 1999 en henstilling med henblik på at bemyndige Kommissionen til at indføre en ny ramme for fiskeriforbindelserne med EU og Marokko med henblik på afløsning af den tidligere aftale, der udløb i 1999. Der var tale om et forhandlingsmandat samt en række forhandlingsdirekti-

ver, som var meget brede, og som lagde vægt på indgåelsen af en ny form for partnerskabsaftale i stedet for den hidtidige traditionelle fiskeriaftale. Kommissionen afholdt en række forhandlingsrunder, uden at de førte til en ny fiskeriaftale med Marokko. Den sidste forhandlingsrunde i 1999 brød sammen, og siden 2001 har der ikke været formelle kontakter med Marokko. Der er nu udsigt til, at forhandlinger om en ny fiskeriaftale kan påbegyndes.

Kommissionen har via rådssekretariatet fremsendt udkast til en række nye forhandlingsdirektiver om en fiskeripartnerskabsaftale med Marokko. I udkastet tager man udgangspunkt i forhandlingsmandatet fra 1999 og Rådets konklusioner fra 2004 vedrørende EU's fiskeriaftaler med udviklingslande. Der sigtes på en så bred indgang som muligt til forhandlingerne med Marokko. Der nævnes en række målsætninger for en eventuel ny aftale med Marokko:

- kun adgang for små EU fartøjer ("artisanal") til Marokkos farvande
- ingen fiskeri efter blæksprutte eller skaldyr (som forstås at være i dårlig stand)
- en aftale som bygger på styrket dialog og samarbejde, og som bidrager til udviklingen af et ansvarligt fiskeri, hvor en række målsætninger prioriteres (videnskabeligt arbejde, investeringer, at fremme omsætning og hygiejne, at fremme politiske målsætninger, at afvikle anvendelsen af drivgarn)
- EU's finansielle modydelse skal beregnes på grundlag af de tilgængelige fiskerimuligheder og Marokkos forpligtelse til at opnå et bæredygtigt fiskeri
- henvisning til en række internationale instrumenter, som er relevante for EU's eksterne fiskeri for eksempel UNCLOS, FAO's handlingsplan vedrørende IUU fishing, FN's aftale om vandrende arter m.v.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget forventes ikke at berøre danske fiskere.

Høring

§5-udvalget (fiskeri) blev hørt i 1999 i forbindelse med det oprindelige forhandlingsmandat fra 1999 og havde ingen bemærkninger. §5-udvalget (fiskeri) er ligeledes skriftligt blevet hørt om erhvervets interesse i fiskeri i marokkansk farvand i forbindelse med dette udkast til forhandlingsdirektiver, men havde ingen bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at man fra dansk side kan tilslutte sig forhandlingsdirektiverne, idet man fra dansk side lægger vægt på, at aftalen ikke præjudicerer Vestsaharas fremtidige tilhørsforhold.

Generelle forventninger til andre landes holdning

Sagen har været drøftet på rådsarbejdsgruppeniveau. Udkastet forventes at kunne opnå et kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udkast til forhandlingsdirektiver har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Sagen er tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg den 15. oktober 1999 i forbindelse med vedtagelse af Rådets henstilling på rådsmødet (fiskeri) den 26. oktober 1999, jf. samlenotat af 8. oktober 1999.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

4. (Evt.) Kommissionens hasteforanstaltninger for ansjoser KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har iværksat hasteforanstaltninger, der stopper fiskeriet af ansjos i Biscayen i tre måneder fra 1. juli 2005. Meddelelsen sker på anbefaling af ICES (International Council for the Exploration of the Sea) om øjeblikkeligt at stoppe dette fiskeri med henvisning til ansjosbestandens dårlige tilstand i Biscayen. Medlemslandene kan indbringe Kommissionens afgørelse for Rådet, der herefter kan træffe en anden afgørelse med kvalificeret flertal senest en måned efter modtagelse af indbringelsen.

Baggrund

Kommissionen har med Kommissionens forordning (EF) nr. 1037/2005 af 1. juli 2005 om nødforanstaltninger til beskyttelse og genopretning af ansjosbestanden i ICES-område VIIIpr. 1. juli 2005 stoppet ansjosfiskeriet i Biscayen i tre måneder.

I henhold til artikel 7 i Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne som led i den fælles fiskeripolitik (grundforordningen), kan Kommissionen træffe hasteforanstaltninger, der højst må vare i 6 måneder. Hasteforanstaltningerne har øjeblikkelig virkning og meddeles til de berørte medlemsstater. Medlemsstaterne kan indbringe Kommissionens afgørelse for Rådet senest 10 arbejdsdage efter modtagelse af meddelelsen. Rådet kan herefter træffe en anden afgørelse med kvalificeret flertal senest en måned efter modtagelse af indbringelsen.

Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005 med henblik på vedtagelse, idet Frankrig har indbragt sagen for Rådet.

Nærhedsprincippet

Sagen er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Kommissionen har med Kommissionens forordning (EF) nr. 1037/2005 af 1. juli 2005 om nødforanstaltninger til beskyttelse og genopretning af ansjosbestanden i ICES-område VIII stoppe t fiskeriet af ansjos i Biscayen i tre måneder fra 1. juli 2005. Foranstaltningen sker på anbefaling af ICES (International Council for the Exploration of the Sea) om øjeblikkeligt at stoppe dette fiskeri med henvisning til ansjosbestandens dårlige tilstand i Biscayen.

Kommissionen tilkendegiver samtidig, at man vil indkalde til møde i den videnskabelige, tekniske og økonomiske komité for fiskeriet (STECF). I STECF skal man analysere de senest fremkomne data, bl.a. fra forskningsinstitutter fra Frankrig og Spanien, for at vurdere disse data i forhold til ICES' tidligere anbefaling. På baggrund af rådgivningen fra STECF vil Kommissionen revurdere behovet for lukning af ansjosfiskeriet i Biscayen.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Sagen forventes ikke at berøre danske fiskere.

Høring

§5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt ved skriftlig procedure og havde ingen bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at man fra dansk side kan tilslutte sig indførelse af hasteforanstaltninger for ansjosfiskeriet med henblik på at lukke dette fiskeri i tre måneder.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Frankrig har formelt indbragt sagen for Rådet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. (Evt.) Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets strategiske retningslinjer for udvikling af landdistrikterne (Programperiode 2007–2013) KOM (2005) 304

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremlagt et forslag om fælles strategiske retningslinjer, som fastlagt i landdistriktsforordningen 2007-2013, som der blev opnået politisk enighed om på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20.-21. juni 2005. De fælles strategiske retningslinjer udformes for at sikre, at landdistriktspolitikken sammenkædes med og bidrager til overordnede EU-målsætninger om bæredygtig vækst og jobskabelse, som de er udtrykt i konklusionerne fra møder i Det Europæiske Råd i Lissabon og Göteborg.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2005) 304 af 5. juli 2005 fremsendt forslag til Rådets beslutning om fælles strategiske retningslinjer for landdistriktsudvikling (programperioden 2007-2013). Forslaget er oversendt til Rådet den 6. juli 2005. Forslaget er den 7. juli 2005 endnu ikke modtaget i en dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i den nye landdistriktsforordnings artikel 9, stk. 2, og i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005 med henblik på præsentation.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20.-21. juni 2005 blev der opnået politisk enighed om forslag til Rådets forordning om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL). Det fremgår af kompromisforslagets artikel 9, at Rådet på fællesskabsniveau skal vedtage strategiske retningslinjer for udvikling af landdistrikterne for programmeringsperioden fra 1. januar 2007 til 31. december 2013 på baggrund af de højt prioriterede mål for politikken, der er fastsat på EU-plan. En beslutning om fælles strategiske retningslinjer skal vedtages senest fem måneder efter vedtagelsen af forordningen. Med de fælles strategiske retningslinjer som udgangspunkt skal der i slutningen af 2005 og i begyndelsen af 2006 udarbejdes nationale strategiplaner.

