



**Mandatnotits
for
ILOs 93. Arbejdskonference
Genève
2005**

Instruktion for den danske regeringsdelegation

Indhold

- 1. INDLEDNING.**
- 2. REGERINGSINSTRUKS VEDRØRENDE KONFERENCENS EMNER.**
 - a. ILOs program- og budgetforslag for 2006-2007.
 - b. Sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen (udvikling af nyt instrument til fremme af indsatsen på området).
 - c. Arbejde i fiskerisektoren (2. behandling af ny konvention og henstilling).
 - d. Fremme af ungdomsbeskæftigelse (generel diskussion)
 - e. Applikationskomitéen.
 - f. Valg af nyt Styrelsesråd.
- 3. POLITISKE LANDESPØRGSMÅL SOM FORVENTES BEHANDLET PÅ KONFERENCEN.**
 - a. Burma.
 - b. De besatte områder.
- 4. BAGGRUND.**
 - a. Den Internationale Arbejdsorganisation.
 - b. ILOs mandat.
 - c. ILO-konventioner og henstillinger.
 - d. Danmark og ILO, ratificerede konventioner og henstillinger.
 - e. Dansk programsamarbejde med ILO.
- 5. DELEGATIONEN.**
 - a. Regeringsdelegation.
 - b. Arbejdstagerdelegation.
 - c. Arbejdsgiverdelegation.
 - d. Folketingsmedlemmer.

Bilag 1 ILO-organisationsdiagram

Bilag 2 Oversigt over dansk personale i ILO

Bilag 3 ILOs strategiske mål

Bilag 4 Omtalen af Danmark i Ekspertkomiteens rapport

Bilag 5 Rapporteringsoversigt for danske rapporter til ILO

1. INDLEDNING.

Mandatnotitsen er udarbejdet til brug for regeringens delegation ved Den 93. Internationale Arbejdskonference, som afholdes den 31. maj – 16. juni 2005 i Genève. Mandatnotitsen dækker de emner, der på forhånd er sat på Konferencens dagsorden. Eventuelle yderligere emner eller spørgsmål vil blive koordineret i Genève.

2. REGERINGSINSTRUKS VEDRØRENDE KONFERENCENS EMNER.

a. ILOs program- og budgetforslag for 2006-2007.

Efter en nedjustering af det foreslåede budget på Styrelsesrådets møde i marts, er ILOs samlede budgetforslag for 2006-07 på knap 569 mio. US\$¹.

ILOs program og budget er centreret omkring 4 strategiske mål (se nærmere i bilag 3):

- Social dialog (ca. 41,5 mio. US\$).
- Social beskyttelse (ca. 26,5 mio. US\$).
- Beskæftigelse (ca. 37,2 mio. US\$).
- Normskabelse om fundamentale principper og rettigheder (ca. 28,3 mio. US\$).

Derudover er der på budgettet afsat midler til en række tværgående programmer, de regionale indsatser samt generel administration, sikkerhed og drift af hovedorganerne.

Danmark støtter det generelle synspunkt i industrilandenenes regeringsgruppe om tilbageholdenhed i udgiftsudviklingen samt om en øget indsats i og for ILOs regionskontorer frem for hovedkvarteret i Genève. Selvom Danmark som udgangspunkt støtter, at budgettet videreføres med regulering for inflation ("zero real growth"), kan Danmark stemme for det reviderede budgetforslag for 2006-07, der ligger 1,4 % over dette niveau.

b. Sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen (udvikling af nyt instrument til fremme af indsatsen på området).

På ILOs 91. Arbejdskonference i 2003 blev det konkluderet, at der skal udvikles et nyt instrument til fremme af indsatsen vedrørende sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen. ILO udsendte derfor i 2004 et spørgeskema vedrørende udvikling af et nyt instrument til fremme af et godt arbejdsmiljø på arbejdspladsen. Rapport VI(2) fra marts 2005 indeholder medlemslandenes (herunder også arbejdsmarkedets parter) besvarelser og ILOs foreslåede konklusioner som følge heraf.

Konklusionerne skal tjene som platform for diskussionen ved den kommende Arbejdskonference. Centralt i konklusionsudkastet er, at ILO skal udarbejde en konvention suppleret med en henstilling.

Formålet med konventionen er, at medlemslande, som ratificerer konventionen, skal foretage tiltag for progressivt at sikre et mere sikkert og sundt arbejdsmiljø ved hjælp af nationale arbejdsmiljøprogrammer:

¹ GB.292/PFA/8/1: "Programme and Budget proposals for 2006-07".

Arbejds miljøprogrammerne skal udarbejdes sammen med arbejdsmarkedets parter på baggrund af analyser og skal promovere udviklingen af en national forebyggelseskultur vedrørende sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen. Programmerne skal indeholde mål og indikatorer for fremskridt og skal offentliggøres samt så vidt muligt godkendes og iværksættes af den øverste nationale myndighed.

Medlemslandet skal, sammen med arbejdsmarkedets parter, etablere, vedligeholde og løbende udvikle et nationalt system for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen. Systemet skal indeholde en retlig regulering for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen. Der skal endvidere være en ansvarlig myndighed for området og mekanismer, der sikrer overensstemmelse med de nationale regler, herunder et inspektionssystem.

Ifølge henstillingen kan medlemsstaterne udvide konsultationen til andre end arbejdsmarkedets parter. Programmerne skal, hvor det er passende, knyttes sammen med andre nationale programmer og planer. Endvidere skal medlemslandene promovere arbejdsmiljøledelsessystemer baseret på ILOs retningslinier herom.

Dansk holdning

De foreslåede konklusioner til henholdsvis konvention og henstilling kan hilses velkommen.

