

Bilag 2 Undersøgelsen

Arbejdsgruppens undersøgelse bygger på en stikprøve omfattende 426 sager fra i alt 92 kommuner.

Undersøgelsen indeholder oplysninger om familie-, indkomst-, bolig- samt udgiftsforhold vedrørende modtagere af introduktionsydelse, som er kommet til kommunerne i henholdsvis 2. og 3. kvartal 2002, og som modtog introduktionsydelse i 1. kvartal 2004. For at få oplysninger om et større antal sager, indeholder undersøgelsen dog også oplysninger vedrørende personer, som er kommet til kommunerne i andre kvartaler, hvorfor personernes opholdstid til og med 1. kvartal 2004 varierer fra 15 til 26 måneder.

Herudover indeholder undersøgelsen oplysninger om personer, som modtager enten kontanthjælp eller starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik. For at kunne sammenligne de to grupper indeholder undersøgelsen oplysninger vedrørende personer, der modtog starthjælp i 1. kvartal 2004, samt personer, der modtog kontanthjælp i 1. kvartal 2002, og som ville have været omfattet af reglerne om starthjælp, hvis reglerne var gældende dengang. Der er således udvalgt en gruppe kontanthjælpsmodtagere, som har været udrejst af landet i mere end 1 år forud for ansøgning om kontanthjælpen.

Alle sager vedrører personer, som stadig modtager ydelse i 1. kvartal 2004 (dog 1. kvartal 2002 for kontanthjælpsmodtagere). Ydelsesmodtagere, som før dette tidspunkt har fundet arbejde, er påbegyndt en uddannelse eller lignende, er således ikke omfattet af undersøgelsen.

Undersøgelsen indeholder oplysninger om forhold vedrørende 151 modtagere af introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau samt 129 modtagere af introduktionsydelse på starthjælpsniveau. De samlede 280 personer fordeler sig på 41 forskellige nationaliteter. Endvidere indeholder undersøgelsen oplysninger om forhold vedrørende 74 modtagere af starthjælp og 72 modtagere af kontanthjælp. De 146 personer fordeler sig på 27 forskellige nationaliteter.

62 kommuner er i løbet af 2004 blevet bedt om at udfylde spørgeskemaer vedrørende et bestemt angivet antal sager om personer omfattet af integrationsloven. Herudover er 55 kommuner blevet bedt om at udfylde spørgeskemaer vedrørende et bestemt antal sager om personer, som har modtaget starthjælp eller kontanthjælp.

Undersøgelsen er således foretaget på en gruppe af personer spredt ud over landet. Eventuelle forskelle i kommunernes praksis skulle derfor ikke påvirke undersøgelsen resultater.

2.1 Fordeling på køn og alder

Introduktionsydelsesmodtagere

På tabel 2.1.1 nedenfor ses antallet af introduktionsydelsesmodtagere i undersøgelsen fordelt på ydelsestype, køn og alder. Som det kan ses af tabellen indgår der en større andel kvinder end mænd i undersøgelsen. Således udgør kvinderne 70 pct. blandt modtagere af introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau, mens de tilsvarende udgør 62 pct. blandt modtagere af introduktionsydelse på starthjælpsniveau. Udvælgelsen af sager er baseret på fødselsdatoer. Det er således tilfældigt, at fordelingen mellem kønnene i undersøgelsen ikke svarer til kønsfordelingen blandt introduktionsydelsesmodtagere på landsplan.

Fordelingen på aldersgrupper viser, at der kun er meget få personer i de ældre aldersgrupper. Således er kun 15 pct. 45 år eller derover.

