

Erhvervsudvalget  
ERU alm. del - Bilag 25  
EU-note – E 1  
Offentlig

## Folketinget – Europaudvalget

Christiansborg, den 3. marts 2005

EU-chefkonsulenten

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

**Vækst og beskæftigelse:**

**Kommissionens nye kick-off for Lissabon-strategien**

### Resumé

#### *Nye prioriteter*

Kommissionen har i sit udspil til et *nyt* afsæt for Lissabon-strategien *vækst og jobskabelse* som absolutte topprioriteter ud fra den betragtning, at succes i forhold til vækst og beskæftigelse er en forudsætning for at kunne realisere de bredere økonomiske, sociale og miljømæssige mål. Under hovedtemaet, vækst og beskæftigelse, fremhæver Kommissionen tre overordnede områder, som Lissabon-strategien skal fokusere på:

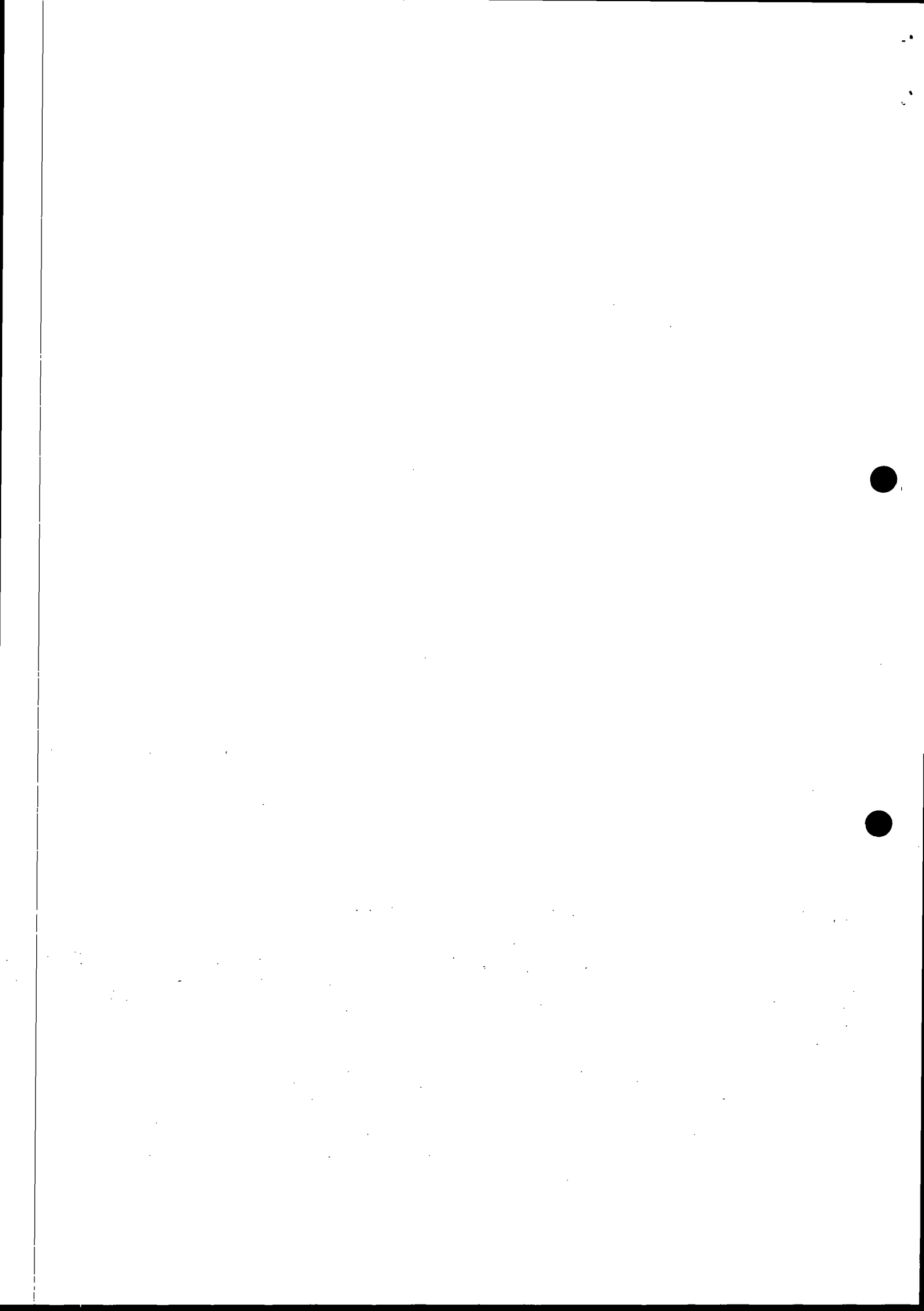
1. Europa skal være et mere attraktivt sted at investere og arbejde
2. Viden og innovation skal sikre vækst
3. Der skal skabes flere og bedre job

