

Folketingets Kommunaludvalg  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

MODTAGET

22 OKT. 2004 // 40

Den Centrale Indlevering

Dato: 22 OKT. 2004

Kontor: 2.ø.kt.


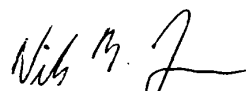
J.nr.: 2004-2400-18

Sagsbeh.: NMJ

Fil-navn: udligning05/br komudv høml42

- 5
- ./.
- Hermed fremsendes i ~~2~~ 5 eksemplarer hørings svar fra KL, Amtsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg Kommuner vedrørende forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (Forhøjelse af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner og til kommuner på øer samt lovfæstelse af tilskuddet til et generelt løft på ældreområdet). Der vedlægges endvidere et notat med Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger til hørings svarene.

Med venlig hilsen

  
Lars Løkke Rasmussen /   
Nils M. Jensen

## **Indenrigs- og Sundhedsministeriet**

Dato: 21. oktober 2004  
Kontor: 2.ø.kt.  
J.nr.: 2004-2400-18  
Sagsbeh.: NMJ  
Fil-navn: udl05/høringsnotat L42

### **Notat om hørings svar vedr. forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner** (Forhøjelse af tilskuddet til særlig vanskeligt stillede kommuner og til kommuner på øer samt lovfæstelse af tilskuddet til et generelt løft på ældreområdet)

Et udkast til lovforslaget har været i høring hos KL, Amtsrådsforeningen, Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune.

#### **KL**

KL finder ikke, at der er nogen grund til at lovfæste forhøjelserne af puljerne til særlig vanskeligt stillede kommuner og kommuner på øer. Der er efter KL's opfattelse tale om ad hoc løsninger, der er gennemført med henblik på at afbøde problemerne i det eksisterende tilskuds- og udligningssystem. Efter KL's opfattelse indebærer forhøjelsen af puljen til særlig vanskeligt stillede kommuner, at puljen nu bliver så stor, at den nuværende skønsmæssige fordeling må betegnes som værende betænkelig. Tilsvarende finder KL, at den særlige fordeling af ældrepuljen er udtryk for, at det nuværende tilskuds- og udligningssystem ikke fungerer tilfredsstillende.

KL finder ikke, at der frem til ikrafttræden af en finansierings- og udligningsreform med virkning fra 1. januar 2007 bør gennemføres væsentlige ændringer af det materielle indhold i lovgivningen.

#### **Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:**

Forhøjelsen af puljen til særlig vanskeligt stillede kommuner er en udmøntning af følgende punkt i aftalen af 12. juni 2004 mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2005:

"Af puljen på 142,9 mio. kr. (2005-pl) efter servicelovens § 135a, stk. 4, til kommuner, der kan dokumentere særlig høje merudgifter som følge af finansieringsomlægningen pr. 1.1.2002 på det sociale område, overføres 75 mio. kr. fra 2005 til midlerne til særligt vanskeligt stillede kommuner (udligningslovens § 19, stk. 2). Den resterende del af puljen tilbageføres til kommunernes bloktilskud. Puljen fordels efter ansøgning, som skal være Indenrigs- og Sundhedsministeriet i hænde senest 9. august med henblik på, at ministeriet kan give tilsagn medio september 2004."

Forhøjelsen af tilskuddet til kommuner på øer er en udmøntning af følgende punkt i aftalen af 12. juni 2004 mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2005:

"Midlerne til særtilskud efter udligningslovens § 22 forøges i 205 med i alt 25 mio. kr. Forhøjelsen af puljen finansieres over bloktilskuddet."

Forhøjelserne af disse puljer er for tilskudsåret 2005 sket med hjemmel i Finansudvalgets aktstykke nr. 180 af 16. juni 2004.

KL mener, at der er tale om ad hoc forhøjelser, som ikke bør lovfæstes. Men KL anfægter ikke, at forhøjelserne skal videreføres også for det kommende år. Da forhøjelserne af disse tilskud skal videreføres, finder Indenrigs- og Sundhedsministeriet, at det vil være mest korrekt, at forhøjelserne indarbejdes i relevante bestemmelser i loven om de pågældende tilskud.

KL finder, at forhøjelsen af disse puljer og eksistensen af puljen til et generelt løft af ældreplejen er udtryk for, at det nuværende tilskuds- og udligningssystem ikke fungerer tilfredsstillende.

Det er regeringens opfattelse, at der skal gennemføres en reform af det eksisterende tilskuds- og udligningssystem. Denne reform bør koordineres med strukturreformen. Regeringen vil derfor i folketingssamlingen 2005/2006 fremlægges et forslag til en udligningsreform, således at det nye tilskuds- og udligningssystem kan træde i kraft samtidig med den nye kommunale struktur pr. 1. januar 2007.

