

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 5. januar 2005
Kontor: 2.ø.kt.
J.nr.: 2004-2400-13
Sagsbeh.: BS
Fil-navn: høringsnotat L 136

Notat om høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, lov om elforsyning og lov om varmforsyning (Fremrykning af modregning ved kommuners afståelse mv. af energivirksomheder)

Lovforslaget blev fremsat i Folketinget den 8. december 2004. Lovforslaget blev den 7. december 2004 sendt i høring hos KL, Amtsrådsforeningen, Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune. Et tidligere udkast til lovforslag blev den 12. november 2004 sendt i høring hos samme høringsparter. I forhold til det tidligere udsendte høringsudkast er der i det fremsatte lovforslag foretaget en præcisering af forrentningsbestemmelserne i lovforslagets § 2 og § 3.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har modtaget bemærkninger til det tidligere udkast til lovforslag fra Amtsrådsforeningen, KL og Københavns Kommune. Amtsrådsforeningen og Københavns Kommune har oplyst, at de ikke har yderligere bemærkninger i forhold til lovforslaget sendt i høring den 7. december 2004. Københavns Kommune har endvidere oplyst, at den frafalder bemærkningerne til det tidligere udkast. Frederiksberg Kommune har oplyst, at den ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Den fremrykkede modregning

Amtsrådsforeningen gør opmærksom på, at foreningen i høringssvar af 14. marts 2003 har afgivet principielle bemærkninger vedrørende modregning ved salg af energivirksomheder.

Det er Amtsrådsforeningens holdning, at en eventuel fremrykning af modregning bør ske for energivirksomheder, der sælges fra og med 2005 og ikke for de virksomheder, der er solgt i 2004.

Amtsrådsforeningen anfører, at amterne har budgetteret under forudsætning af, at der først i 2006 skal ske en modregning af en del af provenuet ved salg af energivirksomheder og fremrykningen vil ændre på budgetteringsforudsætningerne. Amtsrådsforeningen finder, at det bør overvejes, hvordan dette håndteres økonomisk i forhold til de implicerede amter, hvis fremrykningen skal være gældende for energivirksomheder solgt i 2004. Amtsrådsforeningen nævner i den forbindelse, at en del af de deponerede midler bør frigives.

KL finder det uacceptabelt, at lovforslaget udsendes efter kommunernes budgetvedtagelse, da fremrykningen for den enkelte kommune kan have betydning allerede for 2005. KL finder endvidere, at det skaber usikkerhed, at det først i forbindelse med udmeldingen af midtvejsreguleringen af statstilskuddet bliver klart, om rådighedsbeløb inklusiv beregnet forrentning overstiger den oprindeligt forudsatte modregning i statstilskuddet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Amtsrådsforeningens høringssvar af 14. marts 2003 er foreningens høringssvar til forslag til lov om ændring af elforsyningsloven, lov om tilskud til elproduktion, lov om varmforsyning og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner fremsat den 20. februar 2003 af økonomi- og erhvervsministeren om modregning ved kommuners afståelse m.v. af energivirkomheder, sikring af el- og varmepriser, forbrænding af kød- og benmel, søledningsanlæg til mindre øer m.v. Lovforslaget er vedtaget som lov nr. 452 af 10. juni 2003.

I sit høringssvar tilkendegav Amtsrådsforeningen, at foreningen er enig i intentionerne bag lovforslaget: at fjerne barrierer for strukturtilpasninger, der kan ruste sektoren til den fremtidige internationale konkurrence. Amtsrådsforeningen tilkendegav endvidere, at foreningen ikke finder, at lovforslaget indfrier intentionerne, og Amtsrådsforeningen henholder sig til de bemærkninger, KL har fremsendt i sit høringssvar den 11. marts 2003.

Hvad angår Amtsrådsforeningens og KL's høringssvar til det aktuelle lovforslag, skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet bemærke, at lovforslaget alene vedrører kommuner og amtskommuner, der får rådighed over uddelelinger fra og vederlag ved afståelse af energivirkomheder. For de pågældende kommuner og amtskommuner vil der ved modtagelse af disse indtægter som oftest være tale om en ekstraordinær forbedring af deres økonomiske situation. Efter de gældende regler foretages delvis modregning i den enkelte kommunes eller amtskommunes statstilskud ved modtagelse af disse indtægter – enten med 40 pct. hvis kommunen eller amtskommunen vælger at deponere restbeløbet eller med 60 pct., hvis kommunen eller amtskommunen fravælger deponering. Lovforslaget indebærer alene en tidsmæssig flytning af den delvise modregning, der alligevel skulle betales.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vurderer, at det, uanset lovforslaget udsendes efter budgetvedtagelsen, næppe vil føre til likviditetsvanskeligheder for de berørte kommuner og amtskommuner. Skulle dette undtagelsesvist alligevel være tilfældet, har de pågældende kommuner og amtskommuner mulighed for at søge dispensation i Indenrigs- og Sundhedsministeriet til ekstraordinær lånoptagelse.

