

HUNDIGE FJERNVARMEVÆRK A.m.b.a.
HUNDIGE STORCENTER 4 - 2670 GREVE



Det Enerkipolitiske Udvalg (2. samling)
EPU alm. del - Bilag 95
Offentligt

Det Enerkipolitiske Udvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K.

Att.: Udvalgssekretær Jan Rasmussen

Administration

Tlf: 4598 8739

Fax: 4598 8535

Telefontid:

Man.-tor. 8.00-16.00

Fre. 8.00-15.30

Drift

Tlf: 7025 0215

SE-nr. 44492350

Vedr.: Forbrugerindflydelse i kommunalt ejede værker

Den 6. oktober 2004 havde en deputation bestående af Leif Andersson, direktør for Høje Tåstrup Fjernvarme A.m.b.a., Per Larsen, formand for Hundige Fjernvarmeværk A.m.b.a. og adv.fm Kamma Eilschou Holm Jonassen, DLA Nordic A/S, foretræde for Det Enerkipolitiske Udvalg. Deputationen repræsenterede de forbrugerejede værker, som aftager varme fra Vestegnens Kraftvarmeselskab I/S (VEKS) og leverer til de enkelte slutbrugere.

Dato 2005-05-02

Initialer KEH/vks

Sag 5693100

J.nr. 693-050080

Vores foretræde vedrørte behov for ændring af varmforsyningslovens regler om indflydelse i varmforsyningsnet.

Som afslutning på foretrædet bad Det Enerkipolitiske Udvalg deputationen om at sende en nærmere beskrivelse af den ændring af varmforsyningsloven, som deputationen argumenterede for, at der aktuelt er behov for.

Beskrivelse af lovændring

Det er derfor vores forslag, at der foretages en ændring af varmforsyningsloven, som forpligter et transmissionsselskab, hvori der indgår mere end en kommune i ejerkredsen, til at lade eventuelle forbrugerejede aftagere repræsentere i selskabets bestyrelser.

Da der alene er tale om repræsentation, ændrer forslaget ikke ved den eksisterende ejerkreds men kun ved bestyrelsessammensætningen. Men med henvisning til de værdier aftagerne allerede har bidraget til over varmeprisen, bør repræsentationen dog tillægges et samtykkekrav ved ændringer i ejerkredsen.

Ud over at styrke forbrugerindflydelsen er det også vores opfattelse, at de forbrugerejede repræsentanter vil kunne bistå de kommunale bestyrelser med yderligere faglig viden, og at repræsentationen derfor også vil være til glæde for de fælles kommunale selskaber.

Som det kan ses af nedenstående er det efter den nuværende lovgivning kun i den situation, hvor et forbrugerejet distributionsnet aftager varme fra et fælles kommunalt transmissionsanlæg, at distributionsanlægget **ikke** er repræsenteret i den bestyrelse, hvis selskabs ydelse (engros-varmeprisen) gennemsnitligt udgør 70 – 80 % af distributionsselskabet omkostninger og dermed af den endelige varmepris.

Transmissionsanlæg har monopol på levering af varme til varmeaftagerne, hvilket skærper nødvendigheden af aftagernes indsigt og indflydelse. Monopolet er senest blevet cementeret ved de sidste ændringer af bekendtgørelse om varmeplanlægning og godkendelse af anlægsprojekter for kollektive varmforsyningsanlæg (1210/2004 og 41/2005).

Baggrund

Økonomi- og erhvervsministerens bemærkninger

Forud for foretrædet blev deputationens problemstilling forelagt økonomi- og erhvervsministeren, som kommenterede henvendelse ved besvarelse af spørgsmål nr. 228 (alm.del – bilag 586).

Ud over at referere den gældende bestemmelse, refererer ministeren Energitilsynets afgørelse af november 2003, som fastslår, at forbrugerindflydelsen i medfør af varmforsyningsloven er opfyldt i forholdet mellem VEKS og de forbrugerejede værker.

Herefter fastslog ministeren i besvarelsen, at det ikke kan udelukkes, at der i nogle tilfælde som følge af kommunalreformen kan forekomme en ændret vægtning af forbrugerindflydelsen, og at ministeren derfor vil lade eventuelle lovændringer afvente vurderingen af effekten af kommunalreformen.

Deputationens bemærkninger

Økonomi- og erhvervsministerens bemærkninger blev af deputationen indledningsvist kommenteret. Deputationen oplyste således, at de var enige med ministerens vurdering af Energitilsynets afgørelse, hvilket også var årsagen til at afgørelsen i sin tid ikke blev påklaget til Energiklagenævnet. Energitilsynet kunne ikke være kommet frem til en anden afgørelse på det foreliggende lovgrundlag.

Det viser, at lovgivningen, som den er udformet i dag, ikke beskytter forbrugerne, når de er knyttet til et distributionsnet, der aftager varme fra fælleskommunale transmissionselskaber.

Medmindre ministeren ikke mener, at de forbrugerejede distributionsanlæg skal have denne beskyttelse overser ministeren et allerede eksisterende problem, når ministeren alene vedkender problemstilling i relation til en kommende kommunalreform.

