

Folketingets Erhvervsudvalg
Folketinget – Christiansborg

Finansministeren
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
DK-1218 København K
Tlf. (+45) 33 92 33 33
Fax (+45) 33 32 80 30
E-post fm@fm.dk

Hermed fremsendes i 5 eksemplarer en skriftlig redegørelse for de punkter på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 12. april 2005, som er relevante for Folketingets Erhvervsudvalg.

Med venlig hilsen

Thor Pedersen

Foreløbig oversigt over rådsmødet (ECOFIN) den 12. april 2005

1. De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) 2005
Henstilling fra Kommissionen
2. Stabilitets- og Vækstpagten:
 - a) Vurdering af opdateret stabilitetsprogram for Grækenland
 - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr. Grækenland
 - c) (evt.) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud: EU-landenes notifikationer vedrørende offentlige budgetsaldi og offentlig gæld.
3. Bedre regulering
Udveksling af synspunkter
4. Skat:
 - a) Rentebeskatningsdirektivet – status
 - b) Kommissionens alkoholrapport
Udveksling af synspunkter
5. Finansiering af udviklingsbistand – valgmuligheder
6. De finansielle perspektiver 2007-2013
7. Direktiv om genforsikring **(a-punkt)**
8. Konjunkturstatistik **(a-punkt)**

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, der skønnes at vedrøre Erhvervsudvalgets ansvarsområde:

1. De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) 2005
3. Bedre regulering
7. Direktiv om genforsikring (**a-punkt**)
8. Konjunkturstatistik (**a-punkt**)

Dagsordenspunkt 1: De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) 2005

Resumé: Kommissionen forventes den 12. april at vedtage udkast til pakke med de integrerede retningslinier (overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og beskæftigelsesretningslinier (EG)) for 2005-2008. Pakken vil herefter blive præsenteret for ECOFIN.

Baggrund

Som led i midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien, der blev gennemført på forårstopmødet i marts, blev det bl.a. besluttet, at reorganisere hele strategien efter en tre-årig cyklus, inklusive den samlede pakke af retningslinier bestående af BEPG'erne og EG'erne. Den første periode i den nye cyklus er 2005-2008. BEPG'erne er det primære policy-definerede redskab i forhold til koordineringen af den økonomiske politik i EU, hvilket er en medvirkende årsag til, at BEPG'erne skal nyformuleres på baggrund af midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien.

Indhold

Det forventes, at Kommissionen vil fremlægge forslag til en integreret pakke af retningslinier bestående af BEPG'erne og EG'erne. Selve de enkelte sæt af retningslinier vil have karakter af selvstændige dokumenter, der kan vedtages i henhold til de foreskrevne procedurer i traktatens artikel 99 og 128.

BEPG'erne er - som også anført i konklusionerne fra forårstopmødet - det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker. De bør fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker. BEPG'erne skal endvidere sikre den generelle økonomiske sammenhæng mellem strategiens tre dimensioner.

Det forventes, at antallet af retningslinier vil blive reduceret noget fra de nuværende 23 generelle retningslinier og 5 retningslinier for det samlede euroområde til omkring 15.

De nye retningslinier forventes at fokusere på følgende emner:

1. Makroøkonomiske politikker med henblik på at sikre økonomisk stabilitet, øge beskæftigelsen og forbedre vækstpotentialet. Herunder må det forventes, at Kommissionen vil komme med forslag til retningslinier på følgende områder:

- Behovet for at sikre budgetpositioner, der er tæt på balance eller i overskud i overensstemmelse med den aftalte reform af stabilitets- og vækstpaktens bestemmelser.
 - Sikre makroøkonomisk stabilitet bl.a. ved reduktion af den offentlige gæld og forberede økonomierne på befolkningens aldring.
 - Sikre en effektiv fordeling af ressourcer med henblik på at styrke væksten.
 - Sikre sammenhæng mellem makroøkonomiske politikker og strukturpolitikken ved at øge økonomiens fleksibilitet.
 - At understøtte en udvikling i arbejdskraftomkostninger der er i overensstemmelse med prisstabilitet og produktivitetsudviklingen.
2. Strukturpolitiske initiativer til at forbedre det europæiske vækstpotentiale. Herunder må det forventes, at Kommissionen vil komme med forslag til retningslinier vedrørende følgende emner:
- Uddybning af det indre marked, herunder det indre marked for serviceydelser.
 - Sikring af åbne markeder med stor konkurrence.
 - Sikring af sunde rammebetingelser, herunder ved begrænsning af administrative omkostninger.
 - Understøtte iværksættere og små og mellemstore virksomheder.
 - Udvide og forbedre den europæiske infrastruktur.
 - Forøge og effektivisere investeringerne i forskning og udvikling.
 - Understøtte innovation.
 - Understøtte bæredygtig udnyttelse af ressourcerne.
 - Sikring af en stærk europæisk industriel base.