Administrationen af modregningsordningen

KL finder, at der er behov for en afklaring af, hvordan modregningen skal foregå. KL finder det relevant at tydeliggøre, om modregningen sker i forhold til det budgetterede statstilskud, det midtvejsregulerede statstilskud eller statstilskuddet inkl. midtvejsregulering og efterreguleringer. Endelig

bør sammenhængen mellem modregningen og efterreguleringerne af kommunernes tilskuds- og udligningsbeløb afklares.

Københavns Kommune finder ligeledes, at der er behov for at tydeliggøre modregningsmekanismen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

I henhold til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner udmelder Indenrigs- og Sundhedsministeriet pr. 1. juli i året før tilskudsåret en opgørelse af tilskud og udligning, der danner grundlag for kommunernes og amtskommunernes valg mellem et statsgaranteret eller et selvbudgetteret grundlag for beregning af tilskud og udligning for det kommende år.

Den 1. juli i tilskudsåret foretages normalt udmelding af ændringer i kommunens eller amtskommunens statstilskud som følge af regulering for kommunale mer- eller mindregifter som følge af ny lovgivning. Denne såkaldte midtvejsregulering afregnes i de månedlige udbetalinger af statstilskuddet i tilskudsårets tre sidste måneder. Denne regulering omfatter i givet fald alle kommuner eller amtskommuner.

For kommuner og amtskommuner, der har selvbudgetteret, foretages der endvidere den 1. juli i året to år efter tilskudsåret en efterregulering af tilskuds- og udligningsbeløb. Denne efterregulering afregnes i de tre første måneder i året tre år efter tilskudsåret.

For alle kommuner og amtskommuner foretages det endelig en yderligere efterregulering vedrørende tidligere år. Denne efterregulering afregnes i de første tre måneder i året fire år efter det seneste tilskudsår.

Konkret indebærer dette, at der i de sidste tre måneder af 2005 foretages afregning af de midtvejsregulerede statstilskud for den enkelte kommune og amtskommune. I 2006 i de månedlige udbetalinger afregnes det foreløbige statstilskud for 2006. I de første tre måneder af 2006 foretages endvidere efterreguleringer af statstilskuddet vedrørende tidligere år.

Det fremgår af den gældende bestemmelse og den foreslåede bestemmelse til tilskuds- og udligningslovens § 10, stk. 9 og § 17, stk. 9, at hvis modregningsbeløbet overstiger statstilskuddet i et år, reduceres statstilskuddet i de følgende år, indtil det fulde beløb er modregnet.

Det fremgår endvidere af tilskuds- og udligningslovens § 35, at tilskud og tilsvarende efter loven afregnes efter indenrigs- og sundhedsministerens nærmere bestemmelse.

Det er hensigten at administrere modregningsordningen på en sådan måde, at modregningen sker i forhold til den enkelte berørte kommunes eller amtskommunes samlede udbetalte statstilskud i et år medregnet midtvejsreguleringen af statstilskuddet for det pågældende år og efterreguleringer af statstilskuddet vedrørende tidligere år.

Dette indebærer, at modregningen i 2005 vil ske i forhold til det midtvejsregulerede statstilskud i årets tre sidste måneder. Hvis modregningsbeløbet overstiger statstilskuddet for de tre sidste måneder af 2005, foretages modregning i de månedlige udbetalinger af statstilskuddet i 2006 medregnet efterreguleringerne af statstilskuddet vedrørende tidligere år, der afregnes i de første tre måneder af 2006 og medregnet midtvejsreguleringen af statstilskuddet for 2006, der afregnes i årets tre sidste måneder.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget

KL gør opmærksom på, at den ikke har mulighed for at beregne de økonomiske konsekvenser for de kommuner, der vil blive berørt af lovforslaget. KL's indtryk er dog, at der med lovforslagets §§ 2 og 3 er tilstræbt balance i de økonomiske konsekvenser for de berørte kommuner. KL forventer derfor, at lovforslaget er udgiftsneutralt for kommunerne under ét.

Københavns Kommune anfører, at den er usikker på den konkrete økonomiske virkning af lovforslaget, såfremt kommunerne modtager vederlag og/eller uddelinger fra kommunens forsyningsselskaber. Såfremt lovforslaget under ét generer et økonomisk tab for kommunerne, finder Københavns Kommune, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal kompensere kommunen herfor efter sædvanlig praksis.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:

Det kan bekræftes, jf. lovforslagets bemærkninger, at lovforslaget skønnes at være udgiftsneutralt for de kommuner og amtskommuner, hvor modregningen fuldt ud gennemføres inden for de to første kalenderår. For de kommuner og amtskommuner, hvor modregningsperioden er længere end de to første kalenderår, vil der samlet kunne blive tale om et mindre rentetab. Dette rentetab skal sammenholdes med den rentefordel de pågældende kommuner og amtskommuner har efter gældende regler, hvor der af hensyn til en enkel administration af ordningen ikke beregnes forrentning af rådighedsbeløbet for de efterfølgende år.