De fælles strategiske retningslinjer udformes for at sikre, at landdistriktspolitikken sammenkædes med og bidrager til overordnede EU-målsætninger om bæredygtig vækst og jobskabelse, som de er

udtrykt i konklusionerne fra møder i Det Europæiske Råd i Lissabon og Göteborg. Endvidere skal strategien være med til at sikre sammenhæng med EU-politikker vedrørende søn hørigheid, miljø og strukturudvikling. Retningslinjerne skal endvidere medvirke til, at foranstaltningerne for landdistriktsudvikling skaber mest mulig merværdi på EU-niveau, og til gennemførelsen af landbrugsreformen.

I de strategiske retningslinjer beskrives, hvorledes den fælles landbrugspolitik i sin helhed og landdistriktsudvikling i særdeleshed kan bidrage til målsætningerne om konkurrenceevne og bæredygtig udvikling i EU. Landbrugsreformen fra 2003 hjælper med til at markedsorientere den europæiske landbrugssektor og skaber større overensstemmelse mellem forbrugerønsker og landbruget. Politiken for landdistriktsudvikling skal gå hånd i hånd hermed og fokusere på 3 områder: Landbrugs- og fødevarersektoren, miljøet samt den bredere landdistriktsøkonomi og befolkning.

Udgangspunktet på EU-niveau i landdistrikterne beskrives kortfattet. Udfordringerne er blandt andet, at landdistrikterne i EU sammenlignet med byområderne samlet set har

- en lavere indkomst pr. indbygger,
- færre kvinder på arbejdsmarkedet,
- en mindre udviklet servicesektor,
- færre højtuddannede, og
- færre med adgang til bredbåndsforbindelser.

Det beskrives ligeledes, hvorledes land- og skovbrugssektoren stadig er en meget væsentlig faktor i EU. Der er således en række udfordringer for landdistrikterne, hvad angår vækst, job og bæredygtighed, men der er også muligheder i form af vækst på nye områder såsom landlige herlighedsværdier, attraktive omgivelser, turisme og deres rolle som ophav til naturressourcer. Landdistriktspolitikken for perioden 2007-2013 skal bidrage til at nå målene gennem en strategisk tilgang til konkurrenceevne, jobskabelse, innovation og en forbedret styring i programmerne.

Prioriteter for landdistriktsudviklingen 2007-2013

De strategiske retningslinier identificerer fællesskabets prioriteter, og præsenterer en række aktioner for hver prioritet. Prioriteterne falder inden for de 4 akser i landdistriktsforordningen:

- Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne.
- Forbedring af miljøet og landskabet.
- Forbedring af livskvaliteten i landdistrikterne og diversificering af landdistriktsøkonomien.
- Opbygning af lokal kapacitet for beskæftigelse og diversificering (Leader).

Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne (akse 1)

Det overordnede mål er en stærk og dynamisk sektor via fokus på overførsel af viden, innovation og prioriterede sektorer for investeringer i fysisk og menneskelig kapital. Som eksempler på nøgleaktioner nævnes:

- Facilitere innovation og adgang til forskningsresultater.
- Bedre integration i fødevarersektoren, bl.a. gennem kvalitetsordninger og rådgivning.

- Fremme brug og spredning af informations- og kommunikationsteknologi.
- Skabe dynamisk iværksætter i landbrugssektoren.
- Skabe nye markeder for landbrugs- og skovbrugsprodukter, herunder non-food produkter.
- Forbedre miljøindsatsen i land- og skovbrug.
- Omstrukturering af landbrugssektoren særligt i de nye medlemslande.
- Særlige kombinationer af foranstaltninger målrettet yngre jordbrugere bør overvejes.

Forbedring af miljøet og landskabet(akse 2)

Det overordnede mål er at bidrage til de tre prioriterede EU-politikker: Biodiversitet, vand og klimaforandringer. Som eksempler på nøgleaktioner nævnes:

- Fremme miljøydelse og dyrevelfærdsmæssig landbrugspraksis.
- Bevare det dyrkede landskab.
- Bekæmpe klimaforandringer ved hjælp af fremskridt inden for vedvarende energi og bioenergi.
- Styrke den økologiske produktionsmetode.
- Fremme økonomiske og miljømæssige win-win initiativer, hvor miljø og jobskabelse går hånd i hånd.
- Fremme balancen mellem by og land.

Forbedring af livskvaliteten i landdistrikterne og diversificering af landdistriktsøkonomien (akse 3)

Det overordnede mål er at skabe beskæftigelsesmuligheder. Der skal særligt sættes på kapacitetsopbygning, tilegnelse af færdigheder og organisering af lokale strategier. Som eksempler på nøgleaktioner nævnes:

- Øge den økonomiske aktivitet og beskæftigelsesrater i den bredere landdistriktsøkonomi.
- Fremme kvinders deltagelse i arbejdsmarkedet.
- Udvikling af mikrovirksomheder.
- Uddannelse af unge i traditionelle landlige færdigheder.
- Fremme brug og spredning af informations- og kommunikationsteknologi.
- Udvikle forsyningen med og innovativ anvendelse af vedvarende energikilder.
- Fremme udviklingen af turisme.
- Forbedre den lokale infrastruktur, særligt i de nye medlemsstater.

Opbygning af lokal kapacitet for beskæftigelse og diversificering - Leader (akse 4)

Målet er her at bidrage til målene under de tre andre akser, men også at bidrage til forbedret styring af programmerne og mobilisering af landdistrikternes eget udviklingspotentialer. Som eksempler på nøgleaktioner nævnes:

- Opbygge lokal partnerskabs-kapacitet.
- Fremme privat-offentligt partnerskab.
- Fremme samarbejde og innovation.
- Forbedre lokal styring.

De ovennævnte EU-prioriteter skal tilpasses de enkelte geografiske områder, for hvilke der udarbejdes programmer. Når medlemsstaterne udarbejder nationale strategier, skal de sikre synergi inden for og imellem akserne. De skal også vurdere, hvordan der i strategien tages højde for andre strategier på EU-niveau såsom den Økologiske Aktionsplan, Kommissionens seneste kommunikation om vedvarende energi m.fl. Ikke mindst skal der sikres komplementaritet og sammenhæng mellem aktioner, der finansieres af landdistriktsfonden og andre EU-fonde.

Rapporteringsystemet

Strategien forudsætter også et rapporteringssystem til at overvåge og evaluere fremdriften af programmerne. Systemet skal bestå af en fælles ramme, der indeholder et begrænset sæt fælles indikatorer og en fælles metodologi. Denne suppleres med programspecifikke indikatorer for hvert enkelt programområde. Evalueringen vil være fortløbende og indeholde bl.a. ex ante-, midtvejs- og ex post-evalueringer på programniveau.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Landdistriktsforanstaltningerne på landbrugsområdet er gennemført ved lov om støtte til udvikling af landdistrikterne (landdistriktsstøtteleven), jf. lovbekendtgørelse nr. 728 af 29. juni 2004. Landdistriktsforanstaltningerne på skovbrugsområdet er gennemført ved skovloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 959 af 2. november 1996.

Konsekvenser

Forslaget har i sig selv ikke nogen konsekvenser, da der alene er tale om strategiske retningslinjer.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet har fremsendt foreløbige bemærkninger og forbeholder sig ret til at komme med yderligere bemærkninger set i lyset af, at forslaget først blev fremlagt af Kommissionen den 5. juli 2005. Landbrugsraadet henviser endvidere til afgivne høringssvar i forbindelse med forhandlingerne om forordningsforslaget.

