

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 4. juli 2005

- ./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering notat og grundnotat om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser efter Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 for så vidt angår kravene for ydelse af eksportrestitutioner i forbindelse med levende kvægs velfærd under transport.

Med venlig hilsen

Lene Mølsted Jensen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Direktoratet for FødevarerErhverv/9. og 8. kontor

Sagsnr.: DFFE:EKSO 2404-24-03-174/DEP: 4848

CFC/NSS/LLI/CABS/JWP

Den 30. juni 2005

FVM 284

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 639/2003 af 9. april 2003 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser efter Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 for så vidt angår kravene for ydelse af eksportrestitutioner i forbindelse med levende kvægs velfærd under transport

Kommissionen har ved et arbejdsdokument fremlagt udkast til forslag om ændring af artikel 3, stk. 2, afsnit 2, i forordning (EF) nr. 639/2003 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser efter Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 for så vidt angår kravene for ydelse af eksportrestitutioner i forbindelse med levende kvægs velfærd under transport.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 af 17. maj 1999 om den fælles markedsordning for oksekød, særlig artikel 33, stk. 12.

Forslaget behandles i Forvaltningskomiteen for Handelsmekanismer. Kommissionen kan udstede forordningen, medmindre komiteen udtaler sig imod forslaget med kvalificeret flertal. I så fald forelægger Kommissionen sagen for Rådet. Kommissionen kan samtidig beslutte at udsætte gennemførelsen af reglerne i en periode af højst 3 måneder. Træffer Rådet ikke inden en frist på 3 måneder med kvalificeret flertal en anden afgørelse, kan Kommissionen udstede forordningen.

Kommissionen har senest den 7. juni 2005 fremlagt et revideret forslag. Kommissionen oplyste i den forbindelse, at der ville blive fremlagt endnu et revideret forslag, hvilket endnu ikke er sket. Forslaget i en revideret form forventes sat til afstemning på det kommende møde i forvaltningskomiteen for handelsmekanismer den 5. juli 2005.

Forslaget indebærer, at det fremover vil være et krav, at en dyrlæge skal kontrollere, at fællesskabslovgivningen om dyrevelfærd er overholdt, når dyrene har forladt EF's toldområde. Med forslaget tydeliggøres kravene til de kontrollerende dyrlægers uddannelse.

Forslaget vil formentlig kunne øge kvaliteten af kontrollen med overholdelsen af dyrevelfærdsbestemmelserne, idet forslaget indebærer, at kontrollen i 3. lande skal udføres af dyrlæger med en uddannelsesmæssig baggrund, der anerkendes efter gældende EU-regler. Der er således tale om en beskeden stramning af regelsættet i forhold til i dag.

Regeringen agter på denne baggrund at støtte forslaget med eventuelle mindre tilpasninger, idet forslaget forbedrer kvaliteten af kontrollen med, at fællesskabslovgivningen for dyrevelfærd ved eksport af levende kvæg med eksportstøtte overholdes, og fremfører fortsat, at eksportrestitutioner til levende slagtekvæg skal afskaffes, da det er den eneste holdbare løsning.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Direktoratet for Fødevarer/Erhverv/9. og 8. kontor

Sagsnr.: DFFE:EKSO 2404-24-03-174/DEP: 4848

CFC/NSS/LLI/CABS/JWP

Den 30. juni 2005

FVM 284

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 639/2003 af 9. april 2003 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser efter Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 for så vidt angår kravene for ydelse af eksportrestitutioner i forbindelse med levende kvægs velfærd under transport

Revideret genoptryk af grundnotat af 25. maj 2005. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har med et arbejdsdokument fremlagt udkast til forslag til opstramning af den veterinære kontrol i henhold til forordning (EF) nr. 639/2003 af 9. april 2003 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser efter Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 for så vidt angår kravene for ydelse af eksportrestitutioner i forbindelse med levende kvægs velfærd under transport. Forslaget vil formentlig kunne øge kvaliteten af kontrollen med overholdelsen af dyrevelfærdsbestemmelserne, idet forslaget indebærer, at kontrollen i 3. lande skal udføres af dyrlæger med en uddannelsesmæssig baggrund, der anerkendes efter gældende EU-regler. Der er således tale om en beskeden stramning af regelsættet i forhold til i dag.

Baggrund

Kommissionen har ved et arbejdsdokument fremlagt udkast til forslag om ændring af artikel 3, stk. 2, afsnit 2, i forordning (EF) nr. 639/2003 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser efter Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 for så vidt angår kravene for ydelse af eksportrestitutioner i forbindelse med levende kvægs velfærd under transport.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999 af 17. maj 1999 om den fælles markedsordning for oksekød, særlig artikel 33, stk. 12.

Forslaget behandles i Forvaltningskomiteen for Handelsmekanismer. Kommissionen kan udstede forordningen, medmindre komiteen udtaler sig imod forslaget med kvalificeret flertal. I så fald forelægger Kommissionen sagen for Rådet. Kommissionen kan samtidig beslutte at udsætte gennemførelsen af reglerne i en periode af højst 3 måneder. Træffer Rådet ikke inden en frist på 3 måneder med kvalificeret flertal en anden afgørelse, kan Kommissionen udstede forordningen.

Ifølge Kommissionen er forslaget en opfølgning på den debat, der har været dels efter offentliggørelsen af en video og en rapport fra en række organisationer om behandlingen af dyr eksporteret til 3. lande med eksportstøtte dels landbrugskommissær Marian Fischer Boels brev af 8. april 2005 til medlemslandenes kompetente ministre vedrørende dyrevelfærd, hvor det oplyses, at der vil blive taget initiativ til en opstramning af kravene i forordning nr. 639/2003. Spørgsmålet om anvendelse af eksportstøtte til levende kvæg blev endvidere drøftet under eventuelt på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. april 2005 efter dansk anmodning.

