



## SOCIALMINISTERIET

Til samtlige kommuner og amtskommuner m.fl.

DEPARTEMENTET  
HOLMENS KANAL 22  
1060 KØBENHAVN K

20. december 2004

TLF. 3392 9300  
FAX. 3393 2518  
E-MAIL SM@SM.DK

### **Orienteringsskrivelse om ændring af lov om social service og andre love (Videreførelse af overvågningen på grundtakstområdet)**

LBK/ J.NR. 30-661

Folketinget har den 16. december 2004 vedtaget L 54 - Forslag til lov om ændring af lov om social service og andre love (Videreførelse af overvågningen på grundtakstområdet). Loven træder i kraft den 1. januar 2005.

Lovændringen omfatter følgende elementer:

#### *1) Videreførelse af overvågningen af finansieringsreformen på det sociale område efter 2004*

Finansieringsreformen på det sociale område, der trådte i kraft den 1. januar 2002 ved lov nr. 489 af 7. juni 2001 om ændring af lov om social service og lov om hjemmesygeplejerskeordninger, er omfattet af et overvågningssystem i en 3-årig periode. Overvågningen udløber ved udgangen af 2004. Aftalen om strukturreformen indebærer for det sociale område, at der indføres et enstrengt myndigheds- og finansieringsansvar, der vil afløse den nuværende grundtakstfinansiering. Kommunalreformen forventes at træde i kraft 1. januar 2007. Med henblik på fortsat at følge udviklingen på finansieringsreformens område indtil ændringen af den kommunale myndigheds- og finansieringsstruktur er det gældende overvågningssystem videreført.

- Lovændringen indebærer, at den hidtidige overvågning af finansieringsreformen i form af udviklingsråd, indberetnings- og redegørelsespligt for kommuner, amtskommuner og udviklingsråd samt socialministerens årlige redegørelse til Folketinget videreføres efter 2004. Overvågningen og udviklingsrådene videreføres dermed frem til 2007, hvor de erstattes af udviklingsråd, der skal overvåge kommunalreformen i en 4-årig periode.

Overvågningen af finansieringsreformen, der videreføres, består af følgende elementer:

- Løbende statistiske indberetninger: Kommuner og amtskommuner indberetter kvartalsvis statistiske oplysninger om udviklingen for de enkelte tilbud efter serviceloven, der er omfattet af finansieringsreformen, til et centralt informations- og analysesystem under Socialministeriet.

- Kommunale og amtskommunale redegørelser: Kommuner og amtskommuner skal årligt sende en redegørelse til det regionale udviklingsråd i amtet om udviklingen i kommunen og amtskommunen på finansieringsreformens område.

- Redegørelser fra de regionale udviklingsråd: De regionale udviklingsråd sender årligt en redegørelse til Socialministeriet om udviklingen i det forudgående kalenderår på finansieringsreformens område. Udviklingsrådenes redegørelser analyserer de kommunale og amtskommunale redegørelser på regionalt niveau.

- På baggrund af overvågningen af finansieringsreformen afgiver socialministeren årligt en redegørelse til Folketinget om udviklingen på området.

Videreførelsen af overvågningssystemet er udmøntet i bekendtgørelse om overvågning af finansieringsreformen for tilbud efter lov om social service (Grundtakstfinansiering). Bekendtgørelsen afløser bekendtgørelse nr. 1111 af 17. december 2001 om overvågning af finansieringsreformen (grundtakstfinansiering) for tilbud efter lov om social service, der gælder indtil den 1. januar 2005.

Bekendtgørelsen, der vedlægges som bilag, gælder indtil den 1. januar 2007 og kan ses på: Socialministeriets portal – [www.social.dk](http://www.social.dk) – under lovgivning.

## 2) Videreførelse af kommuners og amtskommuners forpligtelse til at levere tilbud på det sociale område

- Lovændringen indebærer endvidere, at den ændring af lov om social service (Præcisering af kommuners og amtskommuners forpligtelse til at levere tilbud på det sociale område), der blev indsat ved lov nr. 223 af 31. marts 2004, og som har virkning til den 1. januar 2005, videreføres efter 2004.
- Lovændringen indebærer dermed, at reglerne om afgrænsningen af det kommunale og amtskommunale forsyningsansvar efter service-lovens §§ 92, 93 og 131 d fortsat følges af overvågningssystemet.

