

MODTAGET

930



11 OKT. 2004

SOCIALMINISTERIET

Den Centrale Indlevering

Folketingets Socialudvalg

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Dato: 8 OKT. 2004

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

Til Socialudvalgets orientering sendes hermed – i 70 eksemplarer – høringssvar vedrørende L 7 samt socialministerens bemærkninger til svarene.

LEH/ J.nr. 648-489


I forbindelse med høringen vedrørende L 7 (forslag til lov om ændring af lov om social service - Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug) har Socialministeriet modtaget svar fra:

Ankestyrelsen, Styrelsen for Social Service, Videns- og formidlingscenter for Socialt Udsatte (VFCU), Amdsrådsforeningen, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Børne- og Kulturchefforeningen, Socialpædagogernes Landsforbund, Landsforeningen af Opholdssteder og Skolebehandlingstilbud, Forbundet af Offentligt Ansatte, Børnerådet, Børnesagens Fællesråd, FBU ForældreLandsforeningen, Centerlederforeningen, Landsforeningen af Pårørende til Stofmisbrugere og Rådet for Socialt Udsatte.

Høringssvarene sendes hermed til Socialudvalgets orientering.

Der vedlægges endvidere et notat med socialministerens bemærkninger til høringssvarene.


Eva Kjer Hansen


/Peter Juul

Bilag vedlagt:
Høringssvar til L 7
Notat med socialministerens bemærkninger til høringssvarene

25. august 2004

**Notat
om
høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om handleplaner for unge
under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug**

I forbindelse med høringen vedrørende forslag til lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med behandlingskrævende stofmisbrug) har Socialministeriet modtaget svar fra:

Ankestyrelsen, Styrelsen for Social Service, Videns- og formidlingscenter for Socialt Udsatte (VFCU), Amsrådsforeningen, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Børne- og Kulturchefforeningen, Socialpædagogernes Landsforbund, Landsforeningen af Opholdssteder og Skolebehandlingstilbud, Forbundet af Offentligt Ansatte, Børnerådet, Børnesagens Fællesråd, FBU ForældreLandsforeningen, Centerlederforeningen, Landsforeningen af Pårørende til Stofmisbrugere og Rådet for Socialt Udsatte.

Kommentarer til de enkelte elementer i lovforslaget:

Generelt

Generelt er der stor tilfredshed med, at der iværksættes målrettet handling til at styrke indsatsen og fremme samarbejdet overfor unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug.

Handleplaner som redskab

Anvendelsen af lovpligtige handleplaner, der indebærer et samarbejde mellem den ansvarlige kommune, det stedlige amtslige misbrugscenter og den unge selv og dennes familie i tilrettelæggelsen af den konkrete indsats overfor den unge med stofmisbrugsproblemer, findes at være et meget relevant redskab at tage i anvendelse.

Der er fra flere sider udtrykt betænkelighed ved forslaget om udarbejdelse af en foreløbig handleplan, som skal være udarbejdet indenfor 7 dage (Børne- og Kulturchefforeningen, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Centerlederforeningen, VFCU). Der gives udtryk for, at det ikke kan lade sig gøre at gennemføre et undersøgelses- og udredningsarbejde i samarbejde med den unge, dennes forældre og misbrugscentret, som kan munde ud i en hensigtsmæssig foreløbig handleplan, inden for en sådan frist. Herudover kan en frist komme til at skabe en barriere for at kunne arbejde med den unges motivation for en stofmisbrugsbehandling, når handleplanen alene kan eller skal udarbejdes på baggrund af den unges families henvendelse vedr. behandlingsbehovet.

Centerlederforeningen foreslår, at tidsrammen er 14 dage svarende til behandlingsgarantien for voksne. Børne- og Kulturchefforeningen foreslår, at vægten flyttes fra udarbejdelse af en foreløbig handleplan til iværksættelse af konkret handling på baggrund af en § 38-undersøgelse.

VFCU finder dog, at angivelse af en tidsfrist er et relevant redskab til at sikre borgerens (den unges og denne forældres) retssikkerhed og til at give en mere generel sikkerhed for, at disse sager får den fornødne prioritet. VFCU foreslår derfor, at fristen på 7 dage fjernes fra lovforslaget, men at der i stedet indarbejdes en længere frist, der i stedet omfatter den endelige handleplan – en frist på eksempelvis seks uger skal her anbefales.

Kommentarer

Spørgsmålet om evt. at indføre en frist for udarbejdelse af handleplan er nævnt i aftalen om indførelse af en forpligtelse for kommunerne til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med misbrugsproblemer.

Der er ikke tale om, at kommunerne skal iværksætte nye foranstaltninger for målgruppen. Det er foranstaltningerne for børn og unge efter de almindelige regler i servicelovens kapitel 8, der skal anvendes. D.v.s., at der skal foreligge en undersøgelse efter servicelovens § 38 og at det skal vurderes, hvilke typer af foranstaltninger efter servicelovens § 40, der skal anvendes.

Efter den gældende § 58 a skal kommunen i forbindelse med foranstaltninger efter § 40 tilbyde at udarbejde en handleplan, hvor der er tale om anbringelse uden for hjemmet eller alvorlig kriminalitet. I det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om sikkerhed og administration på det sociale område (Anbringelsesreform) foreslås § 58 a ændret, således at der skal udarbejdes handleplaner før iværksættelse af alle typer af foranstaltninger efter bl.a. § 40. Det foreslås endvidere, at iværksættelse af en foranstaltning efter § 40 ikke behøver at afvente udarbejdelse af en handleplan, når hensynet til barnet eller den unge taler for det. I den forbindelse foreslås det at supplere den gældende pligt til at udarbejde handleplaner snarest muligt efter iværksættelse af foranstaltningen med en frist på 4 måneder, som løber fra det tidspunkt, hvor foranstaltningen er sat i værk.

Da de gældende og foreslåede nye regler om udarbejdelse af en handleplan for børn og unge også gælder for gruppen af unge med stofmisbrugsproblemer skønnes indførelse af en frist at være uhensigtsmæssig.

Betænkkelighederne i forbindelse med forslaget om udarbejdelse af foreløbige handleplaner samt forslaget om at indføre en frist herfor imødekommes.

Den lovmæssige placering i Servicelovens § 58 a

Der et peget på (Børne- og Kulturchefforeningen), at den lovmæssige placering kunne antyde en sidestilling af unge behandlingskrævende stofmisbrugere med unge, der har begået voldskriminalitet eller anden alvorlig kriminalitet.

