

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

28. april 2005

Sag 2005-141/7014-27
/lda-ebst

Revideret notat

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådes afgørelse om ændring af Rådets beslutning 2000/819/EF om et flerårigt program til fremme af initiativ og iværksætterånd, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV) (2001-2005) KOM (2004) 781.

Resumé

Forslaget forlænger det eksisterende flerårige program til fremme af initiativ og iværksætterånd, navnlig for små og mellemstore virksomheder, (MAP) med et år til udløb ultimo 2006. Det sker for, at Kommissionen kan udvikle og fremlægge et forslag til rammeprogram for innovation og konkurrenceevne (CIP-programmet), så dette kan træde i kraft parallelt med det 7. rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration primo 2007.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 7. december 2004 forslag til Europa-Parlamentet og Rådet om at forlænge MAP-programmet med et år, fra ultimo 2005 til ultimo 2006, KOM (2004) 781, og sendte det i høring i Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget medio januar 2005.

MAP-programmet blev vedtaget den 20. december 2000 for at styrke indsatsen for at fremme initiativ og iværksætterånd blandt især iværksættere og små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og har et budget på 450 mio. EUR (ca. 3.352 mio. kr.).

Programmet har som mål at styrke vækst og konkurrenceevne, bl.a. via forbedrede lovgivningsmæssige og administrative rammer for virksomhederne, bedre adgang til finansiering og støtte til Euro Info Centrene.

Baggrunden for dette er bl.a., at iværksætteri er svagere i EU end i bl.a. USA, og at medlemslandenes administrative miljø og reguleringer hæmmer iværksætteri. Der er ikke tilstrækkelig adgang til finansiering for SMV'er og iværksættere, og de har svært ved at få information om relevant EU-lovgivning, nye markeder og at byde på offentlige indkøb.

Programmet har tre hjørneste for at nå disse mål:

- Udveksling af erfaringer og kortlægning af god praksis.
- Euro Info Center-netværket, der bidrager med erhvervsstøttetjenester. Der er 8 centre i Danmark.

- Støtte til at fremme adgang til finansiering for iværksættere og SMV'er via Den Europæiske Investeringsfond.

En ekstern evaluering af MAP-programmet konkluderede, at programmet var tilfredsstillende, men betød lukningen af Joint European Venture-programmet i 2004 (besluttet på Rådsmøde den 21. juli 2004). *Evalueringen* viste ydermere, at erfaringsudvekslingen og kortlægningen af god praksis burde planlægges mere strategisk og gøres mere målrettet. Evalueringen lægger op til færre, men stærkere aktiviteter og overvågning af medlemslandenes opfølgning, herunder brug af indikatorer til at måle indsatsen.

Kommissionen gennemførte i foråret 2004 en ekstern høring om udformningen af et nyt program til afløsning for MAP-programmet, når dette udløber ultimo 2005. Høringen viste ifølge Kommissionen opbakning til et bredere grundlag for analyse, udvikling og samordning af politikken, samt igangsættelse af konkrete tiltag.

Kommissionen har stillet forslag om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation, der skal afløse en række programmer, herunder det eksisterende MAP-program. Forslaget blev offentliggjort den 6. april (dansk version den 20. april) 2005 og forventes at blive forhandlet i det kommende år. En indledende drøftelse finder sted på rådsmødet (Konkurrenceevne) den 10. maj 2005.

Kommissionen anser det ikke for muligt at udarbejde og forhandle et bredere rammeprogram inden udløbet af det eksisterende MAP-program, der udløber ultimo 2005. Kommissionen anser det *desuden* for ønskværdigt, at det fremtidige forslag til rammeprogram løber parallelt med det 7. rammeprogram for forskning, *teknologisk udvikling og demonstration*. Ydermere anser Kommissionen det for at være skadeligt for indsatsen for iværksættere og små og mellemstore virksomheder, hvis der sker en afbrydelse af eksisterende tiltag og initiativer.