Landbrugsraadet finder det positivt, at der i forbindelse med det kommende landdistriktsprogram for perioden 2007-2013 udarbejdes strategiske retningslinjer, hvorved en overordnet linje for den fælles politik sikres.

Landbrugsraadet deler i vid udstrækning Kommissionens syn på landdistriktspolitikens rolle som et naturligt supplement til den netop reformerede fælles landbrugspolitik. Med øget fokus i landbrugspolitikken på markedsorientering og bæredygtig udvikling er det naturligt, at landdistriktspolitikken prioriteres som katalysator for vækst og udvikling samt natur og ml jø. Forhold, der netop er de bærende elementer i de danske prioriteter.

Landbrugserhvervet og de afledte aktiviteter spiller ifølge Landbrugsraadet en stor rolle for landdistrikternes mulighed for at bidrage til, at EU kan nå Lissabon-målsætningerne. Dette sikres navnlig i form af fokus på innovation, vækst, udvikling og konkurrenceevne. Derfor bør netop disse områder ifølge Landbrugsraadet være et bærende element i EU's strategiske retningslinjer.

Kommissionen lægger vægt på, at landdistriktspolitikken skal målrettes tiltag, der sikrer størst mulig virkningsgrad, hvilket er helt på linje med Landbrugsraadets holdning – også for akse 3 og Leader-tilgangen. Ifølge Landbrugsraadet bør det være kvaliteten og de forventede resultater af projekter, der skal være afgørende for, hvor støtten tildeles.

Fødevarerindustrien ønsker principielt at anføre vigtigheden af, at et nyt program ikke tilrettelægges på måder herunder i form af støttepolitikker, som skaber nye forvriddinger mellem sektorer og regioner, også hvad angår de betydelige beløb, der forventes at indgå i rammerne for programperioden. Fødevarerindustrien anfører endvidere, at landdistriktsprogrammet kun bør være understøttende for i øvrigt selv bærende projekter. Kun herigennem sikres reel vækst og skabelse af arbejdspladser i landdistrikterne.

Fødevarerindustrien finder det helt centralt, at fødevarer sektoren som helhed er omfattet af programmet og adresseres under de relevante delelementer. Fødevarerindustrien henstiller derfor til, at dette rettes, så det eksplicit fremgår af overskriften under akse 1. Fødevarerindustrien finder det også helt centralt, at der i et nyt program kan være fleksibilitet i medlemsstaternes prioritering af midler på de 4 akser, herunder at alle akser ikke nødvendigvis skal være omfattet i de enkelte medlemsstaters programmer. Fra en dansk vinkel bør fokus være på innovation, vidensspredning og anvendelsen af ny teknologi herunder informationsteknologi samt miljø.

Endvidere ser Fødevarerindustrien meget gerne, at der gøres en aktiv indsats for, at forskningsområdet inddrages som et prioriteret område i akse 1. Indsatsområder på en række andre områder under akserne 3 og 4 findes kun lidt relevante i dansk sammenhæng. Fødevarerindustrien henviser til det nuværende program, hvor det ifølge Fødevarerindustrien havde været hensigtsmæssigt med langt større fokusering.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at man fra dansk side kan støttes forslaget til strategiske retningslinjer.

Fra dansk side henholder man sig overordnet set til Folketingets vedtagelse af 5. november 2002 (V13 under F11) vedrørende den fælles landbrugspolitik, hvor regeringen opfordres til at arbejde for, at landdistriktspolitikken tillægges større betydning og målrettes indsatser, der støtter forbrugerhensyn, fødevarer sikkerhed, fødevarer kvalitet, miljø og dyrevelfærd.

Fra dansk side lægges der endvidere overordnet vægt på, at det fælles indre marked og den fælles landbrugspolitik, herunder landdistriktspolitikken, opretholdes og udvikles. Den fælles landdi-

striktspolitik skal omfatte en udviklingsorienteret og fremadrettet indsats, der fremmer bæredygtige og konkurrencedygtige landdistrikter, både inden for og uden for jordbrugssektoren. Landdistriktspolitikken skal baseres på en klar fælles EU-ramme, på subsidiaritetshensynet og på transparens i udmøntningen af politikken.

Fra dansk side lægges der vægt på, at landdistriktspolitikken fremmer både vækst og udvikling samt beskyttelse og bevaring af natur og miljø, herunder at forslaget bidrager til at nå målene i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Lissabon og Göteborg om at gøre EU til det mest konkurrencedygtige, vidensbaserede økonomiske område inden 2010 samt at understøtte miljømæssig og social bæredygtighed.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har endnu ikke været drøftet, men det må forventes, at der vil være generel opbakning til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Forslag til Rådets forordning

- (a) om den fælles markedsordning for sukker**
 - (b) om ændring af forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere**
 - (c) om indførelse af en midlertidig ordning med henblik på omstrukturering af sukkerindustrien i Det Europæiske Fællesskab og om ændring af forordning (EF) nr. 1258/1999 om finansiering af den fælles landbrugspolitik**
- KOM (2005) 263**

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om reform af sukkersektoren. Forslaget sigter mod en større markedsorientering af EU's sukkersektor via en reduktion af den institutionelle sukkerpris med i alt 39 % og etableringen af et midlertidigt omstrukturingsprogram. Omstrukturingsstøtten, der er reserveret til blandt andet fremme af alternativ beskæftigelse af arbejdsstyrken, skal virke som incitament til lukning af de mindst effektive sukkerfabrikker og således bevirke en reduktion af den in-

terne produktion. Roedyrkerne tilbydes en kompensation i form af en afkoblet støtte, der beregnes som 60 % af det forventede indkomsttab ved prisnedsættelsen og udbetales under enkeltbetalingsordningen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2005) 263 af 22. juni 2005 fremsendt forslag til Rådets forordning om den fælles markedsordning for sukkersektoren, forslag til ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for direkte støtte og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere og forslag til Rådets forordning om etablering af en midlertidig ordning for omstrukturering af sukkerindustrien i EU og ændring af Rådets forordning (EF) 1258/1999 om finansiering af den fælles landbrugspolitik. Forslaget er oversendt til Rådet den 22. juni 2005. Forslaget er den 5. juli 2005 modtaget i en dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 36 og 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Størstedelen af EU's markedsordninger har for nylig undergået omfattende reformer, som indebærer større markedsorientering og introduktionen af den afkoblede støtte, enkeltbetalingsordningen og krydsoverensstemmelse. I modsætning hertil har den nuværende markedsordning for sukker, (RFO (EF) nr. 1260/2001), som er vedtaget i 1968, kun været underlagt begrænsede ændringer. Den nuværende markedsordning udløber 1. juli 2006.

I henhold til markedsordningen for sukker var Kommissionen forpligtet til i 2003 at udarbejde en rapport om sukkersektoren eventuelt ledsaget af passende forslag. Rapporten af september 2003 gjorde blandt andet rede for, at forskellen mellem EU- og verdensmarkedsprisen er blevet større samtidig med, at EU har indgået nye internationale forpligtelser (EBA-initiativet). Det blev fremført, at der under disse omstændigheder er risiko for en forøgelse af den strukturelle overskudsproduktion samtidig med, at det nuværende kvotesystem ikke giver sektoren noget incitament til at tilpasse sig. I forbindelse med rapporten fremsendte Kommissionen en meddelelse til Rådet om opstilling af en bæredygtig landbrugsmode for Europa for blandt andet sukkersektoren. Meddelelsen blev drøftet på flere møder i Rådet i efteråret 2003, og blev i juli 2004 fulgt op med en ny meddelelse, der konkretiserede reformmulighederne for sukkersektoren.