Danmark kan som udgangspunkt tilslutte sig den brede enighed i EU-kredsen om at vælge et juridisk bindende ILO-instrument, når det drejer sig om at sikre, at medlemslandene foretager de nødvendige tiltag for at fremme - og dermed sikre - et sikkert og sundt arbejdsmiljø. På grund af globaliseringen vælger flere og flere virksomheder at etablere en produktion i lande, hvor der ikke er udbyggede arbejdsmiljøregler og/eller arbejdstilsyn til at påse overholdelsen af disse regler. Af hensyn til de ansatte i disse lande, som udsættes for et dårligt arbejdsmiljø, samt af hensyn til behovet for en fair konkurrence, og hermed den danske beskæftigelse, er det vigtigt, at der etableres et retsgrundlag, som internationalt pålægger landene at etablere arbejdstilsyn samt indføre en forebyggelseskultur.

Det vurderes, at Danmark allerede for nuværende kan opfylde kravene i de foreslåede konklusioner vedrørende konventionen. Danmark kan ligeledes støtte de foreslåede konklusioner vedrørende henstillingen. Det skal her især peges på, at kravet om, at medlemslandene skal fremme arbejdsmiljøledelsessystemer, ikke findes særligt hensigtsmæssigt i forhold til små virksomheder. Det er derfor vigtigt, at der er tale om ikke-bindende henstillinger.

c. Arbejde i fiskerisektoren (2. behandling om ny konvention og henstilling).

På den 92. arbejdskonference juni 2004 havde man de første drøftelser af en ny konvention om leve- og arbejdsvilkår for fiskeriet. Konventionen skal erstatte de i perioden fra 1920 til 1966 vedtagne 5 konventioner og 2 henstillinger på fiskeriområdet, der vedrører lavalder, lægeundersøgelser, ansættelsesaftaler, certifikater for officerer, opholdsrum, arbejdstid samt grundlæggende uddannelse.

Konventionsudkastet dækker ovennævnte områder med undtagelse af certifikater for officerer, som nu reguleres internationalt gennem den i IMO vedtagne konvention om uddannelse, om sønæring og om vagthold for personel i fiskeskibe (STCW-F konventionen). Som nye områder omfatter forslaget bl.a. ansættelsesaftaler, regelmæssig betaling af løn, forhyring og arbejdsformidling samt social sikring.

Konventionsudkastet kan i et vist omfang minde om det mere omfattende konventionsudkast om leve- og arbejdsvilkår for søfarende, som forventes vedtaget på en ILO-søfartskonference primo 2006.

Der var efter konferencen 2004 en række udestående spørgsmål vedrørende opholdsrum, social sikring og særlige regler for større fiskeskibe. Der blev derfor afholdt et ekspertmøde i december 2004, hvor man kom med løsningsforslag hertil. Herudover er medlemslandene blevet bedt om at kommentere resultatet af drøftelserne i 2004. På baggrund af disse kommentarer samt resultatet af ekspertmødet er der udarbejdet et nyt forslag, der skal drøftes på konferencen med henblik på vedtagelse.

Drøftelserne har været præget af et dårligt forhold mellem arbejdsgiversiden og arbejdstagersiden. Arbejdsgiversiden har været særdeles tilbageholdende med at gå i detaljer med mindstekrav til fiskeres vilkår af frygt for, at lande ikke ønskede efterfølgende at ratificere konventionen. Arbejdstagersiden har for sin part ønsket klare regler med minimumsgrænser, der gav fiskere verden over anstændige leve- og arbejdsvilkår.

Det er planlagt, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som får til opgave at finpudse reglerne for opholdsrum i fiskeskibe.

Dansk holdning

Man har fra dansk side forholdt sig positivt til udkastet og medvirket aktivt til at finde pragmatiske løsninger, der giver fiskere fornuftige minimumsregler uden at støde især tredjelande fra en eventuel ratifikation.

Man har herudover fra dansk side været opmærksom på gældende EU-regler og arbejdet for, at der i konventionen ikke blev indarbejdet bestemmelser, der gjorde en dansk ratifikation umulig som følge af konflikt med EU-regler.

ILO-sekretariatet anser de danske regler som nogle af de bedste i verden og har sat pris på den danske deltagelse i forarbejdet til konventionsudkastet.

De danske regler på området gør således, at langt de fleste bestemmelser i konventionsudkastet allerede opfyldes. Der er dog i det nu foreliggende udkast nogle bestemmelser, der skal tilrettes enten af hensyn til forståelse eller for at undgå konflikt med EU-retten. Således skal det sikres, at eksisterende fællesskabsregler vedrørende social sikring kan opretholdes, da konventionen ellers ikke ville kunne ratificeres af nogen medlemsstater. Endvidere synes de nye bestemmelser vedrørende reguleringen af privat arbejdsformidling for fiskere at stride imod danske regler og

sædvane på området, der med undtagelse af formidling af arbejdskraft inden for søfarten er frit og ureguleret.

Økonomi- og Erhvervsministeriet (Søfartsstyrelsen) har stået for den danske koordination og inddraget Beskæftigelsesministeriet og Socialministeriet i arbejdet.

Man vil derfor under forhandlingerne søge at sikre, at konventionen udformes på en sådan måde, at teksten ikke er i konflikt med danske og EU-regler.

d. Fremme af ungdomsbeskæftigelse (generel diskussion).

I baggrundsrapporterne til konferencen peger ILO på, at ungdomsarbejdsløsheden globalt set er for høj – også hvis der tages højde for, at unge i starten af deres uddannelses- og erhvervs-mæssige karriere afprøver deres muligheder inden de lægger sig endelig fast på en karrierevej.

ILO angiver, at tal fra 2001 og 2002 har vist, at unge er særligt udsatte i recessionstider, især fordi virksomheder i starten af en recessionsperiode stopper med at nyansætte og senere afskediger efter princippet ”først ind - først ud”, hvilket typisk rammer de unge. At unge ofte er de mest udsatte under lavkonjunkturer udgør en problemstilling på lang sigt. Væsentligt beskæftigelsespolitisk og produktionsmæssigt potentiale risikeres tabt på gulvet med økonomisk tab for medlemsstaterne som konsekvens. Hertil kommer risikoen for social eksklusion af hele ungdomsårgange, med samfundsmæssige implikationer og konsekvenser for den enkelte unge, som kan føre til uformel beskæftigelse og (i værste fald) en kriminel løbebane.

