

EU-sager på Erhvervsudvalgets område i 2005

Det fremgår af Folketinget forretningsorden (§ 7, stk.2), at hvert fagudvalg behandler de EU-sager, der berører fagudvalgets ansvarsområde.

EU vil i indeværende år behandle en række forslag til EU-regler, der berører Erhvervsudvalgets ansvarsområde. Som eksempel kan nævnes forslaget om softwarepatenter. Et andet eksempel er Kommissionens initiativer vedrørende en ny statsstøttepolitik.

Denne info-note indeholder i den forbindelse en foreløbig oversigt over kommende EU-sager i 2005, der kan forventes at berøre Erhvervsudvalget. Det skal dog understreges, at oversigten **ikke er udtømmende**, da den er baseret på foreløbige oplysninger, og da vægten er lagt på **EU-lovgivning** (forslag til direktiver og forordninger).

Som **bilag** er endvidere vedlagt en summarisk redegørelse for EU's kompetence og beslutningsprocesser i sager, der vedrører Erhvervsudvalgets ansvarsområde.

Info-noten indeholder følgende 3 afsnit:

- 1) Forslag til EU-lovgivning, som det luxembourgske formandskab forventer vil blive sat på **dagsordenen** for Rådets (Konkurrence) møder i **første halvdel** af 2005. Der kan være tale om nye forslag eller om verserende sager.
- 2) Forslag til EU-lovgivning fra **Kommissionens arbejdsprogram** for **hele** 2005, som vil kunne berøre Erhvervsudvalget.
- 3) Verserende sager, der pt. ikke figurerer på Rådets (Konkurrence) dagsordener, men som ifølge Kommissionen **afventer** EU-institutionernes stillingtagen.

Det bemærkes, at for så vidt angår **nye** forslag til EU-lovgivning, har Folketinget – og herunder Erhvervsudvalget – mulighed for at iværksætte en kontrol af forslagens overholdelse af **nærhedsprincippet**.



1. Forslag til EU-lovgivning m.m. på Rådets(Konkurrence) foreløbige dagsordener

På grundlag af de foreløbige dagsordener, som det luxembourgske formandskab har offentliggjort, er nedenfor angivet de forslag til EU-lovgivning m.m., der forventes behandlet på rådsmøderne (konkurrence). Der er tale om udvalgte punkter fra de foreløbige dagsordener. Det skal ligeledes understreges, at de foreløbige dagsordener netop er foreløbige, og at punkter på dagsordenerne ændres, tilføjes eller fjernes af formandskabet helt op til kort før rådsmødernes afholdelse.

Rådsmøde (Konkurrence) den 7. marts 2005 (mødet er afholdt – oplysningerne er baseret på den seneste dagsorden for mødet)

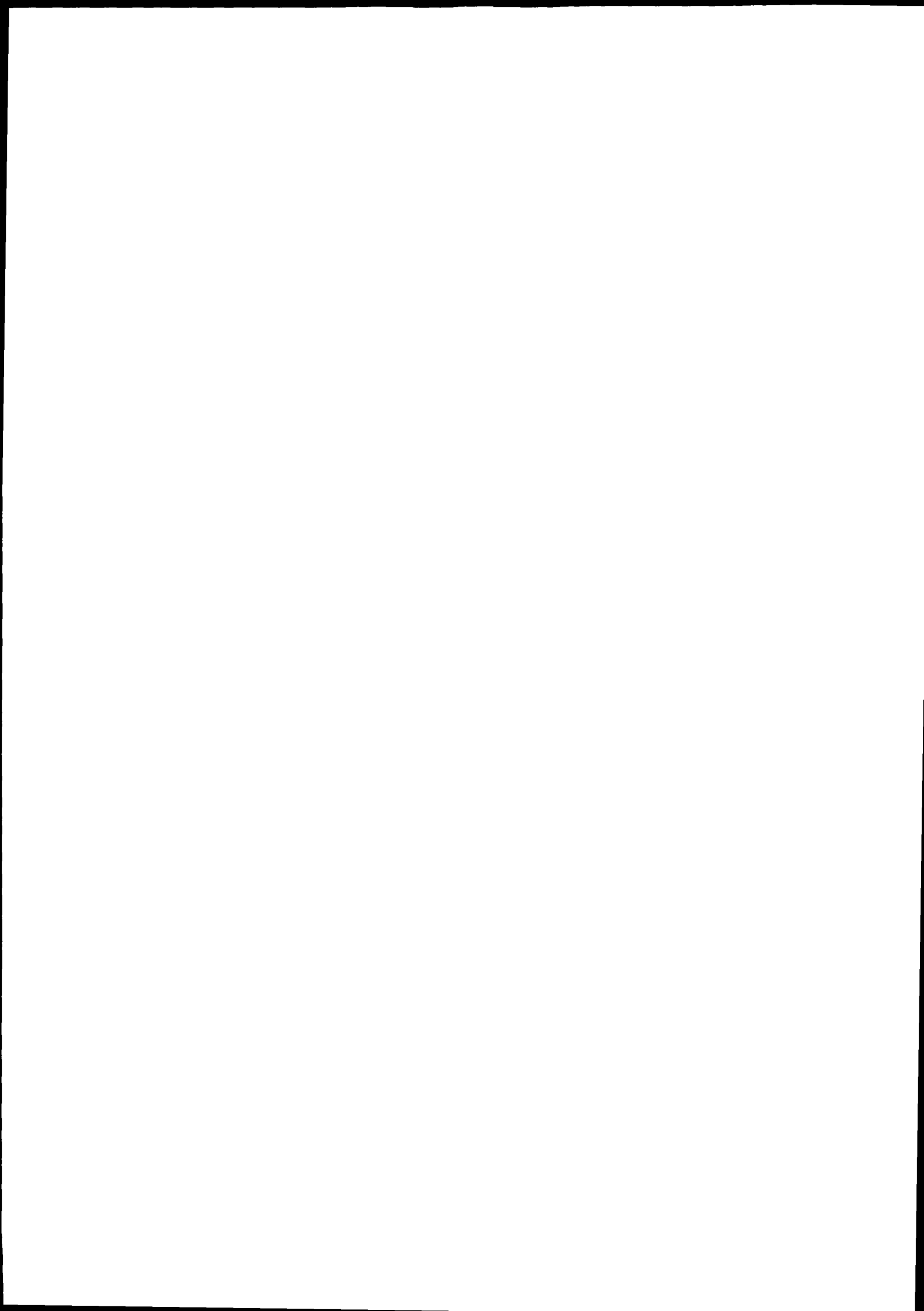
- **Softwarepatenter**
Vedtaget som a-punkt.
- **Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om statistikker over efter- og videreuddannelser i virksomheder**

