

10. november 2004
Sag 2004-0000821
/ADF

ERHVERVS- OG
SELSKABSSTYRELSEN
Kampmannsgade 1
1780 København V

Tlf. 33 30 77 00
Fax 33 30 77 99
CVR-nr 10 15 08 17
eogs@eogs.dk
www.eogs.dk

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET

NOTAT

Høringsnotat til forslag om ændring af lov om Det Centrale Virksomhedsregister (CVR)

Indledning

Forslaget er sendt i høring den 11. oktober 2004 til i alt 40 myndigheder og organisationer m.m.

Der er i alt modtaget høringssvar fra 26 af de hørte myndigheder og organisationer m.m. Heraf har 22 haft skriftlige bemærkninger til forslaget.

Sammenfatning

Høringssvarene er overvejende positive. De har givet anledning til visse tekniske rettelser i lovtæst og bemærkninger, men lovforslaget er ikke ændret på væsentlige punkter. Der har især været bemærkninger til bestemmelserne om mulighed for tildeling af en offentlig e-mail adresse, om etablering af en selvregistreringsløsning på produktionsenheder og de styrkede regler om reklamebeskyttelse.

Nedenfor er gengivet de enkelte interessenters bemærkninger til de enkelte bestemmelser:

Til de generelle bemærkninger

Dansk Industri, ATP, HTS, Dansk IT, Foreningen for Dansk Internet Handel, Dansk Handel & Service og Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling er generelt positivt stemt over for lovforslaget.

Dansk Handel & Service finder, at forslaget vil betyde mindre lettelser for virksomhederne, samtidig med at CVR-registret kan blive bedre opdateret.

HTS har taget positivt mod forslaget, idet foreningen imødeser alle tiltag, der kan være med til at formindske og simplificere erhvervslivets forpligtelser til at indberette til diverse registre, uden at dette går ud over det offentliges mulighed for at få de relevante oplysninger. HTS finder det særdeles relevant, at alle statslige myndigheder skal trække oplysninger fra

registret mod at opdatere dette.

DANSK IT betragter overordnet lovforslaget som særdeles positivt. Efter foreningens vurdering, er der tale om en række tiltag, der tilsammen vil have en gunstig indvirkning på den fortsatte digitalisering og dermed medføre en mere smidig og effektiv interaktion mellem virksomheder og relevante offentlige myndigheder.

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender er som udgangspunkt positiv over for lovforslaget, dels på grund af de tydeliggørelser og forenklinger, som lovforslaget er udtryk for, dels fordi det imødekommer flere af de betænkeligheder, der blev givet udtryk for under en række afholdte workshops om nyt CVR.

Arbejdsmarkedsstyrelsen finder det generelt positivt, at CVR med lovændringen opprioriteres kvalitativt og får cementeret sin status som det officielle virksomhedsregister, som alle statslige digitale løsninger principielt skal bygge på.

Danmarks Statistik finder, at der i lovforslaget er en række positive bidrag til øget digitalisering af virksomhedsregistreringen og nedbringelse af de administrative byrder, herunder selvregistreringsløsninger. Visse af de systemmæssige ændringer, der forventes at følge lovændringen vil betyde, at Danmarks Statistik får en ændret rolle som dataleverandør og -bruger.

Ingen af de hørte organisationer og myndigheder har haft principielle indvendinger mod lovforslaget i sin helhed.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

§ 5 (Tildeling af CVR-nummer)

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender foreslår, at det af selve lovteksten i § 6 endnu tydeligere kommer til at fremgå, at P-nummeret er knyttet til CVR-nummer, og således ophører ved CVR-nummerets ophør.

Kommentar: Lovteksten er forsøgt formuleret, så den ikke begrænser den endelige udformning af produktionshedernes funktionalitet og ikke fastlægger forhold og regler på detailniveau.

Told- og Skattestyrelsen foreslår, at der etableres en bestemmelse om, at andre offentlige myndigheder end de i stk. 2 nævnte efter aftale mellem Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og den pågældende myndighed kan tildele CVR-nummer. ToldSkat har således i henhold til aftale med Erhvervs- og Selskabsstyrelsen mulighed for at tildele CVR-nummer til juridiske enheder i et vist omfang.

Kommentar: Dette er tilføjet i lovforslaget.

Arbejdsskadsstyrelsen foreslår en præcisering i lovbemærkningerne af,

hvordan koblingen mellem gammelt og nyt P-nummer skal løses.

Kommentar: Erhvervs- og Selskabsstyrelsen vil forsøge at imødekomme ønsker om markeringer mv. i systemet, såfremt dette kan lade sig gøre uden at forringe de tilsyns- og kontrolførende myndigheders anvendelse af de registrerede data, og såfremt det ikke betyder unødigt store omkostninger, som kan medføre prisstigninger for registrets brugere.

§ 7 (Offentlige myndigheders anvendelse af CVR-nummeret (Flyttet til § 14, stk. 1)

Told- og Skattestyrelsen bemærker, at det fremgår af de oprindelige bemærkninger til § 7, at offentlige myndigheder, der har et særligt behov derfor, kan anvende egne journalnumre eller særlige numre til opdelingen af den juridiske enhed og foreslår, at de oprindelige bemærkninger gentages i bemærkningerne til § 14.

Kommentar: De oprindelige bemærkninger er blive tilføjet i bemærkningerne til ændringen til § 14.

§ 8-10 (ophævelse af styre- og brugergrupper)

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling finder det hensigtsmæssigt at nedlægge de lovbestemte styre- og brugergrupper. Ministeriet foreslår, at man overvejer at specificere ”brugere” i lovteksten, således at den nye § 7 kommer til at præcisere, at udover leverandører af data, skal også brugere af data inddrages i beslutninger vedrørende deres forhold til registret.

