

Socialudvalget
L 116 - Bilag 4
Offentlig



SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg

23. november 2004

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

THE/ J.nr. 227-66

Vedrørende forslag til lov om ændring af lov om social service (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærtstående døende). (L 116).

Til Socialudvalgets orientering vedlægges 5 kopier af Socialministeriets notat af 23. november 2004 med kommentarer til de modtagne høringssvar. Socialministeriet har modtaget yderligere høringssvar ud over de høringssvar, der blev sendt til Folketinget den 22. november 2004. Der er i alt modtaget 11 høringssvar. Samtlige høringssvar er medtaget som bilag til notatet.


Eva Kjer Hansen


/Mikael Lynnerup Kristensen

23. november 2004

**Høring
af
forslag til lov om ændring af lov om social service (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærtstående døende)
(L 116)**

Forslaget blev den 17. november 2004 sendt til høring med svarfrist den 22. november 2004 kl. 14.00. til:

Kommunernes Landsforening, Amsrådsforeningen, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Socialchefforeningen, De Samvirkende Invalideorganisationer, Kræftens Bekæmpelse, Patient Foreningernes Samvirke, Det Centrale Handicapråd, Ældresagen, Ældremobiliseringen, Ankestyrelsen, Den Sociale Sikringsstyrelse, Styrelsen for Social Service, Finansministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Justitsministeriet, Undervisningsministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Socialministeriet har modtaget svar fra:

Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Socialchefforeningen, Arbejdsdirektoratet (Beskæftigelsesministeriet), Ældresagen, Ældremobiliseringen, Den Sociale Sikringsstyrelse, Styrelsen for Social Service, Det Centrale Handicapråd, Ankestyrelsen og Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Svarene er vedlagt som bilag.

Høringssvarene er generelt positive over for forslaget. Herudover er der nogle konkrete bemærkninger.

Kommunernes Landsforening tager forbehold over for forslaget økonomiske konsekvenser. Socialchefforeningen forudsætter, at de økonomiske konsekvenser er omfattet af DUT princippet (Det Udvidede Totalbalanceprincip).

Socialministeriets kommentar: De økonomiske konsekvenser af forslaget for kommunerne vil blive drøftet med de kommunale organisationer i overensstemmelse med DUT princippet.

Ankestyrelsen foreslår en præcisering af den skattemæssige behandling af plejevederlagets minimumsbeløb.

Socialministeriets kommentar: Socialministeriet vil i den orienteringsskrivelse, der vil blive udsendt, hvis forslaget vedtages, præcisere, at plejevederlaget, herunder minimumsbeløbet, er skattepligtig indkomst. Lovforslaget ændrer

således ikke ved den skattemæssige behandling af plejevederlaget, der i dag er skattepligtig indkomst.

Arbejdsdirektoratet, Det Centrale Handicapråd og Københavns Kommune er inde på spørgsmålet om en præcisering af lovforslagets bestemmelser om, at minimumsydelsen ikke kan udbetales sammen med en anden offentlig forsørgelsesydelse, og på spørgsmålet om mulighederne for at vælge fortsat at modtage en hidtidig forsørgelsesydelse.

Socialministeriets kommentar: Lovforslaget indfører en bestemmelse i service-loven om, at personer, som vælger at modtage plejevederlagets minimumsbeløb, ikke samtidig kan modtage en anden offentlig forsørgelsesydelse. Forslaget ændrer ikke ved de muligheder, som der i dag er efter anden lovgivning med hensyn til at modtage en ydelse samtidig med, at personen påtager sig plejen af den døende.

Det er kun forsørgelsesydelse, som ikke kan udbetales samtidig med plejevederlaget. Der er således ikke noget i vejen for, at plejeren modtager fx boligsikring eller friplads i daginstitution, som nævnt af Københavns Kommune. Plejeren kan imidlertid ikke fortsat modtage ydelser, som er betinget af at pågældende modtager den tidligere forsørgelsesydelse, fx boligydelse, der er betinget af at pågældende modtager pension. Med hensyn til invaliditetsbeløbet, som Københavns Kommune også nævner, så er dette en del af den forsørgelsesydelse, der gives til førtidspensionister (efter de regler, der gjaldt før 1. januar 2003). Beløbet kan derfor ikke udbetales samtidig med plejevederlaget.