Rådsmødet (Konkurrence) 18. april 2005

- **Forslag til beslutning om etablering af det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling**
Formålet med EU's rammeprogrammer for forskning og teknologisk udvikling er at samle de europæiske forskningsbestræbelser inden for bestemte nøgleområder og prioriterede teknologier – og på den måde fremme den økonomiske vækst, konkurrenceevne og jobskabelse i EU. Beslutningen er det juridiske grundlag for at iværksætte det 7. rammeprogram for forskning og udvikling i EU for perioden 2007-2013.
- **Rumpolitik – Kommissionen meddelelse om EU's bidrag til det Europæiske Rumprogram**
Et skridt i udviklingen af en europæisk rumpolitik. Kommissionen har i 2003 udsendt en hvidbog indeholdende en handlingsplan for gennemførelsen af den europæiske rumpolitik.

Rådsmødet (RIA) 6.-7. juni 2005

- **Forslag til direktiv om grænseoverskridende fusioner af kapitalselskaber Kom (2003) 703**
Formålet med forslaget er at identificere, hvilken lovgivning der gælder i forbindelse med grænseoverskridende fusioner for hvert af de fusionerende selskaber. Medmindre andet er bestemt i direktivet på baggrund af den grænseoverskridende karakter af fusionen, forbliver



hvert af selskaberne omfattet af sin nationale lovgivning hvad angår interne fusioner.

➤ **Forslag til direktiv om ændring af Rådets direktiv 77/91/EØF, for så vidt angår stiftelsen af aktieselskabet samt bevarelsen af og ændringer i dets kapital - KOM (2004) 256**

Forslaget indebærer en ændring af de nuværende EU-regler ved at give medlemsstaterne mulighed for at fjerne specifikke regnskabskrav på visse betingelser, så det under visse omstændigheder bliver lettere at gennemføre særlige ændringer i aktieejerskab. Forslaget tilvejebringer også en grundlæggende harmoniseret retlig procedure for kreditorer under særlige omstændigheder, når der sker nedskrivning af kapital.

➤ **Ændret forslag til forordning om salgsfremmende foranstaltninger i EU - Kom(2001) 546 & Kom(2002) 585**

Formålet med forordningen er at sikre et velfungerende indre marked ved at afskaffe begrænsninger i den frie udveksling af tjenesteydelser mellem medlemsstaterne, sikre etableringsfriheden og fjerne betydelige konkurrenceforvridninger mellem medlemsstaterne. Formålet er desuden at lette den frie bevægelighed for varer, der er omfattet af salgsfremmende foranstaltninger.

➤ **Forslag til direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer - Kom (2002) 219**

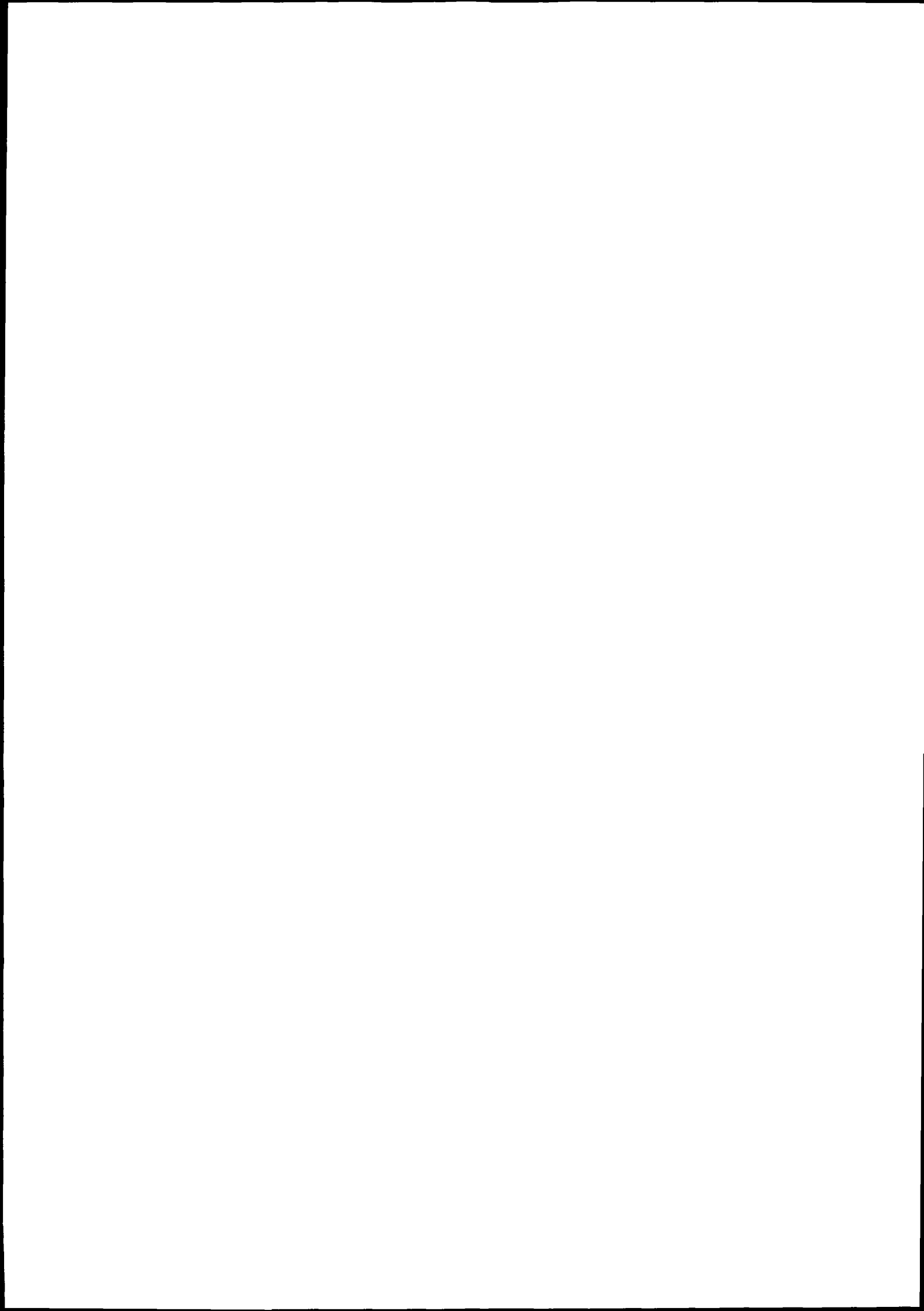
Forslaget har til hensigt at konsolidere de gældende direktiver om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, samt at sikre et mere fleksibelt arbejdsmarked, bl.a. ved at lette udvekslingen af tjenesteydelser. Forslaget indebærer også en forenkling af de gældende bestemmelser om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og af anerkendelsesordningen. (*forventes endeligt vedtaget på rådsmødet*)