#### **Amtsrådsforeningen**

Amtsrådsforeningen har oplyst, at den ikke har bemærkninger til lovforslaget.

#### **Københavns Kommune**

Københavns Kommune bemærker, at efter kommunens opfattelse vil en fordeling af de statslige midler via bloktilskuddet give kommunerne de bedste rammebetingelser. Øgede tilskud via særordninger vil efter kommunens opfattelse ikke bidrage til gennemsigtighed af det samlede tilskuds- og udligningssystem. Det er derfor kommunens opfattelse, at problemerne for de svageste kommuner fremadrettet bør løses inden for rammene af det generelle tilskuds- og udligningssystem.

#### **Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal bemærke, at det også efter ministeriets opfattelse ville være at foretrække, hvis problemerne for de svageste kommuner kunne løses inden for det generelle tilskuds- og udligningssystem, således at særordninger kunne undgås.

Det vil da også være et af formålene med en reform af tilskuds- og udligningssystemet, at disse problemer så vidt muligt løses inden for det generelle system. Det kan dog ikke udelukkes, at der også efter en reform i et vist omfang vil være behov for puljer til at imødegå særlige forhold.

#### **Frederiksberg Kommune**

Frederiksberg Kommune har oplyst, at den ikke har bemærkninger til lovforslaget.

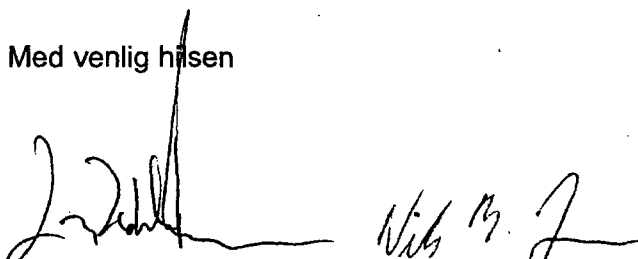
Folketingets Kommunaludvalg  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 22 OKT. 2004  
Kontor: 2.ø.kt.  
J.nr.: 2004-2400-18

Sagsbeh.: NMJ  
Fil-navn: udligning05/br komudv hørmL42

- ./.
- Hermed fremsendes i 70 eksemplarer høringssvar fra KL, Amtsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg Kommuner vedrørende forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (Forhøjelse af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner og til kommuner på øer samt lovfæstelse af tilskuddet til et generelt løft på ældreområdet). Der vedlægges endvidere et notat med Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger til høringssvarene.

Med venlig hilsen



Lars Løkke Rasmussen / Nils M. Jensen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K.  
Att.: Niels Majgaard Jensen

Dato: 8. oktober 2004

**Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner**

Efter Københavns Kommunes opfattelse giver en fordeling af de statslige midler via bloktilskuddet (amts)kommunerne de bedste rammebetingelser for at foretage interne prioriteringer mellem serviceområderne.

Øgede tilskud via særordninger bidrager ikke til en øget gennemsigtighed af det samlede tilskuds- og udligningssystem. En gennemsigtighed som den kommende reform af systemet netop sigter imod.

Det er i forlængelse heraf Københavns Kommunes opfattelse, at de svageste (amts)kommuners problemer fremadrettet bør løses indenfor rammerne af det generelle tilskuds- og udligningssystem.

Københavns Kommune støtter forslaget om, at "ældrepuljen" indarbejdes i loven om kommunal udligning og generelle tilskud.

Københavns Kommune har ingen bemærkninger til præciseringen af regelgrundlaget for boligstøtteudligningen

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/Mikkel Elkjær

Økonomiforvaltningen  
2. Kontor

Rådhuset  
1599 København V

Telefon  
33 66 33 66

Direkte telefon  
33 66 24 65

Telefax  
33 66 70 13

E-mail  
me@okf.kk.dk

## Nils Majgaard Jensen

---

**Fra:** ledelse@frederiksberg.dk

**Sendt:** 7. oktober 2004 16:43

**Til:** Nils Majgaard Jensen

**Cc:** Anna Sønder; Jesper Hvid Hansen

**Emne:** Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (Forhøjelse af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner og til kommuner på øer).

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 4.oktober 2004 fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (Forhøjelse af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner og til kommuner på øer) med anmodning om bemærkninger.

Det kan oplyses, at sagen ikke har været forelagt politisk, men at Ledelsessekretariatet ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Hanne Kaule  
Fuldmægtig  
Frederiksberg Kommune  
Ledelsessekretariatet  
2000 Frederiksberg

e-mail: haka01@frederiksberg.dk  
Tlf.: 38 21 20 26

Officiel post bedes sendt til raadhuset@frederiksberg.dk

**Nils Majgaard Jensen**

---

**Fra:** Marianne Skoven, MSK [msk@ARF.DK]  
**Sendt:** 5. oktober 2004 14:18  
**Til:** Nils Majgaard Jensen  
**Cc:** Dorte Hansen Thrige, DH  
**Emne:** lovforslag - DUT

Kære Niels.