I tilknytning til BEPG'erne vil den samlede integrerede pakke af retningslinier også indeholde forslag til nye retningslinier for beskæftigelsespolitikken.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Kommissionens pakke til integrerede retningslinier har i sig selv ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Gennemførelse af retningslinierne forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om formandskabets udkast til Key Issues Paper og Kommissionens rapport om Lissabon-strategien

forud for ECOFIN den 17. februar og den 8. marts. Derudover er udvalget blevet orienteret om overvejelserne om midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien forud for en række andre rådsmøder.

Udvalget er ikke tidligere blevet orienteret om Kommissionens udkast til integreret pakke af retningslinier.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Regeringen er tilfreds med resultatet af forårstopmødet, der på mange måder afspejlede danske ønsker og holdninger til midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien.

Kommissionens forslag til integreret pakke af retningslinier kendes ikke, men regeringen vil lægge vægt på, at pakken respekterer formuleringerne i konklusionerne fra forårstopmødet.

Vedrørende andre landes holdninger

Øvrige landes holdninger til Kommissionens forslag til integreret pakke af retningslinier kendes ikke, da pakken først offentliggøres den 12. april.

Dagsordenspunkt 3: Bedre regulering

Resumé: Bedre regulering behandles på ECOFIN den 12. april 2005 med udgangspunkt i en meddelelse fra Kommissionen af 16. marts 2005 (KOM(2005)97). Bedre regulering indgår som en del af Kommissionens synteserapport og midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien. Meddelelsen præsenterer det fremtidige arbejde med bedre regulering i EU og ligger i forlængelse af Kommissionens handlingsplan for bedre regulering fra juni 2002. Forud for mødet i EPC den 5. april 2005 har Kommissionen desuden udsendt et annek (SEK(2005)175) til meddelelsen, som er et arbejdsrapport med forslag til en fælles metode til måling af de administrative byrder. Bedre regulering har senest været på dagsordenen på rådsmøderne Konkurrenceevne og ECOFIN i marts 2005 samt på DER den 22.-23. marts 2005. Danmark støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU og Kommissionens seneste meddelelse om bedre regulering. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for administrative lettelser i Danmark.

Der er ingen påvirkning af gældende dansk ret.

Baggrund og indhold

I marts 2000 pålagde Det Europæiske Råd (DER) Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering. Strategien skal ses i sammenhæng med Lissabon-strategien, hvis formål er at øge vækst og beskæftigelse i EU. I 2002 offentliggjorde Kommissionen en handlingsplan for bedre regulering, og som led i gennemførelsen heraf vedtog Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet i 2003 en interinstitutionel aftale om bedre regulering.

I januar 2004 udarbejdede EU-formandskabslandene Irland, Nederlandene, Luxembourg og Storbritannien et ”fælles initiativpapir om reform af reguleringen”. Papiret blev i december 2004 udvidet og opdateret således, at nu også Østrig og Finland står bag initiativet. Det opdaterede papir skal sikre en prioriteret og langsigtet indsats for bedre regulering i EU frem til og med 2006. Blandt initiativerne er bl.a. konsekvensvurderinger, regelforenkling og en fælles metode til måling af de administrative byrder.

Konkurrenceevnerådet vedtog i november 2004 en liste over 15 prioriteter vedr. regelforenkling, som Kommissionen blev opfordret til at arbejde videre med. På ECOFIN i oktober 2004 blev det besluttet, at der skal udvikles en fælles metode til at måle de administrative byrder i EU. På dansk foranledning blev det endvidere besluttet, at det skal overvejes at fastsætte kvantitative mål for reduktion af de administrative byrder.