➤ **Forslag til forordning om tvangslicens til udnyttelse af patenter vedrørende fremstilling af farmaceutiske produkter med henblik på eksport til lande med folkesundhedsproblemer - Kom (2004) 737**

Der er tale om opfølgningen på en vedtagelse i WTO-regi om mulighederne for at meddele tvangslicens for produktion og salg af medicin med henblik på eksport til tredjelande med utilstrækkelig produktionskapacitet i den farmaceutiske sektor.

➤ **Forslag til direktiv om ændring af direktiv 98/71/EF om retlig beskyttelse af mønstre - Kom (2004) 582**

Forslaget vedrører designbeskyttelse af reservedele til reparation af sammensatte produkter, f.eks. biler, således at de atter får deres oprindelige udseende. Formålet er at virkeliggøre det indre marked ved at skabe større konkurrence og give forbrugerne større muligheder for at vælge, hos hvem de vil anskaffe reservedele til reparationsformål.

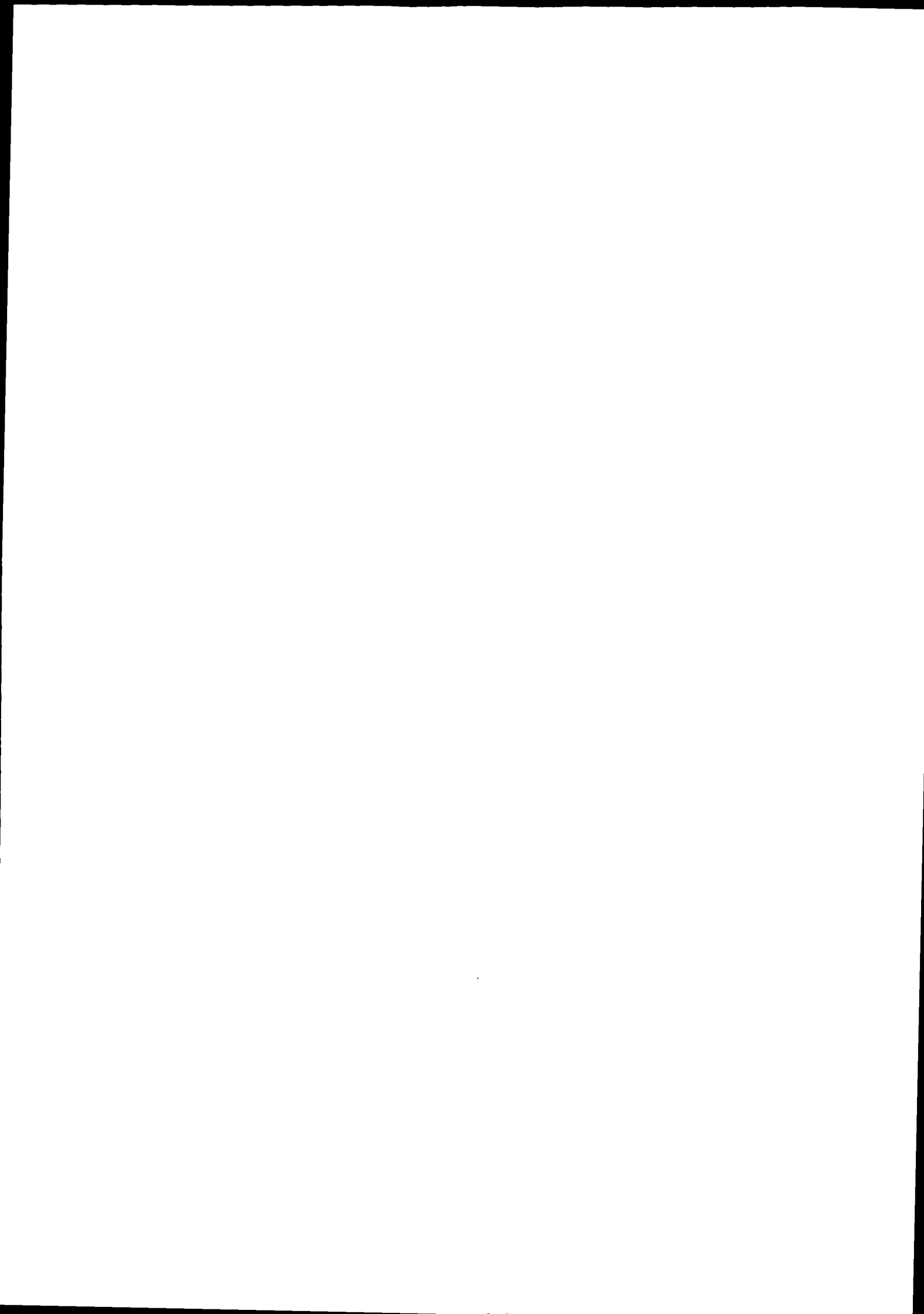


- **Forslag til direktiv om anvendelsen af systemer til frontal beskyttelse på motorkøretøjer og om ændring af Rådets direktiv 70/156/EØF Kom (2003) 586**
Forslaget sigter mod at give Fællesskabet mulighed for at tiltræde et FN-regulativ om typegodkendelse af køretøjer, for så vidt angår beskyttelse af fører og passagerer ved frontale sammenstød samt ved sidekollision.
- **Forslag til direktiv om indførelse af bestemmelser om nominelle mængder for færdigpakkede produkter - Kom (2004) 708**