København Kommune henviser til, at lovforslaget bør sammenholdes med familieministerens lovforslag om ret til orlov til lønmodtagere, der passer døende og refusion til en arbejdsgiver, der yder løn under fraværet. Forslaget om en minimumsydelse vil ifølge Københavns Kommunen indebære en øget administration ved overvejelser om udbetaling af refusionen til en arbejdsgiver.

Socialministeriets kommentarer: For så vidt angår en lønmodtager, som får løn under orloven, og som vælger at få udbetalt minimumsbeløbet i plejevederlag, er det korrekt, som Københavns Kommune er inde på, at kommunen må sikre sig, at der ikke udbetales mere i refusion til arbejdsgiveren, end denne yder i løn under sygdom. Det skønnes dog kun at dreje sig om få sager, hvor disse overvejelser er nødvendige. Det bemærkes i øvrigt, at der vil ske en teknisk samordning af de to lovforslag – familieministerens om ret til orlov ved pasning af døende m.v. og dette lovforslag – afhængig af den rækkefølge, som de to forslag i givet fald vedtages.

Arbejdsdirektoratet gør opmærksom på, at den nuværende formulering af lovens § 105 ikke tager højde for, at selvstændige erhvervsdrivende ved en ændringslov nr. 893 af 3. december 1997 i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel fik mulighed for at vælge mellem to forsikringsordninger, hvor de kunne få udbetalt dagpenge fra 1. eller 3. fraværsdag. Arbejdsdirektoratet har derfor foreslået en ændret formulering af bestemmelsen.

Socialministeriets kommentar: Den foreslåede ændring af formuleringen af § 105 vil blive søgt indarbejdet ved et ændringsforslag. Der er tale om en konsekvensændring af en tidligere lovændring.



Foreningen af
Socialchefer i
Danmark

Sekretariat
Rødovre Kommune
Social- og
Sundhedsforvaltningen
Gunnækær 64
2610 Rødovre

Tlf. 36 37 73 43
Fax 36 37 77 50
e-mail: rikke.aller@rk.dk
janne.egeland.andersen@rk.dk
www.socialchefer.dk

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Rødovre, 23. november 2004

Høring vedrørende forslag L 116 til Lov om ændring af lov om social service (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærtstående døende.

Socialchefforeningen hilser forslaget velkommen. da kommunerne har haft en gruppe personer, som man ikke før har kunnet kompensere økonomisk for et stykke arbejde – for eksempel studerende, kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionister.

I forhold til den beregnede økonomi er det svært at gennemskue konsekvenserne, dels fordi det drejer sig om forskellige serviceområder og dels fordi man ikke kender søgningen til en sådan ordning, men der er forespurgt hos flere kommuners visitatorer og de peger faktisk på en del sager som kunne komme i betragtning.

Socialchefforeningen forudsætter at DUT. principperne finder anvendelse.

Med venlig hilsen

Ole Pass
Landsformand

Den 19. november 2004

J. nr.:

Notat

Vedr. udkast til lov om ændring af lov om social service (udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærstående døende)

Socialministeriet har fremsendt ovennævnte lovforslag nr. L 116 i høring.

Med forslaget lægges der op til, at servicelovens adgang til plejevederlag til personer, der påtager sig at passe en døende, ikke længere skal være betinget af, at plejeforholdet medfører en tabt arbejdsfortjeneste for plejeren.

Samtidig fastsættes der en minimumsgrænse for plejevederlagets størrelse svarende til 82 % af højeste sygedagpengesats.

Lovændringen foreslås at træde i kraft 1. januar 2005.

Indledningsvis skal det anføres, at lovforslagets tekstændring i servicelovens § 104 kolliderer med, at Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggende i et verserende lovforslag fremsat den 7. oktober 2004 (nr. L 34 "Forslag til lov om ændring af lov om orlov til lønmodtagere, der passer nærstående med handicap eller alvorlig sygdom, og lov om social service") har foreslået indførelse af et nyt stk. 2 om refusionsret for arbejdsgivere, der yder løn under plejeorlov. I dette stk. 2 henvises til § 104 stk. 1 i sin nuværende form, hvor adgangen til plejevederlag er betinget af et indtægtstab!

Lovforslaget nr. L 34 foreslås at træde i kraft 1. april 2005.

Det skal derfor anbefales, at der sker en koordinering af de 2 lovforslag.