ILO finder, at det er en central udfordring, at nationalstaterne, arbejdsmarkedets parter, de sociale parter og civilsamfundet, adresserer de beskæftigelsespolitiske udfordringer for unge på såvel samfunds- som individniveau, og at der udvikles løsninger, der øger og udnytter unges potentialer og giver dem rimelige beskæftigelsesmuligheder og vilkår inden for rammer af ILOs ”Decent Work Agenda”. Herved tages hensyn til, at unges løbebane i det væsentlige præges gennem barndommen og ungdomsårene.

Dansk holdning

Danmark har noteret sig, at de problemstillinger som ILO rejser i de 2 rapporter ”Global Employment trends for youth” og ”Youth: Pathways to decent work” er relevante områder, som medlemsstaterne bør forholde sig til i en samlet international, EU og national kontekst.

Danmark hilser ILOs initiativ om at fremme ungdomsbeskæftigelse velkommen, og kan tilslutte sig vigtigheden af, at der er fokus på unges beskæftigelse og uddannelse. Det flugter godt med regeringens prioriteter nationalt.

Regeringen er enig med ILO om nytten af nationale strategier, udarbejdet i dialog med arbejdsmarkedets parter. Regeringen finder det vigtigt, at der på EU-plan og internationalt er fokus på unges velfærd, herunder uddannelsesmæssige kompetencer og arbejdsmarkedsmæssige tilknytning mv., ligesom betydningen af virksomhedernes sociale engagement skal betones.

I en europæisk kontekst er emnet vigtigt i lyset af den ændrede befolkningssammensætning med et voksende antal ældre og færre unge. Arbejdskraftens uddannelsesniveau og fleksibilitet er endvidere afgørende overfor de udfordringer, som er en konsekvens af globaliseringen.

Den danske ILO-regeringsdelegation kan inden for rammerne af regeringsgrundlaget præsentere den forstærkede ungeindsats, herunder integrations- og uddannelsesindsatsen, og kan inden for de nationale rammer og EU bidrage til generelle konklusioner om fremme af ungdomsbeskæftigelse i forhold til de kommende udfordringer om at sikre fortsat national og global velfærd.

e. Applikationskomitéen.

Som et fast punkt på Konferencens dagsorden samles Applikationskomitéen hvert år for at gennemgå de modtagne rapporter fra medlemslandene om ratifikation af ILO-konventioner. Komitéen henholder sig i sit arbejde bl.a. til Ekspertkomitéens rapport om medlemslandenes ratifikationer (se nærmere om danske sager i dette års rapport nedenfor i bilag 4). Applikationskomitéen behandler hvert år ca. 25 individuelle sager på landeniveau. Udvælgelse af sagerne sker i en særlig underkomité uformelt ud fra sagernes alvor samt en vis geografisk fordeling.

Danmarks holdning og eventuelle kommentarer i de enkelte individuelle sager afklares, når udvælgelsen er gennemført samt efter drøftelser med EU-landene og i kredsen af nordiske medlemslande.

f. Valg af nyt Styrelsesråd

ILOs Styrelsesråd vælges for en periode på 3 år. Styrelsesrådet er ILOs bestyrelse, som står for de overordnede beslutninger. Styrelsesrådet har 14 medlemmer fra hver af arbejdsmarkedets parter og 28 regeringsmedlemmer. 10 regeringsmedlemmer er permanente. Efter ILOs forretningsorden deltager samtlige regeringsmedlemmer i valget af de 18 regeringsmedlemmer. Afstemningen er hemmelig.

Ved dette års valg af nyt Styrelsesråd er der på forhånd enighed om regeringsmedlemmer for den europæiske gruppe og Asien-/Stillehavsgruppen. Derimod er der lagt op til afstemning om repræsentanterne for henholdsvis den Afrikanske og den Amerikanske region.

Danmarks holdning og eventuelle præferencer afklares efter drøftelser på koordinationsmøder umiddelbart ved konferencens begyndelse.

3. POLITISKE LANDESPØRGSMAÅL SOM FORVENTES BEHANDLET PÅ KONFERENCEN.

a. Burma

Den Internationale Arbejdskonference vedtog i 2000 en resolution om Burma for overtrædelse af konvention nr. 29 (forbud mod tvangsarbejde) samt manglende efterlevelse af en række henstillinger. En konsekvens af resolutionen er, at Burma sættes på Konferencens dagsorden, indtil

landet opfylder sine forpligtelser.² Resolutionen anbefalede ILOs medlemmer at gennemgå deres relationer med Burma og tage passende skridt til at sikre, at Burma ikke udnytter disse relationer til at fortsætte tvangsarbejde i landet.

Kort tid efter indledtes forhandlinger mellem Burma og ILO, og ILOs medlemmer valgte derfor at afvente situationen. Forhandlingerne førte til bl.a. udstationeringen af en ILO Liaison Officer til Burma (maj 2002) og enighed om en handlingsplan med sigte på at fjerne tvangsarbejde (maj 2003). Der er siden 2001 gennemført flere ILO-besøg til landet, senest en 'meget højniveau mission' i februar 2005. Det er opfattelsen, at ILOs tilstedeværelse i Burma har skabt betydningsfulde resultater, men at militærregimet kunne – og burde – have gjort mere for at afskaffe tvangsarbejde. Sagen drøftedes på Styrelsesrådets møde i marts 2005. Rådets konklusioner er ikke helt klare: Der lægges op til, at anbefalingerne fra 2000-resolutionen føres ud i livet, men samtidig at følge udviklingen i Burma frem til Konferencens afholdelse i juni før der træffes en afgørelse. Proceduren for denne type handling følger artikel 33 i ILOs statut, hvorefter Styrelsesrådet indstiller den konkrete reaktion til Arbejdskonferencen, der træffer en beslutning i spørgsmålet.