Det forhold blev præsenteret for Det Energipolitiske Udvalg, som gav udtryk for forståelse for problemstillingen.

Aktuel situation:

Varmeforsyningsloven fastslår i § 23h, at forbrugere, der er tilknyttet ikke-forbrugerejede eller ikke-kommunalt ejede varmforsyningsnet, har krav på indflydelse i varmenetselskabernes bestyrelser.

VEKS er et fælleskommunalt I/S, der ejer et transmissionsnet.

Hvis et transmissionsselskab er fælleskommunalt ejet anses forbrugerindflydelsen for opfyldt uanset hvem, der leveres varme til. Tankegangen er den, at de kommunale politikere er valgt af kommunernes varmeforbrugere, og at kommunerne varetager almennyttige interesser.

Selvom distributionselskabernes respektive kommuner er repræsenteret i bestyrelserne for transmissionsselskaberne, er der imidlertid ikke den nærhed mellem de kommunalt valgte repræsentanter i transmissionsselskabernes bestyrelser og slutforbrugerne, som varmforsyningslovens bestemmelser om forbrugerindflydelse forudsætter.

Problemstillingen vedrørende den manglende direkte forbrugerindflydelse fremgår også af Energistyrelsens Baggrundsrapport til projektet "Effektivisering af fjernvarmesektoren". Af udkastet af juni 2004, side 9, øverst, fremgår: *"Ulempen ved monopolmarkeder er, at der ikke er samme incitament til effektivitet som på konkurrencemarkeder. De centrale leverandører og transmissionsselskaber er f.eks. ikke direkte udsat for pres fra forbrugere, da kritik over varmepriser først vil blive rettet mod det selskab, der leverer den centrale ydelse"*.

Den manglende direkte forbrugerindflydelse bliver for VEKS særlig aktuel i takt med, at investeringerne i VEKS bliver afskrevet. De forbrugerejede værker har i medfør af "hvile i sig selv princippet" betalt over 50% af VEKS' aktiver, men har ingen indflydelse på disse aktiver.

Monopolmarked

Et fjernvarmesystem fra producent til forbruger kan bestå af produktionsanlæg, transmissionsanlæg, distributionsanlæg og slutbruger. Forbrugerindflydelsesbestemmelserne omfatter ikke produktionsanlæg.

Transmissionsanlæg indgår kun i større fjernvarmeområder.

Distributionsanlæg er varmeleverandør til slutbrugeren. Dermed er det distributionsanlægget, der har den afgørende kundekontakt og bliver holdt ansvarlig for den endelige varmepris.

Hvis produktionsanlæg, transmissionsanlæg og distributionsanlæg har én og samme ejer, er der kun to parter i forsyningsområdet – varmeleverandøren og slutbrugeren.

Hvis derimod produktionsanlæg, transmissionsanlæg og distributionsanlæg har forskellige ejere, er der minimum tre parter – engros-leverandør, detail-leverandør og slutbruger.

Distributionsanlægget skal forhandle varmepris med det anlæg, de aftager varme fra. Den pris udgør som nævnt normalt mellem 70 – 80 % af distributionsanlæggets samlede omkostninger. Distributionsanlæggets indsigt med og indflydelse på engros-varmeprisen er derfor afgørende for den endelige varmepris.

Repræsentation i engrosvarmeleverandørens bestyrelse

Konsekvenserne ved den gældende lovgivning er:

- Aftager distributionsanlægget varme fra et transmissionsanlæg, der er ejet af forbrugerne (dvs. en kreds af distributionsanlæg), er distributionsanlægget repræsenteret i bestyrelsen i transmissionsanlægget.
- Aftager distributionsanlægget fra et transmissionsanlæg, der er ejet af andre end kommuner eller forbrugere, er distributionsanlægget via det lovpligtige repræsentantskab repræsenteret i bestyrelsen i transmissionsanlægget.
- Aftager distributionsanlægget fra et transmissionsanlæg, der er ejet af en kreds af kommuner, og er distributionsanlægget kommunalt, er distributionsanlægget via medejerskabet repræsenteret i bestyrelsen i transmissionsanlægget.
- Aftager distributionsanlægget fra et transmissionsanlæg, der er ejet af en kreds af kommuner, og er distributionsanlægget forbrugerejet, er distributionsanlægget **derimod ikke** repræsenteret i bestyrelsen i transmissionsanlægget.

Modsat andre distributionsanlæg har det forbrugerejede distributionsanlæg, der aftager varme fra et fælles kommunalt selskab derfor, hverken indsigt eller indflydelse på engros-varmeprisen, og som udgør 70 – 80 % af distributionsanlæggets samlede omkostninger og dermed af den endelige varmepris.

Den forskelsbehandling bør udlignes ved en lovændring, hvis et flertal i Folketinget fortsat mener, at alle forbrugerne skal have reel indsigt og indflydelse på deres varmforsyning.

Med venlig hilsen
for Hundige Fjernvarmeværk



Per Larsen
Bestyrelsesformand