Derudover skal anføres følgende:

Sundhedsforvaltningen finder det væsentligt, at de administrative regler for ydelse af plejevederlag til pasning af døende er så ukomplicerede som muligt.

Sædvanligvis er der behov for en meget hurtig etablering af plejeforholdet, og ydelsesperioden for plejevederlag er i de fleste tilfælde ganske kortvarig. Dertil kommer, at den nærstående, der påtager sig plejeopgaven, bør kunne koncentrere sig om plejeopgaven frem for at bruge omfattende ressourcer på ansøgnings- og tilkendelsesprocedure eller overvejelser om, hvorvidt pågældende bør vælge plejevederlag frem for andre forsørgelsesordninger.

Der er derfor behov for en nærmere afklaring af lovforslagets bestemmelse om, at minimumsydelsen ikke kan udbetales "sammen med en anden offentlig forsørgelsesydelse".

Det fremgår således af bemærkningerne til lovudkastet, at kommunen skal vejlede om, hvorvidt det vil være mere fordelagtigt at overgå til plejevederlag, hvis en person i forvejen modtager andre offentlige ydelser, og der er i den forbindelse omtalt en pensionist, hvor der ved afvejningen skal tages hensyn til ydelser, som pågældende modtager i kraft af sin pensioniststatus fx boligydelse og varmetillæg.

Spørgsmålet er herefter, om også andre "delvise" offentlige ydelser skal ophøre ved anvisning af plejevederlag fx boligsikring til ikke pensionister, friplads i daginstitutioner og invaliditetsbeløb til førtidspensionister.

Problematikken vil endvidere kunne blive øget – og involvere flere forvaltninger - i de tilfælde, hvor den nærtstående er bosiddende i en anden kommune end den døende, idet bevilling af plejevederlag ydes af den kommune, som den døende er bosiddende i.

Løvrigt er der behov for en afklaring af, om en periode med plejevederlag indebærer, at den nærtståendes ret til hidtidige offentlige ydelser helt bortfalder, eller om der bliver tale om en "død periode".

Endelig skal det anbefales, at forslaget om minimumsydelse sammenholdes med det verserende lovforslag om refusionsadgang for arbejdsgivere, idet det også vil medføre øget administration i de tilfælde, hvor en lønmodtager vælger minimumsydelsen. Forvaltningen vil da skulle foretage en vurdering af, om ydelsen kan anvises som refusion til arbejdsgiveren, eller må anvises til plejeren, fordi ydelsen da er højere, end den arbejdsgiveren kunne forvente som refusion for lønudgiften.

Afslutningsvis skal det påpeges, at administrationen af denne ordning (vejledninger, beregninger hvad der bedst svarer sig for borgeren etc.) må forventes at ville påføre kommunerne øgede administrative udgifter. Det må således forudsættes, at ordningen kommer til at indgå i DUT-sammenhæng.



Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Stormgade 10
Postboks 1103
1009 København K
Tlf. 38 10 60 11
Fax 38 19 38 90
adir@adir.dk
www.adir.dk

Arbejdsdirektoratet har modtaget Deres høring vedrørende lovforslag om ændring af lov om social service.

22. november 2004

Arbejdsdirektoratet har følgende bemærkninger:

Vores sag

04-21-0027 LDB

Deres sag

Sygedagpenge

I § 105, stk. 1 fremgår det, at selvstændige, der ikke er tilmeldt den frivillige forsikring, kan få udbetalt plejevederlag fra 1. fraværsdag.

Kontor

Y5

Ved ændringslov nr. 893 af 3. december 1997 i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel fik selvstændige erhvervsdrivende mulighed for at vælge mellem to forsikringsordninger, hvor de kunne få udbetalt dagpenge fra 1. eller 3. fraværsdag.

Bestemmelsen § 105, stk. 1, tager ikke højde for denne ændring. Arbejdsdirektoratet skal derfor foreslå følgende formulering:

”§ 105. (...) Selvstændige erhvervsdrivende, der ikke er tilmeldt den frivillige forsikring, eller som i henhold til den frivillige forsikring har ret til dagpenge fra 3. fraværsdag, kan få udbetalt plejevederlag fra 1. fraværsdag.(...)”