Dansk holdning

Danmark har været aktivt involveret i formuleringen af EU's Fælles Holdning over for Burma, som omfatter målrettede sanktioner i forhold til militærregimet og en bistandsindsats baseret på reciprocitet, hvor EU reagerer proportionalt på fremskridt eller tilbageskridt. EU's Fælles Holdning blev skærpet i oktober 2004. Samtidig har Danmark bilateralt støttet den demokratiske opposition og søgt at fremme et fredeligt og demokratisk Burma i bæredygtig økonomisk vækst.

Gennem bilaterale kontakter, i EU og i EU's dialog med specielt de asiatiske lande vil Danmark fastholde Burma på den internationale dagsorden og søge en styrket dialog om landet. Som noget nyt vil Danmark undersøge mulighederne for at støtte bistandsaktiviteter i Burma med henblik på at styrke det sociale, økonomiske og miljømæssige fundament for en fremtidig demokratisk regering.

Spørgsmålet om gennemførelse af anbefalingerne fra 2000-resolutionen vil at blive drøftet på Konferencen. ILO står over for et dilemma: Generalerne i Rangoon har vist ringe vilje til at gøre noget effektivt for at stoppe tvangsarbejde i Burma hvilket taler for sanktioner over for regimet, men hvis sanktioner vedtages er der en reel risiko for, at generalerne stopper samarbejdet med ILO og således forhindrer de fremskridt i kampen mod tvangsarbejde, som ILOs tilstedeværelse trods alt har medført.

Den danske holdning er:

- EU bør have en fælles holdning til spørgsmålet. EU-formandskabet vil under Arbejdskonferencen koordinere EU's - og dermed Danmarks – holdninger til spørgsmålet.

² Arbejdskonferencens diskussion af Burma foregår i praksis ved, at Applikationskomitéen afholder en såkaldt "special sitting" om emnet på baggrund af Ekspertkomitéens rapport. Desuden rapporterer generalsekretæren jævnligt til Styrelsesrådet om udviklingen i landet.

- ILO må formodes at have det bedste kendskab til, hvilken strategi over for styret i Rangoon som bedst fremmer kampen mod tvangsarbejde i Burma. Organisationens synspunkter bør således tillægges betydelig vægt. Hvis ILO konkluderer, at tvangsarbejde i Burma bedst kan bekæmpes gennem sanktioner bør man fra dansk side støtte dette synspunkt. EU bør søge at opnå bred opbakning for sin linie, specielt fra ASEAN-landene og Indien (og evt. Kina).

b. De besatte områder.

Generaldirektøren udarbejder hvert år en rapport om forholdene for arbejdstagere i de af Israel besatte områder (særligt Gaza og Vestbredden). Baggrunden for rapporten er en resolution vedtaget af Arbejdskonferencen i 1980. En forbedring af arbejdsforholdene i områderne ses som et lille, men vigtigt skridt i retning mod fred.

Indtil udbruddet af den såkaldte "Al-Aqsa-intifada" i september 2000 havde det palæstinensiske selvstyre hel eller delvis kontrol over ca. to tredjedele af Gaza samt ca. 42% af Vestbredden. Siden da er selvstyrets kontrol blevet væsentligt indskrænket på grund af israelske lukninger og genbesættelser af palæstinensiske byer og landsbyer, hvilket også har vanskeliggjort arbejdsvilkårene i Gaza og på Vestbredden. En israelsk tilbagetrækning fra Gaza, som fortsat ventes gennemført i løbet af sommeren 2005, kan skabe ny fremdrift i fredsbestræbelserne.

Dansk holdning

Danmark og EU støtter bestræbelserne på at bringe volden til ophør, forbedre den humanitære situation og fremme en genoptagelse af fredsforhandlingerne. Danmark støtter det palæstinensiske folks ret til selvbestemmelse, herunder oprettelsen af en geografisk sammenhængende, levedygtig og demokratisk palæstinensisk stat. Fra dansk side lægges vægt på en hurtig gennemførelse af Mellemøst-kvartettens køreplan, som blev lanceret under Danmarks EU-formandskab i 2002, endosseret af Mellemøst-Kvartetten (USA, EU, FN og Rusland) og efterfølgende accepteret af begge parter.

Danmark – såvel som det øvrige EU – betragter den såkaldte sikkerhedsmur, som Israel er ved at opføre, som værende i strid med international lov, det den i vidt omfang er placeret på territorium, besat af Israel i 1967, og således kan komme til at præjudicere fremtidige forhandlinger om grænser.

Danmark er imod enhver form for bosættelser i de besatte områder (herunder udvidelse af eksisterende og etablering af nye), idet de er i klar strid med den 4. Genève-konvention

Danmark og EU betragter planerne om israelsk tilbagetrækning fra Gaza som et positivt første skridt, hvis den sker inden for rammerne af køreplanen.

Danmark lægger vægt på, at Israel medvirker til, at den nuværende vanskelige økonomiske situation i de palæstinensiske områder forbedres, bl.a. ved at tillade fri bevægelighed for personer og varer mellem selvstyreområderne og mellem disse og omverdenen. Samtidig lægges der fra

dansk side vægt på, at det sikres, at humanitær og anden bistand ikke hindres af israelske afspærringer.

4. BAGGRUND.

a. Den Internationale Arbejdsorganisation.

Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) oprettedes i 1919 med det formål at fremme social retfærdighed og arbejde for en forbedring af arbejdsforholdene verden over. ILO er en særorganisation under FN, og organisationen talte i marts 2005 178 medlemslande. ILO opererer med en unik trepartsstruktur, hvor repræsentanter for arbejdere og arbejdsgivere fungerer på lige fod med regeringer.

Hvert år i juni afholdes Den Internationale Arbejdskonference med deltagelse af alle ILOs medlemslande. Arbejdskonferencen er ILOs øverste organ. Hver delegation består af repræsentanter for regeringen, arbejdstagerne og arbejdsgiverne. En særlig komite ("credentialkomiteen") sikrer, at der reelt er tale om uafhængige partsrepræsentanter.