## 3) Afskaffelse af puljen på 140 mio. kr.

- Lovændringen indebærer endelig, at puljen, der blev afsat for årene 2002 og 2003 og videreført i 2004 til kommuner, der kan dokumentere særligt høje merudgifter som følge af finansieringsreformen pr. 1. januar 2002 på det sociale område, afskaffes som led i kommune-økonomiaftalen for 2005. 75 mio. kr. af puljen overføres til Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje for særligt vanskeligt stillede kommuner, og den resterende del af puljen tilbageføres til kommunernes bloktilskud.

Lovforslaget som vedtaget ved 3. behandlingen vedlægges endvidere som bilag, og lovforslaget/loven kan ses på: Socialministeriets portal-[www.social.dk](http://www.social.dk) – under lovgivning og Folketingets hjemmeside – [www.ft.dk](http://www.ft.dk) – under dokumenter, Socialministeriet og vedtagne lovforslag.

Vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 16. december 2004

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om social service og andre love

(Videreførelse af overvågningen på grundtakstområdet)

#### § 1

I lov nr. 489 af 7. juni 2001 om ændring af lov om social service og lov om hjemmesygeplejerskeordninger. (Indførelse af en grundtakstmodel for visse sociale serviceydelser i stedet for delt finansiering), som ændret ved § 53 i lov nr. 145 af 25. marts 2002, foretages følgende ændring:

1. I § 4, stk. 1, 1. pkt., udgår »for en 3-årig periode«.

#### § 2

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 708 af 29. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 135 a, stk. 4, ophæves.  
Stk. 5-7 bliver herefter stk. 4-6.

