

Folketinget – Europaudvalget

Christiansborg, den 4. oktober 2006

Europaudvalgets sekretariat

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Ingen aftale om finansielle overslag 2007-2013 uden Europa-Parlamentets samtykke!

Under en høring den 4. og 5. april 2005 debatterede Europa-Parlamentet sin holdning til Kommissionens forslag om de finansielle overslag 2007-2013¹. Medlemmer af nationale parlamenter deltog i høringen, der blev afholdt af Europa-Parlamentet og det luxembourgske Chambre des Députés i fællesskab².

Josep Borrell, Europa-Parlamentets formand, indledte høringen med at pointere, at Europa-Parlamentet spiller en afgørende rolle i vedtagelsen af de finansielle overslag, og at der ikke vil blive vedtaget en aftale, hvis Europa-Parlamentet ikke giver sit tilsagn. Han sagde, at Europa-Parlamentet ønsker at spille den rolle, der ifølge traktaten tilkommer det, og at man ikke er villig til at give afkald på sine rettigheder. Borrell nævnte samtidig, at lykkes det ikke at indgå en aftale, vil det blot betyde, at EU's almindelige budgetprocedure er gældende. I så fald, mener Borrell, at Europa-Parlamentet vil have mere indflydelse på de årlige budgetter, end det er tilfældet med en aftale om finansielle overslag.

Ifølge den almindelige budgetprocedure³ spiller Europa-Parlamentet – i fællesskab med Rådet – en central rolle i vedtagelsen af de årlige budgetter. Europa-Parlamentet har bl.a. det sidste ord i forbindelse med vedtagelsen af flere udgiftskategorier, og har også mulighed for at forkaste det samlede budgetforslag⁴.

¹ Kommissionens meddelelse "Fremtiden skaber vi i fællesskab: Politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013" (KOM (2004) 101) og Kommissionens meddelelse "Finansielle overslag 2007-2013" (KOM (2004) 487).

² Det skal bemærkes, at ingen medlemmer af Folketinget deltog i høringen.

³ Fastsat i artikel 272 i EF-traktaten.

⁴ Europa-Parlamentet har det sidste ord i forbindelse med vedtagelsen af de ikke-obligatoriske udgifter, som er udgifter, der – i modsætning til de obligatoriske udgifter – ikke følger direkte af traktaten eller afledt ret. Læs om EU's budgetprocedure i Info-note I 13 (2004-05) af 18. november 2004 "EU's budgetprocedure – fra start til slut".

Baggrundsinformation om de finansielle overslag

De finansielle overslag er en flerårig budgetaftale, hvori der fastsættes et dobbeltloft – dels et samlet udgiftsloft og dels et loft for de enkelte udgiftskategorier. Lofterne for de enkelte udgiftskategorier betyder, at institutionerne forpligter sig til, at en budgetpost indenfor et udgiftsområde ikke kan finansieres via midlerne afsat til et andet udgiftsområde. Europa-Parlamentet og Rådet skal med aftalen overholde udgiftslofterne i den pågældende periode, og dermed er en væsentlig del af budgethandlefriheden bortfaldet.

Aftalen om de finansielle overslag er ikke traktatfæstet, men kan betragtes som en gensidig binding mellem EU institutionerne. Den første aftale om finansielle overslag blev indgået i 1988, efter en periode, hvor vedtagelsen af det årlige budget var præget af konflikt mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Formålet var således at effektivisere budgetproceduren. Et andet formål er, at EU ofte vedtager flerårige handlingsprogrammer, der bedst harmonerer med vedtagelsen af flerårige finansielle rammer.

Finansiering af de flerårige programmer

En væsentlig fordel ved de finansielle overslag er, ifølge Kommissionen, at man kan fastlægge en finansieringsramme for EU's flerårige programmer. Ifølge Kommissionen udløber 60 pct. af de flerårige finansielle programmer (bl.a. indenfor områderne samhørighed, udviklingshjælp, forskning og uddannelse) ved udgangen af 2006. Hvis man ikke formår at forny aftalen om de finansielle overslag, vil det ifølge Kommissionen være stort set umuligt at gennemføre flerårige programmer, og det kan jf. Kommissionen have drastiske konsekvenser for bl.a. fattigere regioner og forskere, der modtager EU støtte.

Da det jf. Kommissionen tager mellem 12 og 18 måneder at forberede det juridiske grundlag for de flerårige programmer, kan det også have store konsekvenser, hvis der bliver indgået en aftale for sent. I så fald vil Kommissionen ikke have mulighed for at færdiggøre de flerårige programmer til den 1. januar 2007, hvor de skal træde i kraft. Det vil ifølge Kommissionen betyde, at op til 60 pct. af EU's budget "står i venteposition" og ikke umiddelbart kan anvendes – med store konsekvenser for dem, der er afhængige af midlerne. Kommissionen ønsker således en aftale inden afslutningen af det luxembourgiske formandskab den 30. juni 2005.

