



ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET

Folketingets Erhvervsudvalg

Erhvervsudvalget (2. samling)
ERU alm. del - Bilag 97
Offentligt

15²⁰

25 APR. 2005

Vedlagt fremsender jeg i 5 eksemplarer det danske svar på Kommissionens grønbog om offentlige indkøb af forsvarsmateriel, KOM(2004) 608 endelig.

Med venlig hilsen

Bendt Bendtsen

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr. 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk



ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET

Europa-Kommissionen
DG Indre Marked

*Høring om "Grønbogen om offentlige indkøb af forsvarsmateriel
(KOM(2004) 608 endelig)"*

Avenue de Cortenberg/Kortenberglaan 100 (1/100)
B-1049 Bruxelles

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTEREN

25 APR. 2005

Kommissionens grøn bog om offentlige indkøb af forsvarsmateriel (KOM(2004) 608 endelig)

Den 28. oktober 2004 publicerede Kommissionen sin grøn bog om offentlige indkøb af forsvarsmateriel, KOM(2004) 608 endelig. Formålet med grøn bogen er at iværksætte en debat om, hvorvidt og i givet fald i hvilken form der skal ske en fællesskabsindsats for at sikre, at der skabes klare retlige rammer for offentlige indkøb af forsvarsmateriel.

I grøn bogens første del belyser Kommissionen de forhold, der kan begrunde et behov for iværksættelse af specifikke foranstaltninger på området for offentlige indkøb af forsvarsmateriel. Her analyserer Kommissionen markedet for forsvarsmateriel, dets specifikke forhold samt den eksisterende lovgivning for offentlige indkøb.

På baggrund af denne analyse opstiller Kommissionen i grøn bogens anden del to løsningsmodeller, som skal sikre at de retlige rammer for offentlige indkøb af forsvarsmateriel klargøres. Derudover indeholder denne del en række spørgsmål, som Kommissionen ønsker besvaret.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har på vegne af den danske regering følgende kommentarer til grøn bogen:

Fra dansk side kan man tilslutte sig, at der skabes størst mulig klarhed over de retlige rammer for offentlige indkøb af forsvarsmateriel, således at der sikres et mere gennemsigtigt og åbent fælleseuropæisk marked til gavn for den europæiske industris konkurrenceevne.

Offentlige indkøb på forsvarsområdet er i udgangspunktet omfattet af det eksisterende udbudsdirektiv for offentlige kontrakter (2004/18/EF). Alene forsvarskontrakter, der falder ind under EF-traktatens artikel 296 er undtaget fra udbudspligten efter direktivet. Den eksisterende fællesskabslovgivning indeholder således de nødvendige rammer og instrumenter for gennemførelse af udbud af forsvarskontrakter. Hertil kommer, at udbudsreglerne, efter den for nylig gennemførte revision af direktiverne, er kendetegnet ved større fleksibilitet. De nye moderne og mere fleksible regler giver efter

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr. 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

dansk opfattelse i tilstrækkelig grad mulighed for at tage højde for de specifikke forhold, der karakteriserer forsvarskontrakterne.

Der er således ikke i udgangspunktet behov for ny regulering på dette område. Der kan derimod være behov for, at Kommissionen bidrager til at tydeliggøre retstilstanden.

Fra dansk side finder man, at den fornødne klarhed over de retlige rammer for offentlige indkøb af forsvarsmateriel bør opnås ved udstedelse af en fortolkningsmeddelelse. Denne type meddelelser har tidligere haft god effekt på forståelsen af komplicerede områder (fx vedrørende sociale- og miljøhensyn) og kan på samme måde være nyttig på området for forsvarskontrakter. Udstedelse af en fortolkningsmeddelelse kombineret en effektiv håndhævelse af de eksisterende regler må således efter dansk opfattelse være første skridt til at sikre en effektiv åbning af markedet for forsvarsindkøb samt bedre og mere lige konkurrencevilkår for EU's forsvarsindustri. Fra dansk side finder man det væsentligt, at udarbejdelsen af en fortolkningsmeddelelse gives høj prioritet med henblik på hurtig udstedelse.