DER udtrykte i november 2004 tilfredshed med ECOFIN-konklusionerne og fremhævede udviklingen og implementeringen af en fælles metode til måling af de administrative byrder. Bedre regulering og administrative byrder har været diskuteret i Konkurrenceevnerådet og ECOFIN i marts

2005. Senest har DER i marts 2005 opfordret Kommissionen og Rådet til på baggrund af pilotprojekter at opnå enighed om en fælles målemetode inden udgangen af 2005 samt sikre fremskridt i regelforenklingen.

Kommissionen foreslår i sin nye meddelelse (KOM(2005)97) følgende initiativer:

- alle nye lovgivningsforslag screenes tidligt i lovgivningsprocessen for deres forventede indflydelse på konkurrence og konkurrenceevne,
- at der for alle nye lovgivningsinitiativer - tidligt i lovgivningsprocessen - udarbejdes et 'Roadmap', som beskriver den foreløbige vurdering af initiativet og behov for videre analyser samt at der med udgangspunkt i de konkrete Roadmaps udarbejdes integrerede konsekvensanalyser af alle nye lovgivningsinitiativer,
- det undersøges, hvordan måling af de administrative byrder i EU kan indgå i de integrerede konsekvensvurderinger og at der iværksættes en pilotfase i 2005, bl.a. på byggemateriale- og statistikområdet, som skal teste en fælles målemetode,
- der lanceres en omfattende, uafhængig evaluering af konsekvensvurderingssystemet i 2006 ved hjælp af ekstern rådgivning om bl.a. metoden for konsekvensvurderinger sideløbende med at kvalitetskontrollen med vurderinger styrkes centralt i Kommissionen,
- der skal opnås enighed mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet omkring elementerne i en fælles tilgang til konsekvensvurdering på alle stadier i lovgivningsprocessen, herunder også af væsentlige ændringsforslag,
- lovgivningsforslag, som i øjeblikket afventer behandling i Rådet og Europa-Parlamentet skal gennemgås for deres fortsatte relevans og indflydelse på konkurrenceevnen,
- mulighederne undersøges for at gennemføre de forenklingsforslag, som Konkurrenceevnerådet præsenterede for Kommissionen i november 2004 samt at identifikationen af nye forslag styrkes,
- mekanismerne forbedres for udvælgelse af lovgivning, som kræver forenkling, bl.a. gennem inddragelse af interessenter,
- der lanceres en ny fase i Kommissionens regelforenklingsprogram i 2006/07 og udvikles sektorvise handlingsplaner for regelforenkling,
- anvendelsen af standarder fremmes som supplement eller alternativ til traditionel regulering og at medlemsstaterne udvikler nationale strategier for bedre regulering, herunder især at de anvender integrerede konsekvensvurderinger og undgår overimplementering samt
- at medlemsstaterne udvikler deres egne regelforenklingsprogrammer.

Desuden vil Kommissionen etablere en rådgivende højniveaugruppe af nationale eksperter i regulering – udpeget af medlemsstaterne – som skal

rådgive medlemsstaterne om især regelforenkling og konsekvensanalyser samt konsekvenser for økonomi, miljø og sociale forhold. Gruppen skal bl.a. diskutere udviklingen af indikatorer, der følger fremskridt i reguleringens kvalitet. Endelig skal en uafhængig gruppe rådgive Kommissionen om tekniske emner, herunder konsekvensvurderingernes metode.

Forud for mødet i EPC den 5. april 2005 har Kommissionen desuden udsendt et annek (SEK(2005)175) til meddelelsen, som er et arbejdsrapport med forslag til en fælles metode til måling af de administrative byrder.

Kommissionen foreslår i arbejdsdokumentet, at der vælges en såkaldt EU Net Administrative Cost Model, som bygger på visse elementer i SCM (Standard Cost Model)-tilgangen. Kommissionen foreslår desuden, at den fælles målemetode bør være: enkelt at anvende, alsidig, tilpasningsdygtig (især hvad angår dataindsamling), transparent, pålidelig, muliggøre ex post overvågning samt bringe klarhed over de administrative forpligtelses oprindelse.

Kommissionen lægger op til, at visse elementer af den fælles målemetode skal fastlægges på forhånd, heriblandt en definition af administrative byrder og et standardiseret afrapporteringsformat. Eventuelle metodiske forbehold foreslås beskrevet i forbindelse med afrapporteringen. Kommissionen lægger imidlertid op til en mere fleksibel tilgang for så vidt angår de øvrige elementer i metoden, herunder metodens detaljeringsgrad og dataindsamlingen.