ILO ledes af en generalsekretær, der vælges af Styrelsesrådet for 5 år ad gangen. Den nuværende generalsekretær er chileneren Juan Somavia, der i 2003 blev genvalgt til en 2. periode i stillingen (2004-2008). Generalsekretæren varetager sammen med Sekretariatet den daglige ledelse af ILO og rapporterer hvert år til Arbejdskonferencen.

Styrelsesrådet består af 56 medlemmer (28 regeringsrepræsentanter (medlemslande), 14 arbejdstagerrepræsentanter og 14 arbejdsgiverrepræsentanter) og mødes tre gange årligt (marts, juni og november). Styrelsesrådet har til opgave at fastlægge ILOs overordnede politik, at vedtage dagsordenen for den årlige Arbejdskonference, at fastlægge ILOs budget samt at vælge generalsekretæren. Der er tradition for et nordisk rotationsprincip i Styrelsesrådet; Danmark var således medlem fra 1999-2002, og Norge har været medlem fra 2002-2005.

b. ILOs mandat.

Den Internationale Arbejdskonference har til opgave, at:

- Vedtage internationale arbejdsstandarder i form af konventioner og henstillinger.
- Overvåge anvendelsen og implementeringen i medlemslandene af de vedtagne konventioner og henstillinger. Dette foregår i praksis ved, at medlemslandene hvert år rapporterer til ILO.
- Gennemgå den globale rapport, der (siden 1998) hvert år laves af ILOs Sekretariat om fundamentale arbejdstagerrettigheder.
- Fungere som et diskussionsforum for sociale og arbejdsmæssige spørgsmål. I de senere år har Konferencen bl.a. diskuteret emner som globalisering, anstændigt arbejde (decent work), fremme af beskæftigelse og social retfærdighed i en global økonomi.
- Vedtage retningslinier for ILOs generelle politik og aktiviteter i fremtiden.
- Vedtage ILOs arbejdsprogram og budget (hvert andet år). ILOs arbejde finansieres af medlemslandene.

ILO formulerer således internationale arbejdsstandarder i form af konventioner og henstillinger – og det er herefter op til medlemsstaterne selv at ratificere konventionerne. Bestemmelserne om arbejdsforhold har oftest karakter af minimumsstandarder.

c. ILO-konventioner og henstillinger.

Siden oprettelsen i 1919 har ILO vedtaget 185 konventioner om en bred vifte af emner samt 195 henstillinger. 8 konventioner har status af *grundlæggende ILO-konventioner om principper og rettigheder på arbejdsmarkedet*:

- Konvention nr. 29 om tvangsarbejde (1930).
- Konvention nr. 87 om organiseringsfrihed (1948).
- Konvention nr. 98 om kollektiv forhandling (1949).
- Konvention nr. 100 om ligeløn (1951).
- Konvention nr. 105 om afskaffelse af tvangsarbejde (1957).
- Konvention nr. 111 om diskrimination i ansættelse (1958).
- Konvention nr. 138 om minimumsalder (1973).
- Konvention nr. 182 om de værste former for børnearbejde (1999).

ILOs konventioner er ligesom andre FN-konventioner kun bindende for de medlemslande, der vælger at ratificere dem. Når et medlemsland har ratificeret en ILO-konvention, skal der hvert år rapporteres til ILO om anvendelse af konventionen. ILOs henstillinger er ikke juridisk bindende for medlemslandene, men fungerer som retningslinier for national handling.

d. Danmark og ILO, ratificerede konventioner og henstillinger.

Danmark har været medlem af ILO siden oprettelsen i 1919. Til dato har Danmark ratificeret 61³ af ILOs i alt 185 konventioner. Danmark betalte i 2005 ca. 3,4 mio. US\$⁴ i medlemsbidrag til ILO. Derudover yder Danmark et frivilligt årligt bidrag på ca. 3,5 mio. US\$ til ILO.

Arbejdskonferencens dagsordenspunkter drøftes nationalt med arbejdsmarkedets parter (i det faste ILO-udvalg, der mødes mindst 3 gange årligt). Dansk Arbejdsgiverforening, Kommunernes Landsforening, LO, FTF og AC er repræsenteret i ILO-udvalget. Derudover foregår der uformel koordinering på nordisk regeringsplan (nordiske ILO-samrådsmøder). Afhængig af dagsordenens emner koordineres der på EU-niveau i Rådets arbejdsgruppe for sociale spørgsmål.

I forhold til EU er ILO repræsenteret ved et "Liaison Office" i Bruxelles, og repræsentanter for EU-kommissionen deltager som observatører i Den Internationale Arbejdskonference. Desuden står det aktuelle EU-formandskab i Genève under Arbejdskonferencen for en omfattende koordination af EU-landenes holdninger.

³ Grundlæggende konventioner: 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 og 182. Kernekonventioner: 81, 122, 129 og 144. Andre konventioner: 2, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 16, 18, 19, 21, 27, 42, 52, 53, 73, 80, 88, 92, 94, 102, 106, 108, 115, 116, 118, 119, 120, 126, 130, 133, 134, 135, 139, 141, 142, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 155, 159, 160, 163, 167, 169 og 180.

⁴ GB.292/PFA/1/2: Programme and budget for 2004-05. Danmarks medlemsbidrag er på ca. 2,55 mio. CHF; den angivne vekslingskurs CHF/US\$ i budgettet for 2006-07 er 134.

Beskæftigelsesministeriet rapporterer hvert år efter Arbejdskonferencen til Folketinget i form af en beretning.

e. Dansk programsamarbejde med ILO.

Fra dansk side ønskes en fokusering af det bilaterale samarbejde med ILO. I 2003 afholdtes årsforhandlinger med ILO om programsamarbejdsaftalen, hvor formålet bl.a. var at styrke de beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitiske aspekter i de nationale udviklingsprocesser og i forhold til den internationale udviklingsdagsorden.