Kommentarer

Forslaget imødekommes og bestemmelsen placeres umiddelbart efter de almindelige bestemmelser i gældende § 58 a om tilbud om udarbejdelse og revision af handleplan.

Afgrænsning af målgruppen

Københavns Kommune undrer sig over, at unge med alkoholmisbrug ikke er omfattet af lovforslaget.

Kommentarer

Lovforslaget udspringer af satspuljeaftalen på det sociale område for 2004, hvor der var enighed om at forstærke indsatsen overfor unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer ved dels at indføre en handleplanforpligtelse, dels ved at afsætte midler til en pulje til udvikling af nye tilbud til målgruppen.

Definition af begrebet "behandlingskrævende stofmisbrug"

Det er fra flere sider foreslået, at det præciseres, hvad der forstås ved "et behandlingskrævende stofmisbrug" (Centerlederforeningen, Københavns Kommune, Landsforeningen af Opholdssteder og Skolebehandlingstilbud, FBU ForældreLandsforeningen). Dækker begrebet kun fx heroin og kokain, eller også hash?

Kommentarer

Begrebet "stofmisbrug" dækker ethvert brug af bevidsthedsændrende stoffer, også hash. Traditionelt omfattes alkoholmisbrug ikke, men alkohol indgår ofte i det samlede problemkompleks.

Forbrug af rusmidler spænder over følgende: Sporadisk eksperimenterende brug – brug – misbrug – afhængighed. Når forbruget har fået et sådant omfang og sker på en sådan måde, at det må betegnes som misbrug eller afhængighed, er misbruget behandlingskrævende, der medfører fysiske, psykiske og/eller sociale skader. Målgruppen omfatter såvel hashmisbrugere som misbrugere af centralstimulerende stoffer.

Samarbejde med den unge og dennes familie

Børne- og Kulturchefforeningen foreslår, at der i lovforslaget i højere grad sikres en forpligtelse hos den unge og dennes familie til at indgå i samarbejdet og efterfølgende gennemføre det aftalte handlingsforløb.

Kommentarer

Det er de almindelige regler i servicelovens Kapitel 8 om særlig støtte til børn og unge, der gælder for denne gruppe af unge, herunder de kriterier, som ligger til grund for kommunens beslutning om at iværksætte undersøgelser og foranstaltninger. Udgangspunktet er her, at foranstaltning iværksættes i samarbejde med familien og den unge bl.a. for at sikre familiens og den unges opbakning. Af lovforslaget fremgår det ligeledes, at handleplanen skal udarbejdes i samarbejde med familien og den unge.

De økonomiske konsekvenser

Rådet for Socialt Udsatte har gjort opmærksom på, at der i bemærkningerne om de økonomiske konsekvenser står, at det ”derfor ikke er hele målgruppen, der skal udarbejdes en handleplan for efter forslaget”.

Kommentarer

Det er korrekt, at der burde have stået ”kan” og ikke ”skal”. Teksten er ændret.

Udvikling af målrettede tilbud til unge under 18 år med misbrugsproblemer

Der er givet udtryk for, at der fra centralt hold bør arbejdes på at afsætte fornødne midler til etablering og udvikling af velegnede behandlingstilbud til målgruppen (Frederiksberg Kommune, Børnerådet, VFCU).

Kommentarer

Der er over de senere år sket en ganske betydelig udbygning af det ambulante tilbud til unge misbrugere, således at der nu eksisterer særlige ambulante tilbud til de over 18 årige misbrugere i alle amter og delegationskommuner. Langt de fleste af disse behandlingstilbud omfatter en behandlingsform (ambulant, gruppeorienteret mv.) som der er viden om svarer til det særlige behov unge misbrugere har.

Og også til gruppen af misbrugere under 18 år er der stort set landet over ambulante tilbud om behandling, men der mangler muligvis fortsat tilbud til gruppen af de yngste misbrugere dvs. under 16 år.

Ved satspuljeforliget på det sociale område for 2004 blev der afsat midler til en etårig pulje på 10 mio. kr. til øget behandlingsindsats over for unge misbrugere under 18 år.

Der var kun få ansøgninger til puljen. Satspuljepartierne har godkendt, at der foretages en kortlægning af misbrugsproblemer blandt unge og at de uforbrugte midler i puljen overføres til puljen for unge hashmisbrugere, hvor det skønnes, at der vil være mange kvalificerede ansøgninger om støtte.

Socialministeriet
Holmens kanal 22
1060 København V

Att. Fuldmægtig Lene Hundborg

5. august 2004
J.nr.:
HEZ/mbn

Høringssvar vedr. forslag til Lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Videns og Formidlingscenter takker for muligheden for at afgive høringssvar vedr. ovennævnte påtænkte lovændring, og skal indledningsvis udtrykke stor tilfredshed med lovforslagets generelle intention: at styrke indsatsen til og samarbejdet omkring unge under 18 år med stofmisbrug.

Handleplaner som redskab

Vedrørende lovforslagets konkrete indhold er det vores vurdering, at anvendelse af lovpligtige handleplaner, der indebærer et samarbejde mellem den ansvarlige kommune, det stedlige amtslige misbrugscenter og den unge selv og dennes familie i tilrettelæggelsen af den konkrete indsats overfor den unge med stofmisbrugsproblemer, er et meget relevant redskab at tage i anvendelse. Et redskab, som kan medvirke til at imødekomme en række af de problemer, der eksisterer netop omkring de helt unge misbrugere, og som derved kan medvirke til at forbedre kvaliteten af indsatsen overfor denne gruppe af unge.

Inddragelse af det amtslige misbrugsbehandlingssystem

En kendt vanskelighed ved at etablere adækvate, konkrete indsatser overfor de helt unge misbrugere er, at de unge under 18 år med stofmisbrug ofte ikke oplever sig selv som misbrugere og ikke kontakter de (amtslige) misbrugsbehandlingssystemer, der har den særlige ekspertise på området, men ikke har handleforpligtelsen, samtidigt med at kommunerne mangler specifik viden om behandling af misbrug.

Ligesådan er det en vanskelighed i arbejdet med at sikre tilbud til de helt unge misbrugere, at de unges misbrugsproblemer meget ofte er blot et af en vifte af skole- og uddannelsesmæssige og psykosociale og evt. mentale problemer hos de unge, som kommunerne har ekspertisen og beredskabet til at afhjælpe, og som betyder, at misbrugsproblemet ikke skal eller kan løses løsevet fra den unges øvrige forhold.