Kommissionen lægger op til, at metodens detaljeringsgrad bliver proportional med de forventede byrder. Det foreslås, at data udvælges pragmatisk mellem de mest pålidelige og relevante kilder samt bl.a. afhænger af udgifterne forbundet med vurderingen. Der lægges op til i de fleste tilfælde at basere metoden på statistik (eksempelvis fra Eurostat), standardiserede forhold, ekspertudsagn eller medlemsstaternes egne studier. Kommissionen lægger op til, at beslutningen om hvordan data indsamles, ligger hos medlemsstaterne, som udfører analyserne.

Kommissionen foreslår, at administrative byrder defineres som byrder, der følger af informationsforpligtelser påkrævet ved lov. Byrderne vurderes netto, dvs. nye byrder i den konkrete regulering fratrukket nye administrative lettelser i den konkrete regulering. Forslaget til målemetode er både rettet mod virksomheder, borgere, den frivillige sektor samt offentlige myndigheder. Aktiviteter, som aktørerne ville udføre uanset reguleringen, medregnes ikke, og metoden skal som udgangspunkt måle løbende administrative byrder, om end engangsbyrder kan inddrages. Der lægges op til at basere metoden på følgende formel: prisen på en administrativ

handling ganget med dens frekvens ganget med antallet af omfattede aktører.

Kommissionen lægger op til, at metoden skal anvendes proportionalt og individuelt fra sag til sag både på ny og på eksisterende regulering. Det foreslås, at metoden anvendes på væsentlige nye forslag til regulering, samt på eksisterende regulering, der er udpeget som værende særligt bebyrdende (fx af det Europæiske Testpanel for virksomheder). Kommissionen anbefaler, at der udvikles bagatelgrænser (målt i tidsforbrug) for, hvornår metoden skal anvendes.

Kommissionen lægger op til, at medlemsstaterne stiller data til rådighed, udfører nationale undersøgelser samt definerer typiske virksomheder. Kommissionen forbeholder sig dog retten til at verificere kvaliteten af data og danne en samlet vurdering i overensstemmelse med Kommissionens initiativret.

Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne iværksætte 3-5 pilotprojekter, som skal teste metoden i løbet af 2005. Kommissionen lægger op til, at pilotprojekter udpeges blandt emnerne i Kommissionen rullende regelforenklingsprogram, listen over forenklingsforslag fra Konkurrenceevnerådet i november 2004 og blandt Kommissionen lovgivningsforslag fra 2005. Af Kommissionens nye meddelelse om bedre regulering fremgår det, at pilotprojekterne bl.a. omfatter byggemateriale- og statistikområdet.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret

Der er ingen påvirkning af gældende dansk ret.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. bedre lovgivning har tidligere været forelagt forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 12. marts 2001 til orientering, forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 26. november 2001 til orientering, forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 21. maj 2002 til orientering, forud for rådsmøde (Generelle anliggender) den 17. juni 2002 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 30. september 2002 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 14.-15. november 2002 til orientering.

ring, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 3. marts 2003 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 17. - 18. maj 2004 til orientering, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 21. oktober 2004 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 25.-26. november 2004 til orientering og forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) og (ECOFIN) henholdsvis den 7. og 8. marts 2005. Folketingets Europaudvalg modtog tre grundnotater om Kommissionens meddelelser (bedre regulerings-pakken) den 8. august 2002.

Høring

Kommissionens note "Measuring Administrative Burden in the European Union: A possible approach" og et notat om dansk holdning til målemetoden har været sendt i interministeriel høring i følgegruppen for bedre regulering (20. september 2004). Kommissionens meddelelse om bedre regulering i EU har været i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne og vækst den 31. marts 2005. Da der endnu ikke foreligger officielt materiale omkring målemetoden, er der ikke foretaget yderligere høring.

Andre landes holdninger

Rådet forventes generelt at udtrykke støtte til arbejdet med bedre regulering.

