

merne af Folketingets Europaudvalg
stedfortrædere

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

27. april 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets grundnotat vedrørende forslag fra Kongeriget Nederlandene til rådsafgørelse om styrkelse af det grænseoverskridende politisamarbejde, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at opretholde den offentlige orden og sikkerhed og forebygge og bekæmpe strafbare handlinger.

Materialet er ligeledes oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Kære udenrigsminister

Vedlagt sender jeg et grundnotat vedrørende forslag fra Kongeriget Nederlandene til rådsafgørelse om styrkelse af det grænseoverskridende politisamarbejde ved begivenheder, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at opretholde den offentlige orden og sikkerhed og forebygge og bekæmpe strafbare handlinger, idet jeg skal anmode om, at materialet oversendes til Folketingets Europaudvalg.

Materialet vil ligeledes blive oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Med venlig hilsen

GRUNDNOTAT

vedrørende forslag fra Kongeriget Nederlandene til rådsafgørelse om styrkelse af det grænseoverskridende politisamarbejde ved begivenheder, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at opretholde den offentlige orden og sikkerhed og forebygge og bekæmpe strafbare handlinger

Resumé

Forslaget til rådsafgørelse har til formål at styrke og effektivisere det grænseoverskridende politisamarbejde mellem medlemsstaterne ved større begivenheder gennem en bedre planlægning af og information om disse begivenheder. Dette indebærer bl.a., at der udarbejdes en årlig oversigt over kommende arrangementer af den pågældende karakter indenfor EU. Forslaget vurderes ikke at være i strid med nærhedsprincippet. Forslaget vurderes ikke at ville have lovgivningsmæssige konsekvenser, og det skønnes ikke at ville have statsfinansielle konsekvenser af betydning. Forslaget er fremsat af Kongeriget Nederlandene. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget. Fra dansk side ser man generelt positivt på forslaget til rådsafgørelse.

1. Baggrund

Kongeriget Nederlandene har den 21. marts 2005 fremlagt et forslag til rådsafgørelse om styrkelse af det grænseoverskridende politisamarbejde ved begivenheder, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemsstater forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at opretholde den offentlige orden og sikkerhed og forebygge og bekæmpe strafbare handlinger.

Forslaget er fremsat under henvisning til traktaten om den Europæiske Union (TEU), særlig artikel 29, hvoraf det bl.a. fremgår, at Unionen ved fælles handling skal forebygge og bekæmpe kriminalitet bl.a. gennem tættere samarbejde mellem medlemsstaternes politi samt artikel 30, der nærmere fastlægger indholdet af politisamarbejdet, herunder det operationelle samarbejde.

I den forklarende note til forslaget er der i øvrigt henvist til traktatens artikel 34, hvorefter Rådet med henblik på opfyldelse af Unionens målsætninger på initiativ af en medlemsstat eller Kommissionen med enstemmighed kan vedtage (andre) afgørelser i ethvert andet øjemed, uden at det dog indebærer nogen indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser.

2. Indhold

Formålet med forslaget er ifølge forslagsstilleren at styrke og effektivisere det grænseoverskridende politisamarbejde mellem medlemsstaterne ved større begivenheder gennem en bedre planlægning af og information om disse begivenheder.

Hovedelementerne i initiativet er:

- Formandskabets udarbejdelse af en årlig oversigt over det forventede behov for international bistand i det følgende kalenderår med angivelse af de konkrete anmodninger samt en tidsplan (artikel 3).
- Gennemførelse af en årlig evaluering af den internationale bistand, der er ydet i det forudgående kalenderår indeholdende bl.a. en oversigt over den bistand, der er ydet, samt eventuelle problemer hermed (artikel 4).
- Undersøgelse af eksisterende aftaler om grænseoverskridende bistand, samt overvejelse af mulige løsninger på eksisterende problemer på baggrund af denne undersøgelse (artikel 5).

Der henvises i øvrigt nærmere til det fremlagte forslag og den ledsagende note hertil (som alene foreligger på engelsk), der er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 13. april 2005 sammen med et foreløbigt nærhedsnotat.

3. Gældende dansk ret

I de tilfælde, hvor et samarbejde skønnes hensigtsmæssigt, er det som udgangspunkt op til den enkelte politikreds at rette henvendelse til de relevante myndigheder i det pågældende land med henblik på at aftale, hvorledes et samarbejde kan gennemføres.

Landet er inddelt i 7 politiregioner, og der afholdes jævnligt regionsledermøder, hvor eventuelle kommende større indsatser kan planlægges.

Rigspolitichefen er dog ansvarlig for koordineringen af dansk politis indsats, hvis der er tale om en indsats, som rækker ud over flere regioner.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at ville have lovgivningsmæssige konsekvenser, og det skønnes ikke at ville have statsfinansielle konsekvenser af betydning.

5. Høring

Forslaget er sendt i høring hos Rigsadvokaten, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet, Rigspolitichefen, Politidirektøren i København, Foreningen af Politimestre i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Politiforbundet i Danmark, Landsklubben HK Politiet, Advokatrådet, Datatilsynet, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder og Landsforeningen af beskikkede advokater.

6. Nærhedsprincippet

Kongeriget Nederlandene har anført følgende vedrørende nærhedsprincippet:

”Forebyggelse og bekæmpelse af strafbare lovovertrædelser og opretholdelse af lov og orden og sikkerhed er fortsat en opgave for kompetente nationale retshåndhavende myndigheder. Samtidig kræver den øgede internationale karakter af brud på lov, orden og sikkerhed et tilstrækkeligt internationalt politisamarbejde. Visse af disse aspekter er dækket af dette forslag. Forslaget griber ikke ind i nationale retshåndhavende myndigheders beføjelser på nationalt niveau, men forsøger at forbedre det internationale samarbejde gennem internationale aftaler. Forslaget tager hensyn til [proportionalitets-] og nærhedsprincippet.”

Formålet med forslaget er som nævnt at styrke og effektivisere det internationale politisamarbejde ved større begivenheder, hvilket ikke vurderes at kunne ske alene gennem nationale foranstaltninger. Forslaget vurderes på den baggrund ikke at være i strid med nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Som nævnt ovenfor er forslaget til rådsafgørelse fremsat af Nederlandene.

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side ser man generelt positivt på det fremlagte forslag til styrkelse og effektivisering af det grænseoverskridende politisamarbejde mellem medlemsstaterne ved større begivenheder gennem en bedre planlægning af og information om disse begivenheder