Kommissionens udspil indeholder desuden en handlingsplan. I handlingsplanen er de tre hovedområder delt op i ti politikområder, og de konkrete initiativer, som Kommissionen har tænkt sig at iværksætte, er beskrevet under hvert politikområde.

#### *Ny styring*

Udover en ny prioritering af Lissabon-strategiens politikker indeholder Kommissionens udspil en række tiltag, der skal *forenkle og effektivisere styringen* af Lissabon-processen – herunder bl.a. at medlemslandene efter drøftelse med deres *nationale parlamenter* udarbejder et enkelt nationalt handlingsprogram for vækst og beskæftigelse samt at medlemslandene udpeger en person på regeringsniveau, som er ansvarlig for Lissabon-strategien.

Kommissionens bud er på mange punkter i overensstemmelse med Wim Kok rapportens bud på en ny Lissabon-strategi, men ved præsentationen i Europa-Parlamentet blev Kommissionen kraftigt *kritiseret* af den socialistiske gruppe for at ignorere den bæredygtige dimension i udspillet.



## 1. Kommissionens kick-off: vækst og beskæftigelse<sup>1</sup>

Intentionen med denne EU-note er at give et "detaljeret overblik" over Kommissionens politiske henstillinger til **midtvejsrevisionen** af Lissabon-strategien på Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005<sup>2</sup>.

Indledningsvis skal det bemærkes, at Kommissionen i sit udspil har forladt den hidtidige Lissabon-strategis noget skråsikre målsætning om, at EU i 2010 skal være intet mindre end den bedste økonomi i verden og i stedet ønsker at relancere Lissabon-strategien som et europæisk partnerskab for vækst og beskæftigelse. Kernen i partnerskabet skal være et Lissabon-handlingsprogram<sup>3</sup>, hvori de konkrete initiativer beskrives<sup>4</sup>.

### 1.1. Europa som magnet for investering og arbejde

Kommissionen fokuserer i sit udspil på at skabe mere vækst og flere job, og fremhæver at forudsætningen herfor er, at Europa bliver et mere attraktivt sted at investere og arbejde. Neden for gennemgås de overordnede initiativer, der skal øge Europas tiltrækningskraft på investeringer og arbejde.

For det første må der skabes et bedre miljø for de små og mellemstore virksomheder i EU (SMV'er)<sup>5</sup>. **Iværksætterkulturen bør fremmes.** Der er alt for mange forhindringer, hvis man vil være iværksætter eller starte en virksomhed, og der er ikke tilstrækkelig risikovillig kapital til at opstarte innovative, unge virksomheder, lige som de nuværende skatte-regler afskrækker folk fra at henlægge fortjeneste til opbygning af egenkapital.

<sup>1</sup> Kommissionens udspil, KOM (2005) 24, er omdelt i EUU som Det Europæiske Råd 22-23/3-05 – bilag 1, af 7. februar 2005.

<sup>2</sup> Det Europæiske Råd konkluderede i marts 2004, at Lissabon-strategien skal underkastes en midtvejsevaluering på Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005. Efterfølgende udarbejdede en uafhængig ekspertgruppe under ledelse af den tidligere hollandske premierminister Wim Kok en udførlig rapport om midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien (se EU-note nr. E 8 af 7. januar 2005). Wim Kok-rapporten blev drøftet på Det Europæiske Råds møde den 4.-5. november 2004, hvor DER opfordrede Kommissionen til at fremsætte de nødvendige forslag under hensyntagen til Wim Kok-rapporten, medlemsstaternes synspunkter og samtidig tage højde for den kommende revision af strategien for bæredygtig udvikling.