Derfor foreslår Kommissionen, at det eksisterende program forlænges med et år, således at det løber til ultimo 2006. Som en konsekvens heraf foreslås det ydermere, at bevillingen til programmet hæves tilsvarende med 81,5 mio. *Efter første læsning i Europa-Parlamentet, foreslog Europa-Parlamentets rapporteur at øge budgettet med 9,5 mio. EUR.*

Forslaget har hjemmel i traktatens artikel 157, stk. 3 og skal vedtages i overensstemmelse med proceduren i artikel 257 om fælles beslutningstagen.

Efter forhandlinger mellem Kommissionen, Europa-Parlamentet og formandskabet er der fremlagt et fælles kompromisforslag om at bevillingen justeres med 7 mio. EUR til 88,5 mio. EUR. Såfremt der i Rådet opnås tilslutning til det fremlagte forslag er forslaget vedtaget.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets rapportør tilslutter sig Kommissionens oprindelige forslag, men foreslår, at 2004 anvendes som afsæt for at fastlægge bevillingens størrelse, således at beløbsrammen hæves med 9,5 mio. EUR i forhold til Kommissionens forslag. Disse midler vil udelukkende blive anvendt til at styrke adgangen til finansiering.

Efter forhandling enedes Kommissionen, Europa-Parlamentet og formandskabet om et kompromisforslag, der indebærer en forøgelse af beløbsrammen på 7 mio. EUR til 88,5 mio. EUR (ca. 659 mio. kr.).

3. Nærhedsprincippet

Programmet er et fællesskabsinstrument, der støtter tiltag i medlemsstaterne. Ansvar for det deles mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Det er Kommissionens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Der er tale om en uændret etårig forlængelse af et eksisterende program. Det er derfor regeringens vurdering, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Forslaget påvirker ikke gældende dansk ret.

5. Høring

Forslaget blev sendt i høring i specialudvalget for konkurrenceevne og vækst med frist den 25. januar 2005. Følgende bemærkninger fremkom:

Arbejdsgiverforeningen for Handel, Transport og Serviceerhvervene (HTS), Patent- og Varemærkestyrelsen og VisitDenmark (Tidl. Danmarks Turistråd) støttede en forlængelse af programmet med et år.

VisitDenmark ønskede, at innovative projekter med højere faglig kvalitet, større gennemslagskraft og national forankring fremover prioriteres mere – primært i relation til det kommende forslag til rammeprogram for konkurrenceevne og innovation. Ydermere bemærkedes det, at der som en del af MAP-programmet senest var iværksat to turismeanalyser i december 2004.

Efter Europa-Parlamentets første læsning blev forslaget inklusiv Europa-Parlamentets forslag til forøgelse sendt i fornyet høring, hvor HTS og Danske Maritime bakkede op om forslaget. Der fremkom ikke yderligere høringsvar i den forbindelse.

6. Andre landes holdninger

Forslaget er en forlængelse af det eksisterende MAP-program og der er opbakning blandt medlemslandene om det fremsatte kompromisforslag om at støtte forslaget til forlængelse af det eksisterende MAP-program.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter arbejdet med at forbedre forholdene for iværksættere og små og mellemstore virksomheder, herunder forbedringer af det administrative miljø og regulering samt adgang til finansiering for SMV'er.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have nogen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. *En vedtagelse af forslaget vil isoleret set indebære en udgift på EU's budget i 2006 på 88,5 mio. EUR. Danmark finansierer ca. 2 % af EU's udgifter.*

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Fremme af initiativ og iværksætterånd i EU må forventes at have en gavnlig effekt på iværksættere og SMV'er og dermed understøtte den økonomiske vækst.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om sagen ved grundnotat i januar 2005.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om sagen og gav mandat til formandskabets, Kommissionens og Europa-Parlamentets kompromisforslag den 4. maj 2005 i forbindelse med orienteringen forud for Rådsmødet (Konkurrenceevne) den 10. maj 2005.