

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 10. juni 2005

./ Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat til Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20.-
22. juni 2005.

Med venlig hilsen

Marie Louise Flach de Neergaard

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

8. kontor

9. juni 2005

FVM 277

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20. – 22. juni 2005

1. Forslag til Rådets forordning om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)
KOM (2004) 490
Politisk enighed

Side 3

2. (Evt.) Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en aftale i form af brevveksling mellem Det Europæiske Fællesskab og Amerikas Forenede Stater om metoden for beregning af toldsatserne for afskallet ris og om ændring af afgørelse 2004/617/EF, 2004/618/EF og 2004/619/EF
KOM (2005) 202
Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Side 23

3. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 1907/90 om handelsnormer for æg
KOM (2005) 215
Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Side 26

4. (Evt.) Udkast til aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og USA om handel med vin
KOM dokument foreligger ikke

Side 29

5. Forslag til Rådets forordning om Den Europæiske Fiskerifond
KOM (2004) 497
Generel indstilling

Side 31

6. Forslag til Rådets forordning om forvaltningsforanstaltninger til bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Middelhavet og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 og (EF) nr. 973/2001
KOM (2003) 589
Politisk enighed
Side 45
7. Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsregler for beskyttelsen af kyllinger bestemt til kødproduktion
KOM (2005) 221
Præsentation
Side 48
8. Forslag til Rådets direktiv om fællesskabsforanstaltninger med henblik på bekæmpelse af fugleinfluenza
KOM (2005) 171
Orienterende drøftelse
Side 48
9. Forslag til Rådets forordning om særlige foranstaltninger i landbrugssektoren til fordel for regioner i EU's ydre periferi (de ultraperifere områder).
KOM(2004) 687 endelig
Vedtagelse (a-punkt)
Side 49

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 20. - 22. juni 2005

1. Forslag til Rådets forordning om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) KOM (2004) 490

Revideret genoptryk af samlenotat af 18. maj 2005. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionens forslag til Rådets forordning om støtte til landdistriktsudvikling fra den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling dækker programperioden 2007-2013. Det overordnede formål er at fremme en bæredygtig udvikling af landdistrikterne i forlængelse af den fælles landbrugs- og samhørighedspolitik. Aktiviteterne skal rette sig mod forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne, forbedring af miljøet og forholdene i landdistrikterne samt forbedring af livskvaliteten i landdistrikterne og fremme af diversificering af de økonomiske aktiviteter. Medlemslandene skal udarbejde et eller flere landdistriktsprogrammer for hele programperioden 2007-2013. Kommissionen foreslår, at den fremtidige politik på landdistriktsområdet bygges op omkring 3 overordnede tematiske akser for landdistriktsudvikling: 1) Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne, 2) Arealfø valtning, miljø og landskab og 3) Diversifikation og livskvalitet i landdistrikterne. Derudover er LEADER-tilgangen integreret som en lokal udviklingsstrategi. Forslaget indeholder også elementer vedrørende finansieringen og statsstøtte. Beskyttelsesniveauet skønnes at kunne blive forbedret grundet den mere strategiske tilgang samt en bedre integration af fødevarerikkerhed og -kvalitet, dyrevelfærd og miljø.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2004) 490 endelig af 14. juli 2004 fremsendt forslag til Rådets forordning om støtte til landdistriktsudvikling fra den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling. Forslaget er oversendt til Rådet den 15. juli 2004.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 36 og artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Kommissionen har udarbejdet et arbejdsdokument (SEC (2004) 931) i form af en rapport med uvidede effektvurderinger af landdistriktspolitikken til brug for forberedelse af forslaget til en ny politik på landdistriktsområdet for programperioden 2007-2013. Rapporten er offentliggjort på Kommissionens hjemmeside.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20. -22. juni 2005 med henblik på vedtagelse. Det forventes, at formandskabet fremlægger et revideret kompromisforslag umiddelbart inden dette møde.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Nedenstående beskrivelse af forslaget bygger på det seneste kompromisforslag fra Formandskabet. Med Dagsorden 2000 blev landdistriktpolitikken indarbejdet som søjle II i den fælles landbrugspolitik. På den ene side for at ledsage og understøtte landbrugspolitikken og på den anden side for at skabe sammenhæng med strukturfondspolitikken. Forordningsforslaget dækker programperioden 2007-2013, og skal afløse den nugældende Rådsforordning (EF) nr. 1257/1999 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget (landdistriktsforordningen). Landdistriktsforordningen udgør EU-grundlaget for de nationale landdistriktsprogrammer, som medfinansieres af EU.

Kommissionen sammenfatter i den forklarende note til forslaget de udfordringer og problemer, som landdistrikterne står overfor, og som landdistriktpolitikken skal bidrage til at afhjælpe, på følgende måde:

- Økonomiske udfordringer – lave indkomster, ældre befolkning og større afhængighed af primærsektoren.
- Sociale udfordringer – høj arbejdsløshed, lav befolkningstæthed, fraflytning, ringere serviceudbud, risiko for social udstødning og færre jobmuligheder.
- Miljømæssige udfordringer – opretholdelse af balance i natur og miljø.

Der henvises til konklusionerne fra Salzburg-konferencen om EU's landdistriktpolitik og konklusionerne fra det Europæiske Råd i Lissabon og Göteborg om at gøre EU til det mest konkurrencedygtige, vidensbaserede økonomiske område inden 2010 samt at understøtte miljømæssig og social bæredygtighed. I Kommissionens meddelelse om de finansielle perspektiver for perioden 2007-2013 indgår tre hovedmål for landdistriktpolitikken: Konkurrencedygtighed, miljø og landskab, samt generel landdistriktsudvikling.

Kommissionen fremhæver, at vigtigheden af EU-dimensionen i landdistriktsudviklingen ligger i

- at ledsage og komplementere yderligere reform af den fælles landbrugspolitik og at sikre sammenhæng med instrumenterne og politikken under søjle 1 i den fælles landbrugspolitik, og
- at bidrage til andre prioriterede EU-politikker, herunder bæredygtig forvaltning af naturressourcer, innovation og konkurrencedygtighed i landdistrikterne og økonomisk og social samhørighed.

Politikken foreslås realiseret gennem finansiering fra en enkelt landdistriktsfond med fokus på bl.a. fælles EU-strategier, forenkling, større sammenhæng mellem støtteordningerne og mellem pro-

grammerne, højere grad af uddelegering af ansvar, øget gennemsigtighed samt styrket overvågning og evaluering. Der er ifølge Kommissionen desuden behov for at etablere dialog på alle niveauer af aktører, skabe netværk og udveksle erfaringer.

Kommissionen foreslår overordnet, at der i forordningen fastsættes:

- Generelle regler for EU-støtte for landdistriktsudvikling.
- Målsætninger for politikken for landdistriktsudvikling.
- Strategisk ramme for landdistriktsudvikling.
- Akser og støtteordninger for landdistriktsudvikling.
- Regler for samarbejde, programmering, evaluering, finansiel styring, overvågning og kontrol.

Målsætninger

Ifølge forordningsforslaget er det overordnede formål at fremme en bæredygtig udvikling af landdistrikterne i forlængelse af indkomst- og markedspolitikken under den fælles landbrugs- og samhørighedspolitik.

Aktiviteterne skal rette sig mod følgende målsætninger (artikel 4):

- Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne igennem støtte til omstrukturering, udvikling og innovation.
- Forbedring af miljøet og landskabet gennem støtte til arealforvaltning.
- Forbedre livskvaliteten i landdistrikterne og tilskynde til diversificering af den økonomiske aktivitet.

Forordningsforslagets politik skal ifølge Kommissionen baseres på følgende grundprincipper: Komplementaritet, samhørighed og lighed, partnerskab, subsidiaritet samt ligestilling mellem mænd og kvinder.

Strategisk planlægning

Det fremgår af forordningsforslaget, at Kommissionen bemyndiges til at fastlægge strategiske retningslinjer for forberedelsen og gennemførelsen af programmeringen samt de fælles EU-strategiske prioriteter for gennemførelsen af hver af de tre tematiske akser, der foreslås i forordningen, og som er beskrevet neden for. Dette skal ske inden for en frist på tre måneder fra ikrafttrædelsen af forordningen.

Medlemslandene udarbejder en strategisk plan for den nationale landdistriktspolitik, hvori der redegøres for sammenhængen med Fællesskabets strategi og de nationale og regionale strategier.

Fra 2008 skal medlemslandene en gang om året rapportere til Kommissionen om status for gennemførelse af den nationale strategi og målsætninger, og om hvordan der er bidraget til gennemførelsen af EU-strategien. Dette sker på baggrund af indikatorer defineret i landdistriktsprogrammerne.

Kommissionen vil fra 2009 og i hvert af de efterfølgende år udsende en rapport med syntesen af medlemslandenes indberetninger, herunder i forhold til hvordan den overordnede EU-strategi skrider frem.

Programmering

Inden for rammerne af EU-strategien og den nationale strategi skal medlemslandene udarbejde et eller flere landdistriktsprogrammer for hele programperioden 2007-2013. Programmet skal udarbejdes efter høring af partnerskabet mellem statslige, regionale og lokale myndigheder, interesseorganisationer og andre relevante parter. Landdistriktsprogrammerne skal udarbejdes således, at de bl.a. indeholder en analyse over situationen i landdistrikterne med styrker og svagheder, redegørelse for støtteordninger der hører under de enkelte akser, specifikke mål, indikatorer til brug ved den løbende overvågning og evaluering samt en finansieringsplan.

Fire akser for landdistriktsudvikling

Kommissionen foreslår, at den fremtidige politik på landdistriktsområdet bygges op omkring 3 overordnede tematiske akser for landdistriktsudvikling, samt en LEADER-akse:

1. Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne (artikel 19-33)
2. Arealforvaltning, miljø og landskab (artikel 34-48)
3. Diversifikation og livskvalitet i landdistrikterne (artikel 49-59)
4. LEADER-aksen (artikel 60-66)

Under hver af de tematiske akser er foreslået en række støtteforanstaltninger, som kan indgå i landdistriktsprogrammerne, jf. oversigten nedenfor. Der er i store træk tale om støtteordninger svarende til dem, der indgår i den nugældende landdistriktsforordning, men grupperet og tilpasset således at de mere sammenhængende kan falde ind under en af de tematiske akser.

Hertil kommer, at der i alle landdistriktsprogrammer skal indgå et såkaldt LEADER-element til gennemførelse af lokale aktionsgruppers lokale udviklingsstrategier. Derved indarbejdes det eksisterende fællesskabsinitiativ LEADER+ for 2000-2006 i landdistriktsprogrammerne fra 2007.

Skematisk oversigt over akser og støtteordninger i forslaget til landdistriktsforordning.

Fastlæggelse af formål	EU strategi, National strategi, Landdistriktsprogrammer
------------------------	---

Akse 1: Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne	Foranstaltninger	<u>Menneskelige ressourcer:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Uddannelse og information (artikel 20) • Etablering af unge jordbrugere (artikel 21) • Førtidspensionering (artikel 22) • Rådgivning (artikel 23) • Oprettelse af vikar- og driftskonsulentordninger samt rådgivningssystemer for landbrug og skovbrug (artikel 24)
		<u>Fysiske ressourcer:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Modernisering af bedrifter (artikel 25) • Værdiforbedring af skove (artikel 26) • Værditilvækst til landbrugs- og skovbrugsprodukter (artikel 27) • Samarbejde om udvikling i landbrugs- og fødevarer-sektoren (artikel 27a) • Infrastruktur (artikel 28)
		<u>Fødevarer</u> <ul style="list-style-type: none"> • Opfyldelse af standarder (artikel 29) • Deltagelse i fødevarer kvalitetsordninger (artikel 30) • Information og afsætning af kvalitetsfødevarer (artikel 31)
		<u>Overgangsforanstaltninger for nye medlemslande:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Delvis selvforsyningslandbrug (artikel 32) • Oprettelse af producentorganisationer (artikel 33)
		Budgetandel
	EU medfinansiering	Max. 50 %, dog 75 % i konvergensregioner
Områder	Alle landdistrikter	
Akse 2: Arealforvaltning, miljø og landskab.	Foranstaltninger	<u>Bæredygtigt landbrug:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Ugunstigt stillede bjergområder (artikel 35) • Andre ugunstigt stillede områder (artikel 35) • Betalinger til landbrugsdrift i Natura 2000- og vandrammedirektivområder (artikel 36) • Miljøvenligt jordbrug (artikel 37) • Dyrevelfærd (artikel 37a) • Ikke produktionsfremmende investeringer (artikel 38)

		<u>Bæredygtigt skovbrug:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Skovrejsning (artikel 40-42) • Natura 2000 skovbrugsområder (artikel 43) • Skovbrug og miljø (artikel 44) • Genopbygning af produktionspotentiale i skovbrug (artikel 45) • Ikke produktionsfremmende investeringer (artikel 46)
	Grundlag	Krydsoverensstemmelser (Cross compliance)
	Budgetandel	Min. 25 % af det tildelte EU-budget
	EU medfinansiering	Max. 55 %, dog 80 % i konvergensregioner
	Områder	Alle landdistrikter/udpegede områder
Akse 3: Diversificering og livskvalitet i landdistrikterne	Foranstaltninger	<u>Økonomisk diversificering:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter (artikel 50) • Etablering og udvikling af mikro-virksomheder (artikel 51) • Fremme af turisme (artikel 52) <u>Liv i landdistrikterne:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Basale servicefaciliteter for liv i landdistrikterne, infrastruktur (artikel 54) • Bevaring og forbedring af landsbyer og natur- og kulturarv i landdistrikterne (artikel 55) • Uddannelse (artikel 56) • Kapacitetsopbygning for lokale udviklingsstrategier (artikel 57)
	Implementering	Gennem lokale udviklingsstrategier
	Budgetandel	Min. 15 % af det tildelte EU-budget
	EU medfinansiering	Max. 50, dog 75 % i konvergensområder
	Områder	Alle landdistrikter
LEADER	Foranstaltninger	<ul style="list-style-type: none"> • Implementering af lokale udviklingsstrategier (art. 63) • Implementering af samarbejdsprojekter (artikel 64) • Uddannelse vedr. implementering af lokale udviklingsstrategier
	Implementering	Lokale aktionsgrupper og udviklingsstrategier
	EU medfinansiering	Max 55 %, dog 80 % i konvergensområder

	Budgetandel	Min. 7 % af det tildelte EU-budget skal anvendes til foranstaltninger gennemført med LEADER-metoden.
--	-------------	--

I Bilag 1 til forslaget er angivet maksimale støttesatser/støttebeløb for de støtteordninger, hvor sådanne skal fastsættes ifølge forordningsteksten.

Bemærkninger til akser og støtteordninger

Nedenfor er fremhævet nogle væsentlige forhold for støtteordningerne under akserne, herunder ændringer i forhold til tilsvarende ordninger i den gældende landdistriktsforordning (EF) nr. 1257/1999, hvor støttemulighederne blev udvidet med reformen af EU's landbrugspolitik i 2003. Det skal bemærkes, at Kommissionen skal udarbejde gennemførelsesbestemmelser til forordningen, herunder om de nærmere betingelser for støtteordningerne.

Akse 1: Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne

Uddannelse og information, artikel 19(a)(i) og 20

Støttemuligheden er bredere i forhold til nugældende forordning, idet der ikke er fastlagt et fokusområde for, hvad uddannelsen skal angå. Støttemuligheden er desuden udbredt til også at omfatte informationsaktiviteter.

Etablering af unge jordbrugere, artikel 19(a)(ii) og 21

Støtten til yngre jordbrugere ændres til udelukkende at være en engangspræmie, der hæves fra max. 30.000 € til 55.000 €. Under den gældende forordning kan også gives rentestøtte. Det er uafklaret, om denne mulighed skal fortsætte under den ny forordning. Som noget nyt stilles krav om drifts- og udviklingsplaner.

Førtidspensionering, artikel 19(a)(iii) og 22

Betingelserne for overdrager skærpes lidt, således at overdrager ikke må drive landbrug mere overhovedet. Betingelserne for overtager lempes lidt, idet der ikke stilles krav til at bedriften skal forbedres inden en bestemt frist. For arbejdstager er betingelserne de samme som hidtil.

Den samlede støtteperiode begrænses til 15 år. Støttesatserne sættes op med ca. 20 %.

Rådgivning, artikel 19(a)(iv) og 23

Skovbrugere omfattes, og de tilskudsberettigede rådgivningsaktiviteter udvides. Støttesatsen på 80 % af tilskudsberettigede udgifter og støtteloftet på 1500 € pr. rådgivningstjeneste er uændrede.