Kommissionen har senest den 7. juni 2005 fremlagt et revideret forslag. Kommissionen oplyste i den forbindelse, at der ville blive fremlagt endnu et revideret forslag, hvilket endnu ikke er sket. Forslaget i en revideret form forventes sat til afstemning det kommende møde i forvaltningskomiteen for handelsmekanismer den 5. juli 2005.

Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører gennemførelsesbestemmelser til en allerede vedtaget retsakt, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Under de nugældende regler ligger ansvaret for kontrollen i 3. lande enten hos et af medlemsstaten godkendt internationalt overvågningsselskab eller medlemsstatens officielle overvågningskontor. Kontrollen foretages af en dyrlæge.

Forslaget indebærer, at det fremover vil være et krav, at en dyrlæge skal kontrollere, at fællesskabslovgivningen om dyrevelfærd er overholdt, når dyrene har forladt EF's toldområde. Det vil sige i tredjelandet. Kontrollen skal som hidtil finde sted dels alle de steder, hvor der skiftes transportmiddel, undtagen hvor en sådan ændring ikke var planlagt og skyldes usædvanlige og uforudsete forhold, dels stedet for første aflæsning i det endelige bestemmelsestredjeland. Som udgangspunkt skal kontrollen udføres af en dyrlæge med eksamensbevis, attest eller andet bevis for formel kompetence i virksomhed som dyrlæge, jf. artikel 2 i direktiv 78/1026/EØF. Dog kan medlemsstater vedtage regler, hvorefter dyrlæger fra tredjelande kan blive godkendt til at udføre førortalte kontrol, forudsat de besidder den nødvendige viden i relation til Rådets direktiv 91/628/EØF.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget vil formentlig kunne øge kvaliteten af kontrollen med overholdelsen af dyrevelfærdsbestemmelserne, idet forslaget indebærer, at kontrollen i 3. lande skal udføres af dyrlæger med en uddannelsesmæssig baggrund, der anerkendes efter gældende EU-regler. Der er således tale om en beskeden stramning af regelsættet i forhold til i dag.

Høring

En tidligere udgave af forslaget har været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug).

Fødevarerindustrien hilser forslaget velkomment, da det ifølge Fødevarerindustrien er vigtigt og nødvendigt, at der bliver strammet op på veterinærkontrollen af levende kvægs velfærd under transport i forbindelse med ydelsen af eksportrestitutioner.

Landbrugsraadet anfører, at der allerede foregår en meget omfattende veterinærkontrol ved eksport af kvæg til tredjelande, og heri indgår kontroller forestået af officielle veterinærer fra et EU medlemsland. Den afsluttende kontrol gennemføres af medlemslandet eller en af EU autoriseret virksomhed, hvilket er det gældende princip indenfor fødevarer- og veterinærområdet. EU burde ifølge Landbrugsraadet allerede med de nuværende kontroller kunne sikre, at dyrevelfærden kontrolleres tilstrækkeligt. Men det kræver naturligvis, at EU sikrer en ordentlig kontrol både i afsenderlandet, ved grænsestationen og i samarbejde med modtagerlandets myndighed eller en autoriseret virksomhed.

Landbrugsraadet anfører, at en skærpelse af kontrolreglerne vil medføre betydelige omkostninger for eksportørerne. Der bør i den forbindelse tages hensyn til, at de reelle problemer vedrører eksporten af slagtekvæg. Landbrugsraadet finder derfor, at skærpelsen alene bør gennemføres for slagtekvæg. Fra Danmark eksporteres alene avlskvæg til tredjelande, og en transport af avlskvæg vil ifølge Landbrugsraadet typisk være underlagt ni kontroller af veterinærer, hvoraf minimum tre er af en officiel veterinær fra et EU medlemsland, mens resten er af autoriserede veterinærer eller veterinærer fra modtagerlandets myndighed. Denne kontrol er i forvejen så omfattende, at det er unødvendigt at indføre yderligere kontrol af dyrevelfærden.

Landbrugsraadet finder, at den eneste sikre løsning er det danske forslag om at fjerne eksportrestitutioner til levende slagtekvæg.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for at afskaffe eksportstøtten til levende slagtekvæg. Efter dansk opfattelse bør dyrene principielt transporteres så kort som muligt før slagtning, og EU bør ikke yde et økonomisk incitament til eksport af levende dyr gennem eksportstøtte. Regeringen støtter de konkrete ændrin-

ger af reglerne for ydelse af eksportrestitutioner til levende dyr med henblik på at øge dyrevelfærd, men fremfører fortsat, at eksportrestitutioner til levende slagtekvæg skal afskaffes, da det er den eneste holdbare løsning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det seneste reviderede forslag blev fremlagt af Kommissionen på møde den 7. juni 2005 i forvaltningskomiteen for handelsmekanismer. Der blev blandt andet stillet opklarende spørgsmål til betingelserne for brug af dyrlæger fra 3. lande, ligesom der blev spurgt til, om Kommissionen havde overvejet, om der skulle sondres mellem udførsler af avlskvæg og udførsler af slagtekvæg. Til sidstnævnte svarede Kommissionen, at brancheorganisationer havde tilkendegivet, at der ikke skulle forskelsbehandles.

Mødet gav ikke indtryk af, hvorvidt der ville være kvalificeret flertal imod forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat i sagen den 25. maj 2005.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.