

Skatteministeriet
Den

J.nr 2004-711-0030

Bilag 2

Til

Folketingets Skatteudvalg

L 130/131 – Forslag til Lov om Skatteforvaltningsloven og Lov om ændring af en række love som følge af skatteforvaltningsloven.

Hermed fremsendes svar på bilag 2 af 1. december 2004.

Kristian Jensen

/Birte Deleuran

Spørgsmål: KTO finder ikke at de i lovforslagene har fået svar på de væsentlige problemstillinger som er omtalt i KTO's høringsbrev og som vedrører følgende 5 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidet ansættelsesområde
3. De ansatte følger opgaven
4. Særligt om pension til tjenestemænd
5. Medinddragelse og medindflydelse

Svar:

Skatteministeriet har bedt Personalestyrelsen om at kommenterer på ovennævnte spørgsmål og de har svaret som følger:

” Indledende bemærkninger:

Personalestyrelsen har generelt tilkendegivet, at man er indstillet på, at drøfte eventuelle personalemæssige spørgsmål, der måtte opstå i forbindelse med iværksættelsen af kommunalreformen.

Finansministeren har den 6. december 2004 overfor personaleorganisationerne – herunder KTO – bekræftet dette tilsagn.

Det må antages, at de spørgsmål, som KTO har rejst, jf. nedenfor, vil blive drøftet i denne forbindelse.

**Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
KTO's udsagn:**

Overenskomstansatte

KTO finder det helt afgørende, at det præciseres i loven, at overenskomstansatte medarbejdere ved overgang til en statslig overenskomst og indplacering i de lønsystemer, der gælder i staten, sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen.

Personalestyrelsens kommentar:

De overenskomstansatte overføres til staten efter reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven, hvilket sikrer de overførte ansatte uændrede vilkår i resten af overenskomstperioden. Vilkårene efter overenskomstperiodens udløb aftales mellem overenskomstparterne, når de forhandler nye overenskomster.

Virksomhedsoverdragelsesloven giver mulighed for, at der i forbindelse med overdragelsen føres forhandlinger mellem personalets faglige organisationer og Personalestyrelsen som den nye arbejdsgiverpart om en tilpasning af de overførte medarbejders løn- og ansættelsesvilkår til vilkårene på det statslige område, såkaldte tilpasningsforhandlinger. Personalestyrelsen er indstillet på at føre sådanne tilpasningsforhandlinger.

Regeringen har ikke noget ønske om at forringe de overenskomstansattes lønvilkår eller andre ansættelsesvilkår på grund af kommunalreformen.

Regeringen mener dog, at det i overensstemmelse med den danske model bør være op til arbejdsmarkedets parter – i dette tilfælde de offentlige arbejdsgivere og personaleorganisationerne – at finde forhandlingsmæssige løsninger på eventuelle problemer, der måtte opstå. Endelig skal det understreges, at der desuden er mulighed for lokalt inden for rammerne af det nye lønsystem at justere lønningerne, herunder udligne evt. lønforskelle.

Efter udløbet af overenskomstperioden vil også pensionsvilkår afhænge af resultatet af forhandlinger mellem de forhandlingsberettigede parter.

Personalestyrelsen er som nævnt indstillet på at drøfte eventuelle problemer, der måtte opstå som følge af forskelle i ansættelsesvilkårene.

I forbindelse med tidligere overførsler af personale til staten er der således – finansieret af overenskomstrammen – indgået aftale om bevarelse af hidtidigt pensionsbidrag.

Personalestyrelsen er indstillet på at imødekomme eventuelle ønsker fra de overførte medarbejdere om at bevare medlemskab af de kommunale pensionsordninger, hvis dette kan ske i enighed med de pågældende pensionsinstitutter og de forhandlingsberettigede organisationer.

Det er i øvrigt Personalestyrelsens principielle opfattelse, at arbejdsgiverens pensionsmæssige forpligtelse over for overenskomstansat personale er udtømt med indbetaling af det