Dansk holdning

Danmark støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU og Kommissionens seneste meddelelse om bedre regulering. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for regelforenkling og administrative lettelser i Danmark.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Bedre regulering har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Hvis der bliver tale om, at medlemsstaterne skal medfinansiere målinger på europæisk niveau, vil dette dog kunne medføre begrænsede merudgifter for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En reduktion af de administrative byrder i EU vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark

Dagsordenspunkt 7: Direktiv om genforsikring (a-punkt)

Forslag om et direktiv om genforsikring og ændring af direktiverne 73/239/EF, 98/78/EF og 2002/83/EF – KOM (2004) 273

Resumé

Direktivforslaget har til formål at indføre regler på EU-plan om tilsyn med genforsikringsselskaber. Forslaget svarer i vid udstrækning til de regler, der er gældende i Danmark. Forslaget forventes på et senere rådsmøde vedtaget som ”a. punkt” efter 1. læsning i Europaparlamentet.

Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 21. april 2004 forslag til direktiv om tilsyn med genforsikringsselskaber (reassuranceselskaber). Området har ikke før været reguleret i EU-retten. Hjemmelsgrundlaget for direktivet er Traktaten, artikel 47 (2) og 55. Direktivet skal vedtages med kvalificeret flertal efter fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. artikel 251.

Formålet med genforsikring er at sprede risikoen ved tegning af forsikringer på forskellige selskaber. Baggrunden for direktivet er, at der ikke på EU-niveau er fælles regler for genforsikringsselskaber (reassuranceselskaber). I nogle lande er der tilsyn med reassuranceselskaberne på samme måde som med direkte tegnende forsikringsselskaber, mens tilsynet med reassuranceselskaberne i andre lande alene har karakter af et registreringssystem. Der findes også løsninger mellem yderpunkterne. I Danmark er reassuranceselskaberne under tilsyn på samme måde som de direkte tegnende forsikringsselskaber.

De forskellige regler for reassuranceselskaberne har resulteret i et mindre gennemslagsligt marked. Det giver vanskeligheder for de direkte tegnende selskaber, når de skal ud på markedet og tegne reassurance, og det kan føre til, at selskaberne betaler en højere pris for genforsikring end nødvendigt.

EU-Kommissionen har også påpeget, at fælles regler internt i EU vil styrke EU i forhandlingerne med tredjelande for fjernelse/reduktion af barriererne for EU-selskaber på de pågældende markeder.

I korte træk kan det nævnes, at forslaget væsentligste elementer bygger på:

- At skabe gensidig anerkendelse og harmonisering af regler for tilsyn med reassuranceselskaber indenfor EU.
- De eksisterende direktiver på forsikringsområdet.

- Afskaffelse af kravet i nogle EU-lande om at reassuranceselskaber fra andre medlemslande skal deponere penge til at dække de forsikringsmæssige hensættelser
- Et tilladelsessystem, der indebærer, at reassuranceselskaber skal have licens til at drive genforsikringsvirksomhed.
- Kapitalkrav på linie med kravene for direkte tegnende forsikringsselskaber, med mulighed for at øge kravene.
- Indførelse af investeringsregler af kvalitativ karakter, eksempelvis i form af porteføljediversificering og typen af aktiver der investeres i, afhængig af reassuranceselskabets aktiviteter.
- At forsikringsselskaber, der både tegner direkte forsikringer og genforsikring, er omfattet af forslaget.

Europa-Parlamentets holdning

Europaparlamentet stiller sig positiv overfor forslaget. Der foreligger et udkast til udtalelse. Det luxembourgiske formandskab fører i øjeblikket forhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af forslaget i "1. læsning".

Nærhedsprincippet

Det tilkendegives i direktivforslaget, at der er behov for EU-lovgivning på dette område. Baggrunden herfor er, at det drejer sig om at skabe et regelsæt, der omfatter fælles elementer. Regelsættet skal finde anvendelse på transnationalt niveau. Regeringen er enig i, at sådanne foranstaltninger bedst træffes på EU-plan, hvilket er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Dansk lovgivning skelner ikke mellem direkte tegnende forsikringsselskaber og genforsikringsselskaber. Genforsikringsselskaber er underlagt de samme regler som andre forsikringsselskaber. Da forslaget ligger tæt på de gældende regler i Danmark, vil forslaget kun kræve begrænset tilpasning af reglerne.