2. I § 135 a, stk. 5-7, der bliver stk. 4-6, ændres tre steder »stk. 1-4« til: »stk. 1-3«.

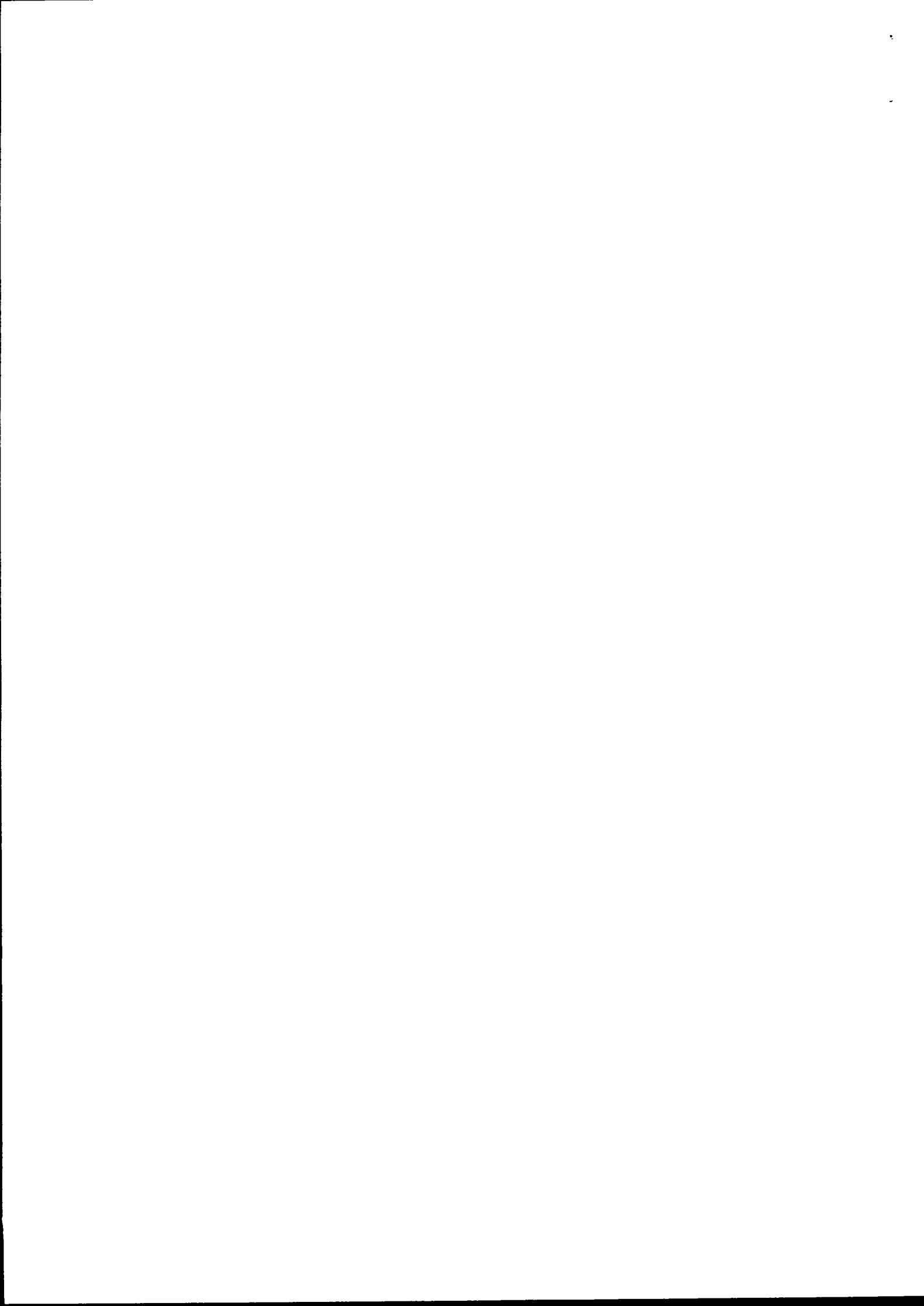
#### § 3

I lov nr. 223 af 31. marts 2004 om ændring af lov om social service. (Præcisering af kommuners og amtskommuners forpligtelse til at levere tilbud på det sociale område) foretages følgende ændring:

1. I § 2 udgår »og har virkning til og med den 31. december 2004«.

#### § 4

Loven træder i kraft den 1. januar 2005.



## Bekendtgørelse om overvågning af finansieringsreformen for tilbud efter lov om social service

(Grundtakstfinansiering)

I medfør af § 4, stk. 3, i lov nr. 489 af 7. juni 2001 om ændring af lov om social service og lov om hjemmesygeplejerskeordninger (Indførelse af en grundtakstmodel for visse sociale serviceydelser i stedet for delt finansiering), som ændret ved § 1 i lov nr. 0000 af 00. december 2004 [~~L-54~~], fastsættes:

### Anvendelsesområde

§ 1. Bekendtgørelsen gælder for kommunernes, amtskommunernes og de regionale udviklingsråds redegørelse for udviklingen i foranstaltninger og tilbud efter lov om social service, der er omfattet af finansieringsreformen, jf. stk. 3.

Stk. 2. Bekendtgørelsen gælder endvidere for kommunernes og amtskommunernes indberetning af statistiske oplysninger om finansieringsreformen til et centralt informations- og analyse-system, som dokumentation for udviklingen efter stk. 1.

Stk. 3. Bekendtgørelsen omfatter tilbud og ydelser, der finansieres efter §§ 129, stk. 3, 130, 131 a og 131 c, samt § 94 i lov om social service.

Stk. 4. Bekendtgørelsen medfører ingen indskrænkning eller anden begrænsning i andre statistisk- eller undersøgelsessystemer.

### Redegørelser

§ 2. Kommunerne sender inden den 1. marts i årene 2005 og 2006 en redegørelse til det regionale udviklingsråd i amtet om udviklingen i kommunen det forudgående kalenderår på det

område efter lov om social service, der er omfattet af finansieringsreformen.

Stk. 2. Kommunernes redegørelse efter stk. 1, skal omfatte følgende:

- 1) en sammenfattende beskrivelse af udviklingen på de enkelte områder efter § 129, stk. 3, § 131 a og § 131 c, i lov om social service,
- 2) en vurdering af den i nr. 1 beskrevne udvikling sammenholdt med kommunens overordnede målsætninger for områderne,
- 3) en beskrivelse af den generelle sagsgang og administration ved visitationerne efter § 131 b i lov om social service, herunder væsentlige afvigelser for typer af sager eller områder,
- 4) en beskrivelse af de generelle aftaler eller typer af aftaler om amtskommunal medfinansiering, der er indgået eller er under forhandling med amtskommunen, jf. § 131 d i lov om social service,
- 5) en vurdering af ændringerne i opgavefordelingen og samarbejdet mellem kommune og amtskommune, som følge af finansieringsreformen, og
- 6) en vurdering af finansieringsreformens konsekvenser i forhold til det samlede kommunale systems opbygning, kapacitet og kvalitative udvikling.

Stk. 3. Redegørelsen efter stk. 1 kan endvidere indeholde en beskrivelse og dokumentation af særlige lokale problemstillinger m.v. i forbindelse med den nye finansieringsstruktur.

Stk. 4. Er dokumentationsgrundlaget efter stk. 2 utilstrækkeligt, eller er der behov for belysning

af specielle problemstillinger i tilknytning til eller til uddybning af redegørelserne efter stk. 2, kan det regionale udviklingsråd i dialog med kommunerne i amtet anmode kommunerne om at supplere redegørelserne efter stk. 2.

