

Folketingets Kommunaludvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: **29 OKT. 2004**
Kontor: 3.k.kt., Valg
J.nr.: 2004-4000-10

Sagsbeh.: KMK
+ bilag

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering i 70 eksemplarer et notat om de indkomne hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet og lov om kommunale valg (Adgang til benyttelse af elektroniske valglister og elektroniske brevstemmeprotokoller, opgørelse af personlige stemmer for hvert afstemningsområde, elektronisk indsendelse af valgbøger til indenrigs- og sundhedsministeren m.v.).

Der vedlægges endvidere i 70 eksemplarer kopi af hørings svarene.

Med venlig hilsen

 
Lars Løkke Rasmussen / Anne Birte Pade

Notat om de indkomne hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet og lov om kommunale valg (Adgang til benyttelse af elektroniske valglister og elektroniske brevstemmeprotokoller, opgørelse af personlige stemmer for hvert afstemningsområde, elektronisk indsendelse af valgbøger til indenrigs- og sundhedsministeren m.v.)

1. Indledning

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 17. september 2004 sendt et udkast til lovforslag om ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet og lov om kommunale valg (Adgang til benyttelse af elektroniske valglister og elektroniske brevstemmeprotokoller, opgørelse af personlige stemmer for hvert afstemningsområde, elektronisk indsendelse af valgbøger til indenrigs- og sundhedsministeren m.v.) i høring hos Datatilsynet, KL samt Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har endvidere ved brev af 17. september 2004 anmodet KL og Københavns og Frederiksberg Kommuner om at fremkomme med eventuelle bemærkninger til det i lovforslaget anførte om de økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget.

Københavns og Frederiksberg Kommuner har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget, herunder til lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

Datatilsynet og KL er i deres hørings svar fremkommet med bemærkninger til lovforslaget.

2. Bemærkninger til lovforslaget fra Datatilsynet og Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger hertil

2.1. Datatilsynet har noteret sig, at det i de almindelige bemærkninger til udkastet til lovforslag afsnit 3.1.2. er anført, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil se positivt på et konkret forslag til forsøg med elektronisk stemmeafgivning på afstemningsstedet, der vil kunne danne grundlag for en konkret stillingtagen fra ministeriets side til hensigtsmæssigheden af tilvejebringelse af lovhjælp til et sådant forsøg.

Datatilsynet har i den forbindelse bemærket, at et sådant eventuelt forsøg efter al sandsynlighed vil indebære behandling af følsomme oplysninger omfattet af § 7 i persondataloven og har derfor opfordret til, at tilsynet inddrages i overvejelserne om indførelse af elektronisk stemmeafgivning på afstemningsstedet på et så tidligt tidspunkt som muligt.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil i forbindelse med eventuelle forslag til forsøg med elektronisk stemmeafgivning på afstemningsstedet inddrage Datatilsynet.

2.2. Datatilsynet har henvist til, at det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2, at selv om brevstemmeprotokollen ikke skal indeholde oplysning om, hvilke vælgere der har indsendt brevstemme, vil der ikke være noget til hinder for, at kommunen som et supplement til brevstemmeprotokollen fører lister over de vælgere, der har indsendt brevstemme. Datatilsynet har endvidere henvist til, at det af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2, ligeledes fremgår, at der ikke vil være noget i vejen for, at kommunalbestyrelsen beslutter, at de oplysninger, som skal indføres i brevstemmeprotokollen, indføres i et elektronisk system med yderligere oplysninger og andre funktioner, f.eks. et system til valglistens udarbejdelse, anvendelse og opbevaring eller en liste over de vælgere, der har indsendt brevstemme.

Datatilsynet har i den forbindelse bemærket, at det ikke står Datatilsynet helt klart, hvilke yderligere oplysninger og andre funktioner, der kan tænkes at indgå i sådanne elektroniske systemer. På den baggrund har Datatilsynet henledt opmærksomheden på persondatalovens § 5, stk. 2, hvoraf fremgår, at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål, og at senere behandling ikke må være uforenelig med disse formål.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Det er på baggrund af Datatilsynets bemærkninger i bemærkningerne til § 1, nr. 2, i udkastet til lovforslag præciseret, at der udelukkende kan være tale om at indføre de oplysninger, som skal indføres i brevstemmeprotokollen, i et elektronisk system til valglistens udarbejdelse, anvendelse og opbevaring eller en liste over vælgere, der har indsendt brevstemme, og ikke andre elektroniske systemer.