Også i Europa-Parlamentet hersker der ikke tvivl om, at det vil blive problematisk, hvis man ikke formår at forny den gældende aftale 2000-2006. Og under høringen gav Borrell udtryk for, "... at det (ingen aftale om de finansielle overslag) vil betyde, at EU ville have virkelig

svært ved at leve op til de udfordringer, som det står overfor, og at det ville være det værst tænkelige. Europa-Parlamentet ønsker således virkelig en aftale – blot ikke for enhver pris”.

Europa-Parlamentets udkast: Medlemslandene skal årligt bidrage med 1,2 pct. af deres BNP

Reimer Böge (Konservative & Kristendemokraterne), som er medlem af Det midlertidige udvalg om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013⁵, er ordfører for Europa-Parlamentets betænkning om de finansielle perspektiver. På baggrund af udtalelser fra samtlige stående udvalg i Europa-Parlamentet har han udarbejdet et udkast til betænkning.

Betænkningen skal i sidste ende udgøre Europa-Parlamentets beslutning om den overordnede fordeling af EU's midler for perioden 2007-2013, og herunder den procentsats af BNP, som medlemslandene, ifølge Europa-Parlamentet, årligt skal bidrage med i den pågældende periode.

Af udkastet, som blev præsenteret under høringen, fremgår det, at den øvre grænse for medlemslandenes forpligtelsesbevillinger⁶ i perioden 2007-2013 skal være 1,2 pct. af landenes BNP. Den øvre grænse for betalingsbevillingerne⁷ skal være 1,1 pct. af landenes BNP. (se tabel Bilag 1)

Til sammenligning har Kommissionen foreslået en procentsats på henholdsvis 1,26 pct. i forpligtelser og en 1,14 pct. i betalinger. Rådets har endnu ikke fastlagt en fælles holdning, men skal forhandle om den under mødet i Det Europæiske Råd den 20. juni 2005. En gruppe på seks lande⁸ har fremsat et forslag om en øvre grænse i betalinger på 1 pct. af BNP. Forslaget er blevet mødt med stor modstand i Europa-Parlamentet, og under høringen syntes der også gennemgående enighed om, at EU – med et bidrag fra medlemslandenes side på 1 pct. af BNP – ikke vil kunne leve op til de udfordringer, som det står overfor – særligt efter udvidelsen med ti nye lande i maj 2004. Ifølge Kommissionen er grup-

⁵ Det midlertidige udvalg om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013 blev nedsat i september 2004 med henblik på at fastlægge Europa-Parlamentets position i forhandlingerne om overslagene. Udgangspunktet for udvalgets arbejde er Kommissionens meddelelser om de finansielle overslag KOM (2004) 101 og KOM (2004) 487. Læs Info-note I 2 (2004-05) for yderligere information om udvalget.

⁶ Forpligtelsesbevillinger er bevillinger, som i et regnskabsår dækker de samlede omkostninger ved forpligtelser, der er indgået ved iværksættelse af initiativer, som gennemføres på mere end ét regnskabsår. Forpligtelsesbevillinger udgør den øvre grænse for, hvilke udgifter der kan indgås forpligtelser for i løbet af det pågældende regnskabsår.

⁷ Betalingsbevillinger er bevillinger, som dækker udgifterne til de faktiske betalinger i det pågældende regnskabsår.

⁸ Tyskland, Frankrig, Storbritannien, Nederlandene, Østrig og Sverige.

pen på de seks lande ikke enige om, hvordan pengene skal fordeles blandt udgiftskategorierne, de er blot enige om et udgiftsloft på 1 pct.

Tidsrammen for Europa-Parlamentets behandling af de finansielle overslag

Under høringen bekræftede Borrell tidsrammen for behandlingen af Europa-Parlamentets betænkning om de finansielle overslag, som blev præsenteret på et møde i Det midlertidige udvalg om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013 den 30. marts. Tidsrammen er følgende:

- **30 marts:** Udvalgsmøde: Ordførerens fremlæggelse af udkast til betænkning samt debat
- **4. – 5. april:** Høring med de nationale parlamenter som deltagere
- **12. april:** Udvalgsmøde: Anden debat med José Manuel Barroso som deltager
- **13. april:** Sidste frist for ændringsforslag til Böge's betænkning
- **19. april:** Udvalgsmøde: Debat om ændringsforslagene
- **26. april:** Udvalgsmøde: Debat med formanden for Rådet, Jean-Claude Juncker, som deltager samt fremlæggelse af ændringsforslag
- **10. maj:** Udvalgsmøde: Afstemning om betænkningen
- **6. – 9. juni:** Afstemning i plenum under Europa-Parlamentets session i Strasbourg

Det er en væsentlig prioritet for Europa-Parlamentet at træffe sin beslutning om de finansielle overslag før Rådet fastlægger sin forhandlingsposition. De finansielle overslag skal behandles under Det Europæiske Råds næste møde den 20. juni 2005.