<sup>3</sup> Fordelene ved handlingsprogrammet er ifølge Kommissionen, at strategien målrettes og bliver mere gennemskuelig – handlingsprogrammet tydeliggør hvem, der har ansvaret for de forskellige tiltag, der fastsættes frister og måles fremskridt. Især tydeliggøres det, hvad der skal iværksættes på EU-niveau, og hvad der er op til medlemsstaterne gennemføre.

<sup>4</sup> Ved præsentationen i Europa-Parlamentet den 2. februar 2005 blev Kommissionens udspil kritiseret af den socialistske gruppe for at ignorere den bæredygtige dimension.

<sup>5</sup> SMV'er udgør ifølge Kommissionen 99 pct. af samtlige virksomheder og står for to tredjedele af beskæftigelsen.

Kommissionen fremhæver, at det indre marked skal udbygges og uddybes<sup>6</sup>, og ikke mindst medlemslandene må tage sig sammen og forbedre gennemførelsen af den gældende EU-lovgivning, hvis erhvervsliv og forbrugere skal drage fuld fordel deraf<sup>7</sup>.

At der er gang i konkurrencen er af grundlæggende betydning for at der kommer gang i Kommissionens udspil til partnerskab om vækst og beskæftigelse. **Kommissionen vil fortsætte med sine konkurrencepolitikker, og foretage undersøgelser i nøglesektorer - herunder finansielle tjenesteydelser, telekommunikation og energi**, for at finde ud af, hvad der ligger til grund for, at markederne ikke fungerer fuldt ud i disse sektorer.

Kommissionen vil lancere en større gennemgribende reform af statsstøttere regler i løbet af 2005 med hensyn til innovation, Forskning & Udvikling (F&U) og risikovillig kapital<sup>8</sup>. Grundholdningen hos Kommissionen er, at **medlemsstaterne skal reducere og omdirigere statsstøtte for at løse problemerne i sektorer med et højt vækstpotentiale samt stimulere innovation**. Der skal være fokus på de små og mellemstore virksomheders behov og byrder.

<sup>6</sup> Ifølge Kommissionen har færdiggørelsen af det indre marked især betydning inden for tjenesteydelser, lovregulerede erhverv, energi, transport, offentlige indkøb og finansielle ydelser. **Kommissionen** anslår bl.a., at der vil kunne opnås en nettostigning på 600.000 job, hvis servicesektoren liberaliseres. Yderligere fremhæves den vigtige rolle de offentlige ydelser har i forbindelse med et effektivt dynamisk indre marked, og der henvises til hvidbogen om forsyningspligtsydelser fra maj 2004 (KOM (2004) 374).

<sup>7</sup> Kommissionen fremhæver følgende lovgivning vedrørende det indre marked: - Lovgivningen, der udspringer fra **Handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser** bør anvendes konsekvent i hele EU, og der skal tages hånd om "levningerne" fra handlingsplanen (Kommissionen vil dog kun gå i gang, hvis det efter en bred høring af interesserede parter og efter konsekvensanalyser viser sig, at der er en klar merværdi heri). - I relation til **tjenesteydelsesdirektivet** skriver Kommissionen, at den for at opnå konsensus om og sikre en gnidningsløs debat om dette vigtige forslag vil arbejde konstruktivt sammen med Europa-Parlamentet, Rådet og andre interessenter inden førstebehandlingen i Parlamentet. Kommissionen vil navnlig se nærmere på de betænkeligheder, der er med hensyn til blandt andet, hvordan bestemmelserne om oprindelsesland anvendes og de potentielle følger heraf for visse sektorer. - I relation til **REACH-direktivet** understreger Kommissionen, at det er nødvendigt at nå frem til en afgørelse, som dels er forenelig med Lissabon-målene for konkurrenceevnen hos de europæiske industrier og tilskyndelse til innovation, og som vil betyde en markedsforbedring inden for sundhed og miljø til gavn for borgerne i Europa. Kommissionen gør opmærksom på, at den er villig til at samarbejde fuldt ud med Parlamentet og med Rådet for at finde pragmatiske løsninger på centrale spørgsmål, som er dukket op under gennemgangen af REACH-forslaget, således at det vil kunne fungere bedre. - Kommissionen vil forsøge at nå frem til en aftale om et **fælles konsolideret grundlag for selskabsbeskatning** og en hurtig implementering heraf. Det skal begrænse de store generalomkostninger, der er ved at drive virksomhed i forskellige lande, da der er 25 forskellige regelsæt for hvordan virksomheder beskattes, når de opererer i flere medlemslande, og samtidig vil det blive overladt til medlemsstaterne at fastsætte selskabsskatteprocenten. - Kommissionen fremhæver, at **EF-patentet** stadig er et vigtigt forslag, og at der fortsat må gøres noget for hurtigt at finde en løsning, der støtter innovation.