Disse komplekse forhold med en række relevante aktører og en kompleks problemstilling er lovpligtige handleplaner et meget relevant redskab til at imødekomme. Ligesom det er relevant i lovgivningen at forpligte kommunerne til at inddrage det amtslige misbrugscenter i udarbejdelsen af handleplanen, fordi der i disse sager er behov for en koordination af netop den kommunale ekspertise om udsatte unge og amternes ekspertise om misbrug.

Inddragelse af den unge og dennes familie

Lovforslaget indebærer ligeledes, at kommunerne ved udarbejdelsen af handleplanen skal inddrage den unge selv og dennes familie. Også denne del af lovforslaget finder Videns- og Formidlingscenter for Socialt Udsatte relevant, om end det ikke altid i praksis vil være enkelt at imødekomme omkring denne gruppe af unge under 18 år.

Forpligtelsen til at inddrage den unges familie i tilrettelæggelse af en indsats overfor en ung under 18 år skal selvsagt ikke i sig selv betvivles og har stor betydning. Men for en del af de unge misbrugere gør det sig desværre gældende jf. bl.a. Formidlingscentret for Socialt Arbejdes undersøgelse af under 18 årige stofmisbrugeres situation, at den unges forhold til forældrene er belastet. Nogen gange er kontakten kun sporadisk og for en dels vedkommende er kontakten til forældrene nærmest fraværende. For en del af de unge misbrugeres vedkommende gør det sig i øvrigt gældende, at også forældrene har sociale vanskeligheder og f.eks. ikke sjældent selv har misbrugsproblemer.

Dette understreger på den ene side behovet for at sikre forældrenes inddragelse i tilrettelæggelsen af indsatsen overfor den unge, mens det samtidigt dog for nogle unges vedkommende må forventes at medvirke til at vanskeliggøre arbejdet med at tilrettelægge en handleplan. En nærmere kontakt mellem den unge og dennes forældre og forældrenes aktive deltagelse i og tagen medansvar for at medvirke til at støtte den unge er imidlertid af stor positiv betydning for, at den unge hjælpes ud af sine problemer. – Mange unge misbrugere efterlyser netop voksne man kan tale med og stole på, ligesom den unges problemer ikke kan ses ude af kontekst med den familie, den unge er en del af.

Set i dette lys – at forældrene er yderst vigtige for de unge, men at de for en dels vedkommende er fraværende, og for en dels vedkommende selv er belastet af problemer, og at dette selvsagt kan komplicere handleplansarbejdet – er det positivt, at formuleringen i lovforslaget er, at det er den unges "familie", der skal inddrages. Dette åbner mulighed for supplerende at inddrage andre positive ressourcepersoner i den unges familie, som den unge har tillid til og ønsker inddraget ud over forældrene – fx en voksen søskende, eller en onkel eller tante, som den unge føler sig knyttet til.

Samtidigt gør lovforslagets formulering på dette punkt det dog også relevant at overveje, om Socialministeriet fx i kommentarerne til loven eller i en vejledningstekst skal understrege nødvendigheden af, at forældrene på alle måder søges inddraget uanset vanskelighederne omkring dette. At det kan være yderst relevant at inddrage andre relevante familiemedlemmer, men at dette ikke kan erstatte inddragelsen af den unges forældre.

Hvad angår inddragelse af den unge selv i arbejdet med handleplanen er det vores vurdering, at det er en nødvendighed, at den borger, en handleplan omfatter, selv aktivt inddrages i handleplanens udarbejdelse, såfremt handleplanen skal kunne omsættes til konstruktiv handling. Da der imidlertid i dette lovforslag er tale om unge, som kan være at opfatte som børn – helt ned til måske 13-14 år gamle – og som altid er under forældres/voksnes myndighed, finder vi det særdeles vigtigt og positivt, at den unges egen medvirken er direkte ekspliciteret i lovforslaget.

Tidsfristen for udarbejdelse af handleplanen

I lovforslaget angives det, at en foreløbig handleplan skal være udarbejdet indenfor 7 dage efter den unges eller familiens henvendelse. En tilkendegivelse direkte i lovgivningen af, at der skal ageres umiddelbart på den unges og/eller familiens henvendelse finder vi positiv, om end en frist på kun 7 dage vurderes ikke at være hensigtsmæssig.

Ved angivelse af tidsfrist for udarbejdelse af handleplaner, er det vigtigt at holde sig for øje, at en dækkende og anvendelig handleplan tager tid at udarbejde – ikke mindst når samarbejde skal

etableres på tværs af sektorer og med flere parter – og at for stramme frister risikerer at påvirke kvaliteten af handleplanerne. Uanset, at der her alene er tale om en tidsfrist for en foreløbig handleplan fra kommunens side, der skal foreligge før de øvrige parter inddrages i arbejdet med den endelige handleplan, er en 7 dages frist derfor nok ikke hensigtsmæssig også set i lyset af, at tilbudsfuld kontaktetablering mellem den kommunale medarbejder og den unge ofte vil være noget, der i sig selv er tidskrævende.

Imidlertid finder vi angivelse af en tidsfrist som et relevant redskab til at sikre borgerens (den unges og denne forældres) retssikkerhed og til at give en mere generel sikkerhed for, at disse sager prioriteres fornødent i kommunerne. Man skal her være opmærksom på risikoen for, at præcis denne type sager kan risikere at trække unødigt ud tidsmæssigt, såfremt der ingen tidsfrist er for handleplanens udarbejdelse, fordi de kommunale medarbejdere ofte oplever at mange faglige kompetencer til at turde agere, og derfor kan vige tilbage for at handle hurtigt.

Videns og Formidlingscenter for Socialt Udsatte skal derfor foreslå, at fristen på 7 dage fjernes fra lovforslaget, men at der i stedet indarbejdes en længere frist, der i stedet omfatter den endelige handleplan – en frist på eksempelvis seks uger skal her anbefales.

Afsluttende kommentar

Videns- og Formidlingscenter For Socialt Udsatte finder således alt i alt, at der er tale om et lovforslag, der rammer ned i en problematik, der er relevant at lovgive omkring. Lovforslaget angiver endvidere indholdsmæssigt – med de herfra givne kommentarer og forslag – relevante bestemmelser metodisk i forhold til at kunne opkvalificere og opprioritere indsatsen overfor under 18 årige stofmisbrugere.

Når dette er sagt, skal det dog helt afslutningsvis bemærkes, at det for at dette lovforslag reelt kan medvirke til at opkvalificere indsatsen er en forudsætning, at der forefindes tilstrækkelige og adækvate behandlingstilbud og sociale tilbud til gruppen.