ATP støtter forslaget under forudsætning af, at de fortsat vil få mulighed for at gøre deres synspunkter gældende.

Arbejdstilsynet ønsker, at det af bemærkningerne til ændringsforslaget fremgår med en stærkere formulering, at der særligt skal tages hensyn til overvejelser fra myndigheder, der i udførelse af deres opgaver er afhængige af CVR, i forbindelse med tilpasninger eller ændringer i CVR.

Danmarks Statistik mener, at bestemmelsen om, at leverandører af data til CVR skal inddrages i beslutninger vedrørende leverandørernes forhold til registret er for løs, og at der bør være et formelt forum med beslutningskompetence.

Kommentar: Med henblik på at imødekomme de anførte kommentarer, er lovteksten blevet tilpasset, således at det fremgår, at der nedsættes et rådgivende CVR-forum. I bemærkningerne er det blevet præciseret, at deltagerne i dette forum kan variere alt efter hvilke spørgsmål, der skal behandles. Både repræsentanter for brugere og leverandører vil blive inddraget i forbindelse med alle væsentlige ændringer i registret, der er af særlig betydning for dem. Baggrunden for, at det rådgivende forum ikke får besluttende kompetence er, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen i sidste ende er økonomisk og

administrativt ansvarlig for registret. Derfor bør den endelige beslutningskompetence også ligge i styrelsen.

§ 11, stk. 1 og 2 (grunddata i registret - overflytning af visse grunddata til bekendtgørelsen)

Arbejdstilsynet anfører, at det vil øge fleksibiliteten ved ønsker om nye grunddata, at bestemmelser om grunddata flyttes fra loven til bekendtgørelsesform.

Krak og Bonnier har bemærket, at oplysninger om tlf., fax, e-mail ikke længere hører til de i loven opregnede grunddata. Også **Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender** finder det uhensigtsmæssigt at lade telefonnumre udgå af registret. **Krak** ønsker desuden oplyst, hvorledes oplysninger om konkurs, tvangsakkord og gældssanering skal optages i registret efter sletning af den gældende § 11, stk. 5.

Kommentar: Det er hensigten med bestemmelsen at gøre antallet af grunddata mere fleksibelt, således at omfanget lettere kan reguleres efter myndigheders og kunders behov og efterspørgsel i det hele taget. At en eller flere grunddata overflyttes til bekendtgørelsesform er dermed ikke ensbetydende med, at de udgår af registeret. Dette er blevet præciseret i bemærkningerne.

Ministeriet for Familie og forbrugeranliggender tilslutter sig rationalisering af CVR-grunddata, men anfører, at man ved ændring i grunddata bør være opmærksom på, at der skal tages de fornødne hensyn til de administrative procedurer, som f. eks tilretning af it-systemer, der sat til at håndtere grunddata. Ministeriet foreslår konkret at tilføje binavn som grunddata, XY-koordinater og NemKonto.

Kommentar: E&S vil overveje forslagene i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsen og fremtidige tekniske ændringer i registret.

§ 11, stk. 3 (offentlig e-mail-adresse)

Dansk Industri, Dansk Handel & Service, Arbejdsmarkedsstyrelsen, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling og Dansk Byggeri har taget positivt imod idéen om en offentlig e-mailadresse for erhvervsvirksomheder knyttet til virksomhedens CVR-registrering.

DANSK IT ønsker at fremhæve vigtigheden af, at forslaget om at alle virksomheder kan tildeles en offentlig e-post adresse fastholdes uændret, fordi 100 pct. udbredelse er blandt grundforudsætningerne for, at opnå den fulde effekt ved digital informationsudveksling.

Foreningen for Dansk Internet Handel har oplyst, at det efter foreningens erfaring er en afgørende forudsætning for en tilfredsstillende brug af e-mail, at e-mailadressen ikke overvældes af store mængder Spam, og at de registrerede e-mail adresser ikke let kan indsamles i store mængder ved automatiserede forespørgsler fra internettet.

Dansk Industri har bemærket, at tanken om en offentlig e-mailadresse er særdeles spændende. Foreningen anfører, at det er overordentlig vigtigt, at ikke blot de i bemærkningerne nævnte forhold undergives en undersøgelse, men at et udvalg tillige får til opgave at overveje de retssikkerhedsmæssige konsekvenser, der måtte være en følge heraf, tillige med, at udvalget bør overveje de forvaltningsretlige implikationer af digital kommunikation mellem den offentlige forvaltning og borgerne, herunder erhvervslivet.

Dansk Handel & Service finder, at det er vigtigt, at tildelingen af den offentlige mailadresse ikke betyder administrativt besvær for langt de fleste virksomheder, som i forvejen har en mail-adresse.

Dansk Byggeri hilser initiativet om øget digital kommunikation velkomment, så længe det er fordelagtigt for de involverede parter. Foreningen nævner dog, at tildeling af en offentlig e-mailadresse ikke automatisk medfører, at der vil kunne kommunikeres digitalt med virksomheden, idet små virksomheder ikke alle har adgang til pc/internettet (15 pct. af foreningens medlemsvirksomheder). Derfor bør der være alternativer til den digitale kommunikation, for de virksomheder, der endnu ikke har adgang til – eller endnu ikke anvender denne form for kommunikation.