Oprettelse af vikar- og driftskonsulentordninger mv., artikel 19(a)(v) og 24

Omfatter også rådgivningstjenester for skov. Støtten er degressiv over en periode på max. 5 år fra etablering.

Modernisering af bedrifter, artikel 19(b)(i) og 25

Svarer til investeringsstøtteordningen (forbedringsordningen) i den eksisterende forordning. Ordningen gøres bredere, idet der ikke henvises til, hvilke specifikke indsatsområder der kan støttes, som i den gældende forordning. For unge jordbrugere vil den maksimale støttesats være 50 % af investeringerne - dog 60 % i ugunstigt stillede bjergområder og andre ugunstigt stillede områder samt Natura 2000-områder. For andre jordbrugere vil den maksimale støttesats være 40 % og 50 % i ovennævnte ugunstigt stillede områder mv.

Værdiforbedring af skov, artikel 19(b)(ii) og 26

Der er tale om en videreførelse af de eksisterende støttemuligheder med sigte på at forbedre skovens produktion. Der indføres en maksimal støttesats på 40 % af investeringerne, dog 50 % i ugunstigt stillede bjergområder og andre ugunstigt stillede områder samt Natura 2000-områder. Der er ingen maksimale støttesatser i den gældende forordning.

Værditilvækst til landbrugs- og skovbrugsprodukter, artikel 19(b)(iii) og 27

Omfatter investeringer i forarbejdningssektoren. Muligheden for at yde støtte til investeringer i forarbejdningsvirksomheder er i forslaget begrænset til mikro-, små og mellemstore virksomheder¹. Det vil sige virksomheder, som beskæftiger under 250 personer, og som har en årlig omsætning eller en samlet årlig balance på ikke over 50 mio. €. For skovvirksomheder begrænses til mikrovirksomheder. Der er ingen begrænsninger i den nugældende forordning om, hvilke virksomheder der kan støttes. Der henvises ikke til, hvilke specifikke indsatsområder der kan støttes, hvilket er tilfældet i den eksisterende forordning. Ordningen gøres derfor tilsyneladende bredere, men med begrænsning af, hvilke virksomheder der kan støttes. Maksimal støttesats 40 % af investeringerne, dog 50 % i konvergensregioner.

Samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs- og fødevarersektoren, artikel 19(b)(iiia) og 27a

Støttemuligheden er ny i forhold til den eksisterende forordning. Der er mulighed for at yde støtte til samarbejde om projekter med deltagelse af primærproducenter, forarbejdningsvirksomheder og tredje parter, herunder brancheorganisationer og sammenslutninger, hvis formål er udvikling og innovation af nye produkter, processer og teknologier i landbrugs- og fødevarersektoren. Der er ingen begrænsning med hensyn til størrelsen af de deltagende virksomheder.

Infrastruktur, artikel 19(b)(iv) og 28

Samler nuværende foranstaltninger vedrørende grundforbedring, jordfordeling, forvaltning af landbrugets vandressourcer og infrastruktur. Udvidet med skovbrug.

¹ Jf. Kommissionens henstilling (2003/361/EF) af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder. Henstillingen erstatter fra den 1. januar 2005 henstilling 96/280/EF. Ved mikrovirksomheder forstås virksomheder, som beskæftiger under 10 personer, og som har en årlig omsætning eller en samlet årlig balance på ikke over 2 mio. €. Ved små virksomheder forstås virksomheder, som beskæftiger under 50 personer og har en årlig omsætning eller en samlet årlig balance på ikke over 10 mio. €. Ved mellemstore virksomheder forstås virksomheder, som beskæftiger under 250 personer og har en årlig omsætning på ikke over 50 mio. € og en samlet årlig balance på ikke over 43 mio. €

Genopbygning af landbrugspotentiale beskadiget ved naturkatastrofer samt forebyggende foranstaltninger, artikel 19 b(v)

Uændret.

Opfyldelse af normer baseret på EU-lovgivning, artikel 19(b)(i) og 29

Videreførelse af de støttemuligheder, der kom ind i landdistriktsforordningen i 2003, herunder det samlede støtteloft på 10.000 €/bedriftår. Investeringsudgifter er ikke længere udelukket fra at kunne indregnes i støtten.

Deltagelse i mærkningsordninger for fødevarer, artikel 19(c)(i) og 30

Videreførelse af de støttemuligheder, der kom i landdistriktsforordningen i 2003. Dog indgår ingen definerede krav til de ordninger for fødevarer, som medlemslandene kan godkende. Disse fastsættes i gennemførelsesbestemmelser. Støtteloftet på 3000 € /bedriftår er uændret.

Information og markedsføring af kvalitetsordninger, artikel 19(c)(ii) og 31

Videreførelse af de støttemuligheder, der kom ind i landdistriktsforordningen i 2003, herunder maksimal støtteintensitet på 70 % af de tilskudsberettigede omkostninger.

Akse 2: Arealforvaltning, miljø og landskab.

Aksen omfatter miljø- og naturrettede foranstaltninger til fremme af bæredygtig produktion inden for landbrug og skovbrug, samt foranstaltninger målrettet områder med naturlige handikaps, herunder bjergområder.

Der indgår særlige foranstaltninger målrettet landbrugs- og skovarealer i relation til implementeringen af EU's habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiver (Natura 2000), samt vandrammedirektivet. En række af de øvrige støtteordninger vurderes tillige at kunne understøtte den kommende implementering af vandrammedirektivet.

Medlemslandene vil – i lighed med den eksisterende forordning – være forpligtet til at implementere støtteordninger for miljøvenligt jordbrug (artikel 37) i hele landet.

Der foreslås en strammere definition af ugunstigt stillede områder. Ugunstigt stillede områder ud over bjergområder, som ikke er ramt af betydelige naturbestemte handikaps, men af konkrete handikaps, må maksimalt udgøre 10 % af landbrugsarealet i de enkelte medlemslande. Medlemslandene skal endvidere begrænse deres ugunstigt stillede områder, ud over bjergområder, med specifikke handikaps. Landbrug nord for den 62. breddegrad anses automatisk som bjergområder, hvor der af klimatiske grunde er en kortere vækstsæson.

Støttemodtagere under akse 2 skal overholde reglerne for krydsoverensstemmelse (cross compliance) og god landbrugs- og miljømæssig stand, som fastlagt i artikel 4 og 5 samt bilag III og

IV i den horisontale rådsforordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for direkte støtte, og der skal fastlægges regler for annullering eller reduktion af støtten. Den nuværende forordning stiller betingelse om overholdelse af ”God Landbrugspraksis”, som indeholder betingelser fastsat i de nationale programmer, som typisk er mindre omfattende end cross compliance. Med forslaget bliver der således sammenfald mellem EU-bestemmelserne under Søjle I og Søjle II på dette område.

Bæredygtigt landbrug

Betalinger til ugunstigt stillede bjergområder og andre ugunstigt stillede områder, artikel 34(a)(i) og (ii) og 35

Svarer stort set til den eksisterende forordnings muligheder for støtte til ugunstigt stillede bjergområder og andre ugunstigt stillede områder. Årlig betaling pr. ha landbrugsjord i mindst 5 år i udpegede områder, jf. artikel 47, hvor landbrug sker under vanskelige vilkår. Betalingen fastlægges som kompensation for særlige omkostninger og indkomsttab inden for et minimums- og maksimumsbeløb (25-250 €/haår). Betalinger pr. hektar til bedrifter i bjergområder og andre ugunstigt stillede områder skal reduceres degressivt over et maksimalt antal ha. pr. bedrift, hvilket defineres nationalt.

Betalinger til landbrugsdrift i Natura 2000- og vandrammedirektivområder, artikel 34(a)(iii) og 36

Svarer til støttemuligheden under den eksisterende forordning. Årlig betaling pr. ha landbrugsjord beregnet ud fra meromkostninger og mindreindtægter ved landbrugsdrift i Natura 2000- og vandrammedirektivområderne som følge af restriktioner relateret til implementering af EU's Habitat- og Fuglebeskyttelsesdirektiver og Vandrammedirektivet. Normal maksimumbetaling 200 € pr. år med mulighed for initial betaling op til 500 € pr. år i op til 5 år.

Miljøvenligt jordbrug, artikel 34(a)(iva) og 37

Ordnningen svarer stort set til støttemulighederne i den eksisterende forordning. Støtten omfatter betalinger til landmænd for indgåelse af miljømæssige forpligtelser i 5 år beregnet ud fra meromkostninger og mindreindtægter forbundet med disse forpligtelser. Hvor det er nødvendigt, kan gennemførelsesomkostninger (transaction costs) også indgå, hvilket er et nyt støtteelement. Forpligtelserne skal gå videre end betingelserne for cross compliance og god landbrugs- og miljømæssig stand. Der gives ikke længere adgang til at medtage et incitamentsstillæg som under den eksisterende forordning. Kommissionen har dog antydnet, at transaction costs kan indrettes sådan, at der er et incitamentsselement her. Støttemodtagere kan som noget nyt vælges ud fra bedste bud, idet der i udbuddet anvendes resultatbaserede kriterier for økonomi, miljø og dyrevelfærd. Naturkriterier forventes også at kunne indgå.

Støtten omfatter årlig betaling i 5-7 år pr. ha landbrugsjord til landmænd og, hvor det kan begrundes i miljøhensyn, også til andre jordforvaltere. Maksimalstøttesatserne er uændrede (450 – 900 €/haår for arealrelaterede foranstaltninger). Hvis det kan begrundes, kan støtteperioden forlænges, og i særlige tilfælde kan støttesatserne øges ud over de anførte satser. Foranstaltningen om miljøvenligt jordbrug er obligatorisk for medlemsstaterne, som i den nuværende programperiode. Ordningen omfatter tillige foranstaltninger til bevarelse af genetiske ressourcer inden for landbruget.

Dyrevelfærd, artikel 34(a)(ivb) og 37a

Ordningen svarer stort set til støttemulighederne i den eksisterende forordning og ovennævnte om miljøvenligt jordbrug (artikel 37), og er tilsvarende baseret på princippet om, at der ydes betaling for en ekstensiv produktionsform, der går ud over de lovmæssige krav til gavn for miljøet, her dyrevelfærden. Maksimalstøttesatsen er uændret (500 €/haår/dyreenhed).

Ikke produktionsfremmende investeringer, artikel 34(a)(v) og 38

Der er tale om en ny separat støtteordning. Støtte til ikke-produktionsfremmende investeringer kan under den gældende forordning indregnes i støteniveauet for miljøvenligt jordbrug.

Støtte kan gives til urentable investeringer forbundet med

- a) de i artikel 37 og 37a beskrevne foranstaltninger for miljøvenligt jordbrug og dyrevelfærd og
- b) til investeringer på landbrugsbedrifter, som forøger de offentlige naturværdier i de involverede Natura 2000-områder.

Under den nuværende forordnings artikel 33, pind 11, er det muligt at støtte miljøbeskyttelse i forbindelse med landbrug, skovbrug og landskabspleje samt forbedring af dyrevelfærd. Denne støttemulighed indgår ikke i forordningsforslaget under akse 2, og muligheden for at støtte demonstrations- og pilotprojekter er derfor tilsyneladende begrænset. Den nye forordning synes i mindre grad at give mulighed for støtte til investeringsomkostninger til naturgenopretning.

Bæredygtigt skovbrug

Skovrejsning, artikel 34(b)(i) og 40

Under den nuværende forordning er det muligt at opnå støtte til privat og kommunal skovrejsning. Statslig skovrejsning kan medfinansieres efter ændring af landdistriktsforordningen i 2003. Dette vil fortsat være muligt efter det nye forslag. Dog kan støtte som kompensation for indkomsttab kun ydes i 15 år mod nu 20. Maksimumstøtten for indkomstkompensation er sænket fra 725 til 500 €/haår til landmænd eller sammenslutninger af landmænd. Der er desuden indført et støtteloft for investeringerne på 50 % - dog 60 % i ugunstigt stillede bjergområder og andre ugunstigt stillede områder samt Natura 2000-områder. Der kan ikke ydes støtte til plantning af juletræer.

Etablering af agro-skov-systemer på landbrugsjord, artikel 34(b)(ii) og 41

Der er tale om en ny tilskudsmulighed vedrørende såkaldte agro-skov-systemer, en driftsform hvor landbrug og skovbrug sker samtidig på et givent areal. Der har endnu ikke været gjort forsøg med denne driftsform i Danmark. Der kan alene gives støtte til etableringsomkostningerne, og med et støtteloft på 50 % - dog 60 % i ugunstigt stillede bjergområder og andre ugunstigt stillede områder samt Natura 2000-områder.

Skovrejsning på ikke-landbrugsjord, artikel 34(b)(iii) og 42

Der er tale om videreførelse af en tilskudsmulighed, der ikke har været udnyttet i Danmark.

Natura 2000 områder, artikel 34(b)(iv) og 43

I henhold til forslaget til ny forordning kan der ydes tilskud til private skovejere eller sammenslutninger af private skovejere som kompensation for de restriktioner i skov anvendelsen, der måtte blive pålagt i Natura 2000 områderne. Restriktionerne pålægges skovejeren for at sikre arter og skovnaturtyper som er omfattet af EU's Habitatdirektiv og EU's fuglebeskyttelsesdirektiv. Der er i forslaget lagt op til årlige udbetalinger (40-200 €/haår).

Skovbrug og miljø, artikel 34(b)(v) og 44

Der er tale om en ny tilskudsmulighed, der for skovbruget åbner for tilskud efter samme principper som kendes fra landbrugets MVJ-ordning. Tilskud til skovmiljø gives pr. hektar for 5-årige frivillige forpligtigelser inden for et minimums- (40 €/haår) og maksimumsbeløb (200 €/haår).

Genopbygning af produktionspotentiale i skovbrug, artikel 34(b)(vi) og 45

Svarer til mulighederne i den gældende forordning.

Ikke produktionsfremmende investeringer, artikel 34(b)(vii) og 46

Som noget nyt gives mulighed for tilskud til ikke produktionsfremmende investeringer, som er koblet til artikel 44 (*Skovbrug og miljø*). Tilskuddet skal fremme de offentlige goder på det pågældende areal. Tilskuddet kan også ydes til offentlige myndigheder.

Akse 3: Diversificering og livskvalitet i landdistrikterne

Støttemulighederne i den eksisterende forordning til fremme af tilpasning og udviklingen af landdistrikterne genfindes i den nye forordning, men med et højere detaljeringsniveau. Der er tilføjet nye støtteområder, særlig vedrørende kompetenceudvikling.

Diversificering til ikke-landbrugsaktiviteter, artikel 49(a)(i) og 50

Det specificeres, hvem der kan modtage støtten. Der er ikke fastsat et støtteloft.

Støtte til etablering og udvikling af mikro-virksomheder artikel 49(a)(ii) og 51

En ny støttemulighed til etablering og udvikling virksomheder med op til 10 ansatte. Der er ikke fastsat et støtteloft.

Turistaktiviteter, artikel 49(a)(iii) og 52

I forhold til den gældende forordning præciseres, hvad der er turistaktiviteter, hvorved bestemmelsen indsnævres. Der kan således ydes støtte til mindre infrastrukturprojekter og til markedsføring af turistaktiviteter. Der er ikke fastsat et støtteloft.

Basale servicefaciliteter for liv i landdistrikter og infrastruktur, artikel 49(b)(i) og 54

Støttemuligheden er præciseret i forhold til nuværende tekst, og omfatter etablering af basale servicefaciliteter til en landsby eller grupper af landsbyer samt mindre infrastrukturprojekter.

Bevaring og udvikling af landsbyer, artikel 49(b)(ii)

Omfatter støtte til udviklingsprogrammer for og vedligeholdelse/restaurering af landsbyer.

Bevaring og forbedring af natur- og kulturarv i landdistrikterne, artikel 49(b)(iii) og 55

Omfatter støtte dels til tiltag til styrkelse af miljømæssig opmærksomhed, turisme og udarbejdelse af beskyttelses- og forvaltningsplaner vedrørende Natura 2000-områder og andre områder af høj naturværdi, dels til studier og investeringer i forbindelse med vedligeholdelse, restaurering og forbedring af landdistrikternes kulturarv.

Uddannelse, artikel 49(c) og 56

Ny støttemulighed til uddannelse af økonomiske aktører, der arbejder med landdistriktsudvikling som beskrevet i akse 3.