Datatilsynet har over for Indenrigs- og Sundhedsministeriet tilkendegivet, at den anførte indførelse af oplysninger, som skal indføres i brevstemmeprotokollen, i et elektronisk system til valglistens udarbejdelse, anvendelse og opbevaring eller en liste over de vælgere, der har indsendt brevstemme, vil være i overensstemmelse med persondatalovens § 5, stk. 2.

2.3. Datatilsynet har henvist til, at det af bemærkningerne til udkastet til lovforslagets § 1, nr. 2, fremgår, at der ikke vil være noget til hinder for, at kommunalbestyrelsen beslutter, at der kan oprettes et særskilt elektronisk system til brevstemmeprotokollens udarbejdelse, anvendelse og opbeva-

ring, hvis oplysninger elektronisk samkøres med et elektronisk system til valglistens udarbejdelse, anvendelse og opbevaring.

Datatilsynet har hertil bemærket, at Datatilsynet i praksis forudsætter, at myndigheder i forbindelse med sammenstilling og samkøring i kontroløjemed har et klart og utvetydigt retsgrundlag at arbejde på, og at de personer, der berøres af kontrolordningen, skal have forudgående information om kontrolordningen.

Datatilsynet har bemærket, at tilsynet ikke finder at måtte lægge til grund, at der er tale om samkøring i kontroløjemed i traditionel forstand, og at tilsynet derfor ikke finder, at der bør stilles krav om lovhjemmel.

Datatilsynet har endvidere henvist til, at tilsynet har forstået, at den omtalte samkøring bl.a. har til formål at afvise personer, der har brevstemt, i valglokalet, såfremt de møder op for at afgive stemme der. Tilsynet anbefaler på den baggrund, at der i forbindelse med afgivelse af brevstemme nøje orienteres om denne procedure.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Datatilsynet har supplerende tilkendegivet over for Indenrigs- og Sundhedsministeriet, at den dataansvarlige eller dennes repræsentant efter persondatalovens § 28 ved indsamling af oplysninger hos den registrerede skal give den registrerede meddelelse om en række nærmere i bestemmelsen opregnede oplysninger. Det følger heraf, at myndighederne ved brevstemmeafgivning er forpligtet til at oplyse den, der afgiver brevstemme, om, at de oplysninger om sin identitet, vedkommende skal give i forbindelse med brevstemmeafgivningen, danner grundlag for en kontrol af, om vedkommende er optaget på valglisten, og i bekræftende fald en afmærkning på valglisten af, at vedkommende har afgivet brevstemme.

Datatilsynet har endvidere tilkendegivet, at der ikke gælder nogen formkrav til meddelelsen efter persondatalovens § 28. Meddelelsen kan gives mundtligt.

Datatilsynet har ligeledes tilkendegivet, at denne forpligtelse gælder, uanset om der sker elektronisk eller manuel afmærkning af vælgere, der har brevstemt, på valglisten, da denne behandling af personoplysninger under alle omstændigheder er omfattet af persondatalovens anvendelsesområde.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil gøre kommunalbestyrelserne og de øvrige myndigheder m.fl., der er ansvarlige for gennemførelse af brevstemmeafgivning opmærksomme på denne oplysningsforpligtelse i medfør af persondatalovens § 28.

Denne oplysningsforpligtelse kan opfyldes ved f.eks. opslag i folkeregistrene, udlevering af vejledning herom eller mundtlig orientering herom fra brevstemmemodtagerens side.

3. Bemærkninger til lovforslaget fra KL og Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger hertil

KL har bemærket, at foreningen tager forbehold med hensyn til de nærmere regler, der fastsættes i medfør af § 1, nr. 6, og § 2, nr. 5, hvorefter indenrigs- og sundhedsministeren bestemmer den nærmere fremgangsmåde ved indsendelsen af valgbogen med bilag og herunder kan bestemme, hvorvidt og i hvilken form valgbogen med bilag elektronisk skal indsendes til indenrigs- og sundhedsministeren, idet KL lægger vægt på, at kommunerne får den fornødne valgfrihed med hensyn til valg af fremgangsmåde ved udformning og indsendelse af valgbog med bilag.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Indenrigs- og sundhedsministeren er allerede efter de gældende bestemmelser i folketingsvalglovens § 28, stk. 3, og Europa-Parlamentsvalglovens § 17, stk. 2, bemyndiget til at fastsætte regler om valgbogens indhold og udformning.