Efterfølgende er det ved afgørelse i en panelsag ved WTO fastslået, at EU's sukkerordning er i modstrid med WTO-reglerne. Det konkluderes, at EU's eksport af C-sukker (sukker, der er produceret uden for kvote og eksporteres uden eksportstøtte) som konsekvens af den høje støtte til A- og B-sukker er kryds-subsidieret, samt at reeksporten af sukker, der er importeret via præferenceaftaler, skal medregnes under WTO-loftet for EU-sukker, der må eksporteres med restitutioner. Afgørelsen betyder, at med henblik på at respektere det mængdemæssige WTO-loft for subsidieret eksport af sukker skal der uanset udfaldet af forhandlingerne om reformen ske en reduktion af EU's sukkeksport.

Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005 med henblik på orienterende drøftelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Reformforslaget har via en større markedsorientering til formål at gøre sukkersektoren bæredygtig og herved at opfylde internationale forpligtelser under samtidig hensyntagen til stabiliteten for henholdsvis forbrugere og for de berørte landbrugere. I henhold til forslaget skal dette overordnet ske ved hjælp af følgende elementer: En reduktion af sukkerprisen, en frivillig omstruktureringsordning med et incitament for de mindst effektive sukkerfabrikanter til at afgive kvote, samt ved ydelsen af kompensation til roe-dyrkerne. Mere detaljeret indeholder forslaget følgende:

Kommissionens forslag indeholder tre delforslag, som omhandler markedsordningen for sukkersektoren, en midlertidig omstruktureringsordning for sukkersektoren, samt kompensationen til sukkerroe-dyrkerne.

Markedsordningen for sukker

Reformen af markedsordningen skal træde i kraft fra 1. juli 2006, som er udløbsdatoen for den nuværende markedsordning. Bestemmelserne om priser, kvote og intern markedsstyring vil være gældende til og med markedsåret 2014/2015. Der foreslås en revision af kvoterne i 2010 med mulighed for en lineær reduktion på baggrund af en vurdering af resultaterne af omstruktureringsordningen, mens der med henblik på at give industrien mulighed for langtidsplanlægning ikke foreslås en midtvejsrevision af de øvrige elementer af reformen.

Den nuværende interventionspris for sukker afskaffes og erstattes af en institutionel referencepris, der skal tjene som indikator for anvendelse af mekanismerne for markedsstyring, navnlig støtte til privat oplagring. Referenceprisen reduceres gennem tre trin fra 631,9 €/ton i 2006/2007 (svarende til det nuværende niveau for interventionsprisen), til 476,5 €/t i 2007/2008, 449,9 €/t i 2008/2009 og 385,5 €/ton fra 2009/2010 og fremefter. Dette er en samlet reduktion af referenceprisen på 39 %.

For sukker-fabrikanterne bliver den effektive referencepris for hvidt sukker reelt reduceret med de 39 % over to år frem til 2007/2008. Det skyldes, at der i 2006/2007 indføres en afgift, som opkræves hos sukkerfabrikanterne med henblik på finansiering af omstruktureringsordningen. Se tabel 1.1

Minimumsprisen bevares for sukkerroer, men reduceres med i alt 42,6 % over to år fra det nuværende vejede niveau på 43,63 €/ton til 32,86 €/ton i 2006/2007 og 25,05 €/ton fra 2007/2008 og fremefter. Reglerne for brancheaftaler mellem roe-dyrkere og sukkerfabrikanter videreføres i store træk uændret. Forskellen mellem prisfaldet for sukker og sukkerroer skyldes, at det nuværende forhold mellem interventionsprisen for sukker og minimumsprisen for sukkerroer udgør 58% (omregnet i sukkerækvivalens med et sukker indhold på 13 %), foreslås ændret til et forhold, hvor minimumsprisen for sukkerroer udgør 50 % af referenceprisen på sukker.

Medlemslandenes nuværende A- og B-kvoter (der adskiller sig ved at være pålagt produktionsafgifter af forskellig størrelse, og hvor A-kvoten historisk er fastlagt på baggrund af det interne forbrug) slås sammen til en samlet kvote pr. land. For ikke at gennemtvinge en reduktion af produktionen hos de mest konkurrencedygtige fabrikanter, kan der tildeles tillægskvote inden for et samlet EU-loft på 1 mio. tons, der er fordelt på medlemsstater. Tillægskvoterne er forbeholdt de sukkerfabrikanter, der har produceret C-sukker i 2004/2005, og kan købes mod betaling af et engangs-beløb på 730 €/ton. Danmark får tildelt en kvote på 420.746 tons, svarende til den tidligere A- og B-kvote og får desuden mulighed for tillægskvoter inden for et loft på 31.720 tons.

Sukker, der produceres uden for kvote, skal

- anvendes til industriel forarbejdning fx til kemiske eller farmaceutiske produkter,
- overføres til næste års kvote, eller
- anvendes til en særlig forsyningsordning for ydre regioner.

Anvendes sukkeret ikke inden for disse muligheder, skal det pålægges en ekstraafgift, som fastsættes af Kommissionen på et niveau, der hindrer akkumulation af sukker uden for kvote således, at dette sukker ikke skaber ubalance på markedet eller bevirker en overskridelse af WTO-loftet for subsidieret eksport.

Den nuværende isoglukose-kvote på 507.680 tons forøges med i alt 300.000 tons kvote fordelt over en treårig periode. Kvoten tildeles proportionelt til de fabrikker, der i forvejen råder over kvote. Den samlede kvote for inulinsirup er uændret på 320.718 tons.

Forslaget giver mulighed for at iværksætte mekanismer med henblik på stabilisering af markedet. Dette kan enten ske i form af støtte til privat oplagring ved længerevarende prisfald eller ved tilbagetrækning af en vis andel sukker fra markedet i en given periode for at hindre strukturel ubalance. Som udgangspunkt overføres tilbagetrukket sukker således, at det bliver en del af det følgende års kvote. Efter behov kan det markedsføres i samme år, som det tilbagetrækkes eller anvendes til industrielle formål. Den eksisterende interventionsordning, med løbende mulighed for at sælge sukker til Fællesskabet til interventionsprisen, afskaffes.

Ud fra et formål om at sikre industriens sukkerforsyning fastholdes muligheden for at yde produktionsrestitutioner, navnlig til forarbejdning af kemiske og farmaceutiske produkter.

Med henblik på bidrag til finansiering af eventuelle udgifter ved markedsordningen indføres faste produktionsafgifter på 12 €/ton sukker og inulinsirup, hvoraf fabrikanterne kan kræve, at roedyrkerne bærer halvdelen. Endvidere indføres en produktionsafgift på 6 €/ton for isoglucose. Samtidig fjernes de nuværende variable afgifter, som fastsættes med henblik på selvfinansiering af visse dele af den nuværende ordning, hvor roedyrkerne dækker 60 %.

Forslaget fastlægger regler omkring eksport/import. Der tages herunder højde for, at eksport og import kan styres via udstedelse af licenser.

Forslaget fastlægger endvidere bestemmelser med hensyn til overholdelsen af de internationale aftaler, som Fællesskabet har indgået. Der fastlægges et traditionelt forsyningsbehov til Fællesskabets raffinaderier på 1,796 mio. tons/år. I relation hertil fastlægges det, at de garanterede priser for AVS-sukker også skal finde anvendelse for særligt præferencesukker, der importeres med henblik på sikring af det traditionelle forsyningsbehov, og sukker fra de mindst udviklede lande importeret under Everything but Arms-initiativet (EBA). Endelig kan der, inden for rammerne af WTO-lofterne for eksport, og i det omfang det er nødvendigt med henblik på at afsætte sukker eller produkter forarbejdet heraf på verdensmarkedet, tildeles eksportrestitutioner.

