



Transport- og Energiministeriet

Notat

Dato : 1. september 2005
J.nr. : 127-1
Sagsbeh. : Rno/Mic
Org. enhed : 3. Kontor

Statusnotat over væsentlige og aktuelle sager på Transport- og Energiministeriets område under det britiske EU-formandskab i andet halvår af 2005.

I det følgende redegøres for de væsentligste større sager, som må forventes at blive behandlet under det britiske formandskab.

Transport:

På transportområdet har UK-formandskabet meldt ud, at man vil fortsætte arbejdet i Rådet, hvor det luxembourgske formandskab slap. Man vil drøfte sager på alle transportområder, og der vil blive afholdt to formelle Rådsmøder, dvs. henholdsvis den 6. oktober og den 5. december 2005.

Tværgående emner:

Satellitnavigationssystemet Galileo:

Galileo-projektet befinder sig i udviklingsfasen, og denne del af projektet varetages af Fællesforetagendet (Galileo Joint Undertaking), der blev etableret efter Rådsmøde (transport) i marts 2002. Fællesforetagendet har bl.a. til opgave at finde det konsortium, der skal drive Galileo-systemet.

I juni 2004 vedtog Rådet forordningen om forvaltningsstrukturerne for det europæiske program for satellitbaseret radionavigation. Formålet med forordningen er oprettelse af et EU-agentur, som skal sikre tilsynet med etablerings- og driftsfaserne af det europæiske globale satellitnavigationssystem (benævnt: GNSS). Agenturet er under etablering.

Man har løbende, efter Rådsafgørelser, knyttet tredjelande til projektet, herunder eksempelvis USA, Kina, Israel og Indien.

Ifølge formandskabets foreløbige dagsordener for TTE rådsmøderne (dvs. transport-, telekom- og energi-Rådssammensætningen) skal der afrapporteres om status for forhandlinger med tredjelande på Rådsmøde i oktober og i december. På sidstnævnte Rådsmøde skal der ligeledes afrapporteres om

status vedrørende udvælgelse af koncessionshaver, som man forventer, at der indgås kontrakt med i januar 2006.

Landtransport:

Offentlig trafikbetjening.

Kommissionen vedtog sit forslag til forordning om offentlig personbefordring med jernbane og vej. Det foreslåede anvendelsesområde er national og international offentlig personbefordring med jernbane og andre skinnekøretøjer og ad vej.

Ifølge Kommissionen er formålet med forordningsforslaget at sikre levering af tjenesteydelser af almen interesse, som er hyppigere, sikrere, bedre eller billigere end hvad der kan opnås ved alene at lade markeds kræfterne virke.

Forslaget har endnu ikke været drøftet i Rådet.

UK-formandskabet sigter mod politisk enighed om forslaget om offentlig personbefordring med jernbane og vej på Rådsmøde den 5. december 2005.

Jernbanepakke III.

Kommissionen fremlagde den 5. marts 2004 forslag til jernbanepakke III, der indeholder fire forslag:

1. Forslag til ændring af Rådets direktiv 91/440/EØF om udvikling af Fællesskabets jernbaner.

Forslaget indebærer en åbning af medlemsstaternes jernbanenet for international passagertransport og for cabotage (indenrigskørsel) i forbindelse med international passagertransport fra 1. januar 2010.

Forslaget har endnu ikke været substansbehandlet i Rådet.

2. Forslag til direktiv om certificering af togpersonale der betjener lokomotiver og tog på Fællesskabets jernbanenet.

Der stilles forslag om indførelse af krav til lokomotivføreres såvel mentale som fysiske helbred, uddannelse, herunder kendskab til rullende materiel og infrastruktur, eksamen og certificering svarende til systemer, som enten allerede er indført eller, som er ved at blive indført i andre transportsektorer. Der blev opnået fælles tilgang i Rådet (transport, telekommunikation og energi) den 9.-10. december 2004 om dette forslag.

3. Forslag til forordning om kompensation for manglende opfyldelse af kvalitetsbetingelser i kontrakter om jernbanegodsbefordring.

Kommissionen foreslår en harmonisering af kontraktlige betingelser vedrørende blandt andet kompensation for tabt gods, for beskadiget gods, for forsinkelser, herunder for manglende information om forsinkelser og for følgeskader, såvel som en tilpasning af erstatningsniveauerne.

Forslaget er endnu ikke blevet substansbehandlet i Rådet.