Alder	Introduktionsydelse på starthjælpsniveau		Introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau		Procentfordeling
	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder	
18-24 år	8	14	1	18	15 %
25-29 år	6	17	8	18	18 %
30-34 år	8	17	9	29	22 %
35-39 år	6	16	8	17	17 %
40-44 år	10	10	8	9	13 %
45-49 år	6	3	5	3	6 %
50-54 år	3	-	2	3	3 %
55-59 år	-	-	1	5	2 %
60-64 år	-	1	2	3	2 %
65 år eller derover	2	2	1	1	2 %
I alt	49	80	45	106	100 %
Procentfordeling	38 %	62 %	30 %	70 %	-

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

Modtagere af kontanthjælp/starthjælp

Af tabel 2.1.2 nedenfor fremgår antallet af modtagere af kontanthjælp/starthjælp fordelt på ydelsestype, køn og alder. Som det kan ses af tabellen indgår også her en større andel kvinder end mænd i undersøgelsen. Kvinderne udgør således 57 pct. blandt start-hjælpsmodtagere og 46 pct. blandt kontanthjælpsmodtagere. Fordelingen på alders-grupper viser nogenlunde samme tendens som blandt introduktionsydelsesmodtagere, idet kun få af personerne er i de ældre aldersgrupper.

Tabel 2.1.2 Modtagere af kontanthjælp/starthjælp fordelt på ydelsestype, køn og alder

Alder	Starthjælp		Kontanthjælp		Procent fordeling
	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder	I alt
18-24 år	8	9	10	11	26 %
25-29 år	6	5	8	14	23 %
30-34 år	3	8	4	5	14 %
35-39 år	2	3	5	1	8 %
40-44 år	4	7	5	4	14 %
45-49 år	4	3	3		7 %
50-54 år	2	2	1	1	4 %
55-59 år	2		-	-	1 %
60-64 år	2	2	-	-	3 %
65 år eller der- over		2	-	-	1 %
I alt	33	41	36	36	
Procentfordeling	43 %	57 %	54 %	46 %	100 %

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

2.2 Opholdsgrundlag og opholdstidens længde

Introduktionsydelsesmodtagere

Tabel 2.2.1 nedenfor viser antallet af introduktionsydelsesmodtagere fordelt på ydelse, køn og opholdsgrundlag. Her ses det, at næsten halvdelen af alle sager vedrører personer, som har opnået asyl. Hertil kommer, at en tredjedel af sagerne vedrører personer, som har fået opholdstilladelse som familiesammenført til en flygtning. De resterende sager vedrører personer, som har fået opholdstilladelse som familiesammenført til andre.

Fordelingen af sager på opholdsgrundlag afspejler, at flygtninge og familiesammenførte til flygtninge som udgangspunkt har ret til introduktionsydelse.

Tabel 2.2.1 Introduktionsydelsesmodtagere fordelt på ydelsestype, køn og opholdsgrundlag

Ansøgers opholdsgrundlag	Introduktionsydelse på starthjælpsniveau		Introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau		Procentfordeling I alt
	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder	
Uoplyst	1	1	1	2	2 %
Asyl (flygtning, humanitær opholdstilladelse)	34	37	27	31	46 %
Familiesammenført til flygtning	7	31	7	47	33 %
Familiesammenført til andre	7	11	10	26	19 %
I alt	49	80	45	106	100 %

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

På tabel 2.2.2 ses fordelingen af sager på ydelse og opholdstidens længde. Heraf fremgår, hvor længe modtagere af introduktionsydelse på enten starthjælpsniveau eller kontanthjælpsniveau har været i kommunerne til og med 1. kvartal 2004.

Tabel 2.2.2 Introduktionsydelsesmodtagere fordelt på ydelsestype og opholdstidens længde

Antal måneders opholdstid	Introduktionsydelse på starthjælpsniveau	Introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau
15 mdr.	24	
16 mdr.	36	
17 mdr.	19	
18 mdr.	24	
19 mdr.	15	
20 mdr.	11	
21 mdr.		25
22 mdr.		21
23 mdr.		27
24 mdr.		28
25 mdr.		28
26 mdr.		22

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

Som det fremgår af tabellen, varierer opholdstidens længde for de personer, som indgår i undersøgelsen, mellem 15 og 26 måneder. Den gennemsnitlige opholdstid er 20,5 måneder. For introduktionsydelsesmodtagere på kontanthjælpsniveau er den gennemsnitlige opholdstid på 23,5 måneder, mens den for introduktionsydelsesmodtagere på start-hjælpsniveau er 17 måneder.