HTS har udtalt, at det er positivt, at udvalgsarbejdet gennemføres inden, man påbegynder tildeling af en offentlig e-mailadresse. Foreningen mener ligesom **Justitsministeriet**, at udvalgsarbejdet burde gennemføres, inden man indsatte hjemlen til en offentlig e-mail adresse.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling finder det hensigtsmæssigt, at CVR indeholder en elektronisk postadresse, som kan anvendes til offentlig kommunikation med den pågældende juridiske enhed, men foreslår at der i stedet for tildeling af ny adresse bør indføres en pligt for virksomhederne til at indberette deres eksisterende elektroniske postadresse. Samtidigt foreslås det, at bemærkningerne bliver mindre teknisk orienteret og primært markerer, at de nærmere regler for anvendelsen af den elektroniske postkasse vil blive fastsat efter forhandling med de berørte parter og i overensstemmelse med praksis for tildeling og anvendelse af digital signatur.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har bemærket, at e-mailadressen vil være værdifuld for Arbejdsformidlingens kommunikation med virksomheder. Ordningen er dog lidt uklart beskrevet i bemærkningerne.

Arbejdstilsynet vurderer bestemmelsen som en nødvendighed i forbindelse med yderligere digitaliserings tiltag – bl.a. med etablering af E-dag 2.

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender ser et problem i tildeling af offentlige e-mailadresser i forhold til visse grupper, der ikke har adgang til eller er fortrolige med elektroniske medier. Ministeriet finder, at der bør gives virksomhederne mulighed for selv at meddele, om de ønsker en offentlig e-mailadresse. Endvidere skal der foretages nærmere undersøgelser af aktivering/ikke aktivering af adresse, af overførsel af data om adressen til

egne registre, ændring af mailadresser, videresending, anvendelse af certifikater/digital signatur.

Amtsrådsforeningen mener, at tildeling af e-mailadresse kun bør gælde juridiske enheder, der ikke i forvejen har en elektronisk postadresse for at undgå tvivl om, hvorvidt det er den juridiske enheds "oprindelige" elektroniske postadresse eller den, tildelt af Erhvervs- og selskabsstyrelsen, der er den gældende.

Told- og Skattestyrelsen anfører, at den foreslåede e-mailadresse kan eksistere sideløbende med andre e-mailadresser for virksomhederne, således at der fortsat kan kommunikeres til virksomhederne via de mailadresser, der er registreret i TastSelv Erhverv. Styrelsen ønsker endvidere afdækket, hvordan virksomheden kommer i kontakt med sin CVR-mail, hvordan det sikres, at virksomheden åbner sin "CVR-mail", hvis der ikke er ønsket videresendelse til eksisterende mailadresse, hvordan mailadressen kan ændres for at undgå SPAM, og hvor stor en interesse en virksomhed vil have i at have en e-mailadresse, der ikke indeholder virksomhedens navn.

Kommentar: Det skal indledningsvist understreges, at lovforslaget indeholder et tilbud til virksomhederne, om at modtage en elektronisk postadresse af det offentlige. Der fastlægges således ikke nogen pligter. De afgivne høringssvar er overvejende positive, men nævner flere forhold, som skal undersøges nærmere. På baggrund heraf er forslaget om at indsætte hjemmel til tildeling af en offentlig e-mail adresse bevaret i lovforslaget, men lovtæksten og bemærkningerne er formuleret neutralt, således at de ikke begrænser den fremtidige udformning af e-mailadressen, som udvalget finder frem til. Udvalget skal tage stilling til alle de rejste spørgsmål samt afdække eventuelle yderligere spørgsmål i forbindelse med udvalgsarbejdet inden man udmønter hjemlen.

Dansk Industri, Foreningen for Dansk Internet Handel, Amtsrådsforeningen og Dansk Byggeri har udtrykt interesse for at deltage i det i bemærkningerne til lovforslaget nævnte udvalgsarbejde.

Kommentar: De interesserede foreninger vil blive inddraget i udvalgsarbejdet.

§ 11, stk.4 (Registrering og vedligeholdelse af grunddata)

Arbejdsskadestyrelsen hilser muligheden for at optage nye grunddata velkommen og ser i den mulighed for, at egne vedligeholdte særregistre over særlige "typer" af virksomheder, f.eks. arbejdsmedicinske klinikker, hospitaler eller advokater, på sigt kan erstattes af registreringen i CVR.

HTS er positiv over for, at der i CVR-loven gives hjemmel til at endnu flere

grunddata for såvel den CVR-registrerede virksomhed som P-enhederne registreres i et fælles register under forudsætning af, at der er tale om data, der er relevante for mere end en myndighed. Der skal endvidere også stilles retningslinier op, for hvilke myndigheder der skal have adgang til bestemte data. HTS ser en sådan udvidelse af CVR-registret som en administrativ lettelse for den enkelte virksomhed, således at de samme oplysninger ikke vil skulle indberettes til flere forskellige myndigheder, samt at rettelser sker et sted.

Told- og Skattestyrelsen foreslår, at formuleringen af § 11, stk. 4 ændres til at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte regler efter samråd med/ i samarbejde med nuværende eller potentielle dataleverandører.

Kommentar: Det følger af ændringen til § 7 om det rådgivende CVR-forum, at nuværende og potentielle dataleverandører vil blive inddraget forud for en udvidelse af registrets mængde af grunddata.

§ 11, stk. 5 (mulighed for registrering af foreninger)

Dansk Handel & Service, Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender og Told- og Skattestyrelsen ser positivt på, at eksempelvis foreninger kan lade registrere frivilligt.

Told- og Skattestyrelsen anfører, at frivillig registrering af foreninger vil medføre omkostninger på 0,5 mio. kr. i forbindelse med etableringen af procedure til udskrivning af et specielt registreringsbevis.