Omstruktureringsordningen

Frem til 2010 gennemføres ingen tvungen kvotereduktion som følge af forslaget, men i årene 2006/2007 til 2009/2010 etableres en midlertidig omstruktureringsfond med henblik på frivillig opkøb af kvote. Fra denne ydes der som incitament til omstrukturering og for at imødegå negative konsekvenser i lokalsamfundene, støtte til sukkerfabrikanter, der afgiver kvote. Kvote, der afgives under omstruktureringsordningen, er permanent afgivet og kan ikke tildeles en anden virksomhed. Kvote afgivet i 2005/2006 behandles som afgivet i 2006/2007 og berettiger derfor også til omstrukturingsstøtte. Sukkerfabrikanterne skal inden afgivelse af kvoten foretage høringer af roedyrkerne inden for rammerne af brancheaftalen. Via de tidligere omtalte mekanismer til markedsstyring, kan der dog i en forvaltningskomitéprocedure vedtages foranstaltninger, der reelt indebærer midlertidige kvotereduktioner.

Omstrukturingsstøtten falder gradvist fra 730 €/ton i 2006/2007 til 420 €/ton i 2009/2010. Den tildeles på betingelse af, at den omhandlede kvote afgives, definitivt og fuldstændig stop for produktionen i mindst 1 fabrik, nedlukning og fjernelse af produktionsfaciliteter, genetablering af gode miljø-forhold, hvor fabrikken ligger og gennemførelse af foranstaltninger med henblik på at fremme alternativ beskæftigelse af arbejdsstyrken. Tildelingen af støtte kan kun ske inden for rammerne af midlerne i fonden.

Fonden finansieres direkte af den tidligere nævnte afgift, der er gradvist faldende og opkræves fra 2006/2007 gennem tre år hos sukkerfabrikanterne. Afgiften foreslås anvendt som en formålsbestemt indtægt i henhold til artikel 18 i rådsforordning nr. 1605/2002. Denne afgift tilfalder dermed direkte den europæiske garantifond for landbruget (EGFL), hvilket kræver en tilpasning af rådsforordning nr. 1258/1999 for finansiering af den fælles landbrugspolitik, der fra 1. januar 2007 endvidere afløses af en ny rådsforordning for finansiering af den fælles landbrugspolitik, som ligeledes skal tilpasses.

Omstruktureringsordningen

Omstruktureringsordning	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
Støttesats €/ton afgivet kvote	730,0	625,0	520,0	420,0

Afgift, €/ton kvote, der besiddes	126,4	91,0	64,5	0,0
-----------------------------------	-------	------	------	-----

Såfremt en fabrik afgiver sin kvote under omstruktureringsordningens første år (2006/2007), kan de roedyrkere, der i året inden lukningen har leveret til den pågældende fabrik, tildeles en tillægsbetaling på 4,68 €/ton sukkerroer under kvote for den mængde roer, de har leveret i året før lukningen. Forslagets generelle bestemmelser for kompensation af roedyrkerne omtales senere i notatet.

Kompensation via enkeltbetalingsordningen

Roedyrkerne ydes en kompensation beregnet som 60 % af den indkomstnedgang, som de fastsatte reduktioner i minimumsprisen for sukkerroer vil medføre. Kompensationen tildeles i form af en fuldt ud afkoblet støtte, der for den enkelte landmand beregnes på grundlag af en historisk referencerperiode, der er valgfri for medlemsstaterne. Støtten udbetales under enkeltbetalingsordningen i overensstemmelse med den model, den enkelte medlemsstat har valgt, og er underlagt de eksisterende regler herfor bl.a. krydsoverensstemmelse og modulation, Det vil sige reduktion med henblik på overførsel af midler til landdistriktpolitikken. De nationale budgetlofter for enkeltbetalingsordningen justeres med henblik på ydelsen af kompensationen. I denne forbindelse tildeles Danmark en national kuvert, der i 2006/07 beløber sig til 19 mio. € og fra 2007/08 er på 34 mio. €.

Kommissionen giver endvidere i sin begrundelse for forslaget tilsagn om inden udgangen af 2006 at ændre de relevante forordninger med henblik på, at sukkerroer vil kunne komme i betragtning til braklægningsstøtte, hvis de dyrkes som nonfoodafgrøder samt til energiafgrøder, hvor der kan ydes støtte på 45 €/ha. Dette sker navnlig med henblik på at fremme udviklingen i sektoren for bio-brændsel.

Kommissionen har endvidere fremlagt forslag KOM (2005) 266 om kompenserende foranstaltninger som følge af de økonomiske konsekvenser af reformen for AVS-landene.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget er meget omfattende, og det er derfor vanskeligt allerede på nuværende tidspunkt i detaljer at redegøre for forslagens konsekvenser for Danmark. På baggrund af det foreliggende materiale følger nedenfor en foreløbig vurdering af konsekvenserne.

Konsekvenser for EU-budgettet: Kommissionen anfører, at omkostningerne ved reformen i perioden 2007-2013 er ensbetydende med status quo.

Kommissionens skøn for udgifter og indtægter (mio. €)

År	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Budgetudgift	-195	52	22	22	11	22	22
Egne indtægter	232	-324	-334	-344	-344	-344	-344

Omstruktureringsafgift	1.937	1.313	876	0	0	0	0
------------------------	-------	-------	-----	---	---	---	---

Den største budgetmæssige byrde af reformforslaget er den direkte støtte, der indføres som kompensation. Kommissionen har beregnet denne post til at udgøre ca. 1,5 mia. € årligt efter fuld implementering af reformen. Kommissionen anslår, at udgiftsposten til kompensation vil blive delvis opvejet af et fald i udgifterne til eksportrestitutioner på i alt ca. 1,3 mia. € som følge af reduktionen i den interne produktion. Udgifterne til markedsstyring forventes i et vist omfang dækket af produktionsafgiften, men generelt vil de budgetmæssige aspekter af forslaget til markedsordningen for sukker afhænge af udviklingen i den interne produktion og forbrug, samt i import og eksport, hvilket gør, at udgifterne ikke kan fastlægges med sikkerhed. Omstruktureringsordningen finansieres via afgiften, som pålægges sukkerfabrikanterne, og som direkte tilfalder den europæiske garantifond for landbruget (EGFL). Afgiften vil på linje med superafgiften på mælk optræde som en negativ budgetpost. Kommissionen skønner, at der over tre år opkræves i alt ca. 4,2 mia. €.

Konsekvenser for det danske budget: Der vil være statsfinansielle konsekvenser via indvirkningerne på EU-budgettet, herunder blandt andet som følge af faldet i egne indtægter. Forslaget vurderes endvidere umiddelbart på visse områder, såsom ved administration af den midlertidige omstruktureringsordning samt opstramning af overvågningen af kvotesystemet at medføre en forøgelse af medlemsstatens administrative udgifter. Omfanget heraf kan p.t. ikke vurderes endeligt. Vurderingen af de samlede økonomiske konsekvenser vil løbende blive udbygget og justeret i lyset af de videre forhandlinger.

Konsekvenser for den interne produktion, import og eksport: Det vurderes af Kommissionen, at den interne produktion af sukker som følge af prislefald og støtte til omstrukturering vil falde fra ca. 19,7 mio. tons før reformen til ca. 12,2 mio. tons i 2012/2013. EU's interne forbrug af sukker forventes også efter reformen at udgøre ca. 16 mio. tons pr. år. Dermed vil der med den stigende import under EBA-initiativet og overholdelse af WTO-loftet for den samlede eksport af sukker fortsat være ligevægt på EU's interne marked.

Den totale import forventes at vokse fra det nuværende niveau på ca. 1,9 mio. tons til 3,9 mio. tons i 2012/2013. Stigningen er begrundet med forventninger om en stigning på 2 mio. tons i importen, som følge af øget import i relation til EBA-initiativet. Importen fra AVS landene forventes uændret, om end der kan forekomme en vis omfordeling blandt oprindelseslandene.

