



Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 16. december 2004  
Kontor: Udlændingelovskontoret  
J.nr.: 2004/4011-125  
Sagsbeh.: LEJ  
Fil-navn: FT-spm/IU-spm/L 97/nr.

Under henvisning til udvalgets brev af 7. december 2004 følger hermed i 5 eksemplarer besvarelsen af spørgsmål nr. 46 ad L 97.

Bertel Haarder

/ Oluf Engberg



Dato: 16. december 2004  
Kontor: Udlændingelovskontoret  
J.nr.: 2004/4011-125  
Sagsbeh.: LEJ  
Fil-navn: FT-spm/IU-spm/L 97/nr.

**Besvarelse af spørgsmål nr. 46 ad L 97 stillet af Folketingets udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 7. december 2004.**

**Spørgsmål:**

"Ministeren bedes oversende sit talepapir fra samrådet den 7. december 2004 om samrådspørgsmål A (UNHCR i nærområderne) og samrådsspørgsmål B (Dansk Flygtningehjælp på kvoteområdet)."

**Svar:**

Nedenfor gengives mine talepapirer fra samrådet den 7. december 2004 om samrådspørgsmål A og B ad L 97 (oprindeligt stillet som spørgsmål D og E – alm. del), idet det bemærkes, at det talte ord på samrådet gælder. Eftersom samrådet var åbent, er mødet blevet optaget elektronisk. Jeg skal derfor henvise Integrationsudvalgets medlemmer til at aflytte denne optagelse.

**"Talepapir til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål D i Folketingets Integrationsudvalg den 7. december 2004**

**Samrådsspørgsmål D:**

"Ministeren bedes uddybe, hvordan UNHCR ser på Danmarks indsats i nærområderne – herunder også uddybe hvad der kan tolkes af UNHCR's høringssvar på forslaget L 97 vedrørende de foreslåede ændringer på kvoteområdet."

*[Om Danmarks indsats i nærområderne samt UNHCR's syn herpå]*

UNHCR er en helt central partner for Danmark i gennemførelsen af den danske nærområdeindsats. Der er et godt og tæt samarbejde med UNHCR. Jeg er sikker på, at UNHCR deler denne opfattelse.

Helt i overensstemmelse med regeringens udlændingepolitik er beskyttelse af flygtninge i deres nærområder således højt på dagsordenen i det internationale flygtningesamarbejde. I EU's arbejdsprogram for retlige og indre anliggender – Haager-programmet vedtaget af Det Europæiske Råd den 5. november 2004 – fremhæves nødvendigheden af en indsats i flygtningenes nærområder, og det skal – hvilket regeringen fuldt ud tilslutter sig – foregå i nært samråd og samarbejde med UNHCR.

EU vil formodentlig – som foreslået af Kommissionen – som det næste skridt igangsætte et pilotprogram om beskyttelse i nærområdet i løbet af 2005.

Danmark er allerede i gang nu.

Regeringen har i 2004 afsat 200 millioner kr. til at beskytte flygtninge i nærområdet, og vi vil formentlig forøge denne bevilling i 2005.

I Afrika, der huser den største del af verdens flygtninge, er vi allerede langt fremme:

- Mine embedsmænd har haft kontakt til regeringen i Nairobi, Kenya, og fået en fornuftig aftale i stand om fremtidigt samarbejde. Kernemålsætningerne for dette samarbejde er:
  - at opbygge et asylsystem og indføre en effektiv registreringsprocedure [baseret på fingeraftryk] ved hjælp af dansk bistand og erfaringer
  - at bidrage til at styrke vilkårene for flygtninge i lejre, så de får en bedre tilværelse indtil den dag, hvor de kan vende hjem
  - at støtte lokalbefolkningen i de områder, der huser store flygtningegrupper
  - at støtte flygtnings hjemvenden til Somalia og Sudan. Allerede nu har 3.000 somaliere anmodet UNHCR i Kenya om hjælp hertil.
- Danmark finansierer sammen med UK, Holland og Kommissionen et UNHCR-nærområdeprojekt, der har til formål at undersøge muligheden for at forbedre forholdene for de flygtninge, der opholder sig i Kenya, Tanzania, Benin og Burkina Faso.
- Holland og UNHCR vil benytte EU-finansiering til et projekt i fem nordafrikanske lande; Algeriet, Libyen, Marokko, Tunesien og Mauretanien. Et delelement heri er at styrke de nationale asylsystemer. Danmark ønsker at deltage i dette projekt.
- Endelig deltager vi med UK, Holland og Kommissionen i et ambitiøst UNHCR-projekt, der skal forberede en samlet løsning af den somaliske flygtningekrise.