Man er dog tillige åben for en drøftelse af behovet for at indføre særlige regler for indkøb på forsvarsområdet, såfremt udviklingen viser, at indførelse af sådanne sektorregler vil være det bedste instrument til at sikre et bedre fungerende og åbent marked for forsvarskontrakter.

Hvad angår indholdet af en fortolkningsmeddelelse bør Kommissionen bidrage til at afklare anvendelsesområdet for undtagelsesbestemmelsen i EF-traktatens artikel 296, således at det bliver lettere i praksis at skelne mellem kontrakter, der er omfattet af undtagelsen og kontrakter, der ikke er. Denne afklaring kan ske ved, at Kommissionen redegør for de principper, som EF-Domstolen har lagt til grund ved fortolkningen af EF-traktatens artikel 296, herunder hvordan de anvendes på offentlige indkøb.

Fra dansk side lægger man vægt på, at de kategorier af forsvarskontrakter, der er undtaget fra udbudspligten efter udbudsdirektivet, begrænses mest muligt. Undtagelsesbestemmelsen i artikel 296 bør derfor fortolkes restriktivt, således at der sker størst mulig konkurrenceudsættelse af offentlige kontrakter på forsvarsområdet.

I forbindelse med afgrænsningen af anvendelsesområdet for artikel 296 bør Kommissionen endvidere søge at afklare begrebet "væsentlige sikkerhedsinteresser". En fast og ensartet fortolkning af begrebet er en væsentlig forudsætning for, at artikel 296 anvendes på samme måde i alle medlemsstater. Herved hindres, at artikel 296 systematisk bringes i anvendelse på alle forsvarskontrakter og derved misbruges.

Fra dansk side finder man det desuden hensigtsmæssigt, at Kommissionen i fortolkningsmeddelelsen redegør nærmere for, hvilke muligheder

ordregivere har for på de forskellige trin i udbudsprocessen at tage højde for de specifikke forhold omkring forsvarskontrakter. Som eksempel kan nævnes mulighederne for i forbindelse med udvælgelsen at tage sikkerhedspolitiske hensyn, såsom fortrolighed, forsyningsikkerhed i hele produktets levetid og kvalitetssikring.

Endvidere kan det være nyttigt at sætte særlig fokus på rammerne for at anvende udbud efter forhandling. I den forbindelse bemærkes, at man fra dansk side lægger vægt på, at der i forbindelse med udbud af forsvarskontrakter sikres størst mulig gennemsigtighed. Udgangspunktet bør derfor være, at anvendelsen af udbud efter forhandling fortsat er begrænset til kun at gælde i undtagelsestilfælde.

Endeligt skal den danske regering bemærke, at man generelt er af den opfattelse, at systemet med kompensation(modydelser) for forsvarskontrakter ikke harmonerer med EU's konkurrencepolitik, og ikke medvirker til fri bevægelighed af varer og tjenesteydelser inden for det indre marked. Den danske regering mener derfor principielt, at kompensationssystemet på sigt bør afvikles, forudsat at dette sker samtidigt i alle medlemslande.

Imidlertid er det den danske opfattelse, at denne afvikling ikke kan ske øjeblikkeligt. Fra dansk side finder man det derfor vigtigt, at så længe der findes kompensationsmuligheder, bør reglerne herom være så klare og gennemskelige som muligt. Herved sikres, at medlemsstaternes administration bliver mere ensartet og gennemsigtig, at konkurrencen ikke forvrides, og at små lande ikke stilles ringere end EU-lande med stor og tung forsvarsindustri.

Kommissionen bør desuden tage højde for, at anskaffelse af forsvarsmateriel tillige foregår på det globale marked, hvorfor afskaffelsen af kompensationskøb inden for EU alene vil være til skade for den europæiske forsvarsindustri. Kommissionen bør derfor overveje, hvordan det kan sikres, at kompensationsforpligtelserne på det globale marked afvikles samtidigt med eventuel afskaffelse af kompensationssystemet inden for EU.

Efter dansk opfattelse er der behov for, at Kommissionen foretager en analyse af medlemsstaternes administration af kompensationsområdet, og også på dette område præsenterer en grønbog med henblik på fremsættelse af forslag til, hvordan området bør administreres.

Med venlig hilsen


Bendt Bendtsen