Den foreslåede bemyndigelse til at bestemme den nærmere fremgangsmåde ved indsendelse af valgbogen indebærer, at ministeren kan bestemme, hvorvidt og i hvilket omfang valgbogen med bilag skal indsendes elektronisk som et supplement til den papirmæssige indsendelse, valgbestyrelsen skal foretage af den attesterede kopi af valgbogen, jf. folketingsvalglovens § 74, stk. 3, og Europa-Parlamentsvalglovens § 30, stk. 3. Bemyndigelsen agtes udnyttet til at træffe bestemmelse om, at valgbogen med bilaget vedrørende den opgørelse for hvert afstemningssted af antallet af personlige stemmer og partistemmer for hvert parti, der foreslås stillet krav om, og som foreslås vedlagt valgbogen, skal indsendes elektronisk til brug for offentliggørelse på ministeriets hjemmeside og ministeriets elektroniske gennemgang af valgbøgerne.

Bemyndigelsesbestemmelsen vil blive udmøntet under størst mulig hensyntagen til kommunernes valgfrihed.

Det vil imidlertid være nødvendigt at udforme nærmere regler om elektronisk indsendelse af valgbogen, som indebærer, at den elektroniske indsendelse af valgbogen til ministeriet sker i en form, der kan benyttes i forbindelse med offentliggørelse på ministeriets hjemmeside og ministeriets elektroniske gennemgang af valgbøgerne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
 (12-18-86-68)
 Slotsholmsgade 10-12
 1216 København K

Indgået i
 Kommunalafdelingen

29 SEP. 2004

27. september 2004

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om valg til Folketinget mv. (Adgang til benyttelse af elektroniske valglistes og brevstemmeprotokoller mv.)

Datatilsynet
 Borgergade 28, 5.
 1300 København K

I e-post af 17. september 2004 har Indenrigs- og Sundhedsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovenstående lovforslag.

CVR-nr. 11-88-37-29

Datatilsynet skal i den anledning bemærke følgende:

Telefon 3319 3200
 Fax 3319 3218

1. Datatilsynet har noteret sig, at forslaget ikke omhandler elektronisk stemmeafgivning, men at det i de almindelige bemærkninger, er anført, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil se positivt på et konkret forslag til forsøg på dette område, der vil kunne danne grundlag for en konkret stillingtagen fra ministeriets side til hensigtsmæssigheden af tilvejebringelse af lovhjemmel til et sådant forsøg.

E-post
 dt@datatilsynet.dk
 www.datatilsynet.dk

Da et sådant eventuelt forsøg efter al sandsynlighed vil indebære elektronisk behandling af følsomme oplysninger omfattet af persondataloven § 7, skal Datatilsynet opfordre til, at tilsynet inddrages i overvejelserne om indførsel af elektronisk stemmeafgivning på så tidligt et tidspunkt som muligt.

J.nr. 2004-112-0143
 Sagsbehandler
 Tine Asmussen
 Direkte 3319 3240

2. Det fremgår af bemærkningerne til § 1, nr. 2, at selv om brevstemmeprotokollen ikke skal indeholde oplysning om, hvilke vælgere der har indsendt brevstemme, vil der ikke være noget til hinder for, at kommunen som et supplement til brevstemmeprotokollen fører lister over de vælgere, der har indsendt brevstemme.

Der vil heller ikke være noget i vejen for, at kommunalbestyrelsen beslutter, at de oplysninger, der skal indføres i brevstemmeprotokollen, indføres i et elektronisk system med yderligere oplysninger og andre funktioner, f.eks. et system til valglistens udarbejdelse, anvendelse og opbevaring eller en liste over vælgere, der har indsendt brevstemme.

Det står ikke Datatilsynet helt klart, hvilke yderligere oplysninger og andre funktioner, der kan tænkes at indgå i sådanne elektroniske systemer, og for god ordens skyld skal Datatilsynet henlede opmærksomheden på persondatalovens § 5, stk. 2, hvoraf følger, at indsamling af oplysninger skal ske til ud-

Im. 3 KKT. J.nr. 2004-4000-10
 29 SEP. 2004
 Akt.nr. 2 / Antafølg-

trykkeligt angivne og saglige formål, og senere behandling må ikke være uforenlig med disse formål.