Som andre eksempler kan jeg nævne, at Danmark støtter:

- Integration af flygtninge i Zambia
- Flygtningenes mulighed for selvforsørgelse i Uganda
- Reintegration af flygtninge i Afghanistan, Kosovo og Sri Lanka

Regeringen er med andre ord godt på vej med at gennemføre sin politik om en forbedret indsats i nærområderne. Vejen går gennem at forbedre forholdene i de lande, der huser de fleste flygtninge, i tæt samarbejde med de landes egne myndigheder, UNHCR og andre relevante internationale organisationer og NGO'er.

De midler, der bliver afsat til en nærområdeindsats næste år, vil yderligere styrke og rodfæste både den danske indsats og den indsats, der også sættes i gang fra EU's side.

På det uformelle rådsmøde for retlige og indre anliggender ultimo oktober præsenterede jeg desuden tre initiativer:

- Global repatrieringsfond
- Bedre håndtering og registrering af asylansøgere af UNHCR
- Beskyttelse af flere flygtninge

Forud for præsentationen havde jeg drøftet initiativerne indgående med flygtningehøjkommissær Lubbers, som gav sin opbakning til idéerne. Nu er vi i gang med at implementere dem.

Jeg mener bestemt, at vi har et endog meget tæt samarbejde med UNHCR.

*[Om UNHCR's høringssvar]*

I UNHCR's høringssvar om kvoteflygtningelovforslaget udtrykker UNHCR bekymring over den vægt, der i lovforslaget lægges på genbosatte kvoteflygtnings integrationspotentiale.

Jeg bliver i samrådsspørgsmålet bedt om at uddybe, hvad der kan tolkes ud af dette høringssvar.

Herom kan jeg sige, at UNHCR mener, at der med lovforslaget fokuseres på integrationspotentiale frem for beskyttelsesbehov.

UNHCR anfører, at indførelsen af kriteriet integrationspotentiale sår alvorlig tvivl om genbosætningslandenes sædvanlige krav om kun at ville modtage forfulgte personer og ikke økonomiske flygtninge.

Jeg synes, at UNHCR med sin kritik misforstår pointen i mit lovforslag.

Danmark vil således fortsat kun tage de flygtninge, som UNHCR anbefaler os.

Danmark vil fortsat kun hente kvoteflygtninge fra UNHCR-lejre, dvs. udlændinge, der af UNHCR er anerkendt som flygtninge. Men hvis vi står med to UNHCR-flygtninge, og den ene har gode chancer for at få fodfæste i Danmark, mens den anden ikke har, så tager vi den første.

Vi har naturligvis også et ansvar for de flygtninge, der ikke tilbydes genbosætning i Danmark. Vores ansvar stopper ikke ved de 500 flygtninge, der årligt kommer til Danmark på kvoteordningen. Det ansvar forsøger vi som nævnt at løfte ved at hjælpe den store gruppe af flygtninge, der opholder sig i nærområderne."

**"Talepapir til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål E i Folketingets Integrationsudvalg den 7. december 2004**

**Samrådsspørgsmål E:**

"Ministeren bedes gennemgå de opgaver og funktioner, som det forventes at Dansk Flygtningehjælp fortsat skal medvirke til på kvoteområdet."

I efteråret 2003 foretog Integrationsministeriet en analyse af kvoteflygtnings uddannelses- og beskæftigelsessituation. Analysen viste bl.a., at selv om 61 % af kvoteflygningene er i den erhvervsaktive alder, er kun 7 % af disse i beskæftigelse. Hele 90 % modtog overførselsydelse.

Det kan hverken flygningene eller vi være tjent med.

Jeg nedsatte derfor i januar 2004 en arbejdsgruppe, der skulle foretage en nøjere analyse af den eksisterende kvoteordning, herunder komme med forslag til nye udvælgelseskriterier og integrationsfremmende initiativer i relation til kvoteflygningene.

Udgangspunktet for arbejdsgruppens forslag – som indgår i det lovforslag, vi drøfter i dag – er, at vi i højere grad skal sikre, at de kvoteflygtninge, der tilbydes genbosætning i Danmark, kan få glæde og gavn af at komme her til landet.

I den forbindelse er det bl.a. af betydning, at integrationsindsatsen i forhold til den enkelte flygtning kan påbegyndes hurtigst muligt.