4. Forslag til forordning om rettigheder og pligter gældende for passagerer i international tog trafik.

Forslaget indebærer fastsættelse af rettigheder og pligter for passagererne på internationale jernbaneforbindelser. Forslaget indeholder krav vedrørende: Jernbanevirksomhederne erstatningsansvar i forhold til passagerne ved eventuelle ulykker, aflysninger og forsinkelser, informationsniveauet til passagerne før, under og efter rejsen og herunder også jernbanevirksomhedernes forpligtigelse til at varetage salg af billetter til internationale rejser, handicaptilgængeligheden samt oprettelse af et organ, der skal være ansvarlig for gennemførelsen af forordningen.

Forslaget blev senest drøftet på Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 27.-28. juni 2005, hvor Rådet noterede sig formandskabets rapport om arbejdet med forslaget.

Det britiske formandskab stiler mod enighed om forslaget om udvikling af Fællesskabets jernbaner og forslaget om rettigheder og pligter gældende for passagerer i international tog trafik på Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 5. december 2005.

Luftfart.

Eksterne relationer.

På Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 5.-6. juni 2003 vedtog Rådet en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med USA om at lade en fællesskabsaftale om oprettelse af et "åbent luftfartsområde" (OAA) træde i stedet for medlemslandenes bilaterale luftfartsaftaler.

Kommissionen har herefter gennemført en række forhandlingsrunder med USA.

Kommissionen forventes på Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 6. oktober 2005 og den 5. december 2005 at afrapportere fra forhandlingerne med USA.

Rettigheder for handicappede.

Kommissionens forslag lægger op til fælles regler for behandlingen af luftfartspassagerer med nedsat mobilitet forårsaget af alder eller andre årsager. Kommissionen begrundet forslaget om indførelse af lovgivning med, at luftfartsselskaber og lufthavne ikke kan blive enige om, hvem der har ansvaret for at hjælpe bevægelseshæmmede passagerer i lufthavnsområdet. Derfor lægger forslaget op til følgende:

1. At sikre, at bevægelseshæmmede passagerer tilbydes en samlet hjælpepakke.
2. At lægge ansvaret for hjælp i lufthavne til bevægelseshæmmede passagerer på lufthavnenes forvaltningsorganer, tillade disse at opkræve penge herfor hos luftfartsselskaberne samt definere de forskellige former for hjælp, som den nedsatte mobilitet kan forårsage.
3. At sikre, at den hjælp til bevægelseshæmmede passagerer, der skal ydes ombord på flyene, ydes gratis af luftfartsselskabet.
4. At sikre, at bevægelseshæmmede passagerer ikke udsættes for ringere behandling end andre passagerer og at sikre, at disse passagerer ikke afvises på grund af deres mobilitetsproblemer.
5. At sikre regler angående de pågældende passagerers rettidige varsel af lufthavne og luftfartsselskaber om behov for hjælp.
6. At medlemsstaterne sikrer håndhævelse for manglende overholdelse af bestemmelserne.

Forordningen finder anvendelse i forbindelse med personer med nedsat mobilitet, der rejser til, fra eller i transit i lufthavne på medlemslandenes territorier.

Det britiske formandskab stiler mod en enighed på Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 5. december 2005.

Maritim transport.

Liberalisering af havnetjenester.

Den 20. november 2003 forkastede Europa-Parlamentet det forslag til markedsadgang til havnetjenester, der var opnået enighed om efter en langvarig og indgående behandling i EU-institutionerne.

Kommissionen fremsatte derfor den 13. oktober 2004 nyt forslag til liberalisering af havnetjenester.

De omfattede havnetjenester er lodsning, bugsering, trosseføring, godshåndtering og passagerbetjening. I forhold til det forkastede forslag er der en række nye elementer så som begrænsning af mulighederne for selvservering samt krav om tilladelse for at udføre havnetjenester.

Forslaget blev præsenteret af Kommissionen på Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 9.-10. december 2004.

Det britiske formandskab stiler mod politisk enighed om forslaget på Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 5. december 2005.

Energi.

Hovedprioriteringerne på energiområdet for det britiske formandskab er:

- konsolidering af det indre marked for energi,
- fremme af energieffektivitet og vedvarende energi, og
- styrkelse af energirelationerne med lande uden for EU, inklusive Rusland og Sydøsteuropa.

Energieffektivisering på slutbrugerniveau og energitjenester.