*Stk. 5.* Inden en redegørelse efter stk. 1 afgives til det regionale udviklingsråd, skal de berørte brugerorganisationer i kommunen have mulighed for at give en udtalelse om redegørelsen. Brugerorganisationernes udtalelser medsendes som bilag til redegørelsen til det regionale udviklingsråd.

§ 3. De regionale udviklingsråd sender inden den 1. maj i årene 2005 og 2006 en redegørelse til Socialministeriet om udviklingen det forudgående kalenderår på det område efter lov om social service, der er omfattet af finansieringsreformen.

*Stk. 2.* De regionale udviklingsråds redegørelser efter stk. 1 skal omfatte følgende:

- 1) En overordnet beskrivelse og vurdering af udviklingen i regionen på det område efter lov om social service, der er omfattet af finansieringsreformen. Beskrivelsen skal ske med udgangspunkt i de kommunale redegørelser efter § 2 og brugernes høringssvar til disse redegørelser.
- 2) En særlig analyse og vurdering af rejste problemstillinger som følge af finansieringsreformen, og det regionale udviklingsråds forslag til løsning på disse problemstillinger.
- 3) Amtskommunens beskrivelse og vurdering af udviklingen for tilbud efter § 94 i lov om social service.

#### *Særlige undersøgelser*

§ 4. Socialministeriet, kommunerne, amtskommunerne og de regionale udviklingsråd kan gennemføre særlige undersøgelser, herunder kvantitative eller kvalitative analyser, af problemstillinger, som følge af finansieringsreformen.

*Stk. 2.* Socialministeriet kan efter ansøgningen yde tilskud til finansiering af udgifter til de særlige undersøgelser efter stk. 1, hvis:

- 1) undersøgelsen sker i tilknytning til redegørelserne efter §§ 2 og 3, men er en videregående analyse af forholdene, og
- 2) kommuner og amtskommuner ikke efter § 2, stk. 4, eller efter andre regler er forpligtet til at gennemføre undersøgelsen.

*Stk. 3.* Ansøgninger om tilskud til særlige undersøgelser efter stk. 1 skal indsendes til Socialministeriet inden den 1. juni og 31. december i 2002 og 1. juni i 2003.

#### *Indberetninger til et centralt informations- og analysesystem m.v.*

§ 5. Kommunerne og amtskommunerne indberetter kvartalsvis statistiske oplysninger om udviklingen på det område, der omfattes af finansieringsreformen, jf. § 2, og § 3 til et centralt informations- og analysesystem under Socialministeriet.

*Stk. 2.* Kommuner og amtskommuner besvarer endvidere spørgeskemaer, der udsendes af Socialministeriet.

*Stk. 3.* Socialministeriet supplerer efter drøftelse med Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen datagrundlaget efter stk. 1 med andre statistiske oplysninger og lignende, der vil kunne bidrage til belysning af udviklingen på det område efter lov om social service, der er omfattet af finansieringsreformen.

*Stk. 4.* Indberetningerne efter stk. 1-3 indgår i grundlaget for redegørelserne efter §§ 2 og 3.

*Stk. 5.* Indberetningerne efter stk. 1 skal ske elektronisk via Internettet, eller undtagelsesvis på anden måde, til og i overensstemmelse med den dertil indrettede database. Fristen for indberetningen er den 15. i første måned efter det kvartal, indberetningen vedrører. Fristen for den første indberetning er den 15. april 2005 for det første kvartal af 2005.

*Stk. 6.* Socialministeriet kan revidere databasen for indberetninger efter stk. 1. Eventuelle ændringer skal fremgå af databasen senest 15 dage forud for det indberetningskvartal, hvor der skal ske registreringer på grundlag af ændringen.

*Stk. 7.* Socialministeriet offentliggør de afsluttede kvartalvise indberetninger og den samlede statistiske dokumentation for udviklingen af finansieringsreformen på Internettet for kommuner, amtskommunerne og de regionale udviklingsråd.

*Stk. 8.* Kommuner og amtskommuner påser, at de offentliggjorte oplysninger er i overensstemmelse med de faktiske forhold. Eventuelle korrektioner af de offentliggjorte oplysninger skal indberettes senest 15 dage efter offentliggørelsen.

*Ikrafttræden*

§ 6. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2005 og gælder indtil den 1. januar 2007.

*Socialministeriet, den 14. december 2004*

EVA KJER HANSEN

/ Aksel Meyer