Modtagere af kontanthjælp/starthjælp

Af tabel 2.2.3 nedenfor fremgår antallet af modtagere af kontanthjælp/starthjælp fordelt på ydelsestype, køn og opholdsgrundlag. 60 pct. af alle disse sager vedrører danske statsborgere, mens resten af sagerne vedrører personer, som har fået opholdstilladelse i Danmark. Blandt modtagere af kontanthjælp vedrører 80 pct. af sagerne danske statsborgere.

Tabel 2.2.3 Modtagere af kontanthjælp/starthjælp fordelt på ydelsestype, køn og opholdsgrundlag

Opholdsgrundlag	Starthjælp		Kontanthjælp		Procentfordeling I alt
	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder	
Dansk statsborger	12	17	28	30	60 %
Anden nordisk statsborger		1			1 %
Asyl (flygtning, humanitær opholdstilladelse)	7	6	3	3	13 %
Familiesammenført til flygtning	2	10	2	1	10 %
Familiesammenført til andre	7	3	2	2	10 %
EF/EØS-opholdsbevis	2				1 %
Andre opholdstilladelser	3	4	1		5 %
I alt	33	41	36	36	100 %

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

2.3 Ægteskabelig status og familietyper

Introduktionsydelsesmodtagere

På tabel 2.3.1 fremgår introduktionsydelsesmodtageres ægteskabelige status. Det kan desuden ses, hvorvidt gifte ydelsesmodtagere er gift med en person, der er omfattet af integrationsloven.

Som det fremgår af tabellen er størsteparten af de personer, som undersøgelsen omfatter, gift og samlevende med sin ægtefælle. Dette gælder både modtagere af introdukti-

onsydelse på kontanthjælpsniveau og modtagere af introduktionsydelse på starthjælpsniveau.

På tabellen kan det ligeledes ses, at undersøgelsen både omfatter personer, som er gift med en person, der også er omfattet af integrationsloven, og personer, som er gift med en person, som ikke er omfattet heraf. For introduktionsydelsesmodtagere på starthjælpsniveau gælder det dog, at hovedparten er gift med en person, som også er omfattet af integrationsloven.

		Introduktionsydelse på starthjælpsniveau		Introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau	
		Mand	Kvinde	Mand	Kvinde
Ægteskabelig status	Er ægtefællen/samleveren omfattet af Integrationsloven?				
	Uoplyst			2	4
	Ja	22	40	17	38
	Nej	8	12	15	45
I alt gift/samlevende		30	52	34	87
Gift og ikke samlevende m. ægtefælle	Uoplyst	1	3		1
	Ja	1		1	1
	Nej	2	5	1	4
I alt gift og ikke samlevende		4	8	2	6
Samlevende		1	2	1	1
Ikke gift eller samlevende	Uoplyst	14	18	9	12
	Uoplyst	49	80	45	106

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

Tabel 2.3.2 nedenfor viser, hvordan gifte introduktionsydelsesmodtagere fordeler sig på ægtefælleindkomst. Det fremgår tydeligt, at langt størstedelen af introduktionsydelsesmodtagerne er gift med en person, der også modtager hjælp til forsørgelse. Således udgør de modtagere af introduktionsydelse eller starthjælp/kontanthjælp som er gift med en person, der ligeledes modtager forsørgelsesydelse, mellem 64-83 pct. af alle gifte personer i undersøgelsen.