Færdighedsopnåelse og udøvelse, artikel 49(d) og 57

Eksisterer delvis i nuværende forordning, og omfatter støtte til tilegnelse af færdigheder, forberedelse og gennemførelse af en lokal udviklingsstrategi.

Akse 4: LEADER

Som noget nyt indgår LEADER som en akse i landdistriktsforordningen. Det nuværende LEADER initiativ 2000-2006 er defineret i Kommissionens meddelelse om retningslinjerne for LEADER+ af 14. april 2000. Forordningsforslaget svarer hertil.

LEADER-tilgangen er en lokal udviklingsstrategi, der skal bestå af en række elementer, herunder programmer for veldefinerede landdistriktsområder, bottom-up tilgang med udgangspunkt i lokale aktionsgrupper, lokalt privat-offentligt partnerskab, flersektoriel tilgang, implementering af samarbejdsprojekter og netværksdannelse. Der kan ydes støtte til implementering af lokale udviklingsstrategier, samarbejdsprojekter og drift af lokale aktionsgrupper, herunder uddannelse.

Under LEADER-aksen skal målene for en eller flere af de øvrige 3 akser forfølges gennem brugen af den særlige LEADER-tilgang.

Finansiering

For at sikre balance mellem akserne foreslår Kommissionen, at der skal anvendes minimumandele af EU-budgettet pr. medlemsstat på de forskellige akser. Det foreslås, at akse 1 og 3 hver skal udgøre mindst 15% af programmets samlede EU-budget, mens akse 2 prioriteres således, at mindst 25% af EU-budgettet skal bruges på foranstaltninger under denne akse. Der kan således frit disponeres over 45% af EU-budgettet tildelt det enkelte medlemsland.

Der skal allokeres mindst 7% af programmets samlede EU-budget til foranstaltninger gennemført med LEADER-metoden. Disse foranstaltninger kan rette sig mod hvilken som helst af de 3 akser.

EU-medfinansieringen er foreslået fastsat til maksimalt 50% (75% i konvergensregioner) for akse 1 vedrørende konkurrenceevne og akse 3 vedrørende bredere landdistriktsudvikling, samt for teknisk assistance. For akse 2 vedrørende landskabsforvaltning og Leader-initiativet er den maksimale EU medfinansiering fastsat til 55% (80% i konvergensregioner). For såkaldte ultraperiferer regioner kan EU-medfinansieringen hæves med yderligere 5%-point. I den nuværende landdistriktsforordning er EU-medfinansieringen på maksimalt 50% (75% i konvergensregioner), dog 60% (85% i konvergensregioner) for miljøvenligt jordbrug og dyrevelfærd

Forslaget medfører, at for nogle foranstaltninger vil den maksimale EU-medfinansieringsprocent blive øget, f.eks. skovforanstaltningerne, mens den maksimale EU-medfinansieringsprocent for f.eks. miljøvenligt jordbrug reduceres.

Der fastsættes nationale konvolutter for perioden 2007-2013 med årlige allokeringer, der følger kalenderåret. Kommissionen foreslår endvidere, at der afsættes en resultatreserve på 3% af det samlede budget, der stilles til rådighed for at styrke LEADER-metodens gennemførelse i årene 2012 - 2013. Reserven fordeles bl.a. på baggrund af resultatet af midtvejsevalueringerne. Der foreslås desuden en begrænset overførselsadgang af uforbrugte EU-midler (N+2 reglen).

Den samlede programramme er ifølge forslaget 88,75 mia. € i 2004 priser, hvor mindst 31,3 mia. € vil være forbeholdt konvergensregioner (mål 1-områder). Det svarer til en samlet årlig ramme på ca. 12 mia. € i 2006 i 2004-priser. Beløbet fastsat i 2004-priser vil blive fremskrevet med en fast sats hvert år, hvor der i 2010 vil blive fastsat en ny sats for 2011-2013.

Der kan afsættes op til 0,25% af det årlige budget til teknisk assistance fra Kommissionen, herunder til et Europæisk netværk for landdistriktsudvikling. Medlemsstaterne kan afsætte op til 4% af det samlede beløb til hvert program til teknisk bistand

Kommissionen vil foretage en indikativ fordeling af landdistriktsmidlerne afsat med en årlig konvolut til medlemslandene baseret på objektive kriterier og under hensyntagen til:

- Beløbene afsat til konvergensregioner (mål 1-områder).
- Tidligere udnyttelse af landdistriktsprogrammerne.
- Særlige situationer og behov.

Medlemslandene skal endvidere tage hensyn til de midler, der fremkommer ved modulationen af den direkte støtte i henhold til artikel 12, stk. 2, i den horisontale forordning (EF) nr. 1782/2003. Det understreges endvidere, at de årlige forpligtelser fra landdistriktsfonden og fiskerifonden for så vidt angår den del, der bidrager til konvergensmålet, samt strukturfondene ikke må overstige mere end 4% af det nationale BN P.

Administration, kontrol og information

Før landdistriktsprogrammerne kan træde i kraft, skal medlemslandene foranstalte, at de nødvendige systemer for administration, kontrol og udbetaling er iværksat for at sikre beskyttelse af EU's midler.

Medlemslandene skal ligeledes sikre information og offentlighed omkring de EU-medfinansierede aktiviteter.

I henhold til forslaget er medlemslandene forpligtede til at nedsætte et overvågningsudvalg sammensat af medlemmerne fra partnerskabet. Nedsættelse af et overvågningsudvalg er frivilligt efter den nugældende forordning. Overvågningsudvalgets opgaver præciseres i forhold til programmets gennemførelse og opfølgning på resultater.

Medlemslandene skal i samarbejde med Kommissionen etablere et system til evaluering af landdistriktsprogrammet, der sikrer ex ante, årlige, midtvejs og ex post evalueringer af programmet. Kommissionen udarbejder efterfølgende synteserapporter for så vidt angår ex post evalueringen.

Statsstøtte

Forordningsforslaget giver på en række områder mulighed for at supplere med nationalt finansieret støtte i særlige tilfælde, hvilket også gælder i den nuværende forordning.

Kompromisforslag fra formandskabet

Forslaget, som er beskrevet ovenfor, er revideret første gang den 3. marts 2005 og igen den 27. april 2005. Det forventes, at der fremsættes endnu et revideret forslag umiddelbart inden rådsmødet i juni. I revisionen af 27. april er der ingen væsentlige ændringer i forhold til 3. marts, men primært sproglige rettelser. I forhold til det oprindelige forslag er der følgende ændringer: Innovation har fået en mere fremtrædende placering i formålene, og der er i artikel 27 givet mulighed for, at også mellemstore virksomheder kan søge støtte. Desuden er indføjet artikel 27a om støtte til samarbejde om udviklingsprojekter, hvor også store virksomheder og organisationer kan deltage. Akse II er blevet lidt mere fleksibel, hvad angår ikke-produktive investeringer og længden af MVJ-kontrakter. Dyrevelfærd er udskilt i en separat artikel, og foranstaltningen er ikke længere obligatorisk. Desuden er det nu blevet muligt - på linie med Natura 2000 - at yde betalinger som kompensation for restriktioner pålagt i forbindelse med implementering af Vandrammedirektivet. I kompromisforslaget af 27. april er der nu under art. 43 mulighed for at yde dækning til indkomsttab til private skov ejere i forbindelse med Natura 2000 (income foregone). I akse 3 er det sket en række redaktionelle ændringer, som giver en bedre sammenhæng i akse 4. LEADER benævnes nu i en akse 4.

De administrative forskrifter er blevet forenklet, hvad angår krav til de enkelte administrative organer. Evalueringsforpligtelsen er lettet en smule i den forstand, at der nu ikke skal udarbejdes årlige evalueringsrapporter. Der skal stadig evalueres løbende, men den egentlige rapportering begrænses

til ex-ante, midtvejs- og ex-post evalueringer. Der forventes dog ikke væsentlige administrative forenklinger i Danmark.

Udtalelser

Europa-Parlamentets har afgivet en udtalelse den 7. juni 2005. Udtalelsen støtter i hovedtræk forslaget, idet der dog fremsættes en række ændringsforslag.

Følgende punkter fra Parlamentets udtalelse bør fremhæves:

- Parlamentet fremhæver i flere sammenhænge vigtigheden af innovation i landdistriktspolitikken.
- Parlamentet foreslår, at den foreslåede minimumsfordeling mellem akserne nedsættes.
- Parlamentet ønsker, at det sikres, at den fremtidige udpegning af ugunstigt stillede områder baseres på objektive kriterier. Udtalelsen støtter, at den nuværende udpegning fastholdes til Kommissionen har fremlagt en rapport, som kan danne grundlag for opstilling af nye kriterier.
- Parlamentet påpeger, at inddragelsen af Natura 2000 i forordningen udgør et væsentligt problem, når der ikke afsættes yderligere midler. Parlamentet fremhæver derfor vigtigheden af, at andre finansieringskilder inddrages - primært andre EU-fonde og medlemsstaterne. Parlamentet foreslår desuden, at fondens midler hæves for at kompensere for de forudsete udgifter til Natura 2000.
- Parlamentet mener, at de beløb, der er sparet gennem modulation af den direkte støtte, skal anvendes indenfor akse I og II.
- Parlamentet foreslår, at forordningens støtte til yngre jordbrugere gøres obligatorisk.
- Parlamentet foreslår, at der etableres et europæisk kvalitetsmærke.

Gældende dansk ret

Landdistriktsforanstaltningerne på landbrugsområdet er gennemført ved lov om støtte til udvikling af landdistrikterne (landdistriktsstøtteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 728 af 29. juni 2004, som ændret ved lov 405 af 1. juni 2005 (denne lov er endnu ikke trådt i kraft). Landdistriktsforanstaltningerne på skovbrugsområdet er gennemført ved skovloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 959 af 2. november 1996.

Konsekvenser

Beskyttelsesniveauet skønnes at kunne blive forbedret grundet den mere strategiske tilgang samt en bedre integration af fødevarerikkerhed og -kvalitet, dyrevelfærd og miljø.

En vedtagelse af forslagene vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Konsekvenserne for EU's budget vil afhænge af udfaldet af de generelle forhandlinger om de finansielle perspektiver for 2007-2013, som den fornyede landdistriktspolitik er en integreret del af. Der kan afhængigt af udfaldet også være statsfinansielle konsekvenser i form af den nationale medfinansiering af landdistriktsprogrammet.

Kommissionen har med meddelelsen om Dagsorden 2007 af 10. februar 2004 foreslået, at EU-budgettet til landdistriktspolitikken bliver på 11.759 mio. € i 2007 stigende til 13.205 mio. € i 2013 (i 2004-priser).

Fordeling af landdistriktsmidler 2007-2013 (bilag II til forordningen)

Mio. €	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
2004-priser	11.759	12.235	12.700	12.825	12.952	13.077	13.205

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug). Der er indkommet bemærkninger fra Landbrugsraadet (på vegne af Dansk Landbrug, Danske Slagterier, Mejeriforeningen, Kødbranchens Fællesråd, Økologisk Landsforening og Dansk Erhvervsgartnerforening), Fødevarerindustrien og LO.

Landbrugsraadet anfører, at organisationerne på nuværende tidspunkt alene vil tage stilling til de mere overordnede og principielle forslag. I takt med at forhandlingerne i EU-regi konkretiseres, vil organisationerne gerne bidrage på et mere detaljeret niveau.

Landbrugsraadet henviser til dialogen med Fødevarerministeriet om den fremtidige landdistriktspolitik, og til rapporten fra et tværministerielt udvalg om nyt liv i landdistrikterne, som erhvervet bækker op om igen. Landbrugsraadet finder, at forordningsforslaget er meget traditionelt i sin tankegang uden megen nytænkning, og at mulighederne for at få realiseret ideerne i rapporten ikke er gode med det grundlag, som Kommissionen giver i forordningsforslaget.

Landbrugsraadet konstaterer med beklagelse, at innovation ikke indgår som et væsentligt nyt indsatsområde i forslaget, og Landbrugsraadet hilser med tilfredshed, at det fra dansk side blev fremført på rådsmødet i juli 2004, at forslaget mangler innovation som et vigtigt element. Landbrugsraadet forventer, at Fødevarerministeriet fortsat vil arbejde for, at der fremadrettet sikres en bred mulighed for at kunne yde støtte til innovation og udvikling under landdistriktsprogrammet, herunder at støttemodtagerkredsen udvides. Landbrugsraadet påpeger vigtigheden af, at forenklingen af administrationen af landdistriktsprogrammet også slår igennem over for tilskudsmodtagerne.

Indsatsområder

Vedrørende forslagets tre akser og de foreslåede budgetmæssige bindinger finder Landbrugsraadet, at der bør være størst fokus på akse 1 (Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne) og akse 2 (Arealforvaltning, miljø og landskab). Med henvisning til, at der kan være store forskelle fra land til land m.h.t. behov for indsats inden for de forskellige områder, finder Landbrugsraadet det u hensigtsmæssigt med de foreslåede budgetmæssige bindinger under de tre akser og LEADER. Det må i højere grad være op til de enkelte medlemslande at afgøre, hvor stor en del af midlerne, der skal anvendes inden for de forskellige områder.

Ad. akse 1: Forbedring af landbrugets og skovbrugets konkurrenceevne

Landbrugsraadet fremhæver, at udvikling af landdistrikterne ikke udelukkende er sammenfaldende med udvikling af små/mikro virksomheder som foreslået. Virksomhedsstrukturen i de enkelte lande bør respekteres, og udvikling bør drives af dem, som kan og vil uafhængigt af størrelse. Ordninger vedr. kvalitetsmærker, efterlevelse af standarder og værditilvækst i landbrugsproduktionen risikerer reelt ikke at kunne finde fornuftig anvendelse i Danmark med de snævre grænser vedr. ansøgerkreds. I relation til forbedring af landbrugets konkurrencevilkår bør også omstilling til dyrkning af alternative afgrøder, herunder afgrøder til energiformål indgå som et indsatsområde.

Ad. akse 2: Arealforvaltning, miljø og landskab

Landbrugsraadet finder, at områder påvirket af implementering af Vandrammedirektivet bør nævnes som et specifikt indsatsområde. Ud over et tilskud pr. ha. bør der også åbnes mulighed for at give tilskud til andre aktiviteter, som vil indvirke positivt i f.eks. et Natura 2000-område eller et område påvirket af vandrammedirektivet. Desuden bør økologisk jordbrug specifikt nævnes i forordningen. Som en del af det bæredygtige landbrug bør også indgå hele bioenergiområdet, herunder værdigenerering af biomasse.

Der er behov for at præcisere definitionen af "andre ugunstigt stillede områder", og Landbrugsraadet rejser spørgsmålet, om de danske småøer fortsat vil komme ind under denne kategori.

Ad. akse 3: Forbedring af livskvaliteten og diversificeringen i landområderne

Landbrugsraadet finder ikke, at støtteformålene under akse 3 berettiger til en budgetandel på 15 % – alternativt bør der indgå mere vækstorienterede foranstaltninger, og også under akse 3 bør det respekteres, at virksomhedsstrukturen i de enkelte lande er forskellig.

Afslutningsvis fremhæves, at den kommende forordningstekst bør åbne mulighed for et bredt udsnit af indsatsområder, og man understreger vigtigheden af, at også innovationsindsatsen bliver en mulighed i det kommende program.

Fødevarerindustrien bemærker, at man er positiv overfor markedsorienteringen af den fælles landbrugspolitik, herunder den væsentlige forøgelse i landdistriktsmidlerne. Man lægger derfor stor vægt på, at forordningen udformes, så foranstaltningerne fører til reel vækst og skabelse af arbejdspladser i landdistrikterne.

Fødevarerindustrien er bekymrede over den ringe vægt, der er lagt på innovation og udvikling i forordningsudkastet. Man er enig i at satse på "konkurrencedygtighed", men uden at fokusere på innovation og udvikling i fødevarersektoren, er det vanskeligt at se, hvordan fødevarersektorens konkurrencedygtighed kan styrkes. Fødevarerindustrien finder det desuden utilfredsstillende, at "fødevarerindustrien" ikke er nævnt eksplicit i forbindelse med målsætningerne for programperioden.