Kommissionen forventer, at via reduktionen af det interne prisniveau og den heraf følgende reduktion i den interne produktion vil Fællesskabets eksport være begrænset til 0,4 mio. tons i 2012/2013, mod ca. 5,9 mio. tons før reformen. En eksport af dette omfang ligger inden for de nuværende WTO-forpligtelser på 1,27 mio. tons pr. år.

Konsekvenser for beskæftigelsen: Reduktionen i sukkerproduktionen vil få konsekvenser, dels for beskæftigelsen i primærsektoren, dels for de beskæftigede på sukkerfabrikkerne, samt for følgesektorer. For så vidt angår de beskæftigede på sukkerfabrikkerne, fastlægger forslaget foranstaltninger

med henblik på at afhjælpe dette ved etableringen af en omstrukturingsstøtte, som bl.a. er forbeholdt omskoling af de ansatte med henblik på at fremme alternativ beskæftigelse. De konkrete konsekvenser for beskæftigelsen ved gennemførelse af den foreslåede reform samt tildelingen af omstrukturingsstøtte kan endnu ikke vurderes.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet anerkender generelt behovet for, at der gennemføres en reform, som tilpasser sukkersektoren til reformen på øvrige områder, og som også tager højde for virkningerne på EU's sukkermarked af bl.a. WTO og EBA-initiativet. Landbrugsraadet finder dog, at forslaget er meget vidtgående, og at den foreslåede kompensation til roedyrkerne for prisfaldet er utilstrækkelig. Landbrugsraadet vurderer, at den foreslåede reduktion i roeprisen på 42,6 % er meget tæt på den kritiske grænse for rentabiliteten i roedyrkingen i Danmark. Det er dog Landbrugsraadets forventning, at der fortsat vil kunne dyrkes sukkerroer i Danmark i et omfang svarende til den nuværende danske sukkerkvote. Det forudsætter dog en accelerering af strukturudviklingen inden for sektoren, idet et prisfald som foreslået vil få mange af de nuværende dyrkere til at fravælge sukkerroer til fordel for andre afgrøder. Derudover lægger Landbrugsraadet afgørende vægt på, at reformen af sukker kan indpasses i den danske afkoblingsmodel. Det indebærer navnlig, at sukkerroedyrkerne tildeles tilægsstøtte på grundlag af deres sukkerkontrakt i 2006, idet denne dog først udbetales, når den såkaldte "dobbeltstøtte" i 2005 er tilbageført til øvrige arealer.

Landbrugsraadet finder det positivt, at Kommissionen lægger op til en længere løbetid på markedsordningen, så sukkerroedyrkere og virksomheder har et rimeligt stabilt grundlag at agere ud fra. Det er afgørende for gennemførelsen af en nødvendig strukturudvikling indenfor sektoren. Landbrugsraadet ønsker, at en ny sukkerordning vedtages så hurtigt som muligt og senest i november 2005. Det er nødvendigt af hensyn til implementeringen i enkeltbetalingsordningen og for udformningen af en ny Brancheaftale og kontraktvilkår mellem dyrkere og virksomhed. Herefter skal de nye vilkår formidles til dyrkerne inden kontraktunderskrivelse og såning af roerne i februar/ marts 2006.

Landbrugsraadet har beregnet, at et prisfald på roer på 42,6 % medfører en reduktion i DB 2 (dækningsbidrag) på 9.787 kr. pr. ha. Herved vil det for mange sukkerroedyrkere være en fordel at overgå til alternative afgrøder frem for at fortsætte med sukkerroer.

Landbrugsraadet bakker op om, at muligheden for at reducere minimumsprisen med yderligere 10 % kun må ske efter accept fra sukkerroedyrkerne. Samtidig må det påpeges, at en sådan yderligere reduktion i givet fald må forventes at gøre roedyrking urentabel i forhold til alternative afgrøder.

Landbrugsraadet finder, at en kompensation på 60 % er utilstrækkelig. Med Kommissionens forslag om yderligere prisreduktion i forhold til oplægget fra 14. juli 2004 forstærkes behovet for yderligere kompensation. Landbrugsraadet har beregnet, at indbefattet kompensationen på 60 % for prisfaldet vil de berørte landmænd opnå et nettotab på lidt under 5.000 kr. pr. ha. Der er tale om en statisk beregning for dyrkere med et gennemsnitsudbytte, og som vælger at fortsætte produktionen af suk-

kerroer. For en typisk sukkerroedyrker på Lolland med 20 ha sukkerroer vil det medføre et nettotab på ca. 100.000 kr. Landbrugsraadet bemærker, at kompensationen alene omfatter reduktionen i selve roeprisen. Der er ingen kompensation for en eventuel kvotereduktion.

Landbrugsraadet tager til efterretning, at der ikke er mulighed for handel/overførsel mellem medlemslandene. Landbrugsraadets holdning ville i givet fald være stærkt afhængig af, hvorvidt dyrkerens retsstilling ville være sikret.

Landbrugsraadet støtter en sammenlægning af A- og B-kvoten. Landbrugsraadet støtter endvidere, at en eventuel kvotereduktion gennemføres med samme forholdsmæssige andel for alle lande.

Landbrugsraadet støtter, at der ikke foretages permanente kvotereduktioner på nuværende tidspunkt under forudsætning af en effektiv ophørsordning. Herved kan man forinden vurdere effekten af ophørsordningen. Samtidig må det forventes, at man i 2010 har en mere sikker vurdering af den forventede import af sukker via EBA-initiativet og dermed også en mere sikker vurdering af behovet for yderligere kvotereduktion.

Landbrugsraadet støtter grundlæggende forslaget om en frivillig ophørsordning, som giver mulighed for, at man på en rimelig måde kan ophøre med sukkerproduktion. Dette må hovedsageligt forventes at ske i de regioner af EU, hvor produktionen bliver urentabel.

Landbrugsraadet finder det dog af afgørende betydning, at landmændenes rettighed til kvoten sikres. Brug af ophørsordningen må således alene kunne ske under forudsætning af landmændenes accept. Dette kunne opfyldes ved, at alle berørte landmænd sikres en begrænset andel af de førnævnte kompensationsbeløb. Landbrugsraadet foreslår en aftale mellem regeringen, industrien og landbruget. Den nuværende udformning giver ikke de berørte landmænd noget incitament til at bakke op om virksomhedens brug af ordningen. Der må således påregnes store protester i alle lande, hvor virksomhederne ønsker at benytte ordningen. Ved at sikre landmændene en fordel ved brug af ordningen, må der forventes en langt mere positiv tilgang fra alle parter til at benytte ophørsordningen.

Det nuværende forslag fra Kommissionen vil efterlade de landmænd, der er leverandører til de berørte fabrikker, uden sukkerkontrakter og uden mulighed for afsætning af roer. Kontrakter som landmændene har betalt for enten gennem ejendoms køb eller direkte køb af sukkerkontrakter. I alle tilfælde vil det medføre et kapitaltab, og dertil et driftstab for de landmænd, som efter reformen fortsat vil kunne producere med et højere dækningsbidrag i sukkerroer end i alternative afgrøder.

Landbrugsraadet er imod, at der introduceres en ekstra sukkerkvote på 1 mio. tons, som tilbydes lande, der producerede C-sukker i 2004/05.

Landbrugsraadet opfordrer til, at Danmark fremmer mulighederne for alternative produktioner, som kan medvirke til at afbøde sukkerreformens negative effekt for de berørte landmænd og lokalområder, og som desuden kan gavne miljøet og øge forsyningssikkerheden for energi. Herunder forelig-

ger en oplagt mulighed i form af fremstilling af bioethanol, hvortil sukkerroer er en forsyningskilde. Dele af produktionsanlægget på de eksisterende sukkerfabrikker kan benyttes ved en sådan fremstilling. For at bioethanol skal være et reelt alternativ, kræver det dog en betydelig afgiftsreduktion.