Kommunerne, som er ansvarlige for integrationsindsatsen overfor flygtninge og indvandrere her i landet, skal derfor i højere grad - og tidligere i forløbet - inddrages i genbosætningsprocessen.

Det er kommunerne, der skal tilrettelægge introduktionsprogrammet for den enkelte flygtning. Det er derfor vigtigt, at kommunerne tidligt i forløbet får så mange oplysninger som muligt om de flygtninge, der skal bo i kommunen, således at kommunen, allerede før flygtningen ankommer til kommunen, har et billede af den enkelte flygtning og dennes behov for hjælp og støtte.

Kommunerne vil derfor få tilbud om at deltage i kvoterejser og om at medvirke i Udlændingestyrelsens tilrettelæggelse af kvoteflygtnings rejse til Danmark. KL vil endvidere blive inddraget i udviklingen af det "før-afrejse-kursus", som Udlændingestyrelsen og Integrationsministeriet vil udvikle, og som skal give kvoteflygtninge en første forståelse af, hvordan det danske samfund er indrettet. Dialogen mellem kommunerne og Udlændingestyrelsen om modtagelse af kvoteflygtninge vil generelt blive styrket bl.a. gennem særlige orienteringsmøder, Udlændingestyrelsen vil afholde med relevante lokale aktører i kommunen.

I og med at det er kommunerne, der tilrettelægger modtagelsen af kvoteflygningene og er ansvarlige for den efterfølgende integrationsindsats, er der ikke længere samme behov for at inddrage Dansk Flygtningehjælp i kvotearbejdet. Dansk Flygtningehjælp skal derfor efter forslaget ikke længere automatisk deltage i alle kvoterejserne.

Jeg finder det imidlertid væsentligt og hensigtsmæssigt, at Udlændingestyrelsen fortsat kan trække på den ekspertise, der gennem årene er opbygget i Dansk Flygtningehjælp på dette område. Dansk Flygtningehjælp vil derfor blive tilbudt at deltage i visse kvoterejser. Ministeriet har afsat en økonomisk ramme til Dansk Flygtningehjælp på 400.000 kr. for 2005 til deltagelse i kvoterejser.

Dansk Flygtningehjælp har i kraft af sit mangeårige virke på flygtningeområdet stor ekspertise og viden om flygtninge og involvering af det civile samfund i integrationsindsatsen, herunder ikke mindst frivillighedsarbejdet. Denne funktion, mener jeg, det er vigtigt at fastholde.

Det betyder, at Dansk Flygtningehjælp fortsat vil modtage midler til at yde rådgivning generelt i forhold til flygtninge samt rådgivning om repatriering til henholdsvis flygtninge, sagsbehandlere og andre samarbejdspartner

Dansk Flygtningehjælp vil også fortsat modtage midler til indsatsen i forhold til frivillighedsarbejdet på flygtningeområdet.

Der er netop nedsat en arbejdsgruppe "Kvoteflygtninge og Frivillige" under formandskab af Integrationsministeriet. Arbejdsgruppen skal inden udgangen af april 2005 fremlægge en kort handlingsplan med konkrete forslag til, hvordan frivillighedsarbejdet i relation til kvoteflygtninge kan styrkes og organiseres mest hensigtsmæssigt. Dansk Flygtningehjælp vil løbende blive inddraget i forhold til de forslag til forbedring af frivillighedsarbejdet, som arbejdsgruppen "Kvoteflygtninge og Frivillige" skal fremkomme med.

Endelig deltager Dansk Flygtningehjælp i de årlige trepartsmøder i UNHCR om genbosætningsprogrammer. På disse møder deltager UNHCR, genbosætningslande – f.eks. Danmark - og NGO'er med henblik på at drøfte integration af genbosatte flygtninge, herunder hvilken rolle det civile samfund kan spille i denne forbindelse.

Kort fortalt kan jeg sammenfatte ændringerne i forhold til Dansk Flygtningehjælps rolle på kvoteområdet således, at Dansk Flygtningehjælp ikke længere skal udføre egentlige myndighedsopgaver på kvoteområdet. Kommunerne skal i stedet deltage i genbosætningsprocessen.

Flygtningehjælpen kan derfor koncentrere indsatsen om det generelle rådgivnings- og integrationsarbejde, herunder frivillighedsarbejdet, i forhold til flygtninge – en indsats, der er meget vigtig for kvaliteten af det integrationsarbejde, der foregår i kommunerne. Dansk Flygtningehjælp har således fortsat en stor opgave på kvoteområdet."