<sup>8</sup> Ifølge Kommissionens arbejdsprogram for 2005 forventes en meddelelse om reform af statstøttere reglerne offentliggjort i marts 2005.

Det europæiske erhvervsliv har brug for åbne globale markeder for, at der kan opnås højere vækstrater. EU vil presse hårdt på for at få Doha-udviklingsrunden afsluttet og implementeret samt for at sikre, at der bliver gjort fremskridt i en række andre bilaterale og regionale økonomiske forbindelser<sup>9</sup>.

Ud med bureaukratisk vinkelskriveri - ind med bedre regulering. Lovgivningsrammerne skal tjekkes. Forenkling, veludformet lovgivning og reduktion af de administrative omkostninger er målet - hvorimod unødvendige byrder, som specielt SMV'erne kæmper med, må fjernes. **Bedre regulering bør være en hjørnesteen for beslutningstagning på alle niveauer i EU.** Medlemslandene bør fortsætte med deres egne initiativer til bedre regulering, især med hensyn til sektorer, hvor Europas produktivitetsvækst klart sakker agterud, for eksempel servicesektoren, men Kommissionen har planer om at lancere et nyt centralt initiativ på området inden forårstopmødet<sup>10</sup>.

For at lette handel og mobilitet skal det indre marked udstyres med **moderne infrastruktur.** Kommissionen fremhæver dette som et område, der har været specielt skuffende under den "gamle" Lissabon-strategi, men vejen frem, om man så må sige, vil især omfatte, at der **åbnes helt op for konkurrence i energi- og andre netværksindustrier,** da dette kan være med til at sikre den bedst mulige brug af fysisk infrastruktur. **Medlemslandene skal derfor opfylde deres tilsagn om at ville starte arbejdet med 45 "lynstart" grænseoverskridende projekter vedrørende transport og energi<sup>11</sup>.**

## 1.2. Viden og innovation skal sikre vækst

"Viden er magt", fastslog den engelske filosof og statsmand Francis Bacon i 1500-tallet. Nogle hundreder år senere repræsenterer viden i Kommissionens udkast til en ny forbedret Lissabon-strategi en af grundstenene til at sikre vækst i det fremtidige EU. Viden (i betydningen F&U, innovation og uddannelse) betegnes af Kommissionen som en afgørende faktor, der kan gøre Europa konkurrencedygtig i en global verden, hvor andre konkurrerer med billig arbejdskraft eller råstoffer.

<sup>9</sup> Kommissionen vil herunder bl.a. arbejde aktivt for, at der i videst muligt omfang er sammenfald mellem standarder på internationalt plan.

<sup>10</sup> Initiativet skal omfatte: Bedre vurdering af virkningen af nye lovforslag og politiske forslag vedrørende konkurrenceevne, også ved hjælp af konsekvensanalyser; Udnyttelse af ekspertise udefra til at rådgive om kvalitet og metodologi i forbindelse med gennemførelse af konsekvensanalyser; Kommissionen vil lancere en serie af sektorrevisioner for at identificere vækst- og innovationshæmmende faktorer i nøglesektorer, der vil især blive set på byrderne for SMV'er.

<sup>11</sup> "Quick-start-programmet" - se Kommissionens meddelelse KOM (2003) 690.

Kommissionen påpeger behovet for at stimulere investeringer i Forskning & Udvikling (F&U)<sup>12</sup>. EU afsætter for øjeblikket kun 2 pct. af BNP, ikke meget mere end da Lissabonstrategien blev lanceret. **Medlemsstaterne bør derfor forsøge at nå Lissabon-målet for udgifter til forskning og udvikling (3 pct. af BNP inden 2010).** I deres nationale Lissabon-programmer bør medlemsstaterne forklare, hvad de vil gøre for at bringe dette mål inden for rækkevidde. Et andet centralt element der skal understøtte F&U bør være en koordineret europæisk tilgang til at **forbedre skattemiljøet for F&U**, hvilket er vigtigt for at motivere erhvervslivet til at investere mere i forskning og udvikling i andre lande.