Kommentar: Told- og Skattestyrelsen skal ikke udskrive registreringsbevis for de frivillige registreringer. Dette vil blive varetaget ved den elektroniske registreringsløsning, som Erhvervs- og Selskabsstyrelsen etablerer, hvorfor den beregnede omkostning på 0,5 mio. kr. ikke bliver relevant.

Arbejdstilsynet har anført, at åbningen for foreningsregistrering også kunne betyde fordele for Arbejdstilsynet ved etablering af registrering af foreninger, der kan have specielle forpligtigelser i forhold til Arbejds miljøloven. Det kan være en fordel, at foreningerne har en blivende registrering og ikke skal oprettes som nye hver gang, der er formandsskift. Tilsynet bemærker dog, ligesom **Danmarks Statistik**, at frivillig registrering af foreninger vil medføre behov for en speciel markering af disse enheder i den efterfølgende praktiske implementering således, at disse kan skelnes fra øvrige enheder.

Kommentar: Frivilligt registrerede enheder vil få en særlig markering i systemet.

Finanstilsynet har tilkendegivet, at det bør skrives ind i bemærkningerne til

§ 11, stk. 5, hvis det er hensigten at lade bestemmelsen omfatte fåmandsforeninger, der investerer i værdipapirer, men som ikke er godkendt af Finanstilsynet.

Kommentar: Det er ikke hensigten, at de nævnte fåmandsforeninger skal kunne registreres med hjemmel i CVR-loven. Der vil derfor ikke blive tilføjet noget herom i bemærkningerne.

ATP har oplyst, at forslaget om frivillig registrering af foreninger vil lette AES' administration. ATP ville dog foretrække en obligatorisk registreringspligt, når f.eks. en forening efter anden lovgivning har pligt til at sikre sig i f.eks. AES, selvom den måske ikke er arbejdsgiver i traditionel forstand, fordi dens "medarbejdere" er frivillige/ulønnede.

Kommentar: En egentlig indberetningspligt overvejes ikke på nuværende tidspunkt, da en sådan vil være en ny byrde for foreningerne.

Dansk Handel & Service og Justitsministeriet anfører, at det er afgørende, at foreningernes omkostninger i forbindelse med registrering alene skal dække de administrative omkostninger hermed.

Kommentar: Dette er nævnt i bemærkningerne, men uddybes yderligere.

§ 12, stk. 3 (vedligeholdelse af grunddata om produktionsenheder)

Danmarks Statistik har anført, at lovændringen og ændringen i produktionsenhedernes funktionalitet medfører væsentlige ændringer i forhold til de statistiske hensyn, som er væsentlige for Danmarks Statistik. Myndigheden har dog accepteret, at lovforslagets præcisering af, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen får hovedansvaret for tildeling af P-nummer svarer til den nye forståelse af produktionsenhederne over tid. Danmarks Statistik vil, som det anføres i forslaget, stadig kunne medvirke i arbejdet med P-enheder og herunder levere data om disse enheder til CVR.

§ 12, stk. 4 (vedligeholdelse af grunddata om brancheenheder)

Danmarks Statistik har foreslået, at ansvars- og arbejdsfordelingen bør præciseres, idet flere myndigheder i dag tildeler branchekoder, og at det for hver CVR-enhed og hver P-enhed i Det Centrale Virksomhedsregister markeres, hvilken myndighed der er ansvarlig for enhedens branchekode, og at dette medtages i bemærkningerne.

Kommentar: Det er blevet uddybet i bemærkningerne, hvilke myndigheder, der tildeler branchekoder i hvilke situationer.

§ 13, stk. 2 (fastsættelse af regler om teleselskabers pligt til at afgive oplysninger til registret)

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling anbefaler, at § 13, stk. 3 slettes og ikke erstattes af en ny bestemmelse, da teleselskaber ikke er pålagt at registrere CVR.nr. i forbindelse med indgåelse af aftale om telefonabonnement mellem udbyder og slutbruger. Alternativt ønsker ministeriet, at ordene ”telex og elektronisk postadresse” udgår af bestemmelsen. Det tilføjes, at der som følge af telereguleringen er etableret en udtømmende nummerdatabase i elektronisk form, ligesom nummeroplysningsdata stilles til rådighed.

Krak og Bonnier ønsker en uddybning af indholdet af eventuelle aftaler med teleselskaberne om at disse skal afgive oplysninger om telefon, fax, og e-mail.

Kommentar: Den nye § 13, stk. 2 er en videreførelse af gældende lov. Formuleringerne i loven er bragt i overensstemmelse med den anvendte terminologi på telekommunikationsområdet og samtidigt er ”telekommunikationsnumre” erstattet af ”telefonnumre m.v.”. Der er ikke tale om, at teleselskaberne skal afgive disse oplysninger gratis til CVR registeret. Som det gør sig gældende i dag omkring leveringen af telefon- og faxnumre skal der indgås en almindelig aftale omkring vederlag for levering af oplysningerne.

Arbejdsskadestyrelsen er enig i videreførelsen af § 13, stk. 2, da blandt andet opdateret telefonnummer i praksis er meget efterspurgt i det elektroniske anmeldesystem (EASY) brug af CVR-oplysninger.

§ 14. (forpligtelse for offentlige myndigheder og institutioner til at benytte elektroniske medier ved afgivelse og modtagelse af CVR-grunddata og benytte CVR- og P-numre)

Amtsrådsforeningen, Arbejdsmarkedsstyrelsen, Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender støtter overordnet, at det tilstræbes, at udvekslingen af data mellem offentlige myndigheder sker digitalt.