Overordnet set, har ILO gjort en række fremskridt; herunder bl.a. styrket arbejdet med resultatbaseret ledelse samt strategisk budgettering.

5. DELEGATIONEN.

a. Regeringsdelegation.

Beskæftigelsesministeren deltager i Arbejdskonferencen den 6. og 7. juni 2005. Ministerens delegation består af departementschef Bo Smith, pressechef Charlotte Boline Jepsen og ministersekretær Annemette Juul Jørgensen.

Regeringsrepræsentanter:

Efter særlig aftale er ambassadør Henrik Rée Iversen fra FN-Missionen i Genève **delegationsleder**.

Fra Beskæftigelsesministeriet (JIC) deltager fuldmægtig Klaus Pedersen som regeringsdelegat fra den 30. maj til 16. juni.

Rådgivere og stedfortrædende regeringsrepræsentanter:

Fuldmægtig Rikke Maria Harhoff, Beskæftigelsesministeriet (JIC), deltager som rådgiver og stedfortrædende regeringsrepræsentant fra den 30. maj til 16. juni.

Attaché Charlotte Gede, FN-Missionen i Genève, deltager som rådgiver og stedfortrædende regeringsrepræsentant.

Praktikant Peter Larsen, FN-Missionen i Genève, deltager som rådgiver og stedfortrædende regeringsrepræsentant.

Kontorchef Jonas Bering Liisberg, Beskæftigelsesministeriet (JIC), deltager som stedfortrædende delegationsleder fra den 6. til den 9. juni.

Rådgivere (regeringssiden):

Specialkonsulent Annemarie Knudsen, Arbejdstilsynet, deltager i Arbejds miljøkomitéen.

Specialkonsulent Ralph Sylvestersen, Søfartsstyrelsen, deltager i Fiskerikomitéen.

Specialkonsulent Philippe Bauchy, Søfartsstyrelsen, deltager i Fiskerikomitéen.

Fuldmægtig Jens Christian Sibbersen, Arbejdsmarkedsstyrelsen, deltager i Ungdomsbeskæftigelseskomitéen, fra den 30. maj til 11. juni.

b. Arbejdstagerdelegation.

Arbejdstagerdelegat: International konsulent John Svenningsen, Landsorganisationen i Danmark, deltager i Plenarforsamlingen og Applikationskomitéen.

Stedfortrædende arbejdstagedelegat: LO-sekretær Marie-Louise Knuppert, Landsorganisationen i Danmark, deltager den 5., 6. og 7. juni.

Rådgivere (arbejdstagersiden):

Konsulent Poul Schönning, Landsorganisationen i Danmark, deltager i Arbejds miljøkomitéen. Faglig Sekretær Jens Wiene, FTF, deltager i Arbejds miljøkomitéen og Applikationskomitéen, fra den 6. juni til 16. juni.

Faglig sekretær Peter Sand Mortensen, 3 F/United Federation of Danish Workers, deltager i Fiskerikomitéen.

Konsulent Flemming Smidt, 3 F/United Federation of Danish Workers, deltager i Fiskerikomitéen.

Konsulent Peter Røntved Andersen, Landsorganisationen i Danmark, deltager i Ungdomsbeskæftigelseskomitéen.

c. Arbejdsgiverdelegation.

Arbejdsgiverdelegat: Ansættelsesretschef Flemming Dreesen, Dansk Arbejdsgiverforening.

Stedfortrædende arbejdsgiverdelegat: Chefkonsulent Henning Gade, Dansk Arbejdsgiverforening.

Rådgivere (arbejdsgiversiden):

Chefkonsulent Torben A. Sørensen, Dansk Arbejdsgiverforening, deltager i Arbejds miljøkomitéen.

Chefkonsulent Henrik Schilder, Kommunernes Landsforening, deltager i Applikationskomitéen, fra den 30. maj til 11. juni.

Andre arbejdsgiverdeltagere:

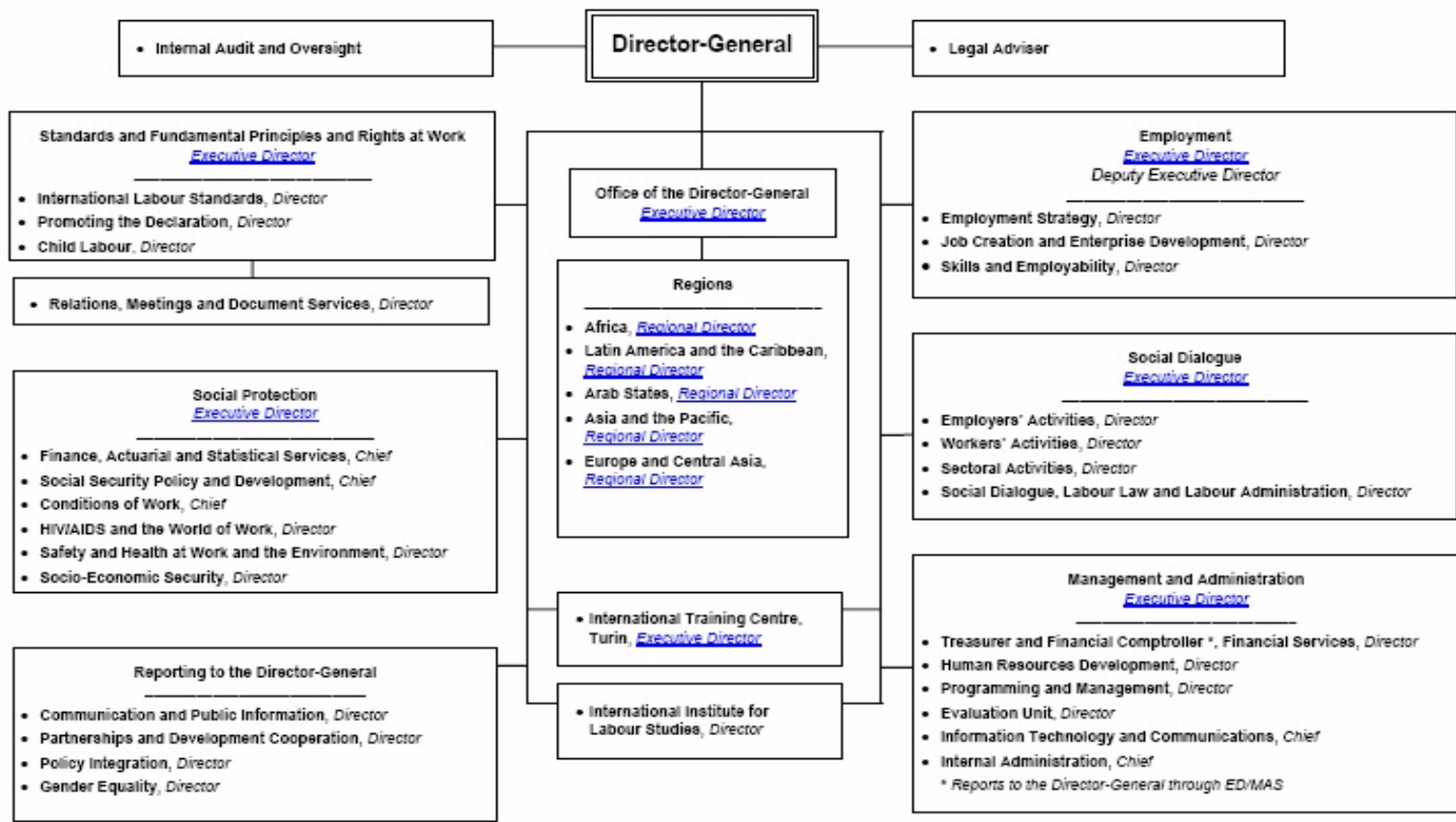
Administrerende direktør Jørn Neergaard Larsen, Dansk Arbejdsgiverforening, vil overvære Konferencen i en kortere periode.