På EU-plan vil det **7. forskningsrammeprogram**<sup>13</sup> give en indsprøjtning til industriernes konkurrenceevne inden for nøgleteknologiområder ved at samle og styrke de bestræbelser, der gøres over alt i EU og ved at støtte investering fra den private sektor. Rammeprogrammet vil også fokusere på den store betydning som det kommende **Europæiske Forskningsråd**<sup>14</sup> vil få for forskningen.

Kommissionen vil i forbindelse med den generelle reform af statsstøttere reglerne foreslå **en revision af de eksisterende regler for statsstøtte til F&U**, som skal gøre det lettere at yde finansiel støtte til forskning og innovation, især til unge og innovative virksomheder. Der bør være adgang til offentlig støtte, hvis der kan opnås en markant afsmittning på samfundet som helhed, men samtidig må det sikres, at konkurrencevilkårene ikke fordrejes.

Kommissionen fremhæver i sit udspil, at **universiteternes rolle i at skabe og udbrede viden i EU må styrkes**<sup>15</sup>. For at opnå større synergier af finansieringen af forsknings-, struktur- og samhørighedsprojekt vil Kommissionen støtte og motivere oprettelse af **innovationscentre**, der har til opgave at hjælpe regionale aktører med sammenbringe højteknologiske SMV'er, universiteter m.m. og den fornødne økonomiske og finansielle støtte sammen, så det sikres, at gode ideer realiseres. Medlemsstaterne bør i den forbindelse udnytte de muligheder, som EU's regionale og sociale fonde til byder til at støtte regionale innovationsstrategier.

<sup>12</sup> Ifølge Kommissionen investerer EU stadig omkring en tredjedel mindre end USA i F&U, og 80 pct. af forskellen skyldes, at der ikke investeres nok i forskning og udvikling i den private sektor, blandt andet Informations- og kommunikationsteknologier (IKT).

<sup>13</sup> Se info-note I 7 af 1. marts 2005

<sup>14</sup> Det Europæiske Forskningsråd skal bestå af uafhængige videnskabsfolk i verdensklasse, der udvælger forskningsprojekter og -programmer ud fra deres videnskabelige værdi.

<sup>15</sup> Kommissionen vil fremsætte ideer til, hvordan universiteterne kan øge deres potentiale og kvalitet i forskning og videnskab, så de bliver mere attraktive og kan knytte bedre forbindelser til industrien. Kommissionen vil også foreslå retningslinjer for, hvordan universiteterne kan forbedre deres forskningssamarbejde og teknologioverførsel med industrien. Den vil tage spørgsmålet op om, hvordan de europæiske universiteter kan konkurrere på internationalt plan.

For at omsætte indsatsen på vidensområdet foreslår Kommissionen, at der oprettes et "Europæisk Teknologisk Institut", som skal tiltrække de bedste forskere og virksomheder fra hele verden.

Kommissionen påpeger, at EU's innovationspræstation generelt afhænger af, at der sker en styrkelse af investering i og brug af nye teknologier, navnlig IKT. Med et nyt initiativ – *i2010: Det europæiske informationssamfund skal overtagelsen af IKT stimuleres*, således at eEuropa-dagsordenen, der blev udtænkt i forbindelse med Lissabon-strategien, kan køre videre. Det skal ske ved at tilvejebringe et klart, stabilt og konkurrencedygtigt miljø for elektronisk kommunikation og digitale ydelser; øget forskning og innovation i IKT og et informationssamfund, der fokuserer på integration og livskvalitet.

Ifølge Kommissionen skal der tages fat på en række ressource- og miljømæssige udfordringer, hvis EU skal blive ved med "at have held med sig". I forhold til de områder i verden, der har høje økonomiske vækstrater og samtidig en kraftig befolkningsstigning, må Europa tage den ledende rolle med henblik på at skifte til mere bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre. Kommissionen fremhæver, at **Økoinnovation**<sup>16</sup> er nøglen til succes, og må fremmes kraftigt – især inden for transport og energi. Kommissionen vil i højere grad forsøge at fremme **miljøteknologier** samt udvikling af tilgange og teknologier, som gør, at EU kan indføre strukturændringer, der er nødvendige for langsigtet bæredygtighed, for eksempel på områderne bæredygtig ressourceanvendelse, klimaændringer og energieffektivitet. Forskning og teknologi, der kan fremme udvikling og udbredelse af teknologier vedrørende lavt kulstofindhold, skal fremmes - blandt andet ved at mobilisere privat finansiering gennem Den Europæiske Investeringsbank.