Formålet med direktivforslaget om energieffektivitet i slutanvendelser og om energitjenester er todelt: Dels at reducere energiforbruget af hensyn til forsyningssikkerheden og miljøet, dels at få energimarkedet til at fungere bedre, så markedskræfterne får mulighed for at allokere de økonomiske ressourcer og naturressourcer effektivt.

Der blev opnået politisk enighed om dette direktiv på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 27.-28. juni 2005. Formandskabet forventer, at der gennem dialogforhandlinger med Europa-Parlamentet og Kommissionen kan opnås enighed i anden læsning om direktivet om energieffektivitet og energitjenesteydelser.

På visse punkter er der stor afstand mellem Rådet på den ene side og Europa-Parlamentet og Kommissionen på den anden side, og udfordringen er

derfor stor for formandskabet. Det gælder først og fremmest spørgsmålet om bindende målsætninger for energieffektivitetsforbedringer, hvor Rådet afviste Kommissionens forslag og ændrede det til vejledende målsætninger, mens Europa-Parlamentet fastholdt målsætningernes bindende karakter og oven i købet forhøjede dem i forhold til Kommissionens forslag.

Bedre regulering: Implementering og resultatet af oprettelsen af det indre marked for el og gas.

Med hensyn til det indre marked for el og gas forventes Kommissionen at fremlægge to væsentlige rapporter inden årets udgang: dels en rapport om medlemslandenes implementering af el- og gasdirektiverne, dels en foreløbig afrapportering vedrørende en sektorundersøgelse af konkurrencen på el- og gasmarkederne i EU.

Sektorundersøgelsen blev igangsat af Kommissionen i juni 2005. Formandskabet lægger op til, at Rådet på grundlag af disse rapporter afholder en politisk debat på rådsmødet (energi) den 1. december om bedre regulering med henblik på mere effektiv el- og gasliberalisering.

Kommissionens grøn bog om energieffektivitet.

Kommissionen præsenterede på Rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 28. juni 2005 en grøn bog om energieffektivisering. Kommissionen opfordrer heri til en grundig og omfattende debat blandt alle berørte parter om hvordan energieffektivisering og energibesparelser kan reducere omkostningerne, bidrage til energiforsyningsikkerhed og reducere drivhusgasemissionerne. På grundlag af resultatet af debatten er det Kommissionens intention at fremlægge en handlingsplan i 2006, der indeholder prioriteringer af indsatsen og evt. også forslag til retsakter.

Formandskabet har oplyst, at man endnu ikke har lagt sig fast på noget bestemt "slutprodukt" for Rådets arbejde med Grønbogen, men at rådskonklusioner er én af mulighederne. På den foreløbige dagsorden for rådsmødet (energi) den 1. december 2005 har formandskabet indtil videre lagt op til en politisk debat om en prioritering af indsatsen for øget energieffektivisering på såvel fællesskabsplan som på nationalt plan.

Formandskabet overvejer i øvrigt at foreslå mere generelle rådskonklusioner om klimaforandring og bæredygtig energi, og en prioritering af en øget indsats for energieffektivisering vil i givet fald indgå i sådanne konklusioner.

Internationale energisager

Formandskabet forventer, at Rådet kan træffe beslutning om Kommissionens undertegnelse på EU's vegne af en aftale mellem Det Europæiske

Fællesskab og staterne i Sydøst-Europa med henblik på oprettelsen af et regionalt energimarked. Aftalen integrerer de pågældende lande i EU's indre marked for el og gas ved at indføre principperne for det indre energimarked i de pågældende lande.

For så vidt angår EU-Rusland energidialogen ønsker formandskabet at skabe mere fremdrift i energisamarbejdet med Rusland. Formålet er især at forbedre EU's forsyningssikkerhed for olie og gas. Formandskabet forbereder et møde på ministerniveau den 3. oktober i et nyoprettet forum, EU-Rusland "Energy Permanent Partnership Council". Hensigten med dette møde er at give politisk opbakning til en række praktiske og konkrete initiativer, som derefter vil kunne blive bekræftet på højeste niveau, nemlig ved EU-Rusland topmødet dagen efter, den 4. oktober 2005.

Som et yderligere skridt i en styrket dialog med de olieproducerende lande planlægger formandskabet endvidere et opfølgende møde til det første møde på ministerniveau i EU-OPEC dialogen, der blev afholdt den 9. juni 2005. Det kommende møde, som på EU-siden vil være med deltagelse af trojkaen, forventes afholdt i december 2005