Derudover er der afgivet følgende bemærkninger:

Amtsrådsforeningen har anført, at det i den sammenhæng er vigtigt, at den digitale kommunikation kan foregå så nemt som muligt for den pågældende myndighed eller institution. Dvs. at hvis en myndighed f.eks. har behov for at indhente enkelte oplysninger, der falder udenfor en given udtræksprocedure, kan dette gøres f.eks. via e-mail og uden at etablere en ny formaliseret udtræksprocedure.

Kommentar: Med henblik på at øge effektiviteten i den offentlige

forvaltning har man ønsket i lovforslaget at understrege, at der som hovedregel fremover er tale om digitalt kommunikation mellem CVR og den pågældende myndighed. Hvis der konkret er et særligt behov for en anden kommunikationsform, vil der dog fortsat være mulighed herfor.

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender finder, at det af bemærkningerne til bestemmelsen bør fremgå, at denne form for kommunikation skal finde sted i overensstemmelse med persondatalovens regler, og Datatilsynets praksis for så vidt angår elektronisk udveksling af CPR-nr.

Kommentar: Dette er tilføjet i bemærkningerne

§ 15. (forbud mod skyggeregistre)

Arbejdstilsynet, HTS og Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling støtter forslaget og finder ændringen i overensstemmelse med princippet om genbrug af offentlige data.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Fødevarestyrelsen og Justitsministeriet har foreslået en mulighed for at aftale en overgangsperiode, der kan give den nødvendige tid til ændring eller nyudvikling af institutionernes IT-systemer, henholdsvis at dette præciseres i bemærkningerne.

ATP forudsætter, at den foreslående formulering ikke får indvirkning på ATP's nuværende register.

Kommentar: Lovforslaget er netop møntet på, at eksisterende systemer ikke skal ændres. Først ved etablering af nye systemer eller ved moderniseringer skal man arbejde hen imod den rene løsning med løbende internetbaserede opslag. Dette er blevet præciseret i lovtæksten.

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender foreslår en ændring til de almindelige bemærkninger så den stemmer bedre overens med de særlige bemærkninger til lovforslagets nr. 11, således at det kommer til at fremgå, at der ikke bliver tale om et egentligt forbud.

Kommentar: Der lægges op til en ordning, hvor eksisterende registre kan fortsætte i den form, de eksisterer nu. I forbindelse med etablering af nye eller væsentlige ændringer i de eksisterende registre, skal offentlige myndigheder arbejde mod at modtage oplysninger via løbende internetopslag. Dette er blevet præciseret i lovtæksten.

Finansministeriet og Amtsrådsforeningen finder umiddelbart, at det kan være problematisk, hvis offentlige myndigheder forpligtes til at trække data fra CVR og det koster penge at trække disse data. Offentlige institutioner kan selv bedst vurdere, hvad der giver den bedste datakvalitet, så et lovkrav

herom ikke er nødvendigt. Det bør derfor være en forudsætning, at det er gratis at trække dataene.

Kommentar: Det er beskrevet i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at det på sigt bør være gratis for statslige myndigheder at trække oplysninger i CVR i det omfang de bidrager til opdatering af registrets oplysninger. I dag betaler både private og offentlige institutioner for CVR-data. Lovændringen vil ikke ændre herpå, idet det ikke forventes at blive dyrere løbende at trække oplysningerne end det er tilfælde i dag. Det bemærkes i den forbindelse, at offentlige myndigheder allerede i dag indgår aftaler om engangsvederlag for løbende leverancer af data hen over en periode.

KOB og Krak har udtrykt ønske om, at bestemmelsen om offentlige myndigheders benyttelse af CVR grunddata ændres, sådan at offentlige myndigheder kan vælge hvorfra de vil indhente CVR-grunddata og ikke tvinges til at søge dem i CVR-registret. Efter KOB's opfattelse er dette konkurrenceforvridende.

Kommentar: Den foreslåede bestemmelse indebærer dels et forbud mod at offentlige myndigheder indhenter oplysninger hos virksomheder, som disse allerede har indberettet til andre offentlige myndigheder. Denne del udgør således en beskyttelse af virksomhederne og er en ren videreførelse af eksisterende regler.

Desuden indeholder bestemmelsen en forpligtelse til at offentlige myndigheder, der indhenter data fra CVR, gør dette løbende via internetopslag eller lignende med henblik på at undgå opbyggelsen af skyggeregistre. Bestemmelsen forbyder derimod ikke offentlige myndigheder at erhverve CVR-data fra private datadistributører og er således ikke konkurrenceforvridende.

Told- og Skattestyrelsen har anført, at den forudsætter, at den aftalte systemunderstøttelse i forbindelse med delingen af virksomhedsregistreringsopgaven mellem ToldSkat og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen fortsætter uændret, hvilket bl.a. medfører, at ToldSkat fortsat lagrer grunddata vedrørende juridiske enheder i eget register.

Kommentar: Dette vil kunne rummes indenfor hjemlen i § 15, stk. 2.

§ 16, stk. 2 og § 16 a (videreførelse af hjemmel til indberetningspligt på produktionsenheder samt hjemmel til selvregistreringsløsning)

Fødevarestyrelsen anfører, at en indberetningspligt er den hurtigste vej til bedre datakvaliteten, men kan dog tilslutte sig etableringen af en letbetjenelig selvregistreringsløsning, jf. § 16a.

Told- og Skattestyrelsen fremhæver, at der bør indføres en egentlig indberetningspligt med henblik på at iværksætte den planlagte fase 2 af det fortrykte befodringsfradrag. Fase 2 vil indebære, at der også vil blive fortrykt befodringsfradrag på selvangivelsen for ansatte i virksomheder med mere end 1 P-enhed.