Høring

I høringsvarene samt i EU-Specialudvalget for den finansielle sektor er udtrykt tilslutning til en gennemførelse af forslaget.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Danmark støtter generelt målsætningen i handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser, der sigter mod at integrere de europæiske finansielle markeder og skabe ens vilkår for de europæiske selskaber. I forlængelse heraf

finder Danmark, at direktivforslaget er et godt middel til at fremme et mere ensartet tilsyn med genforsikringselskaber og genforsikring tegnet i forsikringselskaber, der tegner direkte forsikring. Det er til gavn for de direkte tegnende forsikringselskaber, der tegner genforsikring som beskyttelse. På den baggrund kan man fra dansk side støtte direktivet.

Vedrørende andre landes holdninger

Der er enighed om den foreliggende direktivtekst.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Lov om finansiel virksomhed og lov om forsikringsvirksomhed indeholder allerede regler for genforsikringsvirksomhed. Direktivet indfører næsten samme regler for tilsyn med genforsikringselskaber, som allerede gælder i Danmark. En gennemførelse af direktivet vil bl.a. berøre investeringsreglerne for genforsikringselskaber og de direkte tegnende forsikringselskaber, der tegner genforsikring. De nye investeringsregler medfører, at der er færre beløbsmæssige grænser for, hvilke aktiver et selskab må investere i. Efter forslaget lægges vægten på en risikovurdering, som tager udgangspunkt i selskabets evne til at kunne tåle udsving i værdien af aktiver, som selskabet har investeret i. Dette udgangspunkt giver større overblik over selskabets evne til at opfylde kravene til minimumskapital (solvenskrav), når der sker ændringer i værdien af selskabets aktiver.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil ikke betyde væsentlige ændringer i de regler, der gælder for danske genforsikringselskaber. Harmoniseringen af reglerne for genforsikringsvirksomhed vil betyde lettelser for grænseoverskridende tegning af genforsikring og dermed betyde øget konkurrence på det europæiske genforsikringsmarked.

Tidligere orientering af Folketinget

Der er fremsendt faktuel grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 28. juni 2004 (Alm. Del – bilag 1050).

Dagsordenspunkt 8: Konjunkturstatistik (a-punkt)

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1165/98 om konjunkturstatistik, jf. KOM (2003) 823 endelig, 2003/0325 (COD)

Resumé

Kommissionen fremsatte den 13. april 2004 forslag til ovennævnte forordning. Formålet med forslaget er at etablere et fornyet lovgrundlag for udarbejdelse af harmoniserede statistikker til brug for EU's monetære politik. Med gennemførelse af ændringerne til forordningen vil Den Europæiske Centralbank råde over et bedre datagrundlag til brug for den monetære politik, og samtidig forbedres den danske og europæiske konjunkturstatistik.

Forslaget indebærer ikke lovgivningsmæssige ændringer.

Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 13. april 2004 forslag til ovennævnte forordning.

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 285. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter proceduren om fælles beslutningstagen i henhold til traktatens artikel 251.

Formålet med ændringsforslaget er at etablere et fornyet lovgrundlag for udarbejdelse af harmoniserede statistikker til brug for EU's monetære politik. Ændringerne i forordningen om konjunkturstatistik vil i stort omfang opfylde Den Europæiske Centralbanks behov for bedre statistiske data til gennemførelse af den monetære politik. Disse behov er beskrevet i ØMU-handlingsplanen fra 2000 samt i de årlige fremskridtsrapporter i tilknytning hertil. Når forbedringerne er blevet gennemført, vil Den Europæiske Centralbank råde over et bedre datagrundlag til brug for den monetære politik, og der etableres samtidig en forbedring af den danske og europæiske konjunkturstatistik.

Den oprindelige Rådsforordning fra 1998 består af en række generelle artikler og 4 erhvervs-specifikke bilag (industri; byggeri og anlægsvirksomhed; detailhandel og andre tjenesteydelser).

Forslaget vedrører ændringer til den gældende forordning, som berører alle de 4 erhvervsområder dækket af bilagene til forordningen. Væsentlige ændringer vil være:

- **Opstramning af tidsfrister (hurtigere offentliggørelse).** Danmark opfylder allerede de fleste af tidsfristerne i forslaget.
- **Månedlig produktion for byggeri og anlægsvirksomhed.** Danmark leverer allerede kvartalsdata baseret på registeroplysninger. En ny metode skal udvikles, så det bliver muligt at levere månedlige data.
- **Yderligere opdeling af eksportvariable efter euroområde og ikke-euroområde.** Ændringen gælder kun for medlemslande, der har indført euroen.
- **Produktionspriser for andre tjenesteydelser (kvartalsvis).** Ny spørgeskemabaseret statistik skal etableres.