LO finder det positivt med en mere strategisk tilgang til landdistriktsudviklingen, og fremhæver, at udviklingen i landdistrikterne har stor betydning for beskæftigelsen generelt. LO påpeger behovet for, at f.eks. foranstaltninger på uddannelsesområdet også bliver tilgængelige for lønmodtagere, at opbygning af infrastruktur og organisatoriske systemer også kommer til at omfatte lønmodtagerorganisationer, samt at lønmodtagernes organisationer i landdistrikterne får adgang til udviklingsstøtte på lige fod med f.eks. landbrugsorganisationer. LO finder det vigtigt, at der i forordningen lægges vægt på innovation og udvikling, og at jobkvaliteten bør prioriteres. LO påpeger, at der er behov for at tydeliggøre konsekvensen af ikke at overholde cross compliance betingelserne for støtte under akse 2.

LO fremhæver vigtigheden af, at man på både europæisk og nationalt niveau udvikler politikken i samarbejde med repræsentanter for lønmodtagerne. Det påpeges, at forordningens betydning for Danmark vil afhænge af udformningen af det danske landdistriktsprogram, og at lønmodtagerne derfor så tidlig som muligt bør inddrages i arbejdet med udformningen af det danske program.

På mødet i § 2-udvalget den 9. november 2004 fremhævede Landbrugsraadet på ny vigtigheden af, at innovation indgår som et indsatsområde i forslaget og bemærkede, at landdistriktsstøtten bør prioritere non-food, kvalitet og en vis volumen i højere grad end området for mikro- og små virksomheder. Landbrugsraadet bemærkede, at man fortsat mener, at der bør sættes størst fokus på akse 1 og akse 2 og at budgetandelen på akse 3 synes at være for stor. Dog bør man i højere grad se på indholdet af foranstaltningerne, i stedet for om det ligger i den ene eller anden akse. Dansk Landbrug mente, at Vandrammedirektivet skal nævnes under akse 2, navnlig i lyset af at Natura 2000 er nævnt i teksten. Fødevarerindustrien fremhævede også innovation som et væsentligt element og ønskede, at landdistriktsudviklingsprogrammet nævner forarbejdningssiden mere eksplicit samt at programmet sammenkobles med Lissabon-processen således at der fokuseres på vækstperspektivet. Endelig fremhævede Økologisk Landsforening, at man ønskede at økologiske møllerier også kan modtage støtte.

På mødet i § 2-udvalget den 12. april 2005 understregede Landbrugsraadet vigtigheden af, at store virksomheder også kan være støtteberettigede både for så vidt angår innovationsmidlerne og for så vidt angår strukturprojektordningen. Endvidere mente man, at akse 3 også burde omfatte aktiviteter, der kan knytte kontakt mellem landbruget og lokalområdet, f.eks. i form af formidling, rådgivning, oplysning og uddannelse. Endelig understregede man, at demonstrationsordningen bør gøres klarere. Økologisk Landsforening understregede på ny, at man ønskede at økologiske møllerier også kan modtage støtte. Fødevarerindustrien fremhævede, at der burde være størst fokus på akse 1, og at det i øvrigt bør være op til de enkelte medlemsstater, hvordan midlerne fordeles. Man var godt tilfreds med inddragelsen af innovation og mente, at investeringsstøtten også burde kunne gives til store virksomheder. Det burde ikke være virksomhedens størrelse men effekten, der burde være afgørende.

På mødet i § 2-udvalget den 7. juni 2005 gentog Landbrugsraadet betydningen af, at midler ikke alene bør gå til små og mellemstore virksomheder, men at der også er et ønske om, at store virk-

somheder omfattes. Landbrugsrådet understregede behovet for en analyse af alle 3 akser i landdistriktspolitikken, og fremhævede, at der er "meget artikel 33" i de foreliggende analyser. Landbrugsrådet ønskede en redegørelse for status på den ekstra pulje, og spurgte til LEADER-reserven.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens foreløbige holdning, at man generelt støtter forordningens indsatsområder og prioriteter, men arbejder for ændringer på prioriterede områder.

Det er således allerede opnået, at det er blevet muligt at yde støtte til investeringer, der fremmer innovation. Der vil fortsat blive arbejdet på at forbedre denne mulighed. Herved vil der blive skabt et godt grundlag for vækst i fødevarersektoren og landdistrikterne.

Det er ligeledes lykkedes at få indføjet en mulighed for at yde betalinger som kompensation for restriktioner pålagt i forbindelse med implementering af vandrammedirektivet, og der er etableret mulighed for at yde støtte til at dække tab af indkomst fra skovdrift i forbindelse med beskyttelse af Natura 2000-arealer.

Der vil fortsat blive arbejdet for at skabe mulighed for éngangsbetalinger i forbindelse med længevarende forpligtelser under miljøaksen og for at EU-medfinansieringssatsen for MVJ fortsat vil være 60%. Der arbejdes tillige på at få begrænset de administrative forpligtelser overfor overvågningsudvalget, ligesom der skal sikres en præcisering af, at den danske ø-støtteordning vil kunne fortsættes med EU-medfinansiering, og at det er muligt at støtte kultur- og fritidsaktiviteter i landdistrikterne.

Endelig arbejdes der for, at kriterierne for fordeling af midlerne under landdistriktspolitikken mellem de enkelte medlemslande i højere grad tager hensyn til nye prioriteter og finansieringsbehov, ikke mindst vedrørende internationale forpligtelser, som eksempelvis Natura 2000-indsatsen og implementeringen af vandrammedirektivet, mens hensynet til den tidligere budgetfordeling (past performance) bør nedprioriteres.

Da dele af landdistriktsstøtten under de nuværende finansielle perspektiver 2000-2006 hører under strukturfondsområdet, vil beløbsstørrelserne for landdistriktsstøtten 2007-2013 skulle vurderes i sammenhæng med de øvrige strukturfondsforhandlinger samt forhandlingerne om de finansielle perspektiver for 2007-2013. I den forbindelse vil udvidede muligheder for at støtte særlige indsatsområder skulle ske inden for de givne finansielle rammer.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning til forslaget, men der udestår stadig problemer især vedr. fordelingen mellem akserne, LEADER-andelen af budgettet, LEADER-reserven og fordelingskriterier mellem landene. Spørgsmålet om investeringsstøtte til store virksomheder er også af stor interesse for medlemslandene, ligesom mange er kritiske overfor udpegningskriterier for ugunstigt stillede områder.

Det må forventes, at der vil kunne opnås kvalificeret flertal for forslaget, hvori Danmark indgår.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 27. maj 2005 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 30.-31. maj 2005, jf. samlenotat af 18. maj 2005.

Folketingets Europaudvalg er tidligere blevet orienteret om sagen den 21. april 2005 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. april 2005, jf. samlenotat af 15. april 2005, den 4. marts 2005 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 14. marts 2005, jf. samlenotat af 1. marts 2005, den 25. februar 2005 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 28. februar 2005, jf. samlenotat af 23. februar 2005, samt den 19. november 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. november 2004, jf. samlenotat af 12. november 2004. Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg i sagen den 12. august 2004.

Det foreløbige indhold af Kommissionens forslag (KOM (2004) 490) blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. juli 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. juli, jf. samlenotat af 8. juli 2004.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

2. (Evt.) Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en aftale i form af brevveksling mellem Det Europæiske Fællesskab og Amerikas Forenede Stater om metoden for beregning af toldsatterne for afskallet ris og om ændring af afgørelse 2004/617/EF, 2004/618/EF og 2004/619/EF

KOM (2005) 202

Nyt notat.

Resumé

Med forslaget godkendes forhandlingsresultatet med USA om importregimet for ris, ligesom det midlertidige importregime for ris justeres i overensstemmelse med aftalen. I forhold til det nuværende midlertidige importregime med faste toldsatter, for afskallet ris 65 €/t, der blev indført med virkning fra 1. september 2004 efter forhandlingsresultatet med Indien og Pakistan, indføres der nu med virkning fra 1. marts 2005 for afskallet ris en toldsats på 42,5 €/t for en referencemængde. En permanent justering af importregimet for ris afventer dog, at der foreligger et resultat af forhandlingerne med den sidste berettigede WTO-forhandlingspartner Thailand. Denne justering skal gennemføres inden 30. juni 2006.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2005) 202 af 20. maj 2005 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en aftale i form af brevveksling mellem Det Europæiske Fællesskab og Amerikas Forenede Stater om metoden for beregning af toldsatserne for afskallet ris og om ændring af afgørelse 2004/617/EF, 2004/618/EF og 2004/619/EF. Forslaget er oversendt fra Rådet den 26. maj 2005 i en dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 133, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

I henhold til den aftale, som blev indgået i WTO ved Uruguay-runden, er der fastsat bundne toldsatser for ris i den fælles toldtarif. I forbindelse med kompromiset om reformen af den fælles landbrugspolitik i juni 2003 med en halvering af interventionsprisen for ris gav Rådet Kommissionen mandat til at indlede forhandlinger indenfor WTO om en ændring af de bundne toldsatser for ris.

Efter uformelle drøftelser i efteråret 2003 indledte Kommissionen i slutningen af 2003 og starten af 2004 forhandlinger med de fire lande, som har forhandlingsret: USA, Pakistan, Indien og Thailand. Kommissionen opnåede i 2004 en aftale med Indien og Pakistan, der blev godkendt af Rådet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004 med kvalificeret flertal. Nu foreligger forslag til aftale med USA. Såfremt USA-aftalen vedtages i Rådet, mangler der alene en aftale med Thailand. Aftalen med USA fastlægger indtil videre den generelle toldsats.

Forslaget forventes at blive sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20.-22. juni 2005 med henblik på vedtagelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles handelspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Aftalen med Indien og Pakistan indeholder ikke importkontingenter (kvoter) med tilknyttede toldsatser. Derimod er der i henhold til Rådets beslutning fra juli 2004 fastlagt faste toldsatser på et lavere niveau end de toldsatser, der tidligere var gældende i henhold til WTO. Toldsatsen for afskallet ris er her på 65 €/t, mens toldsatsen for inport af sleben ris er på 175 €/t. Toldsatsen for brudris er uberørt af aftalen (128 €/t). Basmatiris fra Indien og Pakistan har siden 1. september 2004 kunnet importeres toldfrit, idet interventionsprisen fra denne dato blev halveret som følge af reformen af markedsordningen.

Godkendelsen af den nye aftale mellem EU og USA indebærer, at EU skal indføre en lavere toldsats for afskallet ris på 42,5 €/t, og at der fastsættes en referencemængde baseret på et gennemsnit af importmængden i perioden 1. september 1999 - 31. august 2002 fratrukket mængden af importerede basmatiris og derpå tillagt 10 % i alt 431.678 t. Mængden forøges med 6.000 t. om året i tre år.

Den årlige referencemængde deles op i 2 lige store halvårslige mængder. Efter 6 måneders forløb skal EU reducere toldsatsen fra 42,5 €/t til 30 €/t, hvis importen inden for de foreløbne 6 måneder er mere end 15 % under 6 måneder referencemængden, ligesom toldsatsen vil stige til 65 €/t, hvis importmængden er 15 % over 6 måneder referencemængden.

Toldsatserne er gældende for alle typer afskallede ris, der indføres i EU-25 under KN kode 1006 20 undtagen afskallede basmatiris. Senest 10 dage efter et markedsårs udgang skal EU evaluere og endeligt fastsætte toldsatsen efter samme principper som for den halvårslige fastsættelse.

Forslaget indebærer, at Kommissionen i det omfang det er nødvendigt, for at aftalerne kan anvendes fuldt ud fra henholdsvis den 1. september 2004 (Indien-Pakistan) og den 1. marts 2005 (USA), kan fravige Rådets forordning (EF) nr. 1785/2003, indtil forordningen er blevet ændret, dog kun indtil den 30. juni 2006. Kommissionen forventes at fremsætte forslag om de nødvendige ændringer af rådsforordningen, når der er indgået aftaler med alle forhandlingsberettigede parter.

Udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om eventuelle rådsbeslutninger om indgåelse af aftaler med leverandørlandene. Europa-Parlamentet skal dog udtale sig om et efterfølgende forslag om ændring af markedsordningen for ris.

Konsekvenser

En eventuel aftale forventes ikke at have nogen lovgivningsmæssige konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser vil være yderst begrænsede for de afledte konsekvenser for EU-budgettet i form af ændrede toldindtægter.

Høring

§2-udvalget (Landbrug) er tidligere blevet hørt om sagen. Landbrugsraadet har bemærket, at de, som tidligere fremhævet overfor både danske og amerikanske myndigheder, finder, at den retalieeringsliste, som USA har offentliggjort i forbindelse med art. 24.6 forhandlingerne (EU's udvidelse) og EU's ændrede risordning er helt urimelig, idet den rammer danske produkter meget specifikt og ikke mindst mejeriprodukter. En meget stor del af den danske eksport af ost til USA vil blive berørt og vil med de foreslåede toldforhøjelser pr. 1. maj 2005 reelt blive udsat for en prohibitiv told. (Det drejer sig om 35% af osteeksporten svarende til 26 mio. dollar). Udover mejeriprodukter er det Landbrugsraadets vurdering, at også restprodukter fra stivelsesproduktion og fjerkrækød kan blive ramt ligeledes med væsentlige konsekvenser for dansk landbrugseksport. På den baggrund opfordrer Landbrugsraadet kraftigt til, at der indgås en aftale med USA vedrørende risordningen og EU's udvidelse, således at retalieeringslisten falder bort.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens foreløbige generelle holdning, at man fra dansk side udtaler sig positivt i forhold til, at der er indgået en aftale med USA med et mere tilfredsstillende resultat, end hvad aftalen med

Indien og Pakistan indeholdt. Fra dansk side lægges der imidlertid stor vægt på, at der bliver opnået et forhandlingsresultat med alle de forhandlingsberettigede parter. Danmark opfordrer derfor Kommissionen til snarest muligt at nå til enighed med Thailand om en tilsvarende aftale. Indtil der er indgået aftale med alle fire lande kan Danmark derfor ikke støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget om en aftale med Indien og Pakistan blev vedtaget med kvalificeret flertal på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004. Danmark indgik ikke i det kvalificerede flertal. I forbindelse med vedtagelsen fremsatte Tyskland en erklæring, hvori man hilste aftalerne med Indien og Pakistan velkommen og opfordrede Kommissionen til at gennemføre forhandlinger med Thailand og USA med henblik på at opnå et tilfredsstillende resultat for alle berørte parter. Denne erklæring blev støttet af Irland, Finland, Luxembourg, Nederlandene, Østrig, Belgien, Slovenien, Letland, Ungarn og Cypern.

Storbritannien, Sverige og Danmark fremsatte også en fælles erklæring på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004. Denne erklæring hilste med tilfredshed de aftaler, der var indgået med Indien og Pakistan om Basmati-ris velkommen. Samtidig udtrykte disse medlemsstater betænkelighed med hensyn til beregningen af og niveauet for de nye toldsatser og opfordrede Kommissionen til at forhandle med USA og Thailand med henblik på at nå et resultat, der kunne accepteres af parterne.

Forslaget vedr. USA forventes at kunne vedtages med kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt notat om nærhedsprincippet til Folketingets Europaudvalg den 9. juni 2005.

Sagen om forhandlingerne om de bundne toldsatser for ris med USA og Thailand. indgik i samlenotat oversendt 14. januar 2005 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 24. januar 2005, men sagen blev taget af rådsmødedagsordenen.

Aftalen med Indien og Pakistan blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. juli 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004, jf. samlenotat af 8. juli 2004.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

3. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 1907/90 om handelsnormer for æg

KOM (2005) 215

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremlagt et forslag om ændring af Rådets forordning om handelsnormer for æg. Det foreslås, at medlemslandene fakultativt får mulighed for at tillade undtagelser fra mærkningsbestemmelserne ved salg på lokale markeder for æg fra bedrifter med mindre end 50 høner.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2005) 215 af 26. maj 2005 fremsat forslag til ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1907/90 om handelsnormer for æg. Forslaget er oversendt til Rådet den 26. maj 2005.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EØF) nr. 2771/75 artikel 2, stk. 2, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget forventes at blive sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20.-22. juni 2005 med henblik på vedtagelse formentlig som a-punkt.

Nærhedsprincippet

Forslaget er led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Ved Rådets forordning (EF) nr. 2052/2003, som ændrer Rådets forordning (EØF) nr. 1907/90, indførtes der krav om, at producenter, der sælger æg fra deres egen produktion på lokale offentlige markeder, fra den 1. juli 2005 skal mærke disse æg med en kode, som angiver producentnummer og gør det muligt at bestemme produktionssystemet. Baggrunden for dette krav var, at det ikke er muligt at føre den fornødne kontrol med disse ægs sporbarhed og især kontrol med kravet om, at salget begrænses til producentens egen produktion.