Arbejdsskadestyrelsen, Arbejdstilsynet og KRAK har anført, at det er vigtigt for dem, at registret datakvalitet løftes. **Arbejdsskadestyrelsen** bemærker, at det er centralt, at den foreslåede mulighed for selvregistrering opbygges således, at virksomhederne selv let og hurtigt kan oprette manglende P-enheder, slette forkerte P-enheder og rette forkerte adresser og forkert eller mangelfuldt navn på P-enheden.

Arbejdstilsynet, Fødevarestyrelsen og Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender har understreget vigtigheden af, at man følger op på, om selvregistreringsløsningen medfører det ønskede kvalitetsløft.

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender foreslår, at det i lovbemærkningerne udtrykkeligt nævnes, at man i det fremtidige samarbejde mellem interessenterne under alle omstændigheder vil overveje hvilke konkrete tiltag, som kan iværksættes med henblik på forbedring af datakvaliteten, herunder såvel sanktioner som incitament.

Kommentar: I bemærkningerne til lovforslagets nr. 13 forklares baggrunden for, at man i første omgang ikke overvejer en egentlig indberetningspligt, selvom man viderefører hjemlen fra den gamle lov.

Der er fra flere sider stigende efterspørgsel efter oplysninger om produktionsenheder. Eksempelvis ønsker skattemyndighederne at benytte P-numre i forbindelse med det fortrykte kørselsfradrag på selvangivelsen og Arbejdsdirektoratet ønsker at benytte P-numre i forbindelse med udbetaling af dagpenge. Det betyder, at myndighederne har øget interesse i, at Det Centrale Virksomhedsregisters grunddata om produktionsenheder er af høj kvalitet. På den anden side betyder det også, at virksomhederne får en øget interesse i, at deres produktionsenheder er registreret med korrekte grunddata, idet deres ansattes befodringsfradrag og udbetaling af dagpengerefusioner fremover kan være afhængige af korrekt registrerede grunddata.

Den øgede anvendelse af P-numrene forventes således at medvirke til, at virksomhederne bliver interesserede i at kunne ajourføre grunddata ved oprettelse af nye eller ændringer i eksisterende produktionsenheder. Det er derfor oplagt at etablere en selvindberetningsløsning, således at virksomhederne selv nemt og hurtigt kan indberette ændringer i produktionshedernes forhold.

Etablering af en selvregistreringsløsning og det incitament, der ligger i at stadig flere myndigheder benytter P-numrene, forventes at medføre et kvalitetsløft i registrets grunddata om produktionsenheder. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen undersøger på nuværende tidspunkt, hvordan man etablerer en sådan mulighed for selvindberetning.

Det nævnes endvidere, at effekten af selvindberetningsløsningen m.v. vil

blive evalueret inden for en årrække. På baggrund af de indkomne høringsvar er det blevet præciseret, at evalueringen af selvindberetningsløsningens effekt vil blive foretaget et år efter dens iværksættelse.

Amtsrådsforeningen anfører, at man generelt skal være opmærksom på, at det, hver gang kravene til inddatering ændres, kan få administrative og økonomiske konsekvenser for såvel de institutioner og myndigheder, der inddaterer data som for de institutioner og myndigheder, der udtrækker data.

Kommentar: Erhvervs- og Selskabsstyrelsen vil være opmærksom herpå og inddrage de relevante interessenter forud for eventuelle ændringer, jf. bemærkningerne til ændringen af § 7.

Krak ønsker oplyst, hvorvidt anmeldelser og registreringer af grunddata, vil kunne foretages via andre portaler end offentlige, herunder tænkes specielt på virk.dk.

Kommentar: Hvordan dette vil komme til at foregå i fremtiden vides endnu ikke. Det vil naturligvis være muligt at henvise til stedet hvor registreringen kan foretages. Om det vil være muligt at registrere direkte via andre portaler vil afhænge af, hvad der skønnes at være lettest for virksomhederne samt de økonomiske konsekvenser forbundet hermed.

DANSK IT er meget positivt stemt overfor selvregistreringsløsningen. Foreningen påpeger, at det er afgørende, at der sikres en fuldbyrdet digital løsning til registrering og indlæsning af virksomhedsdata. I den forbindelse vil det være naturligt, at der udarbejdes en fælles web-grænseflade, som alle relevante interessenter uden videre kan tilgå, selvsagt med de naturlige hensyn til datarettigheder og sikkerhed opfyldt.

§ 19 (Reklamebeskyttelse)

Dansk Handel & Service, HTS kan støtte opstramningen af bestemmelserne om videregivelse af data fra CVR.

Dansk Industri og Foreningen for Dansk Internet Handel finder udvidelsen af reklamebeskyttelsen unødvendigt vidtgående i forhold til formålet, der ifølge bemærkningerne er at udvide anvendelsesområdet for begrebet "reklamehenvendelser". Foreningerne foreslår en formulering, der svarer til markedsføringslovens § 6a, stk. 1 og § 6a, stk. 3, evt. kombineret med en skærpet bødestemmelse ved overtrædelser og suppleret med de fortolkningsprincipper til de nævnte bestemmelser i markedsføringsloven, som bl.a. beskytter mod såkaldt "imagemarkedsføring". Herved sikres også en mere ensartet beskyttelse af juridiske enheder og fysiske personer.

Kommentar: Den nuværende udformning af paragraffen er valgt for at

opnå et beskyttelsesniveau, der er efterspurgt af de virksomheder, der allerede nu er omfattet af § 19, og som ikke mener, at § 19 i dennes nuværende udformning medfører en tilstrækkelig beskyttelse mod uanmodede henvendelser. Der tænkes her særligt på henvendelser med det formål at opnå informationer om virksomheden.