Det fremhæves her, fordi meget tyder på, at der fortsat mangler adækvate tilbud om behandling og social støtte til gruppen, og det problem løser udarbejdelsen af en handleplan jo ikke. Det må dog dels forventes, at dette lovforslag om handleplaner kan medvirke til at skabe større kommunal viden om tilbuddene på området og disses tilstrækkelighed. På den måde kan man håbe og tro, at lovforslaget kan medvirke til at understøtte, at der kommunalt sker en udvidelse af tilbuddene på området såvel i metoderne i arbejdet som i behandlingskapaciteten.

Med venlig hilsen

Henriette Zeeberg
Temaleder, tema Misbrug og marginalisering
Direkte tlf.: 7610 9164
E-post: hez@vfcudsatte.dk



Socialministeriet
Kontoret for socialt udsatte
Holmens Kanal 22

Holmens Kanal 22
1060 København K

5. august 2004

Tlf. 3392 4704
Fax. 3392 9205
www.udsatte.dk
E-mail: post@udsatte.dk
RAS/ J.nr. 94-86

**Høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om social service
(pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmis-
brugsproblemer)**

Rådet har ingen bemærkninger til selve teksten i lovforslaget. Men i be-
mærkningerne om de økonomiske konsekvenser side 3 vil Rådet foreslå, at
formuleringen i afsnittets 6. linie ændres. Der står "Det er derfor ikke for
hele målgruppen, der skal udarbejdes en handleplan efter forslaget". Be-
grundelsen er, at der er nogle i målgruppen, som kommunen ikke har kend-
skab til. Efter Rådets opfattelse kan formuleringen i bemærkningerne forstås
således, at forpligtigelsen til at udarbejde en handlingsplan ikke omfatter
alle. Den bør derfor ændres til "Det er derfor ikke for hele målgruppen, at
der kan udarbejdes en handleplan efter forslaget.

Med venlig hilsen

Niels Rasmussen



-6 AUG. 2004

4. Kt. J.nr.

648-489



Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att.: Lene Hundborg

Den 5. august 2004

Socialfaglig afdeling
ASA/lh

Sag: 2003-SLCSFA-00069
Dokument: 51324

Side 1 af 1

Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Socialpædagogernes Landsforbund er af Socialministeriet blevet bedt om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer).

Med lovudkastet indføres der en pligt for kommunerne til at udarbejde handleplaner for unge med behandlingskrævende stofmisbrug. Handleplanen skal udarbejdes i samarbejde med den unge og dennes familie, og amtskommunens misbrugscenter skal inddrages. Der fastsættes desuden en pligt for kommunen til at udarbejde en foreløbig handleplan senest 7 dage efter, at den unge eller dennes familie har henvendt sig om behandling.

Socialpædagogernes Landsforbund har ikke bemærkninger til lovudkastet.

Venlig hilsen

Mogens Seider
Forbunds næstformand

Socialministeriet

06 AUG. 2004

4. Kt. J.nr.

648 - 489



**FORBUNDET AF
OFFENTLIGT ANSATTE**

**OFFENTLIGT ANSATTES
ARBEJDSLØSHEDSKASSE**

Departementet
Socialministeriet
Att.: Lene Hundborg
Holmens Kanal 22
1060 København K

2. august 2004
J.nr.: 04/001/1290-10.61.01
Lgan
Deres ref.: LEH/J.nr.648-489

Høring om forslag til Lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handlingsplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Forbundet af Offentligt Ansatte takker for muligheden for at kommentere ovenfor nævnte lovforslag.

Vi mener, at forslaget til Lov om ændring af lov om social service på bedste vis tilgodeser muligheden for at styrke indsatsen for unge under 18 år med misbrugsproblemer. Vi har med tilfredshed bemærket kravet om at involvere den unge før handleplanen udarbejdes, samt at handleplanen skal udarbejdes i samarbejde med den unges familie og medarbejderne i amt og kommune.

Afslutningsvis vil vi gerne tilslutte os bemærkningerne til lovforslaget om det store behov for at analysere gruppen af unge med misbrugsproblemers behov for nye målrettede tilbud, og vi finder det yderst positivt, at der via satspuljeforhandlingerne er sat yderligere fokus herpå.

Med venlig hilsen
Dennis Kristensen
Dennis Kristensen
Forbundsformand



06 AUG. 2004

4. Kt. J.nr.

648 - 489

FOA
Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 46 97 26 26
Telefax 46 97 23 00

E-post adresse, Forbund: foa@foa.dk
E-post adresse, A-kassen: oaa@foa.dk

Giro 8 01 47 95
Medlem af LO



Socialministeriet
Att. Lene Hundborg

05-08-2004
J.nr. 157-430004
Anne Katrine T. Bertelsen
Tel. 35298190
E-mail: akb@arf.dk

Amtsrådsforeningens høringssvar vedrørende forslag til Lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Amtsrådsforeningen har den 01-07-2004 fået fremsendt forslag til Lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer) til høring.

Amtsrådsforeningen stiller sig positivt overfor forslaget indhold og har herudover ingen kommentarer.

Med venlig hilsen,

Anne Katrine Tholstrup Bertelsen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk
Tlf. 3529 8100
Fax 3529 8300



Att.: Lene Hundborg
Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Dato: 5. august 2004 J.nr.: 2.0.7.09-001/03

Høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Københavns Kommune har pr. e-mail den 1. juli 2004 modtaget høringsmateriale med forslag om ændring af lov om social service ift. at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer.

Københavns Kommune ser meget positivt på, at regeringen ønsker at styrke indsatsen ift. unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer.

Københavns Kommune finder det meget beklageligt, at høringsmaterialet er udsendt i sommerferieperioden, da det vanskeliggør den administrative behandling af høringsmaterialet.

Den sene udsendelse af høringsmaterialet umuliggør ligeledes, at høringsmaterialet kan behandles og godkendes af Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Da høringsmaterialet indeholder ændringer, der er af betydning for den fremtidige administrative praksis på det sociale område, fremsender Københavns Kommune derfor høringssvar med forbehold for den efterfølgende politiske behandling heraf.

Københavns Kommunes bemærkninger til høringsmaterialet

Københavns Kommune ser positivt på, at høringsmaterialet sætter fokus på og stiller krav om, at der iværksættes en indsats for unge med behandlingskrævende misbrugsproblemer.

Begrebet "behandlingskrævende stofmisbrug"

Københavns Kommune er betænkelig ved, at høringsmaterialet ikke indeholder en nærmere definition af, hvad der anses for at være et "behandlingskrævende stofmisbrug". Dækker begrebet kun f.eks. heroin og kokain, eller dækker begrebet også f.eks. hash?