Forslaget berører reglerne om størrelsen på varers emballage. På visse områder er der allerede totalharmoniseret, såsom for så vidt angår vin og spiritus, hvor fællesskabsstørrelserne er obligatoriske for alle operatører uden undtagelse, dvs. alle nationale størrelser er afskaffet. Med forslaget indføres der fuldstændig harmonisering, hvorved det forbydes medlemsstaterne at lovgive om pakningsstørrelser, med undtagelse af dem der omfattes af EU-lovgivningen.
- **Forslag til 7. rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling**
Se dagsordenen for Rådsmødet den 18. april 2005.
- **Forslag til ny kemikalielovgivning (REACH)**
Reach-lovpakken handler om fælles regler om registrering, evaluering, autorisering og begrænsninger i brug af kemikalier samt om etableringen af et europæisk Kemi-agentur m.m. Formandskabet vil på rådsmødet redegøre for fremskridt i forhandlingerne.
- **Servicedirektivet (Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tjenesteydelser i det indre marked KOM (2004) 002)**
Formålet har som mål at fjerne hindringer på for den fri udveksling af tjenesteydelser på det indre marked.

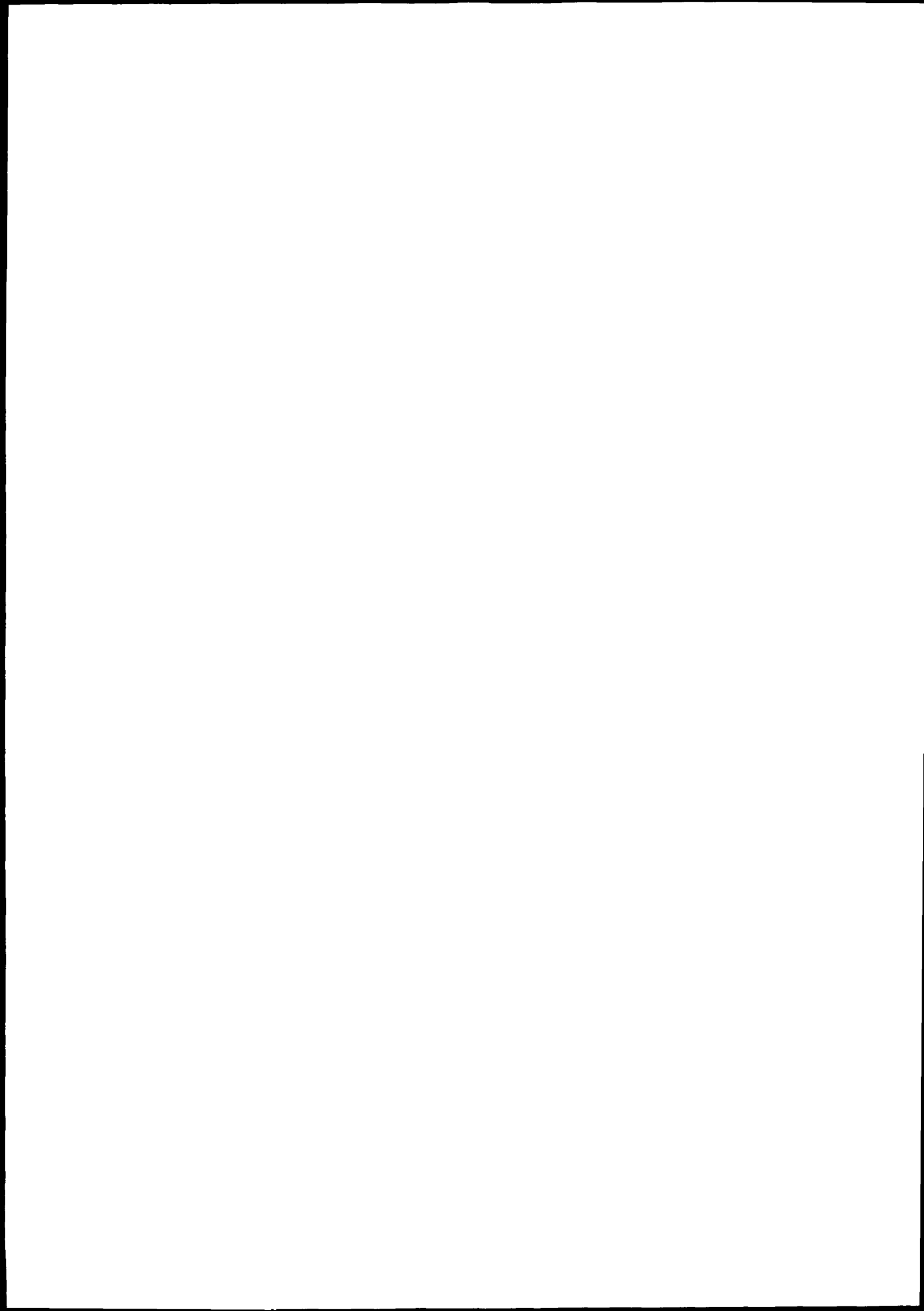
2. Nye initiativer (herunder lovgivning) i Kommissionens arbejdsprogram for 2005

Det fremgår af Kommissionens arbejdsprogram for 2005, at Kommissionen vil prioritere nedenstående initiativer højt. Forslagene skal **vedtages af Kommissionen** før de går videre i EU's lovgivningsproces. Det af Kommissionen anslåede tidspunkt for vedtagelse er anført i parentes efter forslagens titel.