Tabel 2.3.2 Andel gifte introduktionsydelsesmodtagere fordelt på ægtefælles indkomst				
	Introduktionsydelse på starthjælpsniveau		Introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau	
	Gift og samlevende m. ægtefælle	Gift og ikke samlevende m. ægtefælle	Gift og samlevende m. ægtefælle	Gift og ikke samlevende m. ægtefælle
Uoplyst/kontanthjælp/starthjælp/introduktionsydelse	71 %	83 %	64 %	75 %
Andet	4 %	0 %	0 %	0 %
Arbejde	9 %	17 %	9 %	0 %
Dagpenge	1 %	0 %	9 %	0 %
Pension	7 %	0 %	8 %	0 %
SU	6 %	0 %	6 %	0 %
Ingen	2 %	0 %	4 %	25 %
I alt	100 %	100 %	100 %	100 %

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

Tabel 2.3.3 viser fordelingen af introduktionsydelsesmodtagere, som er forsørgere, fordelt på ægteskabelig status. Desuden ses det samlede antal børn inden for hver gruppe. Som det kan ses af tabellen er det hovedsagligt gifte personer, der også bor sammen med deres ægtefælle, der har børn. For de personer, som indgår i undersøgelsen, gælder det, at modtagere af introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau, i gennemsnit har 2,1 barn pr. familie, mens modtagere af introduktionsydelse på starthjælpsniveau i gennemsnit har 2,5 barn pr. familie.

Tabel 2.3.3 Antal introduktionsydelsesmodtagere og antal børn fordelt på ydelsestype og ægteskabelig status

Ægteskabelig status	Introduktionsydelse på start-hjælpsniveau		Introduktionsydelse på kontant-hjælpsniveau	
	Antal personer	Antal børn under 18 år som ansøgeren har forsørgelsespligt overfor	Antal personer	Antal børn under 18 år som ansøgeren har forsørgelsespligt overfor
Gift og samlevende m. ægtefælle	67	182	101	226
Gift og ikke samlevende m. ægtefælle	3	6	6	8
Samlevende	2	2	1	1
Ikke gift eller samlevende	7	9	8	13
I alt	79	199	116	248

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

Modtager af kontanthjælp/starthjælp

Af tabel 2.3.4 nedenfor fremgår antallet af modtagere af kontanthjælp/starthjælp fordelt på ægteskabelig status. Her ses det, at langt størstedelen af de personer, som indgår i undersøgelsen er enlige. Således er mere end halvdelen af de personer, som indgår i undersøgelsen enlige, mens de resterende enten er gift og/eller samlevende.

Tabel 2.3.4 Modtagere af kontanthjælp/starthjælp fordelt på ydelsestype og ægteskabelig status

Ægteskabelig status	Starthjælp		Kontanthjælp	
	Mænd	Kvinder	Mænd	Kvinder
Gift og samlevende	7	13	7	8
Gift og ikke samlevende	4	3	4	4
Samlevende	3	2	2	6
Ikke gift eller samlevende	19	23	23	18
I alt	33	41	36	36

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

Tabel 2.3.5 viser fordelingen af modtagere af kontanthjælp/starthjælp, som er forsørgere, fordelt på ægteskabelig status. Desuden ses det samlede antal børn inden for hver gruppe.

Af tabellen ses det, at 24 ud af det samlede antal starthjælpsmodtagere i undersøgelsen er forsørgere, mens dette tilsvarende gælder 30 ud af de 72 kontanthjælpsmodtagere. Der er således en større andel enlige blandt modtagere af kontanthjælp/starthjælp i forhold til modtagere af introduktionsydelse. Denne forskel er størst blandt modtagere af starthjælp i forhold til introduktionsydelsesmodtagere på starthjælpsniveau.

Både forsørgere på starthjælp og forsørgere på kontanthjælp har i gennemsnit 2 børn pr. familie. Dette er lidt færre end blandt forsørgere på introduktionsydelse.