EU bør satse på forbedre evnen til at omdanne teknologi til konkrete produkter<sup>17</sup> ved at iværksætte **europæiske teknologiinitiativer**. Det første af disse vil efter planen blive indledt i 2007, når det næste forskningsrammeprogram er vedtaget og i gang. Målet er at afhjælpe problemer på markedet og fremme udvikling af konkrete varer eller ydelser på basis af disse teknologier, som er grundlæggende for Europas bæredygtige udviklingsmodel og bidrager til industriel konkurrenceevne. Kommissionen finder det vigtigt at støtte med

<sup>16</sup> Innovation kan forbedre forholdet mellem output og input og føre til produktivitetsvækst og kan derudover være et signifikant bidrag, der kan sikre, at økonomisk vækst i stigende grad bliver miljømæssigt bæredygtigt.

<sup>17</sup> Kommissionen fremhæver i den forbindelse eksempler, der vedrører miljøvenlige teknologier, som vigtige.

ekstra EU-midler, som senere kan mobilisere yderligere nationale og private midler. Forvaltningen vil foregå i offentlige-private partnerskaber<sup>18</sup>.

### 1.3. Skabelse af flere og bedre job

Det er vel efterhånden ikke nogen nyhed, at Europa har brug for flere og bedre job. Kommissionen fremhæver i sit udspil, at der skal gøres mere for at give folk arbejde og sikre, at de bliver i arbejde eller under uddannelse gennem hele livet for at sikre velstand og begrænse risikoen for social udstødelse.

Kommissionen vedtager en grønbog for at lancere en debat om den demografiske udfordring, der kan klarlægge, hvordan problemet med den aldrende befolkning og faldende arbejdsstyrke skal tackles. Endvidere foreslår Kommissionen, at **den europæiske beskæftigelsesstrategi revideres i 2005 som en integrerende del af den nye Lissabon-strategi og med udgangspunkt i Lissabon-handlingsplanen.**

Med de lave fødselsrater og en stadig ældre befolkning består udfordringen i at tiltrække flere folk og få dem til at blive på arbejdsmarkedet. Gennem aktive arbejdsmarkedspolitikker og passende incitamenter skal det gøres attraktivt at komme i arbejde. Kommissionen nævner også, at det enorme potentiale af kvinder på arbejdsmarkedet ikke er fuldt udnyttet, og at arbejdsmarkedets parter fortsat bør forsøge at fjerne den lønmæssige forskelsbehandling mellem mænd og kvinder.

Trods den megen fokus på en stærkt aldrende befolkning i Europa ønsker Kommissionen også at gøres noget for unge. **Ungdomsledigheden bør nedbringes, og det skal gøres lettere for unge at komme ind på arbejdsmarkedet.** Der bør findes måder, hvorpå **arbejdsliv og familieliv kan kombineres bedre**<sup>19</sup>.

I tilknytning til at gøre det attraktivt at arbejde **bør medlemslandene modernisere de sociale sikringsordninger (først og fremmest pensions- og sundhedssystemer) og styrke deres beskæftigelsespolitikker.** Medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker bør rettes mod at få flere folk i arbejde (især gennem reform af skatte- og ydelsessystemerne for at

<sup>18</sup> Kommissionen vil identificere kriterier, temaer og projekter i nært samarbejde med de vigtigste interessenter (medlemsstaterne, forskningssamfundet, industrien og civilsamfundet) og aflægge rapport til Det Europæiske Råd i juni. Denne proces og den efterfølgende forberedelses- og finansieringsfase vil finde sted i forbindelse med forberedelsen og vedtagelsen af rammeprogrammet.