Vicedirektør Jørgen Rønne, Dansk Arbejdsgiverforening, vil overvære Konferencen i en kortere periode.

d. Folketingsmedlemmer.

Fra Folketinget deltager Marion Pedersen (V) og Mogens Jensen (S) den 6. og 7. juni.

International Labour Office Structure



Last update : 1 March 2005

Kilde: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/staff/ilostructure.pdf>

Bilag 2 Oversigt over dansk personale i ILO.

Pr. 12. marts 2005 er 6 danskere ansat i AC-personalegruppen under ILOs faste budget (heraf 3 fastansatte). Herudover er der ansat en dansker i en højere ledende stilling (fastansat) samt en på sekretærniveau. Udover det faste budget er der ansat 9 eksperter i tidsbegrænsede stillinger.

ILO har en målsætning om 33 % kvinder i stillinger på øverste AC-niveau. Pr. 31. december 2004 var 27,8 % af disse stillinger besat af kvinder, sammenlignet med 26,4 % ved udgangen af 2003. Den samlede kvindelige andel af AC-personalegruppen i ILO var 37,9 % (mod 37,6 % i 2003).

Efternavn	Fornavn	Køn	Stillingskategori	Kontrakt	Enhed	Arbejdssted
Personale ansat på det faste budget						
HENRIQUES	MICHAEL	M	D 1 Direktør	Fastansat	EMP/ENT	Genève HQ
ENEVOLDSEN	NIELS	M	P 5 AC-niveau	Fastansat	ACTRAV	Genève HQ
SORENSEN	JAN	M	P 5 AC-niveau	Fastansat	CODEV	Genève HQ
CHRISTENSEN	INGRID	K	P 4 AC-niveau	Tidsbegrænset	SAAT	New Delhi
KJELDGAARD	RIE VEJS	K	P 4 AC-niveau	Fastansat	IFP/SEED	Genève HQ
PETERSEN	STEN	M	P 4 AC-niveau	Tidsbegrænset	ILO/EECAT	Moskva
MOLLER	NIELS-HENRIK	M	P 3 AC-niveau	Tidsbegrænset	ACT/EMP	Genève HQ
DYRBERG	MARIELA	K	G 3 General Services	Tidsbegrænset	TRAVAIL	Genève HQ
Ekspertansatte						
FEIRING	BIRGITTE	K	P 5 AC-ekspert	Tidsbegrænset	EGALITE	Genève HQ
WICHMAND	PETER ERIC	M	P 5 AC-ekspert	Tidsbegrænset	IPEC	Genève HQ
CHRISTENSEN	JENS	M	P 4 AC-ekspert	Tidsbegrænset	RPT. ENT/MAN	Hanoi
KEJSER	LOTTE	K	P 4 AC-ekspert	Tidsbegrænset	RPT. DECLARATION	Jakarta
KROGH-POULSEN	BIRGITTE	K	P 4 AC-ekspert	Tidsbegrænset	RPT. IPEC - LUSAKA	Lusaka
SORENSEN	BENTE	K	P 4 AC-ekspert	Tidsbegrænset	RPT.SDG/AM	San José
STAERMOSE	TINE	K	P 4 AC-ekspert	Tidsbegrænset	IPEC	Genève HQ
ANDERSEN	FINN	M	P 2 AC-ekspert	Tidsbegrænset	COOP	Genève HQ
LISBORG	ANDERS	M	P 2 Associate Expert	Tidsbegrænset	ASIA	Bangkok

Bilag 3 ILOs strategiske mål.