Landbrugsraadet støtter forslaget om anvendelse af C-sukker i den kemiske industri frem for kvotesukker.

Idet betalingsrettigheder vil blive tildelt arealer med sukkerroer allerede fra 2005, har Landbrugsraadet foreslået en særlig løsning for indpasning af reformen i den danske afkoblingsmodel. Løsningen vil indebære, at den såkaldte dobbeltstøtte til sukker i 2005 vil blive tilbageført til øvrige arealer i de følgende år. Den bygger på følgende principper:

- Sukkerpuljen finansierer basisstøtten til det areal, som i referenceperioden blev anvendt til sukkerroer.
- Den resterende del af sukkerpuljen anvendes som tillægsstøtte, idet retten hertil tilfalder sukkerproducenterne på grundlag af deres sukkerkontrakt i 2006. I praksis skal det foregå som for mælk, dvs. at de betalingsrettigheder, som producenterne ejer i 2006, øremærkes.
- I første omgang anvendes tillægsstøtten dog til en midlertidig forhøjelse af betalingsrettighederne for alle omdriftsarealer, og det sker indtil den i 2005 udbetalte dobbeltstøtte er tilbageført. Herefter overføres beløbet til de øremærkede betalingsrettigheder hos sukkerproducenterne. Nettoresultatet bliver dermed, at sukkersektoren modtager det beløb, som er afsat til denne sektor, idet en del af beløbet blot er blevet udbetalt som ”forskud”.

Landbrugsraadet understreger, at man lægger afgørende vægt på, at det i de kommende forhandlinger sikres, at forslaget vil kunne gennemføres i Danmark.

Fødevarerindustrien går ind for en liberalisering af EU's landbrugspolitik og herunder også sukkerpolitikken. En reform af sukkerpolitikken er længe ventet og en nødvendighed for at sikre fødevarerindustriens konkurrenceevne fremover. I den forbindelse forventes, at reformen følges op i WTO-regi, således at EU arbejder målrettet på en global liberalisering.

Fødevarerindustrien finder det som en stors vaghed i reformforslaget, at prisreduktion for sukker ikke umiddelbart får gennemslag på markedet, men i stedet vil blive opkrævet som en afgift til finansiering af omstrukturingsordningen i år 1 og 2, som Fødevarerindustrien i et vist omfang forventer vil blive væltet over på forbrugerpriserne. Fødevarerindustrien finder det derfor væsentligt, at der fokuseres på alternativer, således at en prisnedsættelse bliver umiddelbart synlig for den europæiske forbruger og de industrier, der bruger sukker. Fødevarerindustrien finder denne problemstilling mangelfuldt beskrevet.

Set i lyset heraf bør det i reformen klart fremgå, hvordan der sikres en balance i relation til eksportrestitutionerne, da det ifølge Fødevarerindustrien har særlig stor betydning for Danmark, der er en stor eksportør af sukkerholdige produkter.

Derudover er reformforslaget ifølge Fødevarerindustrien ikke klart med hensyn til anvendelse af kemisukker. Som situationen er i dag, kan virksomheder, der anvender sukker i den kemiske industri få eksportrestitutions, således at de er konkurrencedygtige på verdensmarkedet. Denne mulighed finder Fødevarerindustrien fortsat bør sikres.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder i overensstemmelse med beretningen af 23. juli 2003 fra Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri for en fuld liberalisering af EU's sukkermarked. I henhold til regeringens strategi af 29. august 2003 indebærer dette overordnet, at Danmark arbejder for en liberalisering af markedsordningen gennem en 5-årig overgangsperiode startende i 2006, hvorefter kvoterne bortfalder.

I forhold til de tidligere fremsatte meddelelser er Kommissionens forslag et skridt i den rigtige retning, og på flere punkter tilnærmet det danske ønske om en fuldstændig liberalisering. Således er navnlig den større markedsorientering af sektoren, der opnås gennem større prisfald og indførelsen af frivillig kvoteafgivelse under omstrukturingsordningen som alternativ til tvungne reduktioner af kvoten i omstrukturingsperioden, positiv.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

I forbindelse med blandt andet de fremsatte meddelelser om sukkerreform i 2003 og 2004 har der vist sig tre grupperinger blandt medlemsstaterne, for så vidt angår de overordnede holdninger til de skitserede reformmodeller.

Den første gruppe består hovedsageligt af Irland, Spanien, Portugal, Italien, Grækenland, Litauen, Letland, Ungarn, Polen, Østrig, Slovakiet, Slovenien og Finland. Disse lande har argumenteret for lavere prisnedsættelser, fastholdelse af interventionssystemet samt senere ikrafttræden af reformen. Generelt har gruppen således stillet sig kritisk over for reformen og har fundamentalt den opfattelse, at en gennemførelse af den nødvendige reduktion i EU's sukkerproduktion bedst kan ske inden for de nuværende rammer. Dette må forventes fortsat at være deres holdning.

Dernæst er en gruppe bestående af Tyskland, Luxembourg, Tjekkiet, Frankrig, Belgien og Malta. Disse lande er principielt for en reform efter retningslinjerne i Kommissionens tidligere meddelelser, men har en række udeståender, som de ønsker afklaret. Hvorvidt de vil være for eller imod et forslag, må forventes at afhænge af det kompromis, der findes.

Endelig er der gruppen af lande, der grundlæggende har støttet op bag Kommissionens tidligere meddelelser, og som må forventes at have en positiv holdning til Kommissionens forslag. Denne gruppe består af Storbritannien, Holland, Sverige, Estland og Cypern.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt notat om nærhedsprincippet til Folketingets Europaudvalg den 4. juli 2005.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

7. Forslag om Rådets forordning til ændring af forordning (EØF) nr. 2075/92 om den fælles markedsordning for råttobak KOM (2005) 235

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har med KOM(2005)235 fremlagt forslag til tekniske tilpasninger af markedsordningen for råttobak som følge af reformen af ttobak vedtaget i april 2004.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2005)235 af 3. juni 2005 fremsat forslag om ændringer i forordning (EØF) nr. 2075/92 om den fælles markedsordning for råttobak. Forslaget er oversendt til Rådet den 3. juni 2005.

Forslaget er fremsat med hjemmel i traktatens artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes vedtaget som et a-punkt på et kommende råds møde.

Nærhedsprincippet

Forslaget er led i den fælles landbrugs politik, hvorfor nærhedsprincippet anses for opfyldt.

Formål og indhold

Kommissionens forslag har direkte forbindelse med anden del af landbrugsreformen, som blev vedtaget i april 2004. I forbindelse hermed blev støttepræmierne og de produktions-begrænsende systemer i den tidligere markedsordning for råttobak afløst af det nye fælles enkeltbetalingssystem.

I medfør af artikel 152 i Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003, som fastlægger reglerne for den fælles landbrugs politiks ordninger for direkte støtte samt reglerne for visse støtteordninger for landbrugere, udgår afsnit I og II i Rådets forordning nr. 2075/1992 pr. 1. januar 2005. Bestemmelserne vil dog fortsat være gældende for ansøgninger om direkte betalinger for høståret 2005.