Børnefamilier med særlige behov

Bernstorffsgade 17, 2.
1592 København V

Telefon
33 17 33 17

Direkte telefon
33 17 34 00

Telefax
33 17 36 40

E-mail
Flemming.Nielsen@df.kk.dk
Socialministeriet

04 AUG 2004

4. Kt. nr.

Afgrænsningen af definitionen vil også have en væsentlig betydning for målgruppens størrelse og dermed de ressourcer, der skal afsættes til opgaven.

Det kan også under, at unge med behandlingskrævende stofmisbrug skal have en handleplan og ikke unge med alkoholmisbrug.

Handleplan ift. målgruppens adfærd

Københavns Kommune finder det ligeledes betænkeligt, at en bestemt adfærd hos børn og unge håndteres ved at indføre krav om udarbejdelse af en *foreløbig handleplan*. I sådant krav foreligger allerede for unge, der har begået alvorlig kriminalitet. Tiltaget giver anledning til at stille spørgsmålet: Hvem bliver den næste målgruppe? Børn og unge med psykiske vanskeligheder, spiseforstyrrelser osv.?

Fremfor kun at sætte fokus på én bestemt gruppe, i dette tilfælde unge misbrugere, foreslår Københavns Kommune, at der - ligesom i anbringelsessager - indføres krav om udarbejdelse af handleplaner i forbindelse med iværksættelse af de øvrige typer af forebyggende foranstaltninger. Herved bevares lovgivningens systematik ift. undersøgelses- og handleplansfasen, og kravet om en systematisk sagsbehandling oprettholdes, uanset hvilke behov målgruppen har.

Afgrænsning af henvendelsesberettigede og målgruppen

Høringsmaterialet er udformet således, at det kun er unge med stofmisbrugsproblemer og deres familie, der kan henvende sig og evt. få udarbejdet en *foreløbig handleplan*. Det er Københavns Kommunes erfaring, at unge meget sjældent selv henvender sig om netop stofmisbrug. Dette problem opdages ofte i forbindelse med andre sociale problemer, hvorefter kommunen indleder en § 38-undersøgelse og eventuelt iværksætter forebyggende foranstaltninger.

Afgrænsningen af målgruppen til at være unge under 18 år er meget skarp, hvilket medfører, at unge på f.eks. 18½ år - der i adfærd og behov reelt ikke er anderledes end unge under 18 år - altid vil være henvist til at modtage behandling i voksensystemet.

7-dages-fristen

I høringsmaterialet er der fastsat en frist på 7 dage for udarbejdelse af en *foreløbig handleplan*. Fristen gælder fra den dag, hvor kommunen modtager henvendelsen.

Københavns Kommune finder det betænkeligt, at der i høringsmaterialet ikke er givet en begrundelse for længden af tidsfristen. Det er Københavns Kommunes erfaring, at rent administrativt vil denne frist medføre problemer for de lokale centre, som vanskeligt kan at nå at drøfte og visitere sagen. Ligeledes vil det ofte være vanskeligt efterfølgende at få etableret kontakt til den unge inden tidsfristens udløb. Vo-

res erfaringer gælder specielt unge kriminelle, der ikke har en sag i forvaltningen.

Når kommunen skal hjælpe en ung, er det også en forudsætning, at den unge har tillid til kommunen. Det betyder, at kommunen og den unge har behov for først at etablere et tillidsforhold, hvilket i sig selv er yderst vanskeligt at gøre inden for 7-dages fristen.

Systematik i sagsarbejdet

Det er Københavns Kommunes opfattelse, at det ikke fremgår klart af høringsmaterialet, om den *foreløbige handleplan* for unge med misbrugsproblemer tilsidesætter gennemførelsen af en § 38-undersøgelse og eventuelt udarbejdelse af en handleplan jf. § 58 a, stk. 2.

Københavns Kommune mener ligeledes, at høringsmaterialet vil afbryde den systematik, som er indeholdt i lovgivningen ift. at undersøge og eventuelt iværksætte foranstaltninger, når et barn eller en ung må antages at have behov for særlig støtte.

Jf. ovenstående afsnit "*Handleplan ift. målgruppens adfærd*" vil indførelse af krav om også at udarbejde handleplaner i forbindelse med iværksættelse af forebyggende foranstaltninger underbygge systematikken i sagsarbejdet og sikre en mere målrettet indsats over for barnet eller den unge og familien.

Finansieringsgrundlaget

I 2004 er der afsat en pulje på 10 mill. kr. til styrkelse af indsatsen over for unge med misbrugsproblemer, hvoraf Københavns Kommune må forvente at modtage DUT-midler på ca. 10%. Der afsættes ligeledes ca. 3,1 mill. kr. det første år og ca. 1,5 mill. kr. de efterfølgende år til at dække merudgifterne af udarbejdelse af handleplaner og opfølgning herpå ift. ca. 2.000 unge stofmisbrugere på landsplan. Københavns Kommune må forvente at modtage DUT-midler på ca. 10% af de afsatte midler, dvs. henholdsvis ca. 0,31 mill. kr. og 0,15 mill. kr.

Københavns Kommune finder det positivt, at der afsættes midler til at forstærke indsatsen, men finansieringsgrundlaget vurderes at være for spinkelt. Til sammenligning kan det nævnes, at Københavns Kommunes nyetablerede rådgivnings- og behandlingstilbud U-Turn til unge misbrugere har et årsbudget på ca. 9 mill. kr. Om end U-Turn skal dække en målgruppe med unge fra 15-24 år, må ovennævnte DUT-midler afsat til at iværksætte en indsats for unge misbrugere siges at være beskedne.

Det er betænkeligt, at det af høringsmaterialet ikke fremgår, om der er kalkuleret med udgifterne til iværksættelse af diverse foranstaltninger. Med iværksættelse af flere *foreløbige handleplaner* må der forventes at skulle iværksættes flere foranstaltninger. Jf. ovenfor må Københavns

Kommune forvente at modtage ca. 0,15 mill. kr. årligt i DUT-midler til indsatsen. Til sammenligning kan det nævnes, at dette beløb kun vil kunne dække ca. 3 måneders anbringelse uden for hjemmet.

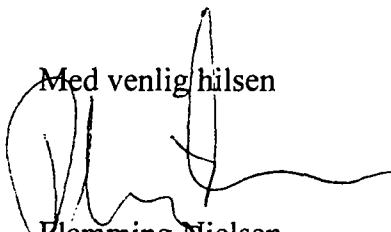
Det er problematisk, at høringsmaterialet ikke i højere grad tager højde for de administrative omkostninger ved at udfærdige flere handleplaner, opfølgning herpå og udgifterne til det forventede antal foranstaltninger jf. servicelovens § 40, stk. 2, nr. 1-12. Endvidere må de afsatte midler på henholdsvis 3,1 mill. kr. i 2004 og 1,5 mill. kr. de efterfølgende år siges at være utilstrækkelige ift. det estimerede behov.