Ifølge den nuværende tidsplan forventes de finansielle overslag vedtaget under det luxembourgske formandskab, som udløber 1. juli 2005.

Kort gennemgang af betænkningen

I udkastet gives der opbakning til den struktur (opdeling af udgiftskategorier), som Kommissionen har foreslået for overslagene. Samtlige stående udvalg i Europa-Parlamentet, med undtagelse af Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, har bakket op om strukturen, hvilket er genspejlet i udkastet.

I sin gennemgang af udkastet, fremhævede Böge især følgende punkter:

- **Forskning og udvikling:** Støtte til Kommissionens forslag om en forøgelse af midlerne til forskning og udvikling til 3 pct. af EU's BNI – inden år 2010.
- **Trans Europæiske Net:** Støtte til Kommissionens forslag om prioriterede TEN-T-projekter, men Kommissionens forslag er ifølge Böge et minimumsbeløb, og beløbet

skal være betinget af, at medlemslandene er villige til at forpligte sig til samfinansiering af projekter.

- **Strukturfonde:** Mener at 0,41 pct. af EU's BNI og 4 pct. af de nye medlemslandes BNI er passende beløb for samhørighedsfonden, forudsat medlemslandene kan sikre adgang til tilsvarende medfinansiering. Vil bibeholde N+2 reglen.
- **Landbrug:** Mener at midlerne til Bulgarien og Rumænien skal findes under det loft, der blev vedtaget i Bruxelles 2002. Ønsker ikke en reform af landbrugsområdet, men eventuelt en finansreform, der kan give mulighed for samfinansiering, og derigennem afhjælpe eventuel mangel på midler.
- **Fonden til udvikling af landdistrikter:** Mener at Kommissionens forslag er meget stramt pga. af gennemførelsen af Natura 2000. Kommissionens forslag om 0,05 pct. af EU's BNI er et absolut minimum.
- **Miljø:** Støtte til Kommissionens forslag om integrering af Natura 2000 i udviklings og strukturfondene, men mener at et betydeligt beløb, 21 mia. Euro, skal øremærkes til Natura 2000.
- **Udenrigspolitik:** Krav om tilstrækkelige midler til at gøre EU til en virkelig "global partner" på verdensplan og ønsker ikke længere en situation, hvor der er konstant pres på dette udgiftsområde. Ifølge Böge, er udgiftskategori 4, det område, hvor udkastet afviger mest fra Kommissionens forslag.

Med venlig hilsen

Merete Jeppesen

Hvis du vil vide mere

Info-noter om de finansielle overslag:

- Link til Info-note af 18. oktober 2004: "Oprettelsen af et midlertidigt udvalg om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013":
http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/2004_2005/20050002/
- Link til Info-note af 18. november 2004: "EU's budgetprocedure – fra start til slut":
http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/2004_2005/20050013/

EU-Oplysningen:

- Link til statusblad for Kommissionens meddelelse om de finansielle overslag:
<http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040487/>

Europa-Parlamentet:

- Link til Reimar Böge's udkast til betænkning om de finansielle overslag:
http://www.euoparl.eu.int/meetdocs/2004_2009/documents/PR/561/561325/561325_da.pdf
- Link til net-stedet for Det midlertidige udvalg om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013:
http://www.euoparl.eu.int/comparl/tempcom/finp/default_en.htm

Europa-Kommissionen:

- Link til Kommissionens meddelelse "Fremtiden skaber vi i fællesskab: Politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013" (KOM (2004) 101)
<http://www.euo.dk/upload/application/pdf/ab65757e/20040101.pdf>
- Link til Kommissionens meddelelse "Finansielle overslag 2007-2013" (KOM (2004) 487) <http://www.euo.dk/upload/application/pdf/f80a5ef5/20040487.pdf>
- Link til Kommissionens temaside om de finansielle overslag:
http://europa.eu.int/comm/financial_perspective/index_en.htm
- Link til "spørgsmål og svar" – dokument på Kommissionen hjemmeside:
<http://europa.eu.int/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/05/109&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>