- **Kommissionen meddelelse om den fremtidige statsstøttepolitik (marts 2005)**
Der er tale om et høringsdokument, hvor berørte parter vil få mulighed for at fremsætte kommentarer. Kommissionen vil herefter fastsætte retningslinierne for den fremtidige statsstøttepolitik

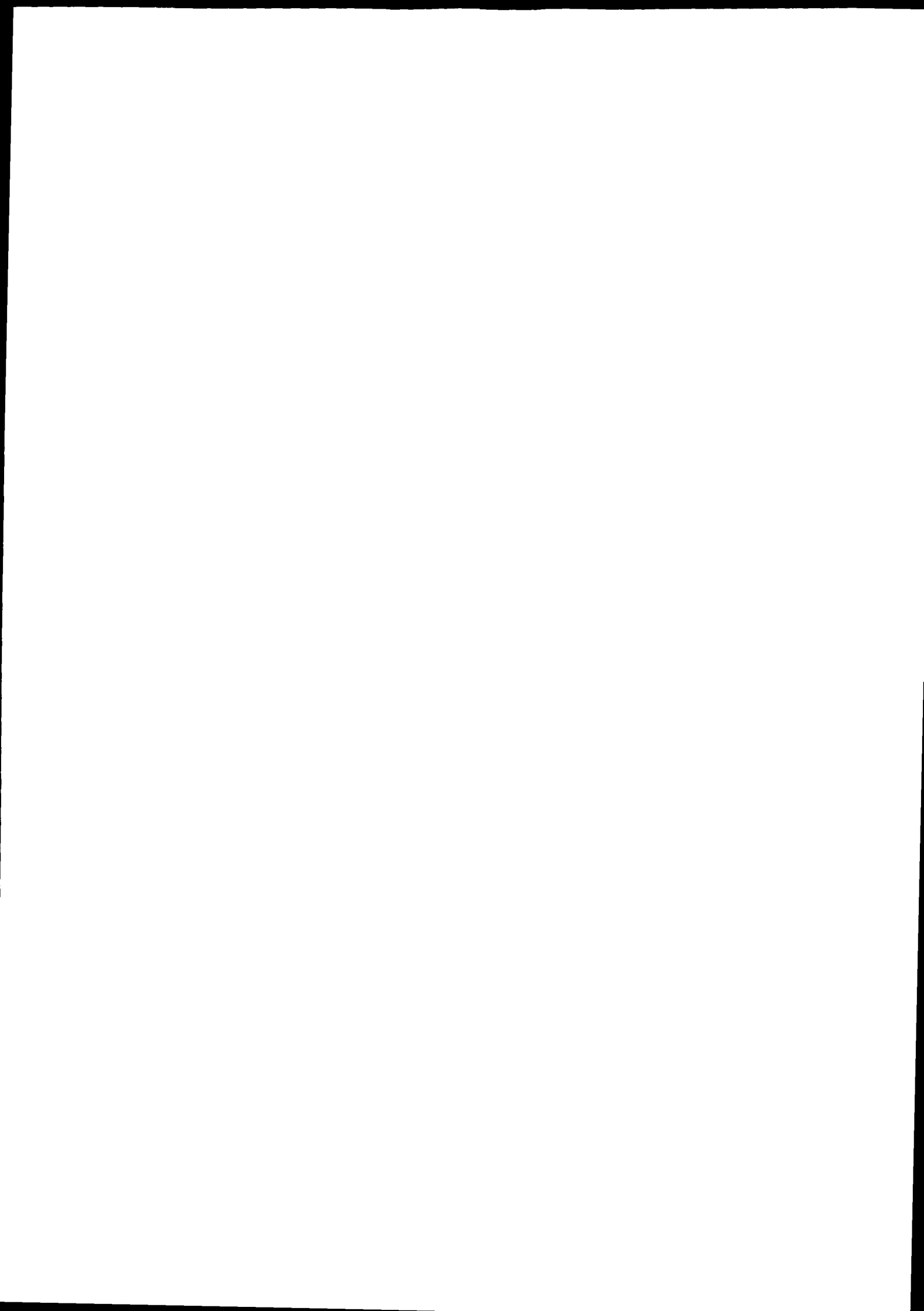


- **Forslag til ændring af direktiv 93/42/EØF om medicinsk udstyr (juni 2005)**
 Direktivet om medicinsk udstyr drejer sig om en tilnærmelse af de love og administrative bestemmelser, der gælder i medlemsstaterne for forhold, der vedrører sikkerhed, beskyttelse af sundheden samt medicinske udstyrs anordningers ydeevne m.m., idet forskelle i medlemslandenes regler kan udgøre hindringer for vareudvekslingen inden for EU. Kommissionen har i 2003 udsendt en grønbog Kom (2003) 386 om emnet.
- **Forslag til forordning om fælles regler for autorisation, overvågning og vedrørende produkter af menneskelig væv (juni 2005)**
 Formålet med forslaget er at sikre fri bevægelighed i EU for de af forslaget omfattede produkter.
- **Forslag til direktiv om klageadgang for tilbudsgivere i sager om offentligt udbud. (juni 2005)**
 Formålet med forslaget er ifølge Kommissionens arbejdsprogram at tilskynde virksomheder til at afgive tilbud ved offentlige udbud også i andre medlemslande, ved at sikre at virksomhederne har passende klagemuligheder, hvis udbudsforretningen ikke er forløbet efter reglerne.
- **Forslag til direktiv vedrørende betalingserviceydelser (juni 2005)**
 Formålet med forslaget er ifølge Kommissionens arbejdsprogram at sikre en ensartet betalingsinfrastruktur, en passende beskyttelse af forbrugerne samt juridisk sikkerhed for alle parter.
- **Grønbog om hindringerne for at etablere et indre marked for realkreditydelser (juli 2005)**
 Høringsdokument om mulighederne for at sikre/etablere et indre marked for realkreditydelser.
- **Forslag til forordning vedrørende forurening fra motorkøretøjer (september 2005)**
 Forslaget til forordning fastlægger de tekniske krav og forureningslofter for privatbiler m.m. Forslaget er ifølge Kommissionen et nøgleinitiativ for så vidt angår det indre marked og forurening
- **Forslag til direktiv vedrørende administration af ophavsrettigheder m.m. (oktober 2005)**
 Formålet med forslaget er ifølge Kommissionens arbejdsprogram at sikre gennemsigtighed m.m. for interesseorganisationers administration af ophavsrettigheder m.m.