I medfør af artikel 7 i Rådets forordning (EØF) nr. 1907/90 skal alle klasse A- æg og vaskede æg forsynes med en kode, der angiver producentnummer og gør det muligt at bestemme produktionssystemet. Nærværende forslag indfører lempelser fra denne regel.

Forslaget til ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 1907/90, medfører således, at medlemsstaterne kan give tilladelse til, at visse producenter undtages fra kravet om mærkning af æg under forudsætning af, at:

- Æggene hidrører fra besætninger med 50 høner eller derunder.
- Æggene, der udbydes til salg, stammer fra producentens egen besætning.

- Køber ved opslag på salgsstedet gøres bekendt med navn og adresse på producenten.

Formålet med forslaget er at tilgodese små producenter særligt i de nye medlemsstater, hvor salg af æg på lokale markeder er af stor social og indkomstmæssig betydning. Kravet om mærkning af æg til direkte konsum vil fortsat gælde for øvrige producenter.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 13 af 6. januar 2005 om fødevarerhygiejne for mælk, æg og produkter heraf m.v.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser og ingen konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes dog principielt at være en forringelse af sporbarheden og kontrollen hermed, samt til dels også en forringelse af forbrugeroplysningen i forbindelse med salg af æg, idet forslaget, hvis det vedtages, kan medføre, at visse mindre producenter undtages fra kravet om mærkning af æg, hvis medlemsstaten giver tilladelse hertil.

Det skal dog nævnes, at det følger af Rådets direktiv nr. 1999/74/EF om mindstekrav til beskyttelse af æglæggende høner, at virksomheder, der holder høns, skal registreres under et kodenummer, der kan spore oprindelsen af de æg, der markedsføres til konsum. Virksomheder med mindre end 350 høner er imidlertid undtaget herfra.

Der er ikke umiddelbart konsekvenser forbundet med forslaget for så vidt angår salg af æg på lokale offentlige markeder i Danmark, idet salg af æg fra producenten til forbrugeren i Danmark på nuværende tidspunkt er begrænset til stalddørssalg, jf. bekendtgørelse nr. 13 af 6. januar 2005. Æg der sælges på markeder, skal pakkes og mærkes på et pakkeri.

Høring

Forslaget har været i høring i §-2 udvalget (landbrug). Udvalget havde ingen bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side er man ikke umiddelbart positiv over for tiltag, der principielt kan medføre forringelse af sporbarheden. Med forslaget gives der mulighed for, at medlemsstaten kan tillade omsætning af æg på offentlige markeder uden mærkning. Sådanne æg vil reelt ikke kunne spores tilbage til producenten, hvilket kan få betydning for sikkerhedsniveauet hos forbrugeren. Endvidere forringes muligheden for kontrol med producenterne og kontrol med antallet af æg, der sælges på markeder.

Dette har ikke umiddelbart konsekvenser i Danmark, idet salg af æg fra producenten til forbrugeren i Danmark på nuværende tidspunkt er begrænset til stalddørssalg. Æg der sælges på markeder, skal pakkes og mærkes på et pakkeri.

Problemet med at efterkomme mærkningskravet bør i øvrigt efter dansk opfattelse kunne løses ved, at de nye medlemsstater gives en længere frist til at efterkomme kravet om mærkning, på grundlag af den nuværende formulering i forordningen.

Lempelsen vedrører imidlertid alene små producenters salg af æg på lokale markeder. Forslaget vurderes derved at have begrænsede konsekvenser, hvorfor Danmark findes at kunne støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Flere medlemslande, heriblandt flere nye medlemslande, har overfor Kommissionen udtrykt vanskeligheder ved at opfylde det gældende mærkningskrav samt anført, at der er sociale og indkomstmæssige hensyn til små producenter, der bør tages i forbindelse med sådanne regler. Kommissionen er således blevet anmodet om at foreslå en ændring af forordning (EØF) nr. 1907/90 således, at små producenter, der afsætter æg på lokale markeder, kan fritages for at skulle stemple æggene med den nævnte kode.

Forslaget forventes at kunne vedtages med et kvalificeret flertal, hvori Danmark indgår.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. (Evt.) Udkast til aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og USA om handel med vin

KOM dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har i flere år forhandlet med USA om en gensidig aftale, som kan regulere samhandelen med vin mellem EU og USA. I et fremlagt udkast til en aftale, har Kommissionen fremlagt status for forhandlingerne, og Kommissionen finder at man er nær ved at have en anvendelig gensidig aftale, men at der stadig er udestående punkter. Udkastet skal ses som en første fase for en bred enighed mellem partnerne om handel med vin, idet det ikke er realistisk for indeværende at opnå en fuld aftale.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt et udkast til aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og USA om handel med vin. Der er endnu ikke fremlagt et egentligt forslag fra Kommissionen.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i TEF artikel 133, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes at blive sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20. - 22. juni 2005 med henblik på drøftelse.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles handelspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Vin med oprindelse i tredjelande, der har været underkastet ønologiske fremgangsmåder som ikke er tilladte efter fællesskabsbestemmelserne, må ikke udbydes til direkte salg i EU, medmindre der er fastsat udtrykkelige undtagelser. I medfør af Rådets forordning (EF) nr. 1037/2001 er der fastsat en sådan undtagelse for USA, som flere gange er blevet forlænget, men den gældende undtagelse udløber den 31. december 2005.

Kommissionen har i flere år forhandlet med USA om en gensidig aftale, som kan regulere samhandelen med vin mellem EU og USA.

I det fremlagte udkast til en aftale, har Kommissionen fremlagt status for forhandlingerne, og Kommissionen finder, at man er nær ved at have en anvendelig gensidig aftale, men der er stadig udestående punkter. Udkastet skal ses som en første fase for en bred enighed mellem partnerne om handel med vin, idet det ikke er realistisk for indeværende at opnå en fuld aftale.

Udkastet til aftalen indeholder en række regler for fremstilling og mærkning af vin samt regler for anerkendelse af geografiske betegnelser. Et af de vanskelige punkter er anvendelsen af semi-generiske betegnelser, som for eksempel champagne, portvin etc., som anvendes i USA for vin med oprindelse i USA. Dette vil ikke være tilladt efter en endelig aftale, men for at nå dette mål, skal USA indføre en lov som forbyder dette, og det er ikke sket endnu. Desuden er der vine i USA som er fremstillet efter ønologiske metoder som ikke er tilladt i henhold til Fællesskabsbestemmelserne. Det er derfor en del af denne første fase, at en endelig og fuld aftale om at tillade anvendelse af de nye ønologiske metoder, at USA gennemfører loven som forbyder anvendelsen af de nævnte semi-generiske betegnelser. Herudover er der regler for certificering, mærkning etc. for vin som handles mellem de to parter.

Der er desuden en bestemmelse som fastlægger, at parterne efter indgåelse af første fase af aftalen, skal starte forhandlinger om en endelig aftale, og at den skal forelægges i løbet af to år.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, ligesom det ikke umiddelbart synes at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

§2-udvalget landbrug er mundtligt orienteret om sagen. Udvalget havde ingen bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark finder, at det er positivt, hvis der kan opnås en aftale med USA på området, idet en sådan aftale kan sikre en fri og uhindret samhandel med vinprodukter mellem EU og USA.'

Der tages imidlertid undersøgelsesforbehold i forbindelse med de nye ønologiske metoder, som anvendes i USA.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række af de vinproducerende medlemsstater forventes at være skeptiske overfor et forslag om en vinaftale med USA.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Forslag til Rådets forordning om Den Europæiske Fiskerifond KOM (2004) 497

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 11. november 2004. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Forslaget omhandler etablering af den Europæiske Fiskerifond, der skal udgøre grundlaget for strukturpolitikken på fiskeriområdet i perioden 2007-2013. Forslaget indeholder rammer og målsætninger for EU's strukturpolitik på fiskeriområdet, regler for EU's støtte, herunder støttesatser samt regler for implementering og forvaltning. I store træk er de gældende støtteordninger indeholdt i forslaget, dog er tilskud til nybygning af fiskerifartøjer og eksport af fartøjer samt en yngre fiskeordning ikke en del af forslaget. De væsentlige nye elementer i forhold til de nuværende instrumenter er en støtteordning rettet mod bæredygtig udvikling af fiskeriområder med stor fiskeri-afhængighed samt en akva-miljø støtteordning baseret på 5 årige aftaler om forpligtelser. Beskyt-

telsesniveauet skønnes at blive forbedret grundet den øgede integration af bæredygtighed og miljø i den fælles fiskeripolitik.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2004) 497 endelig af 14. juli 2004 fremsendt et forslag til Rådsforordning om den Europæiske Fiskerifond. Forslaget er oversendt til Rådet den 16. juli 2004.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20. – 22. juni 2005 med henblik på at opnå en generel indstilling.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Forordningen skal afløse FIUF-forordningen², Rådsforordning nr. 1263/99 om Det Finansielle Instrument til Udvikling af Fiskeriet samt Kommissionens Forordning 366/2001³ (gennemførelsesbestemmelser til 2792/1999).

Den nuværende program- og finansieringsperiode for FIUF og de øvrige strukturfonde dækker årene 2000-2006. Forslaget betyder, at FIUF fra 1. januar 2007 erstattes af et nyt finansieringsinstrument, den Europæiske Fiskerifond, der skal udgøre grundlaget for den væsentligste del af strukturudviklingspolitikken på fiskeriområdet i den kommende 7-års periode, dvs. 2007-2013. Den Europæiske Fiskerifond (herefter EFF eller Fonden) vil teknisk set ikke som FIUF være en del af strukturfondene og derfor indeholder forslaget tillige generelle gennemførelsesregler, der erstatter de nuværende fælles regler for strukturfondene i rådsforordning nr. 1260/99⁴.

Forslaget indeholder følgende hovedelementer:

- en strategisk ramme og målsætninger for EU's strukturudviklingspolitik på fiskeriområdet
- regler for EU's støtte til strukturudvikling i fiskerisektoren, herunder for støttesatser og medfinansiering og om præmiefastsættelse
- regler for implementering og forvaltning, herunder programmering, samarbejde, evaluering, finansiel styring, overvågning, kontrol og revision.

² Rådets forordning (EF) nr. 2792/1999 om de nærmere regler og betingelser for Fællesskabets strukturforanstaltninger for fiskeriet

³ Kommissionens forordning (EF) nr. 366/2001 af 22. februar 2001 om gennemførelsesbestemmelser til de aktioner, der er fastsat i Rådets forordning (EF) nr. 2792/1999

⁴ Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 om vedtagelse af generelle bestemmelser for strukturfondene

Målsætninger og strategisk ramme for strukturudviklingsindsatsen

Trods indsatsen i forudgående og indeværende programperiode forbliver overkapacitet i Fællesskabets flåde en af årsagerne til overudnyttelsen af visse bestande. Den Europæiske Fiskeri Fond skal bidrage afgørende til den nødvendige reduktion af kapaciteten, særligt i forhold til flåder, der fisker på ovennævnte bestande. Fonden skal ledsage den nødvendige rekonstruktion af fiskerisektoren med et system af sociale og økonomiske foranstaltninger, der kan begrænse virkningerne af nedgangen i fiskeriaktiviteterne eller af begrænsende foranstaltninger pålagt af hensyn til bevaringspolitikken for fiskeressourcer.

Det overordnede formål med den nye fiskerifond er at fremme den økonomiske og sociale udvikling i fiskerisektoren, inden for rammerne af en bæredygtig forvaltning af fiskeressourcerne og i overensstemmelse med den reviderede fiskeripolitik, som vedtaget i december 2002.

Indsatsen rettes mod følgende hovedmålsætninger:

- at opnå en bæredygtig balance mellem fiskerikapacitet og -indsats og fiskerimuligheder.
- at styrke miljødimensionen i alle fondens interventioner, bl.a. gennem fremme af frivillig anvendelse af selektive redskaber og metoder
- iværksætte en integreret, lokalt forankret, udviklingsindsats for fiskerizoner, baseret på en relevant territorial strategi
- at målrette støtten til forarbejdningsindustrien og akvakultursektoren med henblik på tilpasning til markedsforholdene samt miljømæssige og andre krav
- at give incitamenter til erhvervet, bl.a. ved at fremme pilotprojekter for alternativt fiskeri og udvikling af nye markeder.

Som nøglemål for implementering og forvaltning fremhæves forenkling og øget subsidiaritet. I øvrigt skal implementeringen af den strukturpolitiske indsats på fiskeriområdet som hidtil hvile på grundprincipper om komplementaritet og konsistens i forhold til medlemsstaternes egen politik, programmering, partnerskab, proportionalitet, subsidiaritet, lighed, samhörighed, og ligestilling mellem mænd og kvinder. Sidstnævnte agtes tillagt øget vægt, bl.a. i forhold til en integreret indsats i kystfiskerizoner. Princippet om delt ansvar for forvaltningen træder tydeligere frem i og med, at det administrative set-up nærmer sig reglerne for Landbrugsfondens garantisektion.

Den strategiske ramme skal udfyldes gennem Rådets vedtagelse af overordnede strategiske retningslinier for udvikling af fiskeripolitikken. Dette skal ske senest tre måneder efter forordningens ikrafttræden. Inden for rammerne af Rådets retningslinier skal medlemsstaterne inden tre måneder efter Rådets vedtagelse udarbejde en national strategiplan for fiskerisektoren. Programmeringen skal ligge inden for rammerne af de nævnte strategier.

Støtteordninger

Forslaget indeholder i store træk de gældende støtteordninger, dog vil støtten til nybygning, blandede selskaber og eksport af fartøjer, som forventet, ikke kunne ydes. Væsentlige nyheder er en støtteordning efter LEADER-model rettet mod bæredygtig udvikling af særligt udpegede kystfiskeri-

områder med stor fiskeriafhængighed samt en akva-miljø støtteordning baseret på 5-årige forpligtelser på linje med miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger (MVJ). Førstnævnte kan blive interessant i relation til flere af de mindre fiskeriafhængige områder i Danmark. Foranstaltninger i sammenhæng med genopretningsplaner gives prioritet og skal inkludere ophugninger. Socio-økonomiske foranstaltninger skal omfatte planer for justering af fiskeriindsatsen. Investeringsstøtte til forberedningsindustrien og akvakultursektoren forbeholdes små og ultra-små virksomheder. Mulighederne for at støtte selektivt og mere miljøvenligt fiskeri forstærkes. Pilotprojekter, der muliggør gennemførelse af test af forvaltningsplaner og planer vedrørende fordeling af fiskeriindsats, herunder om nødvendigt af etablering af fiskerifri zoner, med henblik på at evaluere de biologiske og finansielle konsekvenser, vil ligeledes kunne støttes.

Det foreslåede støttebudget til regioner og lande, der ikke er omfattet af konvergensmålet (herunder Danmark) svarer nominelt nogenlunde til det afsatte budget under FIUF i nuværende programperiode⁵. Kommissionen lægger op til at fordele dette på basis af følgende kriterier:

- fiskerisektorens størrelse i den relevante medlemsstat
- størrelsen af den tilpasning af fiskeriindsatsen, der er nødvendig
- andelen af beskæftigede i fiskerisektoren

Hovedvægten lægges på en beskrivelse af væsentlige ændringer eller justeringer af de gældende rammer og følger den foreslåede inddeling i 5 akser:

1. Foranstaltninger til tilpasning af fiskeriflåden
2. Akvakultur, forarbejdning og afsætning af fiske- og akvakulturprodukter
3. Foranstaltninger af kollektiv interesse
4. Bæredygtig udvikling af fiskeriområder
5. Teknisk bistand

Oversigt over akser og støtteordninger i den nye fiskerifond

Henvisningerne til artikelnumrene er baseret på Kommissionens oprindelige forslag fra 14. juli 2004.

(ændringer i skemaet er markeret med kursiv)

⁵ En nærmere vurdering vil dog bl.a. forudsætte oplysninger om de områder der i løbet af 7-årsperioden udfases fra områder omfattet af konvergensmålet, jf. afsnittet om finansiering.