Københavns Kommune har ikke gennemført beregninger af høringsmaterialets økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune, og der tages derfor forbehold for yderligere at kommentere de økonomiske konsekvenser af høringsmaterialet.

Afslutningsvis skal det understreges, at intentionen med høringsmaterialet er udmærket, og Københavns Kommune vil således fortsat have fokus på at forbedre indsatsen over for unge med stofmisbrugsproblemer.

Hvis der er spørgsmål til ovenstående, er du velkommen til at rette henvendelse.

Med venlig hilsen



Flemming Nielsen
kontorchef



22

Socialministeriet
att. Lene Hundborg
Holmens Kanal 22
1060 København K

Børnerådet

Vesterbrogade 35A
1620 København V
Tlf.: 3378 3300
Fax: 3378 3301
E-mail: brd@brd.dk
www.boerneraadet.dk

Vedr. høring om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Tak for det tilsendte materiale.

4. august 2004
Journalnr.: 3.0-2000-0084
sgh

På grund af høringens placering i sommerferien er forslaget alene blevet behandlet i Børnerådets sekretariat, hvis kommentar hermed vedlægges.

Med venlig hilsen

Søren Gade Hansen
fuldmægtig



05 AUG. 2004

4. Kt. J.nr.

648-489



LANDSFORENINGEN AF OPHØLDSSTEDER, BOTILBUD OG SKOLEBEHANDLINGSTILBUD
Skindergade 23, stuen • 1159 Kbh. K • tlf. 70 23 34 00 • fax 70 23 54 00 • e-mail los@los.dk

20


Socialministeriet
Departementet
Holmens kanal 22
1060 København K

København den 4.8.2004

Høringssvar til lovforslag om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

LOS ser positivt på lovforslagets intentioner om at styrke indsatsen over for stofmisbrugere under 18 år. For at styrke iværksættelsen af en samlet koordineret indsats skal LOS samtidig anbefale, at det det i vejledningen om særlig støtte til børn og unge efter Serviceloven bliver nærmere beskrevet, hvad man forstår ved "et behandlingskrævende stofmisbrug".

Med venlig hilsen


Geert Jørgensen
Sekretariatschef


Socialministeriet

05 AUG. 2004

4. Kt. J.nr.

648-489

Centerlederforeningen
c/o Bakkevej 6
6700 Esbjerg

Esbjerg, den 30. juli 2004

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høringsvar om forslag til Lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Centerlederforeningen, der er en sammenslutning af de amtslige og kommunale misbrugscentre i Danmark, har modtaget nævnte lovforslag som høringspart.

I den anledning skal Foreningen udtrykke sin påskønnelse af at der iværksættes forøgede initiativer via lovgivningen for unge under 18 år, eftersom denne gruppe unge ofte "falder i mellem flere stole".

Ud fra bemærkningerne til lovforslaget er det midlertid vanskeligt at vurdere, hvad begrebet *behandlingskrævende stofmisbrugere* indeholder eller hvori afgrænsningen mellem at være behandlingskrævende og ikke-behandlingskrævende består (hvornår gælder lovgivningen og for hvem?). Grundlæggende for behovet om behandling ligger vel retteligen i, at de pågældende unge mangler en række sociale og psykiske kompetencer, og at de så derudover også er misbrugere.

I forslaget anføres, at handleplanen udarbejdes i samarbejde med den unge og dennes familie og med inddragelse af amtskommunens misbrugscenter. Det er vor opfattelse, at der er risiko for en yderligere stigmatisering af stofmisbruget hos den unge/familien, såfremt det ikke i bemærkningerne til loven bliver præciseret, at fokus bør rettes på løsningsstrategier omkring "dysfunktionen", således at "man" ikke glider over i en opfattelse af, at stofmisbrug er en sygdom eller en misbrugsrelateret lidelse.

Vi bifalder synspunktet i lovforslaget, om at amtskommunens misbrugscenter inddrages i udredningen, eftersom misbrugscentrene har ekspertisen hertil og at fokus i udredningen altid lægges på dysfunktionen sat i relation til handlings- løsningsmuligheder.

Det anføres, at kommunen skal udarbejde en foreløbig handleplan, efter senest 7 dage fra henvendelsen. Det fremgår ikke, hvori rationalet omkring de 7 dage består. Umiddelbart vurderet vil det være overordentlig vanskeligt at foranstalte de involverede samlet indenfor den nævnte tidsramme – også selv om det drejer sig om at opstille en foreløbig handleplan. Behandlingsgarantien for stofmisbrugere over 18 år, opererer med en tidsfaktor på 14 dage, hvilket har stillet store krav til såvel kommunerne som til de amtslige misbrugscentres virksomhed og

organisation, men må i dag konstateres som værende opfyldt de fleste steder. Vor anbefaling må derfor være, at tidsrammen for den foreløbige handleplan bliver den samme, hvad enten det enkelte menneske er over eller under 18 år – specielt set i relation til, at der skal ske en ordentlig og forsvarlig medinddragelse af familien. Omvendt er vi bekendt med, at det i nogle sammenhænge kan være nødvendigt at handle her og nu – altså under de 7 dage – men hvor det så er efterfølgende er bydende nødvendigt at få etableret det nødvendige og forsvarlige samarbejde parterne indbyrdes.

Såfremt der måtte være spørgsmål til nærværende høringssvar, er man velkommen til at kontakte Centerlederforeningen, der ligeledes gerne bidrager i udmøntningen af opgaven.

Med venlig hilsen

Jan Jørgensen
Formand/centerleder

FBU ForældreLANDSforeningen
Landssekretariatet
Bernstorffsvej 20
2900 Hellerup
3.8.04

Til
Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Vedr. j.nr. 648 - 489

FBU's

HØRINGSSVAR

til socialministeriets udkast til lovforslag om pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 med stofmisbrugsproblemer

FBU finder det meget vigtigt, at unge under 18 med stofmisbrugsproblemer hurtigst muligt tilbydes og sikres en helhedsorienteret indsats, således at behandlingen - ud over selve misbrugsbehandlingen - retter sig mod de sociale og evt. følelsesmæssige problemer, den unge måtte have.

FBU kan således tilslutte sig lovforslagets indhold og formulering.

