

Skatteministeriet
Den

J.nr. 2004-711-0029

Til
Folketingets Skatteudvalg

**L Fejl! Intet bogmærkenavn opgivet.3131 31- forslag til lov om ændring af
skattekontrolloven og lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. (Digitalisering
af regnskabsoplysninger, ophævelse af virksomheders underretningspligt og
afskaffelse af kildeskattebøderne).**

./.
Hermed fremsendes i 5 eksemplarer min kommentar med 2 bilag til henvendelsen af
d.d. fra HK/Kommunals skatteudvalg til Folketingets Skatteudvalg vedr. ovennævnte
lovforslag. (L 31- bilag 10).

Kristian Jensen

/ K.-H. Ludolph

HK/Kommunals skatteudvalg har i en henvendelse af 15. november d.å. til Folketingets Skatteudvalg gjort opmærksom på, at den del af L 31, der angår digitalisering af regnskabsoplysninger, efter HK/Kommunals skatteudvalgs opfattelse i væsentlig grad vil forringe ligningen af danske virksomheders skatteregnskaber med ikke uvæsentlige tab af skatteindtægter til følge.

Efter udvalgets opfattelse vil et elektronisk udsøgningssystem aldrig kunne erstatte ”øjnene der ser”. Udvalget anfører i den forbindelse, at landets skattemedarbejdere netop har taget en uddannelse, der klæder dem på til denne opgave, og udvalget forudser, at det i stort set alle tilfælde bliver nødvendigt at bede virksomhedsejerne om at indsende skatteregnskabet. Først herefter vil myndighederne være i stand til at vurdere, om der skal indkaldes yderligere materiale.

Udvalget ser ikke lovforslaget som en forenkling, men mener, at skattemedarbejderne vil komme til at bruge unødigt meget tid på administration i stedet for at bruge tiden på ligning og kontrol.

Jeg deler ikke HK/Kommunals skatteudvalgs bekymring.

I den **vedlagte** pjecce ”Indsigt/Skat” fra KMD fra september 2003 beskrives en række kommuners erfaringer med det elektroniske udsøgningssystem, KMD Skat Udsøgning & Prioritering (LUP), som er udviklet af KMD A/S.

Udsøgningssystemet anvendes i dag af ca. 200 kommuner.

I pjecen beskrives bl.a. Herning Kommunes erfaringer med anvendelse LUP. Det fremgår heraf, at Herning Kommune anvender udsøgningssystemet som hovedudsøgningsredskab ikke alene på de landbrugere, som i dag har mulighed for at indsende regnskaberne elektronisk, men også på andre erhvervsdrivende.

Herning Kommune har - i forbindelse med den tidligere skatteministers besvarelse af spørgsmål 1 fra Folketingets Skatteudvalg på L 29 (bilag 16, Folketinget 2003-04) vedr. afskaffelse af kapitalforklaringen - over for Skatteministeriet oplyst, at den elektroniske udsøgning på de erhvervsdrivende angår erhvervsdrivende med ligningskode 1, dvs. virksomheder med en årlig omsætning på over 500.000 kr.

Kommunens måde at gribe udsøgningsopgaven an på har betydet en uændret træfprocent, stigende forhøjelsesbeløb, en målopfyldelse på vej op (fra 102 til 111), uændret antal klagesager, papirbesparelse samt - ikke mindst - en væsentlig besparelse i udsøgningsprocessen, som kommunen har flyttet over til ligningsprocessen.

Af pjecen kan man se, at også andre kommunale skattemedarbejdere ser positivt på anvendelsen af digital udsøgning. Skattechef i Sønderborg kommune, Bruno Rey, udtaler således, at med elektronisk udsøgning kan man få gjort mindre konstruktiv tid til effektiv sagsbehandlingstid, og samtidig være sikker på, at de rigtige sager udsøges. Bruno Rey mener

desuden, at det vil være en god ide, at alle skatteforvaltninger hurtigst muligt går i gang med at bruge elektronisk udsøgning. Han tilføjer, at det er uundgåeligt, at der skal sættes nye kræfter ind for at finde frem til en anderledes og mere effektiv ressourceanvendelse.

Digitaliseringsforslaget bygger på en konsulentrapport fra Deloitte (**vedlagt**). Rapporten angiver løsningsmulighederne for digitalisering set såvel i relation til andre brancher som på baggrund af udenlandske erfaringer.

I rapporten konkluderes det,

- at digitalisering og elektronisk udsøgning er mulig,
- at datagrundlaget kan etableres,
- at andre lande har gennemført eller er i færd med at gennemføre noget tilsvarende,
- at andre brancher har udviklet elektroniske systemer til risikovurdering,
- at et system kan etableres uden, at de administrative byrder øges, og
- at der ikke umiddelbart er it-mæssige hindringer.

Det har således været nøje vurderet, hvorvidt det var muligt og ligningsmæssigt forsvarligt at erstatte skatteregnskabet dels med supplerende regnskabsoplysninger i selvangivelsen, dels med digital udsøgning.

ToldSkat er nu i gang med at udvikle et nyt udsøgningssystem, hvor der skal ske bedre udnyttelse af de oplysninger, skattemyndighederne har i forvejen. Hensigten er at lægge alle data, der skønnes at være relevante i forhold til udvælgelse til skatteligning, og som modtages fra selvangivelser, momsangivelser, ejendomshandler, bilregistrering, indberetninger efter skattekontrollen etc., ind i samme udsøgningsbase ("DataWarehouse"), hvor man ved hjælp af et fleksibelt udsøgningsværktøj kan sammenholde de forskellige oplysninger og bl.a. risikovurdere virksomhederne i forhold til hinanden.

Det er udvælgelsen til skatteligning, der tænkes ændret ved digitaliseringen af regnskabsoplysninger og ved etableringen af ovennævnte udsøgningssystem. Det egentlige ligningsarbejde tænkes ikke ændret, udover hvad det nye udsøgningssystem kan betyde for tilrettelæggelsen af arbejdet.

Jeg skal endelig gøre opmærksom på, at i forbindelse med implementeringen af det nye udsøgningssystem vil ligningsmedarbejderne naturligvis modtage undervisning i brugen af systemet, således at de er klædt på til de nye arbejdsgange.