<sup>19</sup> I forbindelse med initiativer for de unge nævnes udkastet til ungdomspagt fremsat i et brev af 29. oktober 2004 af Frankrig, Spanien, Sverige og Tyskland. Kommissionen mener, at de tiltag, som nævnes heri, er af afgørende betydning for at frigøre det potentielle, der er i unge, og at de vil blive vigtige elementer i den europæiske beskæftigelsesstrategi og vil kunne få støtte af EU især gennem den Europæiske Socialfond.



fjerne ledighed og lønfælder, gennem bedre brug af arbejdsmarkedspolitikker og strategier for aktiv aldring); mod bedre omstillingsevne hos arbejdsstyrken og virksomhederne, især gennem lønudvikling i forhold til produktivitetsvækst og øget investering i menneskelig kapital. Flere sunde leveår vil være en afgørende faktor for at kunne nå dette mål.

**Medlemslandene bør derfor, ifølge Kommissionen, fastsætte nationale mål for beskæftigelsesraten for 2008 og 2010 i deres nationale Lissabon-programmer, og lægge en plan for, hvilke politikinstrumenter de agter at anvende for at nå disse mål. Dette vil være en hjælp til at anvende de mest effektive metoder, og Kommissionen vil kunne vurdere fremskridtene i sin strategiske årsberetning.**

Herudover appellerer Kommissionen til arbejdsmarkedets parter om i højere grad at integrere folk, der er udstødt fra arbejdsmarkedet, herunder unge.

**For at øge produktivitetsvæksten og gøre det lettere at skabe flere job i hastigt voksende sektorer skal arbejdstagernes og virksomhedernes omstillingsevne fremmes. Det vil på dette område være op til medlemslandene selv, at udvikle den politikblanding, som passer til deres forhold.**

Ifølge Kommissionen har EU brug for en mere mobil arbejdsstyrke. Kommissionen vil derfor fremsætte forslag til, hvordan hindringer for arbejdskraftens mobilitet, som skyldes erhvervstilknnyttede pensionsordninger kan fjernes, og forsøge at koordinere indvandrerpolitikken for økonomiske migranter<sup>20</sup>. Kommissionen fremhæver også vigtigheden af at få vedtaget de allerede fremsatte forslag, som skal fremme erhvervsmobilitet, vedtagelse af en europæisk kvalifikationsramme i 2006 og fremme af lige muligheder (omarbejdningforslag).

EU har brug for øget investering i uddannelse. Strukturelle ændringer, større arbejdsmarkedsdeltagelse og produktivitetsvækst kræver investering i en højt kvalificeret arbejdsstyrke med stor tilpasningsevne. Fokus på færdigheder og livslang læring på EU-plan og på nationalt plan vil gøre det lettere for folk at flytte til nye job. Modernisering og reform af uddannelsessystemerne i Europa er primært medlemslandenes ansvar, men af lovgivning på EU-plan fremhæver Kommissionen forslaget til et nyt program om livslang læring, som skal træde i stedet for den nuværende generation af uddannelsesprogrammer i 2007. Herudover skal medlemslandene opfylde deres forpligtelse til at indføre strategier om livslang læring senest i 2006.

---

<sup>20</sup> Se Kommissionens grønbog om en fælles tilgang til en styret økonomisk indvandring, KOM (2004) 811.

De regionale og lokale myndigheder skal bidrage til projekter, som understøtter den nye Lissabon-strategi. Kommissionen arbejder derfor hen mod, at de næste programmer om regional udvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden, får et indhold, så de kan sikre vækst og beskæftigelse på lokalt plan<sup>21</sup>.

## 2. Bedre styring af Lissabon-strategien

Lissabon-processen er i dens nuværende udformning en særdeles **papirtung affære**, hvis sindrige mekanismer er temmelig uigennemskuelige. Som følge af de mange overlappende og bureaukratiske rapporteringsprocedurer er der ikke tilstrækkeligt med politisk ejerskab – som Kommissionen udtrykker det - der er alt for meget papir, men kun lidt handling

Kommissionen foreslår derfor følgende tiltag for at gøre Lissabon-strategien mere effektiv og lettere at forstå<sup>22</sup>:

- **De nationale regeringer bør efter drøftelse med deres parlament vedtage et enkelt nationalt handlingsprogram for vækst og beskæftigelse.** Programmet skal fastlægge reformer og mål, som passer til de almindelige vilkår i medlemslandene. Dette vil hjælpe med til at opnå ejerskab, og legitimiteten på det nationale plan vil kunne styrkes, ved at arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet inddrages i forberedelsen af et nationalt Lissabonprogram.
- **En minister for Lissabon-strategien?** Medlemslandene skal udpege en ansvarlig for Lissabon på regeringsplan, som skal sørge for koordinering af de forskellige elementer i strategien og fremlægge Lissabon-programmet.