FBU vil samtidig **anbefale**, at det i vejledningen om særlig støtte til børn og unge efter Serviceloven bliver nærmere beskrevet, hvad man forstår ved "et behandlingskrævende stofmisbrug".

Med venlig hilsen
og på FBU's vegne

Alice Sørensen
Landsformand

Lene Jørgensen
Landssekretær / socialrådgiver



BØRNESAGENS FÆLLESRÅD

Vesterbrogade 24, 2.th., DK 1620 København V. - Tlf.: 33 22 17 33 Fax: 33 22 17 50

e-mail: bf@boernesagen.dk - www.boernesagen.dk

København, den 3. august 2004

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att. Lene Hundborg

Pr. brev og mail – sm@sm.dk

Socialministeriet har sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer) til høring hos Børnesagens Fællesråd.

Børnesagens Fællesråd har ikke bemærkninger til lovudkastet.

Med venlig hilsen

Peter Greysen
Formand for Børnesagens Fællesråd

Socialministeriet

04 AUG. 2004

4. KL. J.111

648-489

FØLGENDE ORGANISATIONER ER MEDLEMMER AF BØRNESAGENS FÆLLESRÅD:

Kristelig Forening til Bistand for Børn og Unge - KFBU

Foreningen af Danske Døgninstitutioner for Børn og Unge

FBU - Forældrelandsforeningen

Foreningen "Ungdommens Vel" KFUM og KFUK's børne og ungdomsforsorg

Landsforeningen af Opholdssteder og Skole- og Behandlingshjem

Medlemsorganisationerne dækker tilsammen omsorgen for mere end 200.000 børn og unge.

Mentalhygiejnisk Forening for Børn og Unge

Daginstitutionernes Lands-Organisation

Foreningen "Jysk Børneforsorg/Fredshjem"

Landsforeningen Ungdomsringen

KFUM's Sociale Arbejde i Danmark

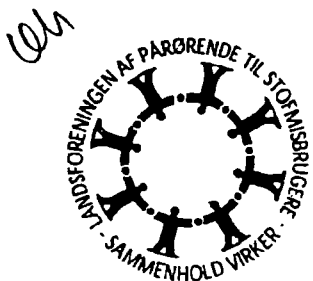
Familieplejen Danmark - FD

Landsorganisationen Børns Vilkår

Mødrehjælpen af 1983

Barnets Hus

Associeret medlem: DASPCAN



LANDSFORENINGEN
AF PÅRØRENDE
TIL STOFMISBRUGERE

SAMMENHOLD VIRKER

København d. 29.7.04

Høringssvar vedr. lov om ændring af social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Landsforeningen af Pårørende til Stofmisbrugere (LPS) har med tak modtaget ovennævnte lovforslag til høring og har i den forbindelse følgende bemærkninger:

LPS er meget enige i lovforslagets hensigter og formål.
Vi ser med glæde, at der nu strammes op over for kommunernes pligt til at yde en tidlig indsats over for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer.

Vi noterer os, at der er sat en meget fast tidsramme for udarbejdelsen af en handlingsplan, hvilket desværre er en meget nødvendig foranstaltning over for kommunerne.
Vi er ligeledes særdeles tilfredse med, at de udarbejdede handleplaner skal være detaljerede, ligesom det øgede krav til opfølgning er understreget i forslaget.

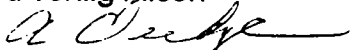
Vi ser også med glæde, at en anbringelse af den unge skal begrundes sagligt og økonomisk og **ikke kun økonomisk**.

Vi har også bemærket, at partierne bag forslaget er meget opmærksomme på behovet for behandlingsinstitutioner, som ikke blander unge misbrugere med gamle misbrugere.
Dette mener vi er et vigtigt led i en vellykket behandling.

Vi ser dette lovforslag som et stærkt forsøg på at komme nogle af de unge stofmisbrugere til hurtig hjælp, og håber, at det på sigt vil reducere antallet af skadede unge.

Vi støtter lovforslaget og har kun et spørgsmål til det:
Hvorledes vil ansvarsfordelingen være ved vedtagelse af en ny kommunalreform?

Med venlig hilsen


Annemarie Outze, Formand


Socialministeriet

03 AUG. 2004

4. Kt. J.nr.

648-489

Danmarks repræsentant i foreningen NORDEN MOT NARKOTIKA

Formand
Annemarie Outze
Følfodvej 174, st
2300 København S
Tlf.: 32 62 42 42
E-mail: a.outze@mail.dk

Giro nr. 513-6547
Hjemmeside:
<http://home2.inet.tele.dk/lps>
E-mail: lps@post2.tele.dk

Næstformand
Bent Nielsen
Siriusvej 60
8700 Horsens
Tlf.: 75 64 69 84



Socialministeriet
Departementet
Lene Hundborg
Holmens Kanal 22
1060 København K

Vedrørende høring om lovforslag til Lov om ændring om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer).

2. august 2004

J.nr. 0000354-04

Der henvises til ministeriets brev af 1. juli 2004 vedrørende j.nr. 648-489.

Til bilag 1, Lovforslaget sammenholdt med gældende ret.

Lovforslagets stykke 5 og 6.

Dette skal ændres til stk. 7 og 8, hvilket også fremgår af i 1. linje i lovforslaget samt af forslaget til Lov om ændring.

Ankestyrelsen har i øvrigt ingen bemærkninger til lovforslaget.

Vi gør opmærksom på, at vi den 1. april 2004 ændrede navn til "Ankestyrelsen".

Ankestyrelsen
Amaliegade 25
Postboks 9080
1022 København K

Tel +45 3341 1200
Fax +45 3341 1400
ast@ast.dk
www.ast.dk

Eksp.tid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Med venlig hilsen

Jette Bjørner
fuldmægtig



03 AUG. 2004

4. Kt. J.nr

648-489

BKF Børne- og Kulturchefforeningen

Skoledirektørforeningen

2. august 2004

Til
Socialministeriet
Att. Kirsten á Rogvi

Høring om udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Børne- og Kulturchefforeningen (BKF) finder det relevant at der iværksættes målrettet handling i forhold til unge med stofmisbrug. Denne handling skal med baggrund i den enkelte unges situation tage hånd om konkret misbrugsbehandling, men også inddrage øvrige sociale forhold som familierelationer og uddannelses-/arbejdsmarkedstilknytning.

Det er dog BKF's opfattelse at lovforslaget på en uheldig måde i sin formulering og med sin lovmæssige placering kunne antyde en sidestilling af de unge behandlingskrævende stofmisbrugere med unge, der har begået voldskriminalitet eller anden alvorlig kriminalitet.