Det er endvidere i bemærkningerne til lovforslaget § 1, nr. 2, anført, at der heller ikke vil være noget til hinder for, at kommunalbestyrelsen beslutter, at der oprettes et særskilt elektronisk system til brevstemmeprotokollens udarbejdelse, anvendelse og opbevaring, hvis oplysninger elektronisk samkøres med et elektronisk system til valglistens udarbejdelse, anvendelse og opbevaring.

I den forbindelse skal Datatilsynet henlede opmærksomheden på, at Datatilsynet i praksis forudsætter, at myndigheder i forbindelse med sammenstilling og samkøring i kontroløjemed bl.a. har et klart og utvetydig retsgrundlag at arbejde på, og at de personer, der berøres af kontrolordningen, skal have forudgående information om kontrolordningen.

Ud fra bemærkningerne finder Datatilsynet ikke at måtte lægge til grund, at der er tale om samkøring i kontroløjemed i traditionel forstand, og tilsynet finder derfor ikke, at der bør stilles krav om lovhjemmel.

Datatilsynet har imidlertid forstået det således, at den omtalte samkøring bl.a. har til formål at afvise personer, der har brevstemt, i valglokalet, såfremt de møder op for at afgive stemme der. Tilsynet skal derfor anbefale, at der i forbindelse med afgivelse af brevstemme nøje orienteres om denne procedure.

Med venlig hilsen



Tine Asmussen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 Kbh. K.

Høringssvar vedr. lovudkast om ændring af valglovene

Den 4. oktober 2004

Med henvisning til Indenrigs- og Sundhedsministeriets skrivelse af 17. september 2004, der er vedlagt et udkast til forslag om ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet og lov om kommunale valg, kan oplyses følgende:

Jnr 01.06.18 P16
Sagsid 000138414

Ref LOA
loa@kl.dk
Dir 3370 3320

KL har ikke bemærkninger til de nye retningslinier, men tager forbehold med hensyn til de nærmere regler, der fastsættes i medfør af lovudkastet §1 punkt 6 og §2 punkt 5 om elektronisk indsendelse af valgbogen med bilag, idet KL lægger vægt på, at kommunerne får den fornødne valgfrihed med hensyn til valg af fremgangsmåde ved udformning og indsendelse af valgbog med bilag.

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/2

- KL kan med det ovennævnte forbehold tilslutte sig, at lovudkastet ikke har økonomiske konsekvenser for kommunerne, idet fordelene på langt sigt ved elektronisk støtte til afvikling af de omhandlede typer valg må forventes at opveje de umiddelbare merudgifter til anskaffelse af udstyr m.v.

Med venlig hilsen

Marie Munk



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Att. Grete Kongstad

Dato: 22. september 2004 /DTH j.nr.:

Høring vedr. økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslag om ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer af Europa-Parlamentet og lov om kommunale valg

Københavns Kommune har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov.

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/ Dorrit Thøgersen

Økonomiforvaltning
ingen
2. kontor

Rådhuset
1599 København
V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 21 47

Telefax
33 66 70 13

E-mail
dth@okf.kk.dk

Im. 3 KKT. j.nr. 2004-4000-10

23 SEP. 2004

Akt.nr. 20 Antal bilag



KØBENHAVNS KOMMUNE
Kultur- og Fritidsforvaltningen

30 SEP. 2004

Indenrigs- og sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

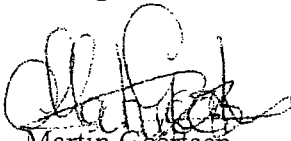
Journalnr.
8. 08-4/04

/BR

Høring vedrørende ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet og lov om kommunale valg

Kultur- og Fritidsforvaltningen har ikke bemærkninger til ministeriets udkast til ovennævnte lovændring vedrørende adgang til benyttelse af elektroniske valglister og elektroniske brevstemmeprotokoller m.v.

Venlig hilsen


Martin Geertsen


Carsten Haurum

Øvrighedskontoret

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Telefax
33 66 71 58

Direkte telefon
33 66 23 28

E-mail
ovrighed@kff.kk.dk
birgra@kff.kk.dk

www.kk.dk

Im. 3 KKT. j.nr. 2004-4000-10

- 4 OKT. 2004

Akt.nr. 23 Antal bilag

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 30. september 2004

Kontor: 3.k.kt., Valg

J.nr.: 2004-4000-10

Sagsbeh.: KMK

Fil-navn: Dokument 3

Referat

Frederiksberg Kommune, Jens Michael Bertram, har meddelt, at Frederiksberg Kommune ikke har bemærkninger til udkastet til lovforslag.

KMK, 30. september 2004