Arbejdsdirektoratet skal endvidere foreslå følgende tekst til nr. 2 ad 1. afsnit: ”Endvidere foretages der en ændring i § 105, stk. 1, 2. pkt. Ændringen er en konsekvens af en ændring i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, hvor efter selvstændige erhvervsdrivende også har mulighed for at tegne forsikring med ret til dagpenge fra 3. fraværsdag. Retten til plejevederlag fra 1. fraværsdag skal derfor både omfatte selvstændige erhvervsdrivende, der ikke er tilmeldt den frivillige forsikring, samt selvstændige erhvervsdrivende, der har tegnet forsikring med ret til dagpenge fra 3. fraværsdag.”

Ledighedsydelse

Til nr. 2 ad 3. sidste afsnit i bemærkninger til de enkelte bestemmelser:

Arbejdsdirektoratet skal gøre opmærksom på, at personer, der modtager ledighedsydelse ikke er berettigede til sygedagpenge. Ledighedsydelsen er højere end det foreslåede minimumsplejevederlag, og denne gruppe vil derfor gå ned i ydelse ved at modtage plejevederlag. Det foreslås derfor, at bemærkningerne om at ingen får en mindre ydelse modificeres.

Arbejdsdirektoratet skal tillige gøre opmærksom på, at personer, der modtager ydelser efter lov om aktiv socialpolitik, skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet. Der er således ikke adgang til at vælge ydelser efter aktivloven frem for plejevederlag, således som det fremgår af bemærkningerne til nr. 2. En valgfrihed vil forudsætte ændringer i aktivlovens rådighedsbestemmelser.

Økonomi: kontanthjælpsmodtagere og pensionister

Den offentlige merudgift til kontanthjælpsmodtagere og pensionister er ifølge de økonomiske bemærkninger 6 mio. kr.

Forslaget vil medføre mindreudgifter til kontanthjælp på Beskæftigelsesministeriets område. Da det ikke fremgår af de økonomiske bemærkninger, hvor meget Socialministeriet regner med skal overføres fra Beskæftigelsesministeriet, kan Arbejdsdirektoratet på det foreliggende grundlag ikke forholde sig til de økonomiske konsekvenser på beskæftigelsesministeriets område.

Med venlig hilsen

Louise de Brass
fuldmægtig
direkte tlf. 38 14 82 41

Torben Hede

Fra: Kari Vieth [KVI@kl.dk]
Sendt: 22. november 2004 14:47
Til: Torben Hede
Cc: Daniel Schwartz Bojsen
Emne: Vedr. L 116

Torben Hede
Socialministeriet

Socialministeriet anmoder KL i brev af 17. ds. om evt. bemærkninger til forslag til Lov om ændring af lov om social service (udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærstående døende).

KL har ingen bemærkninger til lovforslaget, men tager pga. den meget korte høringsfrist, forbehold for de økonomiske konsekvenser af forslaget.

Med venlig hilsen

Kari Vieth
Kari Vieth
KL
Weidekampsgade 10
2300 København S
Dir. telf. 33 703268
Fax: 33 703058

Elisabeth Pilegaard
Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

København den 18-11-2004
J.nr.: 52-028
Camilla Jydebjerg

Det Centrale Handicapråd har med tak modtaget forslag til lov om ændring af lov om social service (udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærtstående døende).

Rådet hæfter sig ved, at det fremgår af lovforslaget og bemærkningerne til forslaget, at minimumsydelsen, for de grupper der modtager offentlig forsørgelse, vil træde i stedet for denne tidligere forsørgelse. Det fremgår ikke af bemærkningerne eller lovforslaget, hvordan denne gruppe er stillet når plejeforholdet afsluttes og plejevederlaget dermed ophører. Rådet mener, at det bør fremgå af loven, at udbetalingen af den tidligere udbetalte sociale ydelse for eksempel førtidspension genoptages, således at personen ikke i noget tidspunkt står uden forsørgelsesgrundlag. Rådet forudsætter, at det ikke er meningen, at personen vil være nødt til at genansøge om sin tidligere ydelse.

Med venlig hilsen

Camilla Jydebjerg

Socialministeriet
Att.: Torben Hede og Elisabeth Pilegård
Holmens Kanal 22
1060 København K

22. november 2004

Ang. Lovforslag 116 om ændring af lov om social service – udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærstående døende.

Ældre Sagen er tilfreds med udvidelsen af personkredsen, som vil blive berettiget til plejevederlag. Ældre Sagen finder det meget fornuftigt, at kontakthjælpsmodtagere, studerende og hjemmegående også i fremtiden kan være dækket af ordningen.