Forslaget medfører en række tekniske tilpasninger af grundforordningen for markedsordningen for råttobak, forordning nr. 2075/92, der, som følge af anden del af landbrugsreformen, indeholder en række bestemmelser, der vil skulle konsekvensændres. I særdeleshed vil bestemmelsen om programmet for tilbagekøb af kvoter ikke skulle opretholdes. Det fremgår yderligere af forslaget, at bestemmelserne for markedsordningen for råttobak fra 2010 vil kunne indgå i en forenklet markedsordning.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have nogen konsekvenser, idet der alene er tale om tekniske tilpasninger.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet har oplyst, at forslaget ikke giver anledning til bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at man fra dansk side støtter forslaget, der er en loyal omsætning af reformen, der udelukkende har til hensigt at gennemføre de nødvendige tekniske tilpasninger i grundforordningen for markedsordningen for råttobak.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Anden del af landbrugsreformen, herunder reformen af markedsordningen for råttobak, blev vedtaget af Rådet i april 2004. Kommissionen har løbende konsulteret og orienteret medlemsstaterne om arbejdet med forslaget. Forslaget forventes at kunne vedtages med kvalificeret flertal, hvori Danmark indgår.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Forslag til Rådets beslutning om ligestilling af visse tredjelands kontrol med vedligeholdelsesavl KOM (2005) 226

Nyt notat.

Resumé

Rådets beslutning ligestiller den officielle kontrol med vedligeholdelsesavl, der foretages i visse tredjelands, med medlemsstaternes kontrol.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2005) 226 af 1. juni 2005 fremsendt forslag til Rådets beslutning om ligestilling af visse tredjelands kontrol med vedligeholdelsesavl. Forslaget er oversendt til Rådet den 1. juni 2005.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, Rådets direktiv 2002/53/EF artikel 22, stk. 1, litra b, og Rådets direktiv 2002/55/EF artikel 37, stk. 1, litra b, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget forventes vedtaget som a-punkt på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Ifølge Rådets direktiv 2002/53/EF af 13. juni 2002 om den fælles sortsliste over landbrugsplanter og Rådets direktiv 2002/55/EF af 13. juni 2002 om handel med grønsagsfrø skal Rådet afgøre, om kontrollen med vedligeholdelsesavl i tredjelande frembyder samme garanti som medlemsstaternes kontrol. Forslaget vedrører således kontrol med opformeringen af sorter fra forædlermateriale til salgsmateriale. Sorterne er de typer, der er optaget på den fælles sortsliste over landbrugsplantearter.

Sådanne afgørelser har Rådet truffet gentagne gange. Senest har Rådet ved beslutning 2002/580/EF af 18. juni 2002 konstateret, at ovennævnte kontrol frembød samme garantier som medlemslandenes kontrol og i den forbindelse forlænget Rådets beslutning 97/788/EF. Denne beslutning udløber den 30. juni 2005.

Forslaget vedrører alene en forlængelse af gyldighedsperioden for Rådets beslutning 97/788/EF. Ved denne beslutning konstaterede Rådet, at kontrollen med vedligeholdelsesavlen i de tredjelande, der nævnes i beslutningen, frembyder den samme garanti som medlemsstaternes kontrol. En fornyet vurdering af disse tredjelandes kontrol, foretaget af Kommissionens tjenestegrene, har vist, at alle de berørte landes kontrol fortsat frembyder samme garanti som tidligere. Forslaget, der forlænger ligestillingen, indebærer derfor ingen ændringer i forhold til den bestående praksis, hverken i forhold til antallet af ligestillede lande eller omfanget af landenes ligestillinger.

Der er som noget nyt ikke i beslutningsforslaget sat nogen sidste gyldighedsdato for Rådets beslutning 97/788/EF. Tidligere forlængelser af beslutning 97/788/EF har været tidsbegrænsede.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet har oplyst, at forslaget ikke giver anledning til bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at man fra dansk side kan støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige medlemslande forventes at støtte forslaget. Det forventes dog, at nogle medlemslande vil foreslå at gøre beslutningen tidsbegrænset.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Fiskeriaftale EU/Grønland

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har via note fra rådssekretariatet af 27. april 2005 fremsendt udkast til forhandlingsdirektiver vedrørende en fiskeripartnerskabsaftale med Grønland til afløsning af den gældende fiskeriaftale, der udløber i 2006. I udkastet tager man udgangspunkt i Rådets konklusioner fra 2003.

Baggrund

Kommissionen har via en note fra Rådssekretariatet af 27. april 2005 fremsendt udkast til forhandlingsdirektiver vedrørende en fiskeripartnerskabsaftale med Grønland.

Udkastet til forhandlingsdirektiver tager afsæt i Rådets konklusioner af 24. februar 2003 på baggrund af midtvejsevalueringen af den fjerde fiskeriprotokol mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og den danske regering og det grønlandske hjemmestyre samt Rådets konklusioner af 19. juli 2004 om fiskeripartnerskabsaftaler med 3. lande.

Forhandlingsdirektiverne forventes vedtaget som et a-punkt på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Sagen er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Den nuværende protokol til fiskeriaftalen mellem EU og Grønland gælder indtil 31. december 2006. Det fremgår af Rådets konklusioner af 24. februar 2003, at relationerne mellem EU og Grønland efter 2006 skal baseres på en global partnerskabsaftale, hvor samarbejdet udvides til at omfatte andre sektorer end fiskeri. En fiskeriaftale vil således efter 2006 være en del af et større aftalekompleks mellem EU og Grønland. På den baggrund har Kommissionen udarbejdet et udkast til forhandlingsdirektiver for en kommende fiskeriaftale med udgangspunkt i EU's koncept for fiskeripartnerskabsaftaler med 3. lande. I direktiverne opregnes en række målsætninger for en ny aftale, herunder:

- at opnå adgang for EU-fartøjer til fiskeriressourcerne i grønlandsk farvand og at maksimere EU's fiskerimuligheder i grønlandsk farvand under hensyntagen til princippet om bæredygtigt fiskeri og i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning og forsigtighedsprincippet
- specifikt at analysere muligheden for en torskekvote under hensyntagen til den senest videnskabelige rådgivning, den forventede udvikling i bestanden af unge torsk samt overførsler af torsk fra Grønland til Norge
- muligheden for supplerende fiskerimuligheder for torsk og hellefisk, såfremt tilstanden af disse bestande bedres
- at sikre tilstrækkelig overførsel af fisk fra grønlandsaftalen med henblik på afbalancering af EU's fiskeriaftaler med andre 3. lande
- at styrke samarbejdet mellem fiskerisektorerne i Grønland og i EU, herunder specielt i lyset af Grønlands udviklingsbehov
- at EU's finansielle godtgørelse til Grønland vil bestå af en andel afholdt af Fællesskabet, der inkluderer et beløb til støtte til udvikling af fiskerisektoren i Grønland, samt en andel afholdt af rederne i form af licensbetaling. Niveauet for den finansielle godtgørelse beregnes på grundlag af de tilgængelige fiskerimuligheder samt initiativer til opnåelse af et bæredygtigt fiskeri i relation til den grønlandske fiskerisektorpolitik.

Direktiverne afsluttes med en henvisning til en række internationale instrumenter, som man under forhandlingerne bør tage i betragtning, herunder UNCLOS, FN's aftale om vandrende bestande, FAO's handlingsplan vedrørende IUU fiskeri m.v.

EU og Grønland mødtes den 6. – 9. maj 2005 til indledende drøftelser om den kommende fiskeripartnerskabsaftale. De egentlige forhandlinger er fastlagt til at finde sted 1. – 3. august samt i ugen 17. – 21. oktober 2005.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Konsekvenser

Udkastet til forhandlingsdirektiver forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

§5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt ved skriftlig procedure og har ikke haft bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at man fra dansk side kan tilslutte sig forhandlingsdirektiverne. Fra dansk side lægger man vægt på muligheden for fortsat at kunne anvende grønlandsaftalen til afbalancering af EU's øvrige fiskeriaftaler i Nordatlanten.

Generelle forventninger til andre landes holdning

Sagen har været drøftet på rådsarbejdsgruppeniveau. Udkastet forventes at kunne opnå et kvalificeret flertal, hvori Danmark indgår.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udkast til forhandlingsdirektiver har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.