Vi har ingen kommentarer til lovforslaget, da forhøjelsen af tilskuddet til Bornholms Regionskommune har været aftalt i forbindelse med forhandlingerne i juni om den amternes økonomi for 2005.

Med venlig hilsen

Marianne Skoven

Amtsrådsforeningen  
Dampfærgevej 22  
2100 København Ø

Telefon direkte 3529 8193  
Telefon omstilling 3529 8100  
Fax 3529 8300  
www.arf.dk

Officiel post bedes sendt til [arf@arf.dk](mailto:arf@arf.dk)

-----Oprindelig meddelelse-----

**Fra:** Nils Majgaard Jensen [mailto:NMJ@im.dk]  
**Sendt:** 30. september 2004 10:38  
**Til:** Kommunernes Landsforening; Amtsrådsforeningen i Danmark; Københavns Kommune; Frederiksberg Kommune - Amt  
**Cc:** oco@kl.dk; Rikke Margrethe Friis, RMF; mro@okf.kk.dk; nis@okf.kk.dk; jeha05@frederiksberg.dk  
**Emne:**

Med anmodning om DUT-bemærkninger følger hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (Forhøjelse af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner og til kommuner på øer).

Bemærkninger bedes være Indenrigs- og Sundhedsministeriet i hænde senest fredag den 8. oktober 2004, kl. 10 - gerne på e-mail [nmj@im.dk](mailto:nmj@im.dk).

Med venlig hilsen

Nils M. Jensen  
Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
2. økonomiske kontor  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 Københavns K



Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
2. økonomiske kontor  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

### Ændring af lov om udligning og generelle tilskud

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har pr. mail den 30. september 2004 sendt udkast til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner i høring. Lovforslaget indebærer bl.a.:

- En forøgelse på 75 mio. kr. af puljen til tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner efter udligningslovens § 19
- En forhøjelse på 12,5 mio. kr. af tilskudspuljen til Ø-kommuner efter udligningslovens § 22, stk. 2
- En forhøjelse på 20,5 mio. kr. af tilskuddet til Bornholms Kommune efter udligningslovens § 22, stk. 3
- Det særlige ældre tilskud, der siden 2002 er ydet til kommunerne til et generelt løft af ældreplejen, gøres varigt og indarbejdes i lov om kommunal udligning og generelle tilskud
- Endelig indeholder lovforslaget en redaktionel ændring af bestemmelsen om boligstøtteudligning for kommunerne i Hovedstadsområdet.

Det har med den korte høringsfrist ikke været muligt for KL at foretage en politiske behandling af ministeriets udkast til lovforslag. KL kan derfor først afgive endelige bemærkninger til forslaget, når det har været forelagt KL's bestyrelse.

Det er KL's foreløbige vurdering, at der ikke er nogen lovgivningsmæssig grund til cementere de seneste lappeløsninger, der er gennemført på ad hoc basis for at afbøde problemerne i det eksisterende tilskuds- og udligningssystem. Fx er puljen til § 19 i forbindelse den seneste forhøjelse blevet så stor, at den nuværende skønsmæssige fordeling må betegnes som værende betænkelig. Tilsvarende er eksistensen af en særlig fordeling af ældrepuljen udtryk for, at det nuværende system ikke fungerer tilfredsstillende.

Den 8 oktober 2004

Jnr 11.12.08 G01  
Sagsid 000147464

Ref PSN  
psn@kl.dk  
Dir 3370 3385

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3070

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)

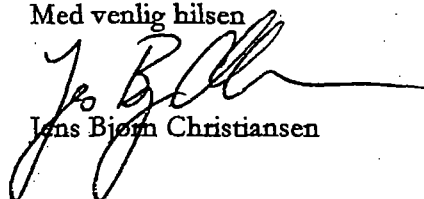
1/2



KL finder på den baggrund, at der frem til ikrafttrædelsen af en finansierings- og udligningsreform den 1.1.2007 ikke bør gennemføres væsentlige ændringer af det materielle indhold i lovgivningen.

Med hensyn til de foreslåede redaktionelle ændringer af bestemmelsen om boligstøtteudligning for kommunerne i Hovedstadsområdet har KL ingen bemærkninger. Dette gælder også for de DUT-mæssige konsekvenser af ministeriets udkast til lovforslag.

Med venlig hilsen



Jens Bjørn Christiansen



Per Schollert Nielsen