En række virksomheder har henvendt sig til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og beklaget sig over henvendelser, som ikke ville være blevet undgået med en beskyttelse svarende til Markedsføringslovens § 6 a.

Ca. 2.500 af de i alt 510.000 registrerede virksomheder har anmodet om reklamebeskyttelse. I den forbindelse bemærkes, at man til enhver tid kan afmelde reklamebeskyttelse, hvis man finder at beskyttelsen er for bred.

Dansk Industri og Justitsministeriet ønsker endvidere en præcisering i bemærkningerne af, hvilke kategorier af datamodtagere, § 19 retter sig mod.

Kommentar: Bestemmelsen og bemærkningerne hertil vil blive tilpasset, således at der skabes klarhed, bl.a. i forhold til anvendelsen af begreberne ”juridisk enhed” og ”private”.

Foreningen for Dansk Internet Handel mener, at den udvidede beskyttelse, som forslaget lægger op til, har uheldige bivirkninger i form af, at bestemmelsen vil hindre selv sædvanlige korrespondancer i form af kontoudtog m.v. Det er ikke hensigten med bestemmelsen at forhindre korrespondancer, der er en del af et sædvanligt aftaleforhold.

Kommentar: Beskyttelsen forhindrer ikke fremsendelse af kontoudtog og korrespondance som den beskyttede virksomhed har givet direkte eller indirekte samtykke til. Dette er blevet præciseret i lovtæksten og bemærkningerne.

§ 20 (Salg)

Dansk Handel & Service finder, at det bør tydeliggøres, at indtjeningen alene skal dække omkostningerne i forbindelse med produktionen af ydelserne.

Arbejdstilsynet har noteret sig, at de offentlige myndigheders brug af data fra CVR skal gøres gratis mod en forpligtigelse for myndighederne til at opdatere registeret eller give meddelelse til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen om ændringer af betydning for registret. Arbejdstilsynet mener, at dette er en fornuftig ændring, da det kan medføre en øget datakvalitet i CVR.

Amtsrådsforeningen ønsker, at ikke kun statslige, men alle offentlige myndigheder fremover vil få adgang til gratis CVR-data.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har anført, at det bør det få indflydelse på

Beskæftigelsesministeriets betaling for brug af CVR-data, hvis Beskæftigelsesministeriet og dets styrelser mv. optræder som dataleverandør.

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender ønsker præciseret i bemærkningerne, hvordan det tidligere underskud fremover skal dækkes ved Erhvervs og Selskabsstyrelsens salgs- og informationsaktiviteter, uden at det har økonomiske konsekvenser for stat, amt og kommune ud over det anførte. Fødevarerministeriet skal opfordre til, at dette punkt vedrørende den fremtidige finansiering præciseres i bemærkningerne til lovforslaget.

Bonnier og Krak er bekymret over, at statslige og offentlige myndigheder på sigt skal kunne trække data gratis, da det bliver så de private virksomheder, der skal finansiere vedligeholdelsen af CVR-registret.

Kommentar: I forbindelse med at CVR-registret blev overført til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, bortfaldt den underskudsdekning, der tidligere havde foreligget i forbindelse med førelsen af CVR-registret.

Det er således et krav, at den fremtidige drift af CVR skal hvile i sig selv, det vil sige at der opnås en balance mellem udgifter og indtægter. Hvordan den fremtidige prisstruktur udvikles skal derfor ses i forhold til dette krav samtidig med, at der ikke må opstå konkurrenceforvridning i forhold til det private marked.

Udgangspunktet ved fastsættelsen af priserne for modtagelse af data fra CVR-registret har siden overførslen af CVR til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen været, at indtægterne fra salg af data skal dække alle omkostninger i forbindelse med førelsen af CVR-registret. Indtægterne skal således dække omkostningerne ved at drive og vedligeholde CVR-registret. Herudover skal indtægterne tillige dække den udvikling, der er forbundet med CVR-registret. Såfremt prisstrukturen fremover påtænkes ændret, vil dette først ske efter at de væsentligste interessenter er hørt.

Det skal hertil nævnes, at overflytningen af CVR registret som udgangspunkt ikke har medført prisstigninger for kunderne af registret. Prisreguleringen pr. 1. januar 2005 er den første regulering af priserne, der er sket siden CVR-registrets oprettelse, og gennemføres for at tage højde for til den generelle prisudvikling, der har været de seneste år. Såfremt prisstrukturen i øvrigt påtænkes ændret, vil dette først ske efter at de væsentligste interessenter er hørt.

Krak ønsker oplyst, om Virk A/S kunne betragtes som en offentlig myndighed, og på sigt kunne trække oplysninger fra CVR gratis mod en forpligtigelse til selv at opdatere registret, når en myndighed bliver opmærksom på ændringer i grunddata.

Kommentar: Som udgangspunkt kan Virk A/S ikke sidestilles med en offentlig myndighed. Med virk.dk er der tale om en portal der drives i et privat-offentligt partnerskab. Portalen inkluderer såvel myndighedsopgaver og information som private initiativer og produkter

I forhold til Virk.dk vil udgangspunktet derfor være, at i det omfang CVR-data anvendes i forbindelse med den offentlige del af Virk.dk betragtes Virk.dk som en offentlig myndighed, da den ejes af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, og anvendelsen kan således ligestilles med en anvendelse af CVR-data internt i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

I det omfang CVR-data anvendes på den private del af Virk.dk, kan portalen ikke sidestilles med en offentlig myndighed. De CVR-data, der anvendes på den private del af Virk.dk, skal derfor betragtes, som CVR-data leveret på standardvilkår til en datadistributør. Det betyder, at der skal betales vederlag i form af betaling for opdateringer af CVR-data, grundlicens til videreformidling samt evt. salgsafgift for videreformidling i forhold til anvendelsen. Alternativt ville der være tale om konkurrenceforvridning i forhold til andre private leverandører på markedet.