Akser	Mulige støtteordninger	Maksimalt offentlig støtte i % i områder uden for konvergensmålet
Akse 1: Foranstaltninger til tilpasning af Fællesskabets fiskeriflåde	Permanent ophør (ophugning). Artikel 25, jf. 23-24	<i>Støtteniveauet kan også fastlægges ud fra et eller flere af følgende kriterier:</i> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Fartøjets pris på det internationale marked</i> • <i>Fartøjets omsætning</i> • <i>Fartøjets alder og tonnage (GT) eller motorkraft (kW)</i>
	Midlertidigt ophør (oplægning). Artikel 26, jf. artikel 23-24	<i>Godtgørelser</i>
	Investeringer på fiskefartøjer samt selektivitet. Artikel 27	Investeringer på fiskerifartøjer og selektivitet (artikel 27): op til 30 %.
	Kystfiskeri af mindre omfang. Artikel 27a	For foranstaltninger under artikel 27a(2) reduceres kravet til privat medfinansiering (70 %) med 20 %.
	Socio-økonomisk kompensation i relation til flådeforvaltningen, herunder uddannelse og uddannelsesincitamenter til Yngre Fiskere. Artikel 28.	<i>Kompensationer</i>
Akse 2: Akvakultur, forarbejdning og afsætning af fiskeri- og akvakulturprodukter	Investeringer i akvakultur. Artikel 29-30	Investeringer i akvakultur (artikel 30) og forarbejdning (artikel 34) max. 30 %.
	Akva-miljø foranstaltninger. Artikel 31	Akva-miljø foranstaltninger og foranstaltninger vedrørende offentlig sundhed og dyrevelfærd: op til 100 %.
	Beskyttelse af offentlig sundhed og dyresundhed. Artikel 32.	
	Investeringer i forarbejdning og afsætning (forarbejdningsordningen). Artikel 33 og 34.	
Akse 3: Foranstaltninger af kollektiv interesse	Kollektive foranstaltninger. Artikel 35 og 36	Op til 100 % dog vil pilotprojekter, der gennemføres af andre end offentlige organer højst kunne støttes med 60 % og ”produktive” afsætningsfremmeprojekter højst med 30 %.

	Foranstaltninger til beskyttelse af den akvatiske fauna. Artikel 37 og 35.	
	Investeringer i fiskerihavne. Artikel 38 og 35	
	Afsætningsfremme. Artikel 39 og 35	
	Pilotprojekter. Artikel 40 og 35	
	Anden anvendelse af fiskefartøjer. Artikel 41 og 35.	
Akse 4: Bæredygtig udvikling af kystfiskeriområder	Bæredygtig udvikling af kystfiskeriområder. Artikel 42-44	Op til 100 % for "ikke produktive" investeringer. Op til 30 % for "produktive investeringer".
Akse 5: Teknisk bistand	Teknisk bistand. Artikel 45	

Akse 1. Foranstaltninger til tilpasning af fiskeriflåden

Aksen omfatter "offentlig støtte til endeligt ophør", "offentlig støtte til midlertidigt ophør", "investeringer om bord på fiskerfartøjer og selektivitet", "kystfiskeri af mindre omfang" samt "socioøkonomiske kompensationer i sammenhæng med flådeforvaltningen". Sidstnævnte omfatter foranstaltninger, der træder i stedet for Yngre Fisker-ordningen.

Endeligt og midlertidigt ophør (artikel 23-26). Indsatsen under akse 1 er central i forhold til at forfølge et af hovedformålene med fiskeripolitikken: En bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne. Den skal derfor ledsage flådeforvaltningspolitikken, der stadig er præget af overkapacitet, med særligt sigte på fiskerflåder, der fisker efter bestande, der er uden for sikre biologiske grænser.

Indsatsen skal være forankret i planlægning, herunder strategisk planlægning i det operationelle program m.v.

Fonden vil inden for rammerne af tidsbegrænsede nationale planer for justering af fiskeriindsatsen kunne yde støtte til fartøjsejere og besætning, der er berørt af:

- genopretnings- eller forvaltningsplaner vedtaget af Rådet
- hasteforanstaltninger vedr. bevaring vedtaget af Kommissionen eller medlemsstaterne
- ophør af en international fiskeriaftale eller ordninger/arrangementer
- flådeafgangsplaner vedtaget af medlemsstaterne på frivillig basis

Foranstaltninger i relation til genopretningsplaner skal tillægges prioritet. Planerne for tilpasning af kapaciteten vil skulle omfatte endeligt ophør (ophugning) og kan omfatte midlertidigt ophør (oplægning). Oplægningsforanstaltninger knyttet til genopretningsplaner, flerårige forvaltningsplaner

eller hasteforanstaltninger i henhold til artikel 7 og 8 i rådsforordning nr. 2371/2002 kan støttes i max. et år med mulighed for forlængelse i endnu et år. Disse skal ledsage en plan for tilpasning af fiskeriindsatsen som inden 2 år sikrer en permanent reduktion af fiskeriindsatsen, der mindst svarer til reduktionen som følge af oplægningen. Øvrig oplægning (naturkatastrofer eller anden exceptionel hændelse) kan max. støttes i 6 måneder.

Modernisering og selektivitet (artikel 27). Støtte kan ydes til foranstaltninger, der sigter på øget sikkerhed ombord, forbedret hygiejne, arbejdsforhold eller produktkvalitet eller mod at kunne opbevare fangster om bord eller formindske virkningen af fiskeriet på det marine miljø. I tilknytning til genopretningsplaner kan første udskiftning af et fiskeriredskab støttes over 7-årsperioden, bl.a. på betingelse af at fartøjet omstilles til et andet fiskeri, for hvilket ressourcetilstanden muliggør fiskeri. Herudover vil Fonden kunne støtte første udskiftning af fiskeredskaber, forudsat at det nye redskab er mere selektivt og opfylder anerkendte miljøkrav og krav til god fiskeripraksis, der ligger udover eksisterende lovkrav.

Inden for rammerne af pilotprojekter kan tidsbegrænset afprøvning af nye tekniske foranstaltninger støttes.

Socio-økonomiske kompensationer (artikel 28) kan ydes til fiskere, der er berørt af udviklingen i fiskeriaktiviteterne. Støtten kan ydes til omstilling, diversificering, førtidspensionering eller tidlig tilbagetrækning fra sektoren. Under denne ordning vil fonden desuden kunne støtte uddannelse eller incitament hertil, rettet mod yngre fiskere, der ønsker at erhverve et fiskerfartøj for første gang.

Kystfiskeri af mindre omfang (artikel 27a). Fonden kan yde støtte til præmier til ejere og besætning på kystfiskerfartøjer med en samlet længde på mindre end 12 meter, som ikke benytter slæberedskaber, med henblik på

- forbedring af forvaltning af og kontrol med adgangsbetingelser til visse fiskeriområder
- fremme tilrettelæggelsen af produktions-, forarbejdnings- og afsætningskæden for fiskeriprodukter
- fremme frivillige tiltag med henblik på at reducere fiskeriindsatsen
- anvendelse af tekniske innovationer (selektivitet ud over lovkrav) der ikke forøger fiskeriindsatsen.

Kravene til privat medfinansiering af øvrige foranstaltninger under akse 1 reduceres i nogle tilfælde.

Præmier og støttesatser. Med henblik på at lette implementeringen af nationale planer vedrørende tilpasning af fiskeriindsatsen kan medlemsstaterne anvende offentlige udbud eller opfordring til forslag. Niveaue for offentlig støtte kan bl.a. også fastlægges ud fra et eller flere af følgende kriterier under hensyn til at opnå den bedste kosteffektivitet:

- fartøjets pris på det internationale marked
- fartøjets omsætning

- fartøjets alder og tonnage (GT) eller motorkraft (kW)

I regioner, der ikke er omfattet af konvergensmålet, herunder Danmark, vil den samlede offentlige medfinansiering af investeringer på fiskerifartøjer (artikel 27) kunne være op til 30 %. For foranstaltninger under artikel 27a(2) reduceres kravet til privat medfinansiering med 20 %.

Akse 2. Akvakultur, forarbejdning og afsætning af fiske- og akvakulturprodukter

Støtte til investeringer i akvakultur samt i forarbejdning og afsætning af fiske- og akvakulturprodukter (artikel 29, 30, 33 og 34) foreslås forbeholdt små og ultra-små ("mikro") virksomheder, dvs. virksomheder som beskæftiger under 50 personer, og som har en årlig omsætning eller en samlet årlig balance på ikke over 10 mio. €. ⁶ For begge ordninger gælder desuden, at investeringer vedr. miljø, sundhed, hygiejne, dyrevelfærd eller -sundhed ligesom nu vil kunne støttes. Hvis det drejer sig om opfyldelse af nye lovmæssige krav, kan der dog kun ydes støtte frem til det tidspunkt, hvor reglerne bliver obligatoriske. Gældende krav om teknisk og økonomisk bæredygtighed er ikke udtrykkeligt nævnt.

Investeringer i forarbejdning vil kun kunne støttes, hvis de bidrager til at øge eller fastholde beskæftigelsen i fiskerisektoren. Som nu kan de vedrøre opførelse, udvidelse, udstyr og modernisering af virksomheder, men skal desuden bidrage til at opfylde et eller flere af en række bredt formulerede formål. Disse formål omfatter ikke "ren" produktionsforøgelse, men bl.a. forbedring af produktkvalitet, anvendelse af ny teknologi, udvikling af IT-baseret handel, bedre brug af mindre anvendte/kendte arter, afsætning af produkter hidrørende fra lokale fangster samt investeringer vedrørende arbejdsforhold og faglig uddannelse. Største reelle forskel er formentlig de ændrede grundbetingelser.

I god overensstemmelse med grundlaget for den seneste ændring af FIUF-forordningen kan investeringer i akvakultur, som forøger produktionen af produkter, der ikke kan afsættes ad sædvanlige kanaler eller som kunne virke imod EU's politik for bevaring af fiskeressourcer, ikke støttes. Investeringerne skal bidrage til at opfylde et eller flere af en række relativt bredt formulerede formål, der bl.a. omfatter diversificering af produktionen, nye arter og arter med gode markedsudsigter, reduktion af miljøpåvirkningen, faglig uddannelse/skoling og støtte af traditionelle akvakulturaktiviteter som er vigtige for at bevare den økonomiske og sociale struktur og miljøet. Støttebegrænsninger er relateret til krav i VVM-direktiv.

Akva-miljø foranstaltninger (artikel 31). Med sigte på EU's målsætninger vedr. fiskeri og miljø og på mere konkret at fremme økologisk og miljø- og naturvenlig akvakulturdrift giver en ny MVJ-lignende ordning mulighed for at yde finansiel kompensation for brug af natur- og miljøvenlige metoder i akvakulturproduktionen. Projektmagere skal i minimum 5 år påtage sig akva-miljø mæs-

⁶ I henhold til Kommissionens henstilling (2003/361/EF) af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder. Henstillingen erstatter fra den 1. januar 2005 henstilling 96/280/EF. Ved mikrovirksomheder forstås virksomheder, som beskæftiger under 10 personer, og som har en årlig omsætning eller en samlet årlig balance på ikke over 2 mio. EUR.

sige forpligtelser, der ligger udover sædvanlig, god akvakulturpraksis. De gavnlige virkninger af sådanne forpligtelser skal på forhånd vises i en vurdering gennemført af et organ udpeget af medlemsstaten. Den maksimale årlige offentlige støtte fastsættes hvert år af medlemsstaten på grundlag af tre kriterier: påført indkomsttab, forøgede omkostninger og nødvendigheden af finansiel støtte for gennemførelsen af projektet.

Beskyttelse af offentlig sundhed og dyresundhed (artikel 32). Indholdsmæssigt svarer forslaget til den seneste ændring af FIUF-forordningen, dog med tilføjelse af en mulighed for at støtte fjernelse af patologiske risici i akvakultur, hvis en plan om slagtning er godkendt af Kommissionen i henhold til betingelserne i Kommissionens beslutning nr. 90/424/EEC.

I regioner, der ikke er omfattet af konvergensmålet, herunder Danmark, vil den samlede offentlige støtte til investeringer i akvakultur (artikel 30) og forarbejdning (artikel 34) ikke kunne overstige 30 % af de støtteberettigede omkostninger, medens akva-miljø foranstaltninger og foranstaltninger vedrørende offentlig sundhed og dyrevelfærd vil kunne støttes med op til 100 %.

Akse 3. Foranstaltninger af kollektiv interesse

Aksen omfatter ”kollektive aktioner”, ”foranstaltninger til beskyttelse og udvikling af den akvatiske fauna”, ”havne”(-investeringer), ”ændret anvendelse af fiskerfartøjer”, ”pilotprojekter” og ”afsætningsfremme”. Grundbetingelserne svarer i store træk til de gældende for kollektive foranstaltninger.

Ifølge artikel 36 vil fonden kunne støtte ”kollektive aktioner” (artikel 36), der sigter på

- fremme af partnerskabet mellem videnskabsmænd og de professionelle aktører i fiskerisektoren,
- at bidrage til en vedvarende bedre forvaltning eller bevaring af ressourcerne, eller til gennemsigtighed på markederne for fiskeri- og akvakulturprodukter (f.eks. sporbarhed), og
- kollektive investeringer i udvikling af opdræt, i affaldsbehandling (spildevand) eller i køb af udstyr til produktion, forarbejdning eller afsætning.

Mulighederne for at støtte til foranstaltninger til beskyttelse og udvikling af den akvatiske fauna (artikel 37) vurderes at svare nogenlunde til FIUF-ordningen, inklusive støtte til genopretning af vandløb, herunder ynglepladser og vandringsveje for migrerende arter, jf. seneste ændring af FIUF-forordningen⁷. Projekter vil positivt skulle bidrage til at forstærke det akvatiske miljø. Udsætning vil fortsat ikke være omfattet.

Med hensyn til havne (artikel 38) svarer beskrivelsen af de investeringer, der vil kunne støttes, til den gældende ordning med (udtrykkelig) tilføjelse af investeringer vedrørende IT-baserede syste-

⁷ Jf. KOM(2003) 658 Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2792/1999 om de nærmere regler og betingelser for Fællesskabets strukturforanstaltninger for fiskeriet, som blev vedtaget på rådsmøde den 19. juli 2004, som a-punkt.

mer til forvaltning af fiskeriaktiviteter. Af bilag II til forordningen fremgår, at kun ”ikke produktive” investeringer i havne vil kunne støttes⁸.

Under afsætningsfremmeordningen (artikel 39) åbnes op for at støtte gennemførelse af tværnationale (og nationale) markedsføringskampagner.

Pilotprojektordningen (artikel 40) svarer til den gældende, men med fremhævelse af projekter, der muliggør gennemførelse af test af forvaltningsplaner og planer vedr. fordeling af fiskeriindsats, herunder om nødvendigt af etablering af fiskerifri zoner, med henblik på at evaluere de biologiske og finansielle konsekvenser, samt forsøgsudsætning. Artikel 40 skal læses sammen med artikel 27 (modernisering), der fremhæver, at tidsbegrænset afprøvning af nye tekniske foranstaltninger støttes inden for rammerne af pilotprojekter. Ved pilotprojekter udført af andre end offentlige organer, vil den samlede offentlige støtte kunne udgøre op til 60 %, jf. nedenfor.

Foranstaltningen vedr. ombygning/omdannelse/anden anvendelse af fartøjer (artikel 41) omfatter offentlige eller halvoffentlige organers omdannelse af fartøjer til uddannelse eller forskning inden for fiskerisektoren (p.t. pilotprojekter) samt permanent overgang til ikke-kommercielle aktiviteter uden for erhvervsmæssigt fiskeri.

Støttesatser

I regioner, der ikke er omfattet af konvergensmålet, herunder Danmark, vil den samlede offentlige støtte til projekter under akse 3 kunne udgøre op til 100 %. Dog vil pilotprojekter, der gennemføres af andre end offentlige organer højst kunne støttes med 60 % og ”produktive” afsætningsfremmeprojekter højst med 30 %.

Akse 4. Bæredygtig udvikling af kystfiskeriområder

Aksen omfatter en støtteordning efter LEADER-model målrettet mindre kystfiskeriområder med høj fiskeriafhængighed. Ordningen vurderes at kunne blive relevant i Danmark. Der sigtes på, at Fonden skal kunne spille en større rolle i udvikling og vedligeholdelse af de økonomiske og sociale strukturer i lokalsamfund involveret i fiskeri, samtidig med at traktatens målsætninger for den fælles fiskeripolitik forfølges.

Ordningen vil kun kunne anvendes i kystområder udpeget af medlemsstaterne i det operationelle program på grundlag af bl.a. følgende følgende kriterier:

- Geografisk, oceanografisk, økonomisk og socialt sammenhængende områder mindre end NUTS III⁹
- Lav befolkningstæthed

⁸ Kommissionen har på det seneste møde i arbejdsgruppen nævnt, at der nok skal laves en justering af teksten i bilag II, og Kommissionen vil formentlig foreslå en konkret ændring

⁹ Klassifikationssystem i EU til inddeling af territoriale enheder (Territorial Units for Statistics), NUTS III svarer til amtskommuner i Danmark.