BKF finder det ikke relevant at opstille formelle krav for at skulle udarbejde en foreløbig handleplan i forbindelse med en henvendelse fra en ung eller dennes familie.

Som kommunalt grundlag for - i samarbejde med den unge stofmisbruger og dennes familie - at kunne udarbejde en relevant og faglig velkvalificeret handleplan ser BKF det som naturligt og nødvendigt at udarbejde en § 38-undersøgelse. Det vil ikke være realistisk at forvente denne undersøgelse gennemført inden for tidsrammen på 7 dage. Erfaringer viser endvidere, at det kan være vanskeligt at opnå de

impliceredes accept af ændringer i en handleplan, selvom den kun har foreløbig karakter.

Ved henvendelse af akut karakter bør afrusning m.v. ske øjeblikkeligt gennem sundhedsvæsenet. Sideløbende hermed – eventuelt først efterfølgende - vil det være muligt og relevant at indgå et undersøgende og handlingsorienteret samarbejde med den unge og dennes familie.

Derfor anbefaler BKF, at vægten i lovforslaget flyttes fra udarbejdelse af en foreløbig handleplan til iværksættelse af konkret handling på baggrund af en § 38-undersøgelse.

Lovforslaget lægger i vid udstrækning op til en øget kommunal forpligtelse til at iværksætte forskellige former for støtte, der vil kunne løse den unges misbrugsproblemer. At dette sker i et samarbejde med den unge og denne familie bør i praksis være en selvfølge.

BKF anbefaler, at der i lovforslaget overvejes i højere grad at sikre en forpligtelse hos den unge og dennes familie til at indgå i samarbejdet og efterfølgende gennemføre de aftalte handlingsforløb.

Yderligere oplysninger kan fås ved henvendelse ved:

Per B. Christensen, tlf. 55 78 49 22, perb@naeskom.dk eller
Bruno Borella, tlf. 99 82 82 30, bbo@skoerping.dk

34



SOCIALMINISTERIET
STYRELSEN FOR SOCIAL SERVICE

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att.: Jytte Hulvej

29. juli 2004


Journalnr.: 462-3

Høring om forslag til lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer)

Styrelsen for Social Service er anmodet om at give høringssvar vedr. forslag til Lov om ændring af lov om social service (Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsplaner).

Styrelsen for Social Service finder at lovforslaget harmonere med de øvrige initiativer, der er iværksat for at styrke indsatsen overfor unge under 18 år, der har misbrugsproblemer. Servicestyrelsen har ikke yderligere kommentarer til lovforslaget.

Med venlig hilsen


Bente Danhoff
Koordinator



3 1 AUG 2004

J.nr. 648-489

Socialministeriet
 Departementet
 Holmens Kanal 22,
 1060 København K.



Høringsvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om social service "Pligt til at udarbejde handleplaner for unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer".

I anledning af det fremkomne lovforslag skal Frederiksberg Kommunes Socialdirektorat fremkomme med nedenstående bemærkninger:

Indledningsvis skal det anføres, at man kan tilslutte sig pligten til at udarbejde en handleplan for unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug.

Dog viser erfaringerne, at de fleste unge under 18 årige ikke altid har den samme opfattelse og erkendelse af, at de har et behandlingskrævende stofmisbrugsproblem som eksempelvis deres forældre, anbringelsesstedet eller kommunen.

Erfaringerne viser også, at der oftest over tid skal arbejdes med at skabe en erkendelse og motivation hos den unge, før der kan iværksættes en egentlig misbrugsbehandling.

Endvidere er grænsen mellem et forbrug og et misbrug ofte svær at definere i forhold til de unge. Herudover er der ofte andre sociale omstændigheder i de unges liv, der kan have en afgørende indflydelse på, hvorfor de bruger/misbruger stoffer. Derfor er misbruget ikke nødvendigvis altid den problematik, der skal lægges til grund for valg af "den første hjælpeforanstaltning".

For at kunne opstille en foreløbig handleplan eller en endelig handleplan for en konkret behandling af den unges stofmisbrug er det en forudsætning:

28. juli 2004
 Sagsbeh:
 Journalnr:

Socialdirektoratet
 Familieafdelingen
 Rådhuset
 2000 Frederiksberg
 www.frederiksberg.dk

Telefon 38 21 21 21
 Dir. telefon 38 21 3600
 Telefax 38 21 36 02
 Familieafdelingen@
 frederiksberg.dk



29 JULI 2004

4. Kt. J.nr.

648-489

- at den unge erkender at have et stofmisbrugsproblem,
- at den unge er motiveret for at modtage stofmisbrugsbehandling,
- at den unges stofmisbrug er undersøgt og defineret af amtets misbrugscenter,
- at den unges og familiens øvrige situation er undersøgt eller kendt af Socialforvaltningen, og
- at der overhovedet i amtskommunen er de relevante tilbud til denne gruppe af stofmisbrugere.

Ved udarbejdelsen af en foreløbig handleplan kan 7-dages fristen komme til at skabe en barriere for at kunne arbejde med den unges motivation for en stofmisbrugsbehandling, når handleplanen alene kan/skal udarbejdes på baggrund af den unges families henvendelse vedr. behandlingsbehovet.

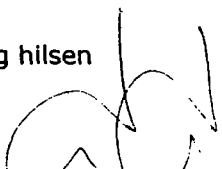
Selvom den unge erkender sit misbrug er det ikke realistisk at gennemføre et undersøgelses- og udredningsarbejde i samarbejde med den unge, dennes forældre og amtets misbrugscenter inden for 7 dage, så det kan udmønte sig i en til formålet hensigtsmæssig foreløbig handleplan.


En foreløbig handleplan vil derfor mere få karakter af en "skitse"/hensigtserklæring fremfor en målrettet handlingsplan og kan derfor komme til at skabe uklare forventninger til samarbejdets indhold og formåen parterne imellem. Dette skal tillige ses i sammenhæng med Anbringelsesreformens forslag til de fremtidige § 38 undersøgelser og handleplaners indhold.

Det er derfor Socialdirektoratets opfattelse, at 7-dages fristen for en foreløbig handleplan ikke er anvendelig eller konstruktiv i disse situationer.

Afslutningsvis skal Socialdirektoratet tage forbehold overfor de beregnede økonomiske konsekvenser af lovforslaget, ligesom Socialdirektoratet skal efterspørge puljemidler til udvikling af behandlingstilbud til målgruppen.

Venlig hilsen


Hans Henrik Plange
Familieafdelingen
Afdelingschef


Finn Danø
Frederiksberg Kommunes
Rådgivningscenter