Tabel 2.3.5 Antal modtagere af kontanthjælp/starthjælp og antal børn fordelt på ydelsestype og ægteskabelig status

Ægteskabelig status	Starthjælp		Kontanthjælp	
	Antal personer	Antal børn under 18 år	Antal personer	Antal børn under 18 år
Gift og samlevende med ægtefælle	11	29	13	34
Gift og ikke samlevende med ægtefælle	3	5	4	7
Samlevende	3	4	2	3
Ikke gift eller samlevende	7	10	11	18
I alt	24	48	30	62

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse

2.4 Boligtype

Introduktionsydelsesmodtagere

Kun en forholdsvis lille andel af de introduktionsydelsesmodtagere, som indgår i undersøgelsen, er midlertidigt boligplaceret. Dette kan ses af tabel 2.4.1 nedenfor. Således er 6 pct. af modtagere af introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau midlertidigt boligplaceret, mens det tilsvarende gælder for 9 pct. blandt modtagere af introduktionsydelse på starthjælpsniveau. Der er således en lidt større andel af introduktionsydelsesmodtagere på starthjælpsniveau, der er midlertidigt boligplaceret.

Tabel 2.4.1 Fordeling af introduktionsydelsesmodtagere på ydelsestype og midlertidig boligplacering

		Introduktionsydelse på starthjælpsniveau	Introduktionsydelse på kon- tanthjælpsniveau
Midlertidigt boligplaceret	Uoplyst	2 %	2 %
	Ja	9 %	6 %
	Nej	88 %	92 %
Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse			

Endelig fremgår det af tabel 2.4.2 at omkring to tredjedele af alle introduktionsydelsesmodtagerne, der indgår i undersøgelsen, er boligplaceret i alment boligbyggeri. 8-9 pct. af introduktionsydelsesmodtagerne bor i en bolig, som er købt eller lejet af kommunen, mens 9-14 pct. bor i privat udlejningsbyggeri. Langt størstedelen af alle personer, som indgår i undersøgelsen, bor således i lejebolig.

Tabel 2.4.2 Fordeling af introduktionsydelsesmodtagere på boligtype

Boligtype	Introduktionsydelse på starthjælpsniveau	Introduktionsydelse på kontanthjælpsniveau
Uoplyst	4 %	2 %
Alment boligbyggeri	74 %	74 %
Privat udlejningsbyggeri	9 %	14 %
Ejebolig	0 %	1 %
Bolig, som er købt/lejet af kom- munen	9 %	8 %
Andet	5 %	2 %
I alt	100 %	100 %
Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse		

Kontanthjælp/starthjælp

Knap 60 pct. af alle starthjælpsmodtagerne bor i alment boligbyggeri og 19 pct. bor i privat udlejningsbyggeri. Dette gælder tilsvarende for henholdsvis 36 og 26 pct. af kontanthjælpsmodtagerne. Dette fremgår af tabel 2.4.3 nedenfor. Der er således en mindre andel blandt kontanthjælpsmodtagerne, der bor i lejebolig sammenlignet med både starthjælpsmodtagere og introduktionsydelsesmodtagere.

Omvendt bor 8 pct. af kontanthjælpsmodtagerne i ejerbolig, hvilket er gældende for 3 pct. af starthjælpsmodtagerne og 0-1 pct. af introduktionsydelsesmodtagerne. At så få introduktionsydelsesmodtagere bor i ejerbolig, skal dog ses i lyset af, at en person, som er omfattet af integrationsloven, har opholdt sig i landet i mindre end 3 år.

Tabel 2.4.3 Fordeling af modtagere af kontanthjælp/starthjælp på boligtype

Boligtype	Starthjælp	Kontanthjælp
Uoplyst	7 %	7 %
Alment boligbyggeri	59 %	36 %
Privat udlejningsbyggeri	19 %	26 %
Ejerbolig	3 %	8 %
Andet	12 %	22 %
I alt	100 %	100 %

Kilde: Arbejdsgruppens undersøgelse