- Betydelig andel beskæftigede i fiskerisektoren
- Nedgang i fiskeriet
- Ingen kommuner med flere end 100.000 indbyggere.

Udviklingsindsatsen skal gennemføres af lokale aktionsgrupper ("coastal action groups"/ "CAG" eller kystaktionsgrupper) sammensat af lokale, offentlige eller private partnere, etableret med dette formål og udvalgt af medlemsstaten ved offentlig indkaldelse af forslag. Den direkte lokale forankring i projektudvælgelsen og –gennemførelsen kaldes "bottom-up" tilgangen.

To tredjedele af de aktioner, der gennemføres, skal hidrøre fra den private sektor. Sigtet med ordningen er bredt og omfatter foranstaltninger til opretholdelse eller forbedring af den økonomiske og sociale udvikling, fremme af værdiskabelsen i forbindelse med fiskeri- og akvakulturaktiviteter, støtte til diversificering, til økonomisk omstilling og til fremme af kystområdemiljøet. Der kan ikke ydes støtte til fornyelse eller modernisering af fiskeflåden. Målgruppen går ud over fiskere, fartøjsejere og andre i fiskerisektoren og omfatter også beskæftigede i følgeindustrier eller -erhverv. Også mindre aktioner kan støttes.

Støttesatser

I regioner, der ikke er omfattet af konvergensmålet, herunder Danmark, vil den samlede offentlige støtte til projekter under akse 4 kunne udgøre op til 100 % for "ikke produktive" investeringer, mens den for "produktive investeringer" vil kunne udgøre op til 30 %.

Akse 5. Teknisk bistand

Fonden vil som hidtil kunne yde støtte til teknisk bistand til medlemsstaterne i forbindelse med forberedelse, forvaltning, evaluering, kontrol og revision i medlemsstaterne i relation til de operationelle programmer. Til teknisk bistand på initiativ af medlemsstaterne kan anvendes op til 5 % af det samlede beløb vedrørende programmet. På initiativ af Kommissionen eller på vegne heraf kan anvendes op til 0,80 % af dens årlige allokering.

Regler for implementering og forvaltning

Reglerne for det administrative set-up kommer i overvejende grad til at ligne reglerne for EUGFL's garantisektion, herunder med hensyn til regnskab, kontrol og revision.

Finansielle regler. Princippet om, at et års bevilling skal være udnyttet senest 2 år efter udløbet af det pågældende budgetår fastholdes (N+2), dog med lempelse bl.a. ved forsinket ikrafttræden af forordningen.

Forenkling. Programmeringstillæg forsvinder, krav til detaljeringsgrad i programdokument bliver mindre, betalinger og medfinansiering gennemføres på aksenniveau i stedet for som nu på støtteordningsniveau. Ansvar for gennemførelse, kontrol og revision, herunder finansiel, lægges i øget omfang over på medlemsstaterne. Rapporteringskrav ændres på nogle punkter, men synes ikke formindskede.

Medfinansiering (artikel 52 og bilag II). Fondens vil som minimum skulle yde 20 % og som maksimum 90 % af den samlede offentlige støtte. I forbindelse med genopretningsplaner kan Kommissionens medfinansiering gå op til 65 % i medlemsstater, der ikke er omfattet af konvergensmålet. På andre områder, f.eks. forarbejdning, stiger kravene til national medfinansiering for samme lande.

Kumulering (artikel 53). Fondens indsats skal supplere og komplementere indsatsen under landdistriktfonden og strukturfondene, men overlappning skal undgås. Et projekt eller en prioritet må, i den periode, hvor den er støtteberettiget, kun modtage støtte fra en fond ad gangen. Et projekt må ikke modtage støtte under mere end et operationelt program ad gangen.

Finansiering

I følge Kommissionens meddelelse om Dagsorden 2007 af 10. februar 2004 foreslås FIUF overført til den nye budgetkategori 2 for forvaltning af naturressourcer¹⁰. FIUF hører i dag under strukturfondene.

Det af Kommissionen foreslåede samlede budget for Den Europæiske Fiskerifond vedrørende programperioden 2007-2013 udgør 4.963 mio. €. 75 % af budgettet eller 3.717 mio. € koncentrerer i regioner og lande omfattet af konvergensmålet (mål 1 regioner med udviklingsefterslæb¹¹), heraf 1.702 mio. € til de 10 nye medlemsstater og 2.015 mio. € til konvergensregioner i de 15 gamle medlemsstater.

Det foreslåede budget til regioner og lande, der ikke er omfattet af konvergensmålet, svarer nogenlunde til det afsatte budget under FIUF i nuværende programperiode. Med i vurderingen skal dog indgå evt. indfasning i løbet af 7-årsperioden af tidligere mål 1 områder, der heller ikke på grundlag af den statistiske effekt ville kunne forblive under mål 1/konvergensmålet, jf. note 10.

Med hensyn til fordelingen af støttemidler mellem lande uden for konvergensmålet, lægger Kommissionen op til, at den skal ske på basis af følgende kriterier:

- fiskerisektorens størrelse
- størrelsen af den tilpasning af fiskeriindsatsen, der er nødvendig
- andelen af beskæftigede i fiskerisektoren
- kontinuitet i relation til igangværende aktioner

Kompromisforslag fra formandskabet

Store dele af forslaget, særligt akserne om støtteforanstaltningerne, som er beskrevet ovenfor, er revideret løbende under forhandlingerne i april/maj 2005.

¹⁰ I relation til fiskeripolitikken overføres ligeledes finansieringen af internationale fiskeriaftaler fra eksterne politikker.

¹¹ Regioner med BNP pr. capita på under 75% af EU's gennemsnit; Regioner der, såfremt EU ikke var blevet udvidet, ville have været under 75% grænsen, men som følge af udvidelsens statistiske effekter nu er over (phasing out regioner); Samhørighedslande med BNI på under 90% af EU's gennemsnit; samt særlig støtte til regioner i EU's yderste periferi

I forhold til det oprindelige forslag er der bl.a. følgende væsentlige ændringer:

- Forbedrede tilskudsmuligheder til fartøjsmodernisering med henblik på mere selektivt fiskeri
- Udbygning af tilskudsmuligheder til uddannelsesformål
- Forbedrede tilskudsmuligheder for akvakultur
- Tilskudsmulighed til Natura 2000
- Styrkelse af fødevarerikkerhed, sundhed og arbejdsmiljø
- Inddragelse af indlandsfiskeri
- Udvikling af mere selektivt og miljøskånsomt fiskeri

Herudover lægges der nu op til, at medlemsstaterne skal udarbejde en national strategisk plan, der i relevant omfang skal omfatte andre dele af fiskeripolitikken end strukturområdet. Planen skal sendes til Kommissionen senest samtidig med det operationelle program i tilstrækkelig god tid til at muliggøre ikrafttræden 1. januar 2007.

Herudover er de administrative krav blevet forenklet en del.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse forventes først umiddelbart at foreligge efter rådsmødet den 20.-22. juni 2005.

Betænkningen fra Europa-Parlamentets fiskeriudvalg forventes at foreligge den 16. juni 2005. I udkast til betænkning er bl.a. fremsat følgende ønsker:

- tidsramme for ophugning som led i nationale planer bør være inden for programperioden (i stedet for inden for 2 år)
- flere alternativer til ophugning, f.eks. anden kommerciel anvendelse end fiskeri
- tilskud til nybygning af mindre fartøjer
- tilskud til udskiftning af motorer
- tilskud til yngre fiskeres erhvervelse af et fartøj
- tilskud til også mellemstore virksomheder.

Gældende dansk ret

Den nuværende strukturforordning (FIUF-ordningen) er gennemført nationalt ved lov om strukturforanstaltninger vedrørende fiskerisektoren, jf. lovbekendtgørelse nr. 316 af 03/05/2001.

Konsekvenser

Der kan blive tale om ændring af lov om strukturforanstaltninger vedrørende fiskerisektoren¹². Ændringerne vil bl.a. kunne vedrøre gennemførelsen af foranstaltninger, som ikke er omfattet af den gældende lov.

¹² Jf. lovbekendtgørelse nr. 316 af 03/05/2001.

De finansielle rammer for den Europæiske Fiskerifond er endnu ikke fastlagt, men vil skulle vurderes i sammenhæng med de øvrige strukturfondsforhandlinger samt forhandlinger om de finansielle perspektiver for 2007-2013.

Fordeling af udgifter til fiskerifonden 2007-2013

Mio. €	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
2004-priser	655	678	701	713	726	738	752

Konsekvenserne for EU's budget vil således afhænge af udfaldet af de generelle forhandlinger om de finansielle perspektiver for 2007-2013, som indsatsen overfor fiskeriet er en integreret del af. Den nationale ramme til medfinansiering fastsættes på finansloven. De generelle principper for at opnå EU-finansiering er således uændrede i forhold til FIUF-programmet, idet der dog for nogle af tilskudsordningerne nu forudsættes en større national medfinansiering end tilfældet er i dag. Det kan for en given finanslovsbevilling påvirke hjemtagningen af EU-midler.

Beskyttelsesniveauet skønnes at kunne blive forbedret grundet den bedre integration af bæredygtighed og miljø i den fælles fiskeripolitik.

Høring

Forslaget har været i høring i §5-udvalget.

Dansk Fisk finder det afgørende, at selektiviteten i fiskeriet opprioriteres, og har med tilfredshed noteret, at det i forslaget indgår, at selektiviteten i fiskeriet skal styrkes og opfattes som et centralt element i den fælles fiskeripolitik. Dansk Fisk finder det uheldigt, at forslaget vil medføre, at virksomheder med mere end 50 ansatte og en omsætning på over 10 mio. Euro ikke kan opnå støtte fra forarbejdningsordningen eller akvakulturordningen. Det er Dansk Fisk's principielle opfattelse, at virksomheder med flere ansatte har samme behov for midler, der kan styrke udviklingen, og påpeger samtidig at det er centralt at være opmærksom på, at de landbaserede fiskevirksomheder som følge af reduktionerne i EU's fiskerflåder og landinger skal gennemgå en omstilling fra regionale leveranceforhold til globale leveranceforhold. Forarbejdningsordningen er central i denne omstillingsproces som man forventer branchen skal gennemgå.

Endelig finder Dansk Fisk, at EU bør sikre, at der er parallelitet mellem de støtteordninger og støtteniveauer der tilbydes EU's virksomheder og de virksomheder der eksporterer til EU-markedet. De danske myndigheder opfordres til at arbejde for, at de ovennævnte problemstillinger løses.

Dansk Akvakultur finder, at støtten til enkelt virksomheder bør reduceres til fordel for brancherelaterede indsatser, undtagen investeringsstøtte til forædling, hvor organisationen forudser et stigende behov, dog mener man at tilskud motiveret alene af ønske om produktionsudvidelser bør fravælges. Dansk Akvakultur er ikke enig i, at støtten forbeholdes små og ultra små virksomheder. Specielt

inden for forædling finder Dansk Akvakultur, det er vigtigt, at der sker en konsolidering og øget investering i udvikling og innovative tiltag, og mener ikke at det er realistisk at tro, at det vil ske gennem små og ultra små virksomheder.

Danmarks Fiskeriforening har fremsendt sine foreløbige overordnede bemærkninger, hvori man vurderer, at forslaget indeholder alle de indsatsområder som foreningen kunne ønske at tage i anvendelse i Danmark.

Danmarks Fiskeriforening mener, at Den Europæiske Fiskerifond klart skal prioritere udvikling og innovation i sektoren. Endelig påpeger foreningen, at det vedrørende støttesatserne er væsentligt at få en klar oversigt over hvilke regioner (målområder) der er omfattet af konvergenskriterierne og dermed, hvorledes Danmark er stillet.

På mødet i § 5-udvalget den 9. november 2004 udtalte Danmarks Fiskeriforening, at der var for meget afvikling og for lidt udvikling i forslaget. Der manglede også en afklaring på konvergensområderne. Endelig blev der efterlyst en horisontal tilgang til ansøgningsprocedurerne af hensyn til forenkling og afbureaukratisering. Dansk Fisk gjorde opmærksom på det urimelige i forslaget om at favorisere små og ultra små virksomheder.

På mødet i §5- udvalget den 7. juni 2005 understregede Dansk Fisk endnu en gang, at det ikke er rimeligt, at det er virksomhedens størrelse, der afgør om den kan få støtte. Det bør være lødigheden i virksomheden og ikke størrelsen af virksomheden, der er afgørende for om en virksomhed kan få støtte til investeringer.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark er positivt indstillet overfor forslaget og arbejder generelt for at gøre forslaget mere fleksibelt og anvendeligt nationalt. Det er vigtigt for Danmark, at strukturpolitikken kan understøtte den fælles fiskeripolitikens mål om bæredygtighed af fiskebestandene, og fremmer udviklingen af en økonomisk selv bærende fiskerisektor.

Der bør tages hensyn til regionalpolitiske, miljø- og naturmæssige mål, herunder i relevant omfang forvaltningen af Natura 2000 områder. Strukturpolitikken bør derfor især bidrage til en bedre balance mellem fiskerimuligheder og fiskerflådens størrelse især i de EU lande, som har for stor fiskerikapacitet, og strukturpolitikken bør rettes mod udvikling og innovation i fiskerisektoren, afhjælpning af regionale problemer, som skyldes udviklingen i fiskeriet, kompetenceudvikling og miljø- og naturmæssig bæredygtighed.

Da FIUF under de nuværende finansielle perspektiver 2000-2006 hører under strukturfondsområdet, vil beløbsstørrelserne for FIUF 2007-2013 skulle vurderes i sammenhæng med forhandlingerne om de finansielle perspektiver for 2007-2013.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

En del lande vil være imod obligatorisk ophugning og der er krav om genindførelse af nybygningsstøtte, især for mindre fartøjer. Herudover er der krav om genindførelse af støtte til udskiftning af motorer og om støtte til virksomheder udover små og ultra-små. Endelig er der krav om støtte til udsætning, især ål og laks.

Det må forventes, at der vil kunne opnås kvalificeret flertal for forslaget, hvori Danmark indgår.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg i sagen den 12. august 2004.

Forslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 19. november 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 22.-23. november 2004, jf. aktuelt notat af 11. november 2004 og den 16. juli 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004, jf. aktuelt notat af 8. juli 2004.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

6. Forslag til Rådets forordning om forvaltningsforanstaltninger til bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Middelhavet og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 og (EF) nr. 973/2001 KOM (2003) 589

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 7. april 2004. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Forslaget er fremsat på baggrund af et forskningsarbejde, som peger på, at flere fiskebestande i Middelhavet er i en dårlig forfatning og med baggrund i EU's handlingsplan for bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Middelhavet, som er et led i den fælles fiskeripolitik. Handlingsplanen foreslår blandt andet en ajourføring af de gældende tekniske regler for fiskeriet i Middelhavet.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 589 endelig af 9. oktober 2003 fremsendt ovennævnte forslag.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20.-22. juni 2005, med henblik på at opnå politisk enighed.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Kommissionens forslag reviderer og erstatter de tekniske foranstaltninger, som er fastlagt i rådsforordning (EF) nr. 1626/94 af 27. juni 1994 om tekniske foranstaltninger til bevarelse af fiskeressourcerne i Middelhavet.

Forslaget er fremsat på baggrund af forskningsarbejde, som peger på, at flere fiskebestande i Middelhavet er i dårlig forfatning samt EU's handlingsplan for bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Middelhavet som led i den fælles fiskeripolitik (KOM (2002) 535 af 9. oktober 2002). Handlingsplanen foreslår blandt andet en ajourføring af de gældende tekniske regler for fiskeriet i Middelhavet.

Forslaget er opdelt i elleve kapitler, som omhandler specifikke foranstaltninger for fiskeriet i Middelhavet, f.eks. fiskeredskaber, mindstemål, fredningsområder m.v.