ILOs program for 2006-07 er centreret omkring 4 strategiske mål:

- *Social dialog*: Målet er at styrke trepartssamarbejdet gennem inddragelse af de sociale parter og regeringsinstitutioner. Social dialog dækker alle former for forhandling eller udveksling af synspunkter mellem regeringer, arbejdstagere og arbejdsgivere i relation til økonomisk og social politik. En lang række af ILOs konventioner er relevante for dette strategiske mål: Konvention nr. 11, 84, 87, 98, 135, 141, 144, 151 og 154.
- *Social beskyttelse*: Målet er at sikre social sikkerhed og ordentlige arbejdsforhold for alle som en del af ”*The Global Campaign on Social Security and Coverage for All*”, der blev lanceret i 2001 som en reaktion på, at kun hver 5. person verden over er omfattet af sociale beskyttelsesordninger.
- *Beskæftigelse*: Målet er at skabe lige muligheder for mænd og kvinder, herunder øget jobskabelse, støtte til beskæftigelsespolitik samt opbygning af større viden og bedre færdigheder. Her arbejdes især ud fra konvention nr. 122 fra 1964 om Beskæftigelsespolitik.
- *Normskabelse om fundamentale principper og rettigheder i arbejde* er ILOs mest centrale strategiske målsætning. Det handler om at udvikle og realisere normer og standarder for alle former for arbejde, og herunder er der særligt fokus på børnearbejde, tvangsarbejde, foreningsfrihed og diskrimination. ILO vedtog i 1998 ”*The Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work*” som en hjælp i arbejdet mod dette mål.

Bilag 4 Omtalen af Danmark i Ekspertkomitéens rapport.

Ekspertkomitéens seneste rapport nævner Danmark 6 gange:

- *Generelt (s. 28)*: Komitéen noterer, at der ikke er modtaget rapporter fra Grønland for andet år i træk.
- *Konvention nr. 87 om foreningsfrihed (s. 54)*: På baggrund af henvendelse fra LO opfordrer Komitéen den danske regering til i sin næste rapport at oplyse om indsatsen for at sikre, at fagforeninger kan repræsentere alle deres medlemmer – med eller uden opholdstilladelse i Danmark – der sejler på danske skibe, uden indblanding fra myndighederne (lov om Danmarks internationale skibsregister (DIS)).
- *Konvention nr. 98 om kollektiv forhandling (s. 55)*: Det er Komitéens opfattelse, at danske regler (DIS-loven) forhindrer skibsarbejdere, der ikke har dansk opholdstilladelse, fra at være repræsenteret af danske fagforeninger ved kollektive forhandlinger. Komitéen har flere gange anmodet regeringen om at ændre disse regler.
- *Konvention nr. 29 om tvangsarbejde (s. 151)*: Komitéen har modtaget en henvendelse fra Dansk Magisterforening vedrørende aktivering af ledige. Magisterforeningen finder, at danske aktivering og sanktionsregler strider mod konventionen om tvangsarbejde. Komitéen har anmodet den danske regering om kommentarer.
- *Konvention nr. 53 om faglig duelighed hos skibsofficerer (s. 452)*: Komitéen noterer, at der ingen rapport er modtaget. Regeringen opfordres til at tilvejebringe information om antallet af ansøgninger om undtagelser fra kravet om duelighedsbevis.
- *Konvention nr. 169 om indfødte folk (s. 474)*: Komitéen noterer, at der ingen rapport er modtaget. Regeringen opfordres til at tilvejebringe information om en række forhold vedrørende Grønland.

Ekspertkomitéens rapport kan i øvrigt læses på:

<http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc93/pdf/rep-iii-1a.pdf>

Bilag 5 Rapporteringsoversigt for danske rapporter til ILO.

ILO-Rapporteringsoversigt (2005-07)			
Konvention nr.	TITEL	Rapp.år	Bemærkninger
6	Night work of young persons (Industry)	2006	Regular report
11	Right of Association (Agriculture)	2006	Regular report
12	Workmen's compensation (Agriculture)	2006	Regular report
19	Equality of Treatment (Accident compensation)	2006	Regular report
27	Marking of Weight (Packages transported by vessels)	2007	Regular report
29	Forced labour	2006	Regular report
42	Workmen's compensation (Occupational diseases)	2006	Regular report
52	Holidays with pay	(2004)	Regular report leveret 2005
81	Labour Inspection	(2004) 2006	Regular report leveret 2005 Regular report
87	Freedom of association and protection of the right to organise	2005	Regular report
88	Employment service	2005	Regular report
94	Labour clauses (public contracts)	2006	Regular report
98	Right to organise and collective bargaining	2005 2007	Regular report Regular report
100	Equal remuneration	2005 2007	Regular report Regular report
102	Social security (minimum standards)	2006	Regular report
105	Abolition of forced labour	2006	Regular report
111	Discrimination (Employment and occupation)	(2004) 2007	Regular report leveret 2005 Regular report
115	Radiation protection	2005	Regular report
118	Equality of treatment	2006	Regular report
119	Guarding machinery	2005	Regular report
120	Hygiene (Commerce and offices)	2005	Regular report
122	Employment policy	2007	Regular report
126	Accommodation of crews (fishermen)	2006	Regular report
129	Labour inspection (agriculture)	2006	Regular report
130	Medical care and sickness benefits	2006	Regular report
133	Accommodation of crews (supplementary provisions)	2005	First report
135	Workers' Representatives	(2004)	Regular report leveret 2005
138	Minimum Age	2007	Regular report
139	Occupational Cancer	2005	Regular report
141	Rural workers' organisations	2006	Regular report
142	Human resource development	(2004)	Regular report leveret 2005
144	Tripartite consultation (international labour standards)	2007	Regular report
147	Merchant shipping (minimum standards)	(2004)	Regular report leveret 2005
148	Working environment (air pollution, noise and vibration)	2005	Regular report
150	Labour administration	(2004)	Regular report leveret 2005

151	Labour relations (public service)	(2004)	Regular report leveret 2005
152	Occupational safety and health (dock work)	2007	Regular report
155	Occupational safety and health	2005	Regular report
159	Vocational rehabilitation and employment (disabled persons)	2005	Regular report
160	Labour statistics	(2004)	Regular report leveret 2005
167	Safety and health in construction	2005	Regular report
169	Indigenous and tribal peoples	(2004)	Regular report leveret 2005
180	Seafarers' hours of work and the manning of ships	2005	First report
182	Worst forms of child labour	2006	Regular report