<sup>21</sup> I de kommende regionale programmer og de nationale beskæftigelsesprogrammer vil ressourcerne fortrinsvis skulle gå til mindre velhavende regioner koncentreret om udvikling af flere og bedre job gennem investeringer i uddannelse og skabelse af nye aktiviteter; tilskyndelse til innovation og vækst i videnøkonomien ved at styrke forskningskapacitet og innovationsnet, herunder udnyttelse af nye informations- og kommunikationsteknologier; og – at gøre regioner mere attraktive gennem infrastruktur. I politikker om udvikling af landdistrikter vil der også blive fokuseret mere specifikt på skabelse af vækst og job i landdistrikter. Mulighederne i internettet og bredbåndskommunikation må udnyttes fuldt ud til at overvinde ulemperne ved en geografisk beliggenhed.

<sup>22</sup> Kommissionen har beskrevet den nye styringsmetode mere udførligt i dokumentet *Delivering on growth and jobs: A new and integrated economic and employment co-ordination cycle in the EU*, SEC (2005) 193, omdelt som Det Europæiske Råd 22-23/3-05 – bilag 1 i EUU.

- Rapporteringsstrukturen forenkles, da det i stedet for de mange rapporter, der findes under den åbne koordinationsmetode, skal være **de nationale Lissabonprogrammer for vækst og beskæftigelse, der bliver de vigtigste rapporteringsværktøjer** for tiltag i forbindelse med Lissabonstrategien
- Et særskilt Lissabon-handlingsprogram for EU fastlægger prioriteringer for indsatsen på EU-plan.
- På EU-plan vil de nuværende traktatbaserede økonomiske og beskæftigelsesmæssige koordineringsmekanismer blive integreret i en enkelt pakke (de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker og beskæftigelsesretningslinjerne), hvorved rapporteringsstrukturene forenkles. Det vil ske i en strategisk årsberetning, som vil blive udgivet hvert år i januar.

Det Europæiske Råd får det overordnede ansvar for at lede processen, men i sidste instans vil det være op til medlemslandene at gennemføre Lissabon-strategien. Europa-Parlamentet inddrages også i processen, idet det skal afgive udtalelse om den strategiske årsberetning, som Rådet skal tage hensyn til.

Arbejdsmarkedets parters rolle vil også være af vital betydning, da deres støtte vil være afgørende på områder som aktive arbejdsmarkedspolitikker, livslang læring eller foregribelse af omstrukturering i industrisektorer. Derfor opfordrer Kommissionen dem til at opstille deres eget flerårige Lissabonprogram for vækst og beskæftigelse under anvendelse af de beføjelser, de har i henhold til traktaten. På det regelmæssige trepartstopmøde bør der foretages evaluering af de fremskridt, der gøres, og udveksling af bedste praksis inden for medlemsstaterne.

Det nye treårige forløb med nye, mere generelle økonomiske og beskæftigelsesmæssige retningslinjer starter i 2005 og der foretages en særskilt revision i 2008.

#### *Befolkningen skal engageres*

Kommissionen understreger afslutningsvis, hvor vigtigt det er at informere befolkningen om Lissabon, hvis der skal skabes et engagement på alle niveauer i medlemslandene. Barroso-Kommissionen forpligter sig derfor til i hele sin mandatperiode at behandle den nye Lissabon-strategi som en central kommunikationsprioritering. Kommissionen mener dog, at en noget større skare bør inddrages i at kommunikere Lissabon-strategien ud til befolkningen: "*Alle dem, der har en interesse i, at Europa får succes – nationale parlamenter, regionerne, byer og landdistrikter samt civilsamfundet – må inddrages heri.*" I sidste instans er det med-

lemslandene, der har hovedansvaret for at forklare behovet for reformer igen og igen, så der bliver forståelse for, hvor nødvendige de er. Budskaberne må medlemslandene afpasse efter nationale problemstillinger og nationale debatter.

Med venlig hilsen

Marianne Treumer Ammitzbøll