Der er tale om:

- nye tekniske foranstaltninger for at gøre den gældende maskestørrelse på 40 mm for trukne netredskaber mere selektiv; maskestørrelsen øges til 60 mm i to etaper over de næste seks år,
- skærpelse af det gældende forbud mod anvendelse af trukne redskaber i kystfarvande,
- begrænsning af størrelsen af bestemte fiskeredskaber, som påvirker fiskeriindsatsen,
- procedure for midlertidig eller permanent lukning af områder for bestemte fangstmetoder enten i EU-farvande eller internationale farvande,
- vedtagelse af forvaltningsplaner, som kombinerer forvaltning af fiskeriindsatsen med tekniske foranstaltninger,
- indførelse af bestemmelser, der skal sikre, at det rekreative fiskeri foregår på en måde, så det ikke i så høj grad griber ind i erhvervsfiskeriet og ikke bringer visse ressourcers bæredygtighed i fare,
- overdragelse af beføjelser til medlemsstaterne, så de i egne territorialfarvande og under visse omstændigheder kan regulere fiskeriaktiviteter, som ikke har afgørende betydning for EU eller indvirkning på miljøet og
- indførelse af bevarelsesforanstaltninger i en 25-sømile-zone omkring Malta i overensstemmelse med Maltas tiltrædelse af EU.

Med forslaget ophæves således rådsforordning (EF) nr. 1626/94 af 27. juni 1994 om tekniske foranstaltninger til bevarelse af fiskeressourcerne i Middelhavet.

Derudover er der en mindre ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 om indførelsen af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik. I forbindelse med overvågningen af fangsterne tilføjes der et nyt afsnit i artikel 6 vedrørende, hvilke arter i Middelhavet der skal anføres i logbogen.

I forslaget Kapitel IX foreslås der særlige foranstaltninger for stærkt vandrende arter (bestemte fartøjs- og redskabstyper og mindstemål for sværdfisk). Disse foranstaltninger foreslås tilføjet i forordning (EF) nr. 973/2001 om tekniske bevarelsesforanstaltninger for visse bestande af stærkt vandrende fiskearter.

Forslaget blev senest behandlet på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21.-22. april 2004, hvor Malta-delen blev vedtaget. (I forbindelse med Maltas indtrædelse i EU pr. 1. maj 2004 er der, jf. artikel 21 i Tiltrædelsesakten, behov for en ændring af de tekniske regler (Rådets forordning (EF) nr. 1626/94) for Middelhavet, idet der etableres en særlig forvaltningszone omkring Malta på op til 25 sømil samt særlige foranstaltninger for guldmakrel (*Coriphaena hippurus*: dolphin fish))

Udtalelser

Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg forkastede i første omgang forslaget pga. manglende hensyntagen til Middelhavets særlige karakteristika, men der er siden hen gennemført drøftelser mellem bl.a. fiskeriudvalget og Kommissionen. Den endelige udtalelse fra Parlamentet forventes at foreligge den 9. juni 2005.

Formandskabet har i maj 2005 fremsendt et arbejdsdokument, som bygger videre på det oprindelige forslag og indeholder en række tilføjelser og ændringer, hvor der er taget højde for en række af Fiskeriudvalgets ændringsforslag.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

I §5-udvalget har WWF Danmark hilst Kommissionens forslag velkommen. WWF Danmark finder, at forslaget vil bidrage til en langsigtet regulering og udnyttelse af Middelhavets ressourcer og medvirke til at sætte fokus på området.

WWF Danmark har også en række konkrete bemærkninger, bl.a. at der i forslaget mangler en henvisning til biologisk rådgivning samt overordnede retningslinier for fiskeriet i Middelhavet, og at der bør indføres foranstaltninger m.h.p. beskyttelse af dybhavsområderne. Derudover er WWF Danmark bekymret over det foreslåede mindstemål på 15 cm for kulmule samt 11 cm for sværdfisk. Anvendelsen af drivgarn bør efter WWF's opfattelse direkte forbydes i forslaget, og der bør indføres regulering af opdræt af tunfisk.

På mødet i §5-udvalget den 7. juni 2005 gjorde WWF Danmark på ny opmærksom på, at det ikke kunne accepteres, at forslaget gav indirekte mulighed for, at Middelhavslandene kunne anvende drivgarn.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens holdning, at Danmark på det foreliggende grundlag kan acceptere forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være kvalificeret flertal for forslaget, hvori Danmark indgår.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen indgik senest i aktuelt notat af 7. april 2004. Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. april 2004 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21.-22. april 2004 og sagen indgik i aktuelt notat af 19. september 2003. Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 10. oktober 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13. oktober, jf. aktuelt notat af 3. oktober 2003.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

7. Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsregler for beskyttelsen af kyllinger bestemt til kødproduktion KOM (2005) 221

Der henvises til særskilt notat fra Justitsministeriet.

8. Forslag til Rådets direktiv om fællesskabsforanstaltninger med henblik på bekæmpelse af fugleinfluenza KOM (2005) 171

Der henvises til særskilt notat fra Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender.

9. Forslag til Rådets forordning om særlige foranstaltninger i landbrugssektoren til fordel for regioner i EU's ydre periferi (de ultraperifere områder)

KOM (2004) 687

Nyt notat.

Resumé

Forslaget erstatter de tre tidligere forordninger om støtte til regioner i den ydre periferi af EU. Forslaget har til formål at rationalisere og forbedre effektiviteten af de hidtidige støtteordninger for EU's ydre periferi i form af særlige forsyningsordninger, foranstaltninger til støtte af den lokale landbrugsproduktion og følgeforsanstaltninger

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2004) 687 endelig af 28. oktober 2004 fremsendt forslag om særlige foranstaltninger i landbrugssektoren til fordel for regioner i EU's ydre periferi (de ultraperifere områder). Forslaget er oversendt til Rådet den 29. oktober 2004.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 36, 37 og 299, stk.2. og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes vedtaget som a-punkt på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i den fælles landbrugspolitik, hvorefter nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Forslaget erstatter de tre tidligere forordninger om støtte til regioner i den ydre periferi af EU:

- 1) Rådets forordning (EF) nr. 1452/2001 af 28. juni 2001 om særlige foranstaltninger for visse landbrugsprodukter til fordel for de franske oversøiske departementer og om ændring af direktiv 72/462/EØF og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 525/77 og (EØF) nr. 3763/91 (Poseidom)
- 2) Rådets forordning (EF) nr. 1453/2001 af 28. juni 2001 om særlige foranstaltninger for visse landbrugsprodukter til fordel for Azorerne og Madeira og om ophævelse forordning (EØF) nr. 1600/92 (Poseima)
- 3) Rådets forordning (EF) nr. 1454/2001 af 28. juni 2001 om særlige foranstaltninger for visse landbrugsprodukter til fordel for De Kanariske Øer og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 1601/92 (Poseican)

Forslaget fremlægges for at rationalisere og forbedre effektiviteten af de hidtidige støtteordninger for EU's ydre periferi. Den specifikke situation i de ultraperifere områder gør det ofte nødvendigt at kunne handle hurtigt og tilpasse de forsyningsbalancer og de tiltag for lokal landbrugsproduktion, som er et væsentligt element i støtteordningen. Forslaget skal forbedre disse muligheder. I øvrigt er der i vidt omfang tale om at samle de hidtil gældende bestemmelser fra ovennævnte forordninger.

Forslaget indeholder som de tre tidligere forordninger tre hovedindsatsområder:

1. Særlige forsyningsordninger.
2. Foranstaltninger til støtte af den lokale landbrugsproduktion.
3. Følgeforanstaltninger

Ad. 1. Inden for kvantitativt fastlagte begrænsninger, baseret på en forsyningsopgørelse, indrømmes der toldfrihed for import fra tredjelande. For at sikre fællesskabernes andel af forsyningerne kan der gives støtte til produkter fra offentlige interventionslagre i EU eller produkter, som kan fås på EU's marked. Ved beregning af denne støtte skal der tages hensyn til de ekstra transportomkostninger ved leverancerne. Det er for visse mængder tilladt at eksportere varer, der er importeret uden told eller har fået støtte, såfremt den ikke-erlagte told betales eller den modtagne støtte for de pågældende produkter tilbagebetales. For visse mængder, som skal fastlægges i forvaltningskomite procedure, tilrådes der undtagelser fra reglen om betaling af told eller tilbagebetaling af støtte. Herudover er der visse specifikke ordninger for forsyning af råsukker til Azorerne og forsyning af ris til Réunion. Disse ordninger er en direkte videreførelse af tidligere bestemmelser.

Ad. 2. Fællesskabets støtteprogrammer for de ultraperifere områder skal indeholde specielle foranstaltninger med henblik på at hjælpe de lokale landbrugsproduktioner under hensyn til de produktioner, som medlemsstaterne finder mest hensigtsmæssige. Der kan kun indsendes ét støtteprogram per region.

Tidligere var såvel lofter for støtte samt tillæg til støttebeløb for en række forskellige produkter afhængig af, hvilken af de tre systemer (Poseima, Poseican og Poseidom), der var tale om.

Lofterne for støtten og for tillæg til støttebeløbene var specificeret i bilag I til VI til Kommissionens forordning (EF) nr. 14/2004 af 30. december 2003.

I det nye system skal de ansvarlige myndigheder etablere et støtteprogram, som skal indeholde foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at de forskellige former for lokal produktion i de enkelte fjernområder videreføres og udvikles. Dette program skal godkendes af Kommissionen efter forvaltningskomiteprocedure (Direkte Betalinger).

Procedurer for fysiske og finansielle indikatorer, der skal sikre en effektiv overvågning af gennemførelsen af disse EF-støtteprogrammer, vedtages i forvaltningskomiteprocedure (Direkte Betalinger).

Foranstaltninger under støtteprogrammet skal overholde Fællesskabets love, være i overensstemmelse med andre Fællesskabspolitikker og foranstaltninger gennemført under disse. Ingen foranstaltninger, gennemført under denne forordning, må finansiere ekstra tilskud til præmier eller støttesystemer under en fælles markedsordning bortset fra særlige tilfælde, som er berettiget under objektive kriterier, støtte til forsøgsprojekter, som finansieres under Rådets afgørelse 90/424/EØF, samt støtte til foranstaltninger, som er dækket af forordningerne om landdistrikter.

Ad. 3.

Grafisk symbol. For at sikre et større kendskab til og fremme af forbruget af kvalitetslandbrugsprodukter, som er specielle for de ultraperifere områder, skal der introduceres et grafisk symbol. Indholdet af dette afsnit er identisk med gældende rådsforordninger.

Landdistriktsordningerne. Indholdet af artikel 16 "Udvikling af landdistrikterne" svarer til artikler i de tre gældende rådsforordninger. Dette gælder også de forøgede støttesatser.

Statsstøtte. Medlemsstaterne kan af Kommissionen få tilladelse til at yde national støtte til produktion, forarbejdning og markedsføring af landbrugsprodukter, nævnt i bilag I til Traktaten med henblik på at afhjælpe de specielle vanskeligheder for landbrug i de ydre regioner på grund af deres afsides og isolerede beliggenhed samt den lange afstand fra markederne. Denne tekst er ligeledes overført fra de 3 gældende rådsforordninger. Medlemsstaterne kan give ekstra støtte til foranstaltninger nævnt under pkt. 2 om støtte af den lokale landbrugsproduktion. Denne tekst er ny i forhold til de gældende forordninger. Sådant statsstøtte skal godkendes af Kommissionen i overensstemmelse med denne forordning som en del af disse støtteprogrammer.

Plantesundhedsprogrammer. Frankrig og Portugal skal udarbejde programmer med henblik på at forbedre plantesundhedssituationen i de Franske Oversøiske departementer og på Azorerne og Madeira. Støtten til godkendte programmer kan dække op til 60 % af de godkendte udgifter i de Franske Oversøiske Departementer og op til 75 % på Azorerne og Madeira. Indholdet af disse bestemmelser er identiske med gældende rådsforordninger.

Vin. Bestemmelser i de gældende rådsforordninger vedrørende fremstilling af vin på basis af druer fra hybride vinstokke på Azorerne og Madeira samt mulighed for kriedestillation på Azorerne og Madeira og på De Kanariske Øer er overført direkte til den nye forordning

Mælk og husdyrbrug. Bestemmelserne vedrørende mulighed for toldfritagelse ved import af ungtyre i de Franske Oversøiske Departementer og Madeira er direkte overført fra de gældende rådsforordninger. Herudover er indført, at gennemførelsesbestemmelser for fastsættelse af antallet af dyr samt det nationale loft for rettigheder til ammekopræmier skal fastsættes i komitéprocedure i forvaltningskomitéen for Direkte Betalinger. For så vidt angår mælk er der fastsat regler for fordeling af tillægsafgiften og opkrævning af tillægsafgift jfr. Rådets forordning (EF) nr. 1788/2003 . Bestemmelserne om ikke-erlæggelse af tillægsafgift i de Franske Oversøiske Departementer og Madeira er overført direkte fra de gældende rådsforordninger.

Tobak. De spanske myndigheder bemyndiges til at yde en støtte til produktion af tobak på De Kanariske Øer som supplement til den præmie, der er indført ved afsnit I i Rådets forordning (EØF) nr. 2075/92¹³, og der indrømmes toldfrihed for import af visse tobaksprodukter inden for en kvote

¹³ EF Tidende nr. L 215 af 30.7.1992, s. 70

på 20.000 tons. Disse bestemmelser er identiske med gældende bestemmelser, og er møntet på at opretholde en traditionel beskæftigelse på De Kanariske Øer.

Finansiering

Forslaget fastlægger årlige støttelofter for hver region. Disse støttelofter er baseret på gennemsnitlige udgifter i en referenceperiode (2001-2003) og allerede vedtagne støttelofter for visse ordninger. Derfor er det foreliggende forslag budgetneutralt.

Støttelofterne er som følger:

Område:	Maks. årlig støtte til forsyningsordning og støtte lokal landbrugsproduktion. (mio. EUR)	Heraf maks. til forsyningsordning: (mio. EUR)
Franske Oversøiske Departementer	84,7	20,7
Azorerne og Madeira	77,3	17,7
Kanariske Øer	127,3	72,7

Forslaget indebærer desuden, at der foretages ændringer i følgende to forordninger:

- a) Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 om reformen af den fælles landbrugspolitik (artikel 70 om valgfri udelukkelse af nogle direkte betalinger og artikel 71 om valgfri overgangsperiode samt bilag I og IV)
- b) Rådets forordning (EF) nr. 1785/2003 (markedsordningen for ris – om støtte til Réunion).

Forslaget skal træde i kraft 1. januar 2006.

Rådssekretariatet har på vegne af formandskabet den 1. juni på 2005 fremsendt et kompromisforslag, dateret den 30. maj 2005 med følgende væsentlige ændringer til det oprindelige forslag:

- Omfanget af produkter, som falder under ordningen, ændres fra at være en begrænset liste på syv produktområder til at omfatte alle produkter i bilag I til Traktaten;
- I en periode frem til 2005/2006, kan der uden importtold og inden for forsyningsopgørelsen eksporteres C-sukker til forbrug på Madeira og De Kanariske Øer som hvidt sukker og til raffinering og forbrug på Azorerne som råsukker;
- I perioden 1. januar 2006 til 31. december 2009 kan De Kanariske Øer fortsat forsyne sig med mælkeprodukter under KN koderne 1901 9099 og 2106 9092 til industriel forarbejdning inden for lofter på hhv. 800 tons og 45 tons pr. år. Fællesskabsstøtten til denne forsyning må ikke overstige 59 EUR/tons og skal være indeholdt i de ovenfor anførte budgetmæssige begrænsninger;
- Den nationale støtte til produktion af tobak som Spanien kan give er nu ændret til maksimalt 2.980,62 EUR/tons inden for et loft på 10 tons per år.

Udtalelser

Europa-Parlamentet forventes at afgive en udtalelse den 6. juli 2005.

Gældende dansk ret

Ingen.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningerne på EU-budgettet. De finansielle virkninger er uændrede i forhold til den nuværende lovgivning, og forslaget har dermed isoleret set ikke konsekvenser for dansk EU-bidrag.

Høring

Forslaget har været i høring i § 2-udvalget for landbrug. Landbrugsraadet finder, at den støtte, der ydes til eksport fra EU-landene under forsyningsordningen, er tilrettelagt, så den helt ensidigt favoriserer eksporten fra visse EU-lande. Dette er i særlig grad tilfældet på mejeriområdet. Det vurderes, at behovet for denne støtte er stærkt aftagende, og det foreslås, at den afvikles snarest muligt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens holdning, at Danmark kan acceptere forslaget, da behovet for ydelse af særlig støtte til områderne i EU's ydre periferi fortsat er berettiget, som følge af deres afsides beliggenhed. Det er imidlertid en forudsætning, at forslaget om spansk national støtte til tobaksproduktion fjernes fra forslaget idet det strider mod ånden i reformen af den fælles landbrugspolitik at tillade national støtte til tobaksproduktion.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget eller et lignende forslag forventes vedtaget med kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