Endringslovforslagets § 3 (mulighed for at lade loven træde i kraft på Grønland og Færøerne)

FRR anfører, at behovet for at loven kommer til at omfatte Grønland allerede er til stede i dag. Formålet hermed er, at grønlandske virksomheder med et CVR-nummer vil kunne erhverve en digital signatur.

Grønlands Hjemmestyre har tilkendegivet, at man ikke ønsker CVR-loven sat i kraft på Grønland med henblik på at give grønlandske virksomheder mulighed for at få en digital signatur. Dette spørgsmål bør løses ad anden vej end lovgivning, evt. ved en verifikation via det grønlandske erhvervsregister (GER). Hjemmestyret vil ikke modsætte sig en bestemmelse om, at loven i fremtiden på anden baggrund kan sættes i kraft på Grønland.

Kommentar: Det forudsættes, at problemet omkring digital signatur bedst vil kunne løses via forhandling med TDC. Efter aftale med Statsministeriet bevares forslaget mulighed for, at loven kan sættes i kraft på Grønland og Færøerne.

Rettelser af teknisk karakter

Flere af de hørte myndigheder har haft rettelser til den tekniske udformning af lovtæst og bemærkninger. Lovforslaget vil blive tilrettet i overensstemmelse med kommentarerne. Hjemlen til at lade CVR-loven træde i kraft ved kongelig anordning bevares.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Told- og Skattestyrelsen, Arbejdstilsynet, Arbejdsmarkedsstyrelsen og Danmarks Statistik har alle anført, at udmøntningen af lovforslaget vil indebære administrative og økonomiske konsekvenser i form af systemtilretninger for de involverede styrelser.

Kommentar: I forbindelse med lovændringen gennemføres visse

tilpasninger af systemet, som medfører en række fordele for mange af systemets brugere, herunder også Skatteministeriet og Beskæftigelsesministeriet. Samtidigt vil der for enkelte myndigheder være omkostninger forbundet med tilpasningerne. Det er vurderet, at de fordele, man opnår ved moderniseringen, samlet set væsentligt overstiger eventuelle omkostninger herved.

Danmarks Statistik ønsker, at der skabes dækning for de omkostninger, som lovforslaget giver anledning til i form af systemtilretning. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen finder, at sådanne omkostninger er dækket i form af den løbende kompensation fra CVR, der har været ydet og fortsat ydes dataleverandørerne, til dækning af leverandørernes omkostninger til drift og vedligeholdelse af dataleverancerne til CVR. I det omfang, de pågældende myndigheder derudover konkret kan dokumentere merudgifter, som er direkte og nødvendige følger af lovændringen, vil de efter forhandling blive kompenseret herfor inden for rammerne af den samlede CVR-finansiering. Dette er præciseret i bemærkningerne.

Følgende myndigheder og organisationer har afgivet høringsvar:

Dansk Byggeri

Dansk Handel & Service

Foreningen for Dansk Internet Handel

KRAK

FRR

ATP

Eniro Danmark A/S

Bonnier

Coop Danmark A/S

HTS

Dansk Industri

Dansk IT

Advokatrådet

Danmarks Statistik

Amtsrådsforeningen

Kommunernes Landsforening

Grønlands Hjemmestyre, Direktoratet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling

ToldSkat

Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender

Indenrigs- og Sundhedsministeriet (mundtligt svar, ingen kommentarer)

Finanstilsynet

Beskæftigelsesministeriet (Arbejdsskadestyrelsen, Arbejdsmarkedsstyrelsen og Arbejdstilsynet)

Fødevarestyrelsen

Finansministeriet

Statsministeriet (mundtligt svar)

Justitsministeriet (mundtligt svar – tekniske rettelsler)

Bemærkninger der går ud over lovforslaget

1. Priser

CVR's større kunder har benyttet høringsrunden til at indbyde til en generel diskussion af den nuværende og fremtidige prisstruktur. I forbindelse med høringen er det besluttet at lave en tilføjelse til bemærkningerne til lovens § 7 om det rådgivende CVR-forum. Denne tilføjelse indebærer, at registrets brugere sammen med leverandører vil blive inddraget i forbindelse med ændringer i registret og andre ændringer, der har betydning for dem.

Diskussionen om ændringer i forhold til den nuværende prisstruktur mv. vil derfor blive ført såvel bilateralt som i forbindelse med dette rådgivende CVR-forum.

-

2. Yderligere krav til CVR

Arbejdsskadestyrelsen, Krak og Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender har udtrykt ønske om tilpasninger af registret, herunder at CVR-registret kan udbygges med flere nye oplysninger. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen vil tage disse ønsker i betragtning i forbindelse med planlægningen af registrets fremtidige struktur. De vil ligesom andre interessenter blive inddraget forud for beslutning om ændring af registret.

3. Samarbejdsaftalen mellem ToldSkat og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen

Told- og Skattestyrelsen har i sit høringssvar anført en del kommentarer om den systemmæssige sammenhæng mellem CVR-systemet og ToldSkats Erhvervssystem. Kommentarerne vedrører hovedsageligt det dataflow, der følger af samarbejdsaftalen indgået mellem ToldSkat og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen i forbindelse med overførsel af virksomhedsregistreringsopgaven i 2003.

Da spørgsmålene er af teknisk karakter og ikke direkte vedrører lovændringen, vil Erhvervs- og Selskabsstyrelsen besvare ToldSkats spørgsmål bilateralt.