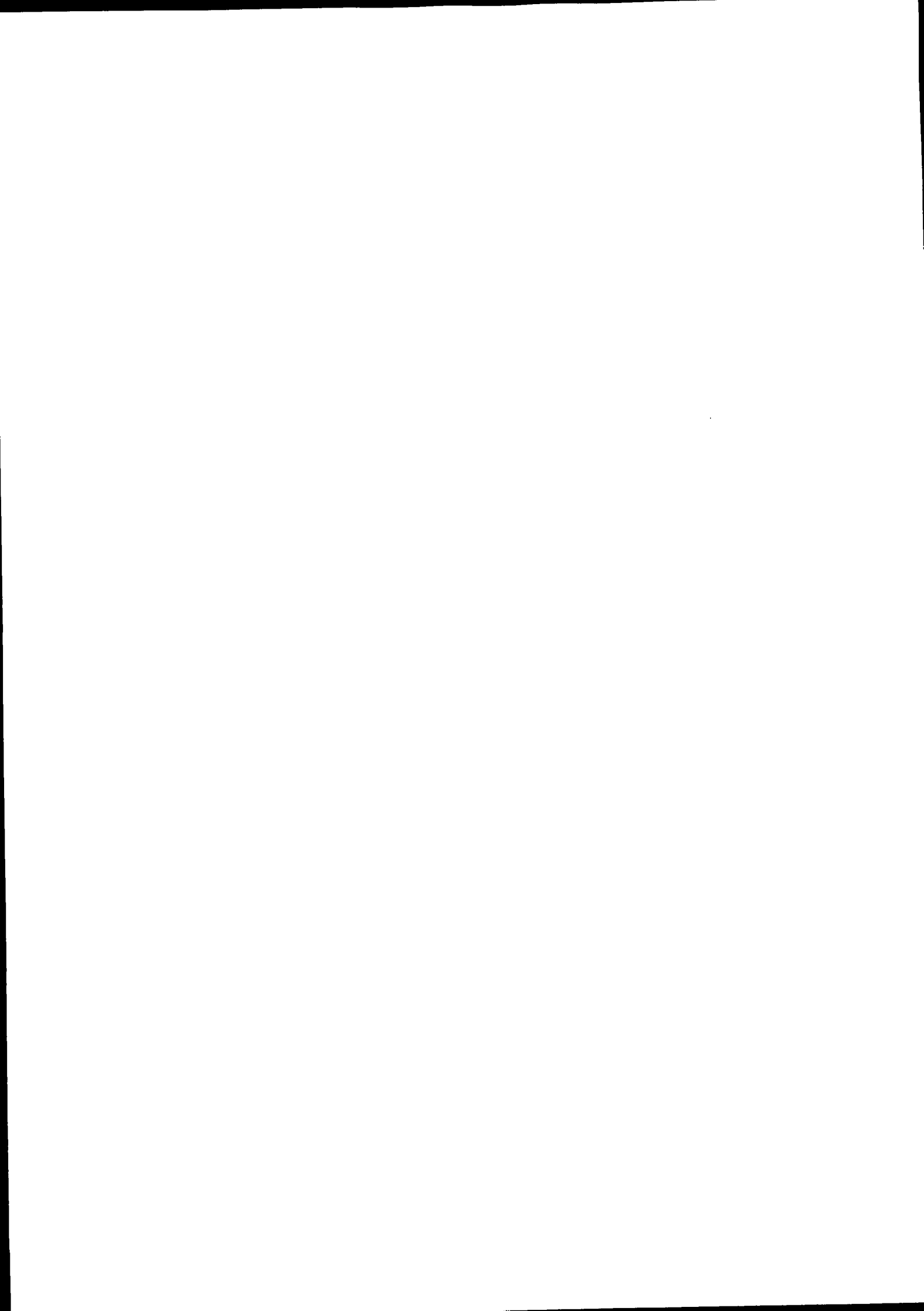


- **Forslag til rådsbeslutning om at oprette en særlig EU-varemærkedomstol** (*oktober 2005*)
EF-traktaten giver Rådet mulighed for med enstemmighed at oprette specialiserede domstole. Sager om varemærker m.m. udgør 30 % af sagerne for Retten i Første Instans, hvorfor etableringen af en specialdomstol på området vil lette arbejdsbyrden for Retten i Første Instans.
- **Forslag til direktiv vedrørende udøvelsen af aktionærernes stemmeret i børsnoterede selskaber** (*november 2005*)
Forslaget skal ifølge Kommissionen sikre blandt andet en effektiv kommunikation og et ordentligt beslutningsgrundlag for aktionærer.
- **Forslag til forordning om ophævelse af gruppefritagelsesforordningen på søtransportområdet** (*december 2005*)
Forslaget til forordning vil formentlig indebære en ophævelse af søtransportområdets fritagelse fra de almindelige konkurrenceregler. Kommissionen udsendte i 2004 en hvidbog om emnet.
- **Grøn bog om erstatningsansvar for brud på konkurrencereglerne** (*december 2005*)
For at sikre en mere effektiv håndhævelse af EU's konkurrenceregler, vil Kommissionen iværksætte en proces, der sikrer klare regler for privates muligheder for at opnå erstatning for tab lidt som følge af manglende overholdelse af konkurrencereglerne.
- **Forslag til ændring af direktivet "TV uden grænser"** (*december 2005*)
Formålet med ændringen er ifølge Kommissionen at etablere lige konkurrencevilkår for alle tjenesteydelser, der leverer audiovisuelt indhold.