Med venlig hilsen

Ældre Sagen
Direktør Bjarne Hastrup

2

Torben Hede

Fra: Kurt Bo Rasmussen [KBR@dss.dk]

Sendt: 22. november 2004 10:22

Til: Torben Hede

Emne: høringssvar

J.nr. i Den Sociale Sikringsstyrelse: 93-00180-04

Socialministeriet
Departementet

Socialministeriets j.nr.: 227-66

Vedr.: Forslag L 116 til Lov om ændring af lov om social service (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærtstående døende).

Den Sociale Sikringsstyrelse har ved mail af 17/11-04 modtaget brev af samme dato fra Socialministeriet med forslag til ovennævnte ændringslov.

Socialministeriet beder om eventuelle bemærkninger fra Den Sociale Sikringsstyrelse til forslaget.
Den Sociale Sikringsstyrelse har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen
Bo Rasmussen
specialkonsulent

Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att. Torben Hede

Svar på høring om lovforslag L 116 til Lov om ændring af lov om social service (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærtstående døende)

Ankestyrelsen kan meddele, at styrelsen har en enkelt kommentar til det fremsendte lovforslag.

Ad § 1, pkt. 2

Det fremstår ikke klart, om minimumsbeløbet efter stk.2 er skattepligtigt som det nuværende plejevederlag. Det kan overvejes at klargøre dette i bemærkningerne.

Venlig hilsen

Peter Korsgaard

Holmens Kanal 22
1060 København K

24. november 2004

Vedr. Høring vedrørende forslag L116 til Lov om ændring af lov om social service (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning af nærstående døende)

Socialministeriet har ved mail af 17. november 2004 fremsendt ovennævnte forslag til høring med svarfrist den 22. november 2004 kl. 14.00. Ældremobiliseringen skal på ny fremføre sit synspunkt om, at hvis man ønsker en demokratisk og grundig behandling af lovforslagene, skal vi modtage dem i god tid inden fristens udløb. Otte dage og mindre til en behandling finder vi generelt uacceptabelt.

Vedr. ovennævnte lovforslag har Ældremobiliseringen ingen bemærkninger, udover at vi finder det positivt, at personkredsen er blevet udvidet.

Med venlig hilsen

Anton Johannsen
Næstformand for Ældremobiliseringen

Torben Hede

Fra: Bitten Bøgild [bbo@servicestyrelsen.dk]**Sendt:** 18. november 2004 14:44**Til:** Torben Hede**Cc:** Jens Lykke**Emne:** Høringssvar:Forslag til lov om ændring af lov om social service(Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning nærstående døende)

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
att.: the@sm.dk



18. november 2004

Journalnr.: 281-4

Vedr. Høring over udkast til Forslag til lov om ændring af lov om social service(Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning nærstående døende)

Socialministeriet har i skrivelse af 17. november 2004 henvendt sig til Styrelsen for Social Service angående afgivelse af høringssvar i forbindelse med fremsættelse af lovforslag om ændring af lov om social service (Udvidelse af den personkreds, der er berettiget til plejevederlag ved pasning nærstående døende).

Styrelsen for Social Service har ingen generelle bemærkninger til lovforslaget. Styrelsen har ej heller bemærkninger i forhold til den konkrete udformning af de foreslåede ændringer af §§ 104 og 105 i lov om social service.

Med venlig hilsen

Bitten Bøgild
Fuldmægtig

Fra: Bent Nielsen
Sendt: 23. november 2004 11:04
Til: Torben Hede
Emne: VS: Høring vedr. lovforslag om plejevederlag - Haster

Bent Nielsen
Souschef
Pensionsenheden
Center for Økonomi, Pension og Internationale forhold
Tlf.: (+45) 3392 4677
E-mail: bni@sm.dk
www.sm.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Sigrid Sandorff [mailto:SIS@im.dk]
Sendt: 23. november 2004 10:58
Til: Bent Nielsen
Emne: SV: Høring vedr. lovforslag om plejevederlag - Haster

Til Bent Nielsen
I besvarelse af Socialministeriets høring af 17. november 2004, skal det herved meddeles, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke har bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen
Sigrid Sandorff
Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Sekretariatet
Slotsholmsgade 10 -12
1216 K.