Kommissionen forventer, at de nye forpligtelser træder i kraft i statistikken fra henholdsvis 2005 og 2006 afhængig af statistikområdet. I forslaget er der med hensyn til levering af de pågældende statistikker indbygget overgangsordninger på 1, 2 eller 3 år efter ikrafttrædelsesdatoen.

Det forventes, at forordningsforslaget kan vedtages som et a-punkt på et kommende rådsmøde.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet fremsatte den 30. november 2004 19 ændringsforslag, som rådsarbejdsgruppen har indarbejdet i den fælles holdning. Europa-Parlamentet godkendte forslaget ved førstebehandling den 22. februar 2005.

Nærhedsprincippet

Kommissionens ændringsforslag refererer til Rådets forordning (EF) 1165/98 om konjunkturstatistik, som begrundes i, at udarbejdelsen af fælles statistiske normer, der gør det muligt at opstille harmoniserede statistikker, bedst sker på fællesskabsplan. Forordningen dækker udelukkende de områder, der er nødvendige for at nå målet.

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Den gældende danske lovgivning på området er Lov om Danmarks Statistik, jf. Økonomiministeriets lovebekendtgørelse af 22. juni 2000.

Høring

Forslaget har været til høring hos følgende interessenter: Landsorganisationen i Danmark, Færdselsstyrelsen, Håndværksrådet, Dansk Industri, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, HTS Arbejdsgiverforeningen, Dansk Handel & Service, Dansk Byggeri, Dansk Transport og Logistik, og Dan-

marks Nationalbank. Der er modtaget hørings svar fra Dansk Handel & Service og Landsorganisationen i Danmark.

Dansk Handel & Service har meddelt følgende:

Generelle bemærkninger:

”Da Danmarks Statistik i forvejen råder over langt størstedelen af de nye data og opfylder de kortere tidsfrister, som der stilles krav om i forslaget, har Dansk Handel & Service ingen generelle kommentarer til forslaget.”

Specifikke bemærkninger:

”Med hensyn til kravet om produktionspriser for andre tjenesteydelser fremgår det, at det endnu er usikkert, hvordan indsamlingen af disse skal håndteres i praksis. Dansk Handel & Service har i lang tid efterlyst bedre statistik om serviceerhvervene, og denne nye måling af outputpriserne er derfor positiv. Men samtidig er det naturligvis essentielt, at respondentbyrden minimeres. I den forbindelse forventer Dansk Handel & Service at blive hørt, når den konkrete spørgeskemabaserede statistik skal udføres.”

Landsorganisationen i Danmark har meddelt følgende:

”Vi har ingen bemærkninger til det fremsendte forslag vedr. ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1165/98 om konjunkturstatistik.”

Dansk holdning

Det foreliggende forslag indebærer efter dansk vurdering i sin helhed en forbedring af den danske og den europæiske konjunkturstatistik. Fra et dansk synspunkt gælder dette særligt prisstatistikker, henholdsvis eksportpriser i industrien og produktionspriser for andre tjenesteydelser.

Hurtig offentliggørelse af konjunkturstatistikker er en meget vigtig kvalitetsparameter, og forslagets opstramning af tidsfristerne giver generelt et kvalitetsløft.

Andre landes holdninger

Forslaget støttes af et flertal blandt medlemslandene. Enkelte medlemslande har fremsat undersøgelsesforbehold, som forventes løst ved bilaterale konsultationer.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget indebærer ikke lovgivningsmæssige ændringer.

Danmarks Statistik skal indarbejde de ændringer, som forslaget indebærer, i den løbende produktion af konjunkturstatistikker. For de to forslag ved-

rørende henholdsvis eksportpriser i industrien og produktionspriser for andre tjenesteydelser skal der indsamles yderligere data.

Samlet set indebærer forslaget en forøgelse af Danmarks Statistiks årlige udgifter på 2,3 mio. kr. fra 2005, som afholdes inden for Økonomi- og Erhvervsministeriets ramme.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Indberetningsbyrden skønnes at blive forøget med mellem 250.000 og 500.000 kr. pr. år ved gennemførelse af den reviderede konjunkturforordning. Forslaget skønnes ikke at have yderligere samfundsøkonomiske konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europa udvalg har modtaget grundnotat dateret 11. maj 2004