Udover de ovenstående *højt prioriterede* initiativer forventer Kommissionen at fremkomme med yderligere en række initiativer på Erhvervsudvalgets område i løbet af 2005. Blandt de væsentligste kan her nævnes:



- **Forslag til forordning om informationer vedrørende overførsel af pengebeløb (januar 2005)**
Af hensyn til kampen mod terror og anden kriminalitet m.m. skal overførsel af pengebeløb ledsages af oplysninger om betaleren.
- **Forslag til 14. selskabsdirektiv – flytning af hovedsæde (marts 2005)**
Virksomheder skal have ret til at flytte hovedsæde fra et medlemsland til et andet.
- **Forlængelse og tilpasning af Kommissionens forordning (EF) nr. 823/2000 af 19. april 2000 om anvendelse af traktatens artikel 81, stk. 3, på visse kategorier af aftaler, vedtagelser og samordnet praksis mellem linjerederier (juni 2005)**
Der er tale om et forslag til forlængelse af gruppefritagelsen for linjerederier, da Kommissionen vurderer, at betingelser for en gruppefritagelse fortsat er opfyldt.
- **Forslag til en række forordninger og direktiver vedrørende den "3. søsikkerhedspakke" (juni 2005)**
Forslagene drejer sig blandt andet om flagstatsforpligtigelser, ansvar for passagertransport og bagage, søsikkerhedssystemer, erstatningsansvar for skibsforurening, skibsinspektioner m.m.
- **Forslag til Kommissionsbeslutning vedrørende retningslinierne for statsstøtte til "public-service ydelser" (september 2005)**
Forslaget til beslutning fastlægger retningslinierne for hvornår statsstøtte til public-service virksomheder er lovlig, ligesom forslaget tager højde for den seneste udvikling i Domstolens retspraksis vedrørende statsstøtte.
- **Forslag til ændring af forordningen om Den europæiske fond for Regionaludvikling (december 2005)**
Formålet med fonden er at udligne forskellene mellem regionerne i EU.
- **Forslag til ændring af forordningen om Samhørighedsfonden (december 2005)**
Fonden bidrager med delfinansiering på miljøområdet samt for så vidt angår transeuropæiske netværk.
- **Forslag til forordning vedrørende fælles bestemmelser for Struktur fonden, Socialfonden og Samhørighedsfonden (december 2005)**
Forslaget fastlægger fælles regler, normer og principper for de tre fonde, der skal gøre administrationen af fondene mere decentraliseret og enklere.



3. Verserende sager, der pt. ikke figurerer på Rådets (Konkurrenceevne) dagsordener, men som ifølge Kommissionen afventer EU-institutionernes stillingtagen.

Kommissionen har i sit arbejdsprogram for 2005 angivet et større antal sager på Erhvervsudvalgets område, der afventer EU-institutionernes stillingtagen. Der er med andre ord tale om forslag, som Kommissionen allerede *har* fremsat, og som *afventer* behandling i Rådet og/eller Europa-Parlamentet, men som pt. ikke er sat på Rådets (Konkurrenceevne) dagsorden.

- Direktivforslag om virksomheders **urimelige handelspraksis** overfor forbrugere.
- Forslag til forordning om et **EF-patent**
- Forslag til beslutning om etablering af **EF-patentdomstolen**
- Forslag til ændring af direktiv om **motorkøretøjsansvarsforsikring**
- Forslag til direktiv vedrørende **genforsikring**
- Forslag til direktiv om harmonisering af **forbrugerkredit**
- Forslag til ændring af **2. selskabsdirektiv** (stiftelse af offentlige selskaber m.m.)
- Forslag til direktiv om adgang til at optage og udøve virksomhed som **kreditinstitut**
- Forslag til direktiv om at hindre brug af finanssystemet til **hvidvaskning** af penge m.m.
- Forslag til direktiv om **lovpligtig revision** af årsregnskaber og koncernregnskaber (modernisering af 8. selskabsdirektiv)
- Forslag til direktiv om **begrænsning af markedsføring og anvendelse** af visse polycykliske aromatiske kulbrinter i blødgøringsmidler til gummi og i dæk
- Forslag til direktiv om **begrænsninger for markedsføring og anvendelse** af toluen og trichlorbenzen
- Forslag til direktiv om 29. ændring af Rådets direktiv 76/769/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om **begrænsning af markedsføring og anvendelse** af visse farlige stoffer og præparater (stoffer, der er klassificeret som kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om **typegodkendelse af motorkøretøjer** med hensyn til genbrugelighed, genvindelighed og nyttiggørelsesmuligheder

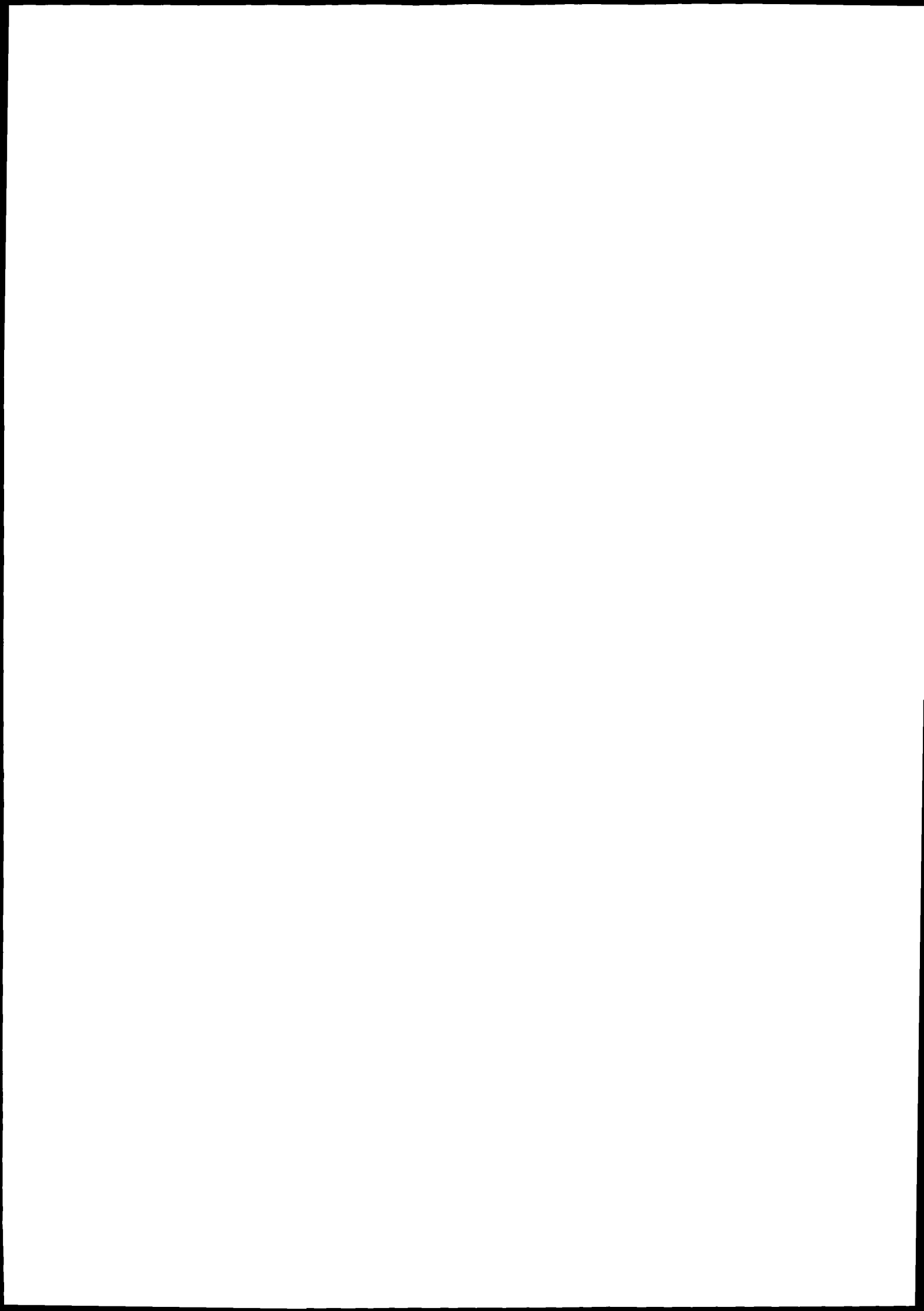


- Forslag til forordning om **lægemidler til pædiatrisk brug**
- Forslag til direktiv om **godkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer** dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer

- Forslag til direktiv om rammerne for fastlæggelse af krav til **miljøvenligt design af energiforbrugende produkter** m.m.
- Forslag til ændring af direktiv 77/541 om tilnærmelse af medlemslandenes lovgivning vedrørende **sikkerhedsseler** m.m.
- Forslag til ændring af direktiv 76/115 om tilnærmelse af medlemslandenes lovgivning vedrørende **sikkerhedssellers forankring** m.m.
- Forslag til ændring af direktiv 74/408/EØF om **sæder, disses forankring og nakkestøtter**
- Forslag til ændring af **maskindirektivet**
- Forslag til ændring af direktiv af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater (**ftalater**) og om ændring af Rådets direktiv 88/378/EOEF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om **sikkerhedskrav til legetøj**
- Forslag til direktiv vedrørende foranstaltninger mod emission af **forurenende luftarter og partikler fra motorer** med kompressionstænding m.m.
- Forslag til beslutning om ændring af det **flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd**, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV)

med venlig hilsen

Christian Dubois (3611)



EU's kompetence og beslutningsprocedurer i sager, der berører Erhvervsudvalgets område

I. EU's kompetence (hvilke regler kan EU vedtage på de områder, som Erhvervsudvalget beskæftiger sig med?)

Etableringen af et indre marked med fri konkurrence og fri bevægelighed af produktionsfaktorerne er historisk set et af hovedmålene med EU. EU har derfor kompetence til blandt andet at fastsætte fælles regler om varer, arbejdskraft, etablering, tjenesteydelser og kapital. I det omfang et område kan have indflydelse på for eksempel varenes fri bevægelighed har EU typisk mulighed for at fastsætte regler på området.

Også EU's konkurrenceregler er et af kerneelementerne i EU. Fusioner af større virksomheder, en virksomheds udnyttelse af sin dominerende position på et givent markedssegment eller regler om varemærker og patent er således omfattet af EU's kompetence.

Formuleringen "EU's kompetence" er her anvendt i bred forstand. For at få konkret viden om, hvor vidtrækkende eller snæver EU's kompetence er på et givent politikområde, må man se nærmere på den bestemmelse som Kommissionen har angivet som hjemmel til sit forslag.

II. Beslutningsprocedure

Den anvendte beslutningsprocedure afhænger af hvilket politikområde, der er tale om. Med andre ord afhænger beslutningsproceduren - ligesom EU's kompetence - af hvilken bestemmelse i traktaten, der anvendes som grundlag.

Som alt overvejende hovedregel er det dog den såkaldte "*fælles beslutningstagen*", der anvendes på de sager, der hører under Erhvervsudvalgets ansvarsområde.

Det indebærer, at Rådet træffer beslutninger med *kvalificeret flertal* på grundlag af et forslag fra Kommissionen (*initiativmonopol*) ligesom Europa-Parlamentet deltager som *ligeværdig medlovgiver*. Europa-Parlamentet har således mulighed for helt at forkaste et forslag til EU-regler, når det er den fælles beslutningstagen, der anvendes.

