

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 1. december 2004

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af momsloven

(Justering af momsreglerne for indførsel af visse magasiner, tidsskrifter m.v.)

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. oktober 2004 og var til 1. behandling den 21. oktober 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 30. juni 2004 dette udkast til udvalget, jf. alm. del - bilag 570 og 678 (folketingsåret 2003-04). Den 10. september 2004 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar til udvalget. De indkomne høringssvar samt Skatteministeriets kommentarer hertil er kort gengivet i et skema i lovforslagets bemærkninger.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Grafisk Arbejdsgiverforening og De Grafiske Fags Leverandørforening af 1927. Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har Grafisk Arbejdsgiverforening mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF, KF og KD) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* i udvalget (S, SF, RV og EL) vil stemme hverken for eller i mod lovforslaget ved 3. behandling.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Enhedslistens medlemmer af udvalget noterer sig, at der ved § 20-spørgsmål nr. S 3383 af 21. maj 2003 og igen ved § 20-spørgsmål nr. S 31 af 7. oktober 2004 er blevet sat fokus på, hvorledes der gennem en udnyttelse af eksisterende EU-regler for momsfrigørelse af erhvervsmæssige småforsendelser fra steder uden for EU kan ske en

omgåelse af de danske momsregler. Da der er tale om en trafik, der i de senere år har fået et betydeligt omfang, er det positivt, at regeringen nu vil søge at lukke dette hul i momsreglerne.

Imidlertid er forslaget udformet således, at det ikke lukker momshullet. Det flytter bare problemet. Men hvad værre er, så skaber det en helt uholdbar konkurrenceforvridning mellem de grafiske virksomheder, der får trykt deres publikationer i et EU-land, og dem, der foretager trykning i et ikke-EU-land. Forslaget, som det er udformet, vil således øge tilskyndelsen for danske grafiske virksomheder til at flytte væsentlige dele af deres aktiviteter til ikke-EU-lande som f.eks. Norge, Schweiz og Rusland. Det sker ved, at de virksomheder, der i dag trykker deres blade i Danmark eller et andet EU-land, og som hidtil har benyttet omgåelsesmulighederne i de eksisterende momsregler, den såkaldte Ålandsmodel, efter de meldinger, der er kommet fra den grafiske branche, må påregnes at ville imødegå et bortfald af den hidtidige moms fritagelse gennem en udflytning til et ikke-EU-land. Desuden må det påregnes, at de virksomheder, hvis blade hidtil er blevet trykt og distribueret i Danmark, i stor udstrækning også vil flytte trykningen til et ikke-EU-land for at imødegå denne konkurrenceforvridning. Dette incitament til udflytning af produktionen til et ikke-EU-land forstærkes yderligere af, at der for tiden er stor ledig kapacitet i den grafiske branche i Europa og andre steder, ligesom udnyttelse af den moderne teknologi gør en udflytning ganske enkel.

Lovforslaget udgør derfor en alvorlig trussel mod danske arbejdspladser i den grafiske branche – umiddelbart i en størrelsesorden på ca. 300 arbejdspladser. Det er ikke acceptabelt.

Da ministeren i sine svar til udvalget ikke på overbevisende måde har kunnet imødegå disse argumenter, kan Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten ikke medvirke til lovforslagets gennemførelse.

Vi mener, at regeringen i stedet må arbejde på en generel ændring af EU's momsregler, således at der indføres et generelt princip om, at momsbelægningen sker i forbrugslandet, uanset hvor produktet eller ydelsen leveres fra, således som det også er sket på andre områder af grænseoverskridende aktiviteter.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Siumut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Lars Christian Lilleholt (V) Peter Christensen (V) Freddy Dam (V) nfm.
Svend Aage Jensby (V) Mikkel Dencker (DF) Colette L. Brix (DF) Charlotte Dyremose (KF)
Else Theill Sørensen (KF) Jann Sjursen (KD) Erik Mortensen (S) Henrik Sass Larsen (S)
Jacob Buksti (S) Jens Peter Vernersen (S) fmd. Sophie Hæstorp Andersen (S)
Morten Homann (SF) Margrethe Vestager (RV) Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	54 *	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UGF)	3

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 32**Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringssvar og høringsnotat, fra skatteministeren
- 3 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 2 Henvendelse af 30/9-04 fra Grafisk Arbejdsgiverforening
- 4 Henvendelse af 4/11-04 fra De Grafiske Fags Leverandørforening af 1927
- 5 Kommentar til henvendelse af 30/9-04 fra Grafisk Arbejdsgiverforening, fra skatteministeren
- 6 Talepapir fra Grafisk Arbejdsgiverforenings foretræde den 10/11-04.
- 7 Kommentar til henvendelsen af 4/11-04 fra De Grafiske Fags Leverandørforening af 1927, fra skatteministeren
- 8 1. udkast til betænkning
- 9 2. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 32**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om regeringens principielle holdning til, at momsbetaling skal pålægges i forbrugerlandet og ikke i oprindelseslandet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om at bekræfte, at lovforslaget virker som en blåstempling af den trafik over f.eks. Ålandsøerne eller Norge, som lovforslaget ellers sigter mod at stoppe, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm., om lovforslaget ikke har den medfølgende bivirkning, at trykkerivirksomhed flyttes til ikke EU-lande og dermed påfører danske arbejdspladser negative konsekvenser, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om at redegøre for, i hvilket omfang lovforslaget medfører et økonomisk tab for den type magasiner og blade, som sidste år fik beskåret portostøtten, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om udflytning af danske grafiske arbejdspladser til ikke-EU-lande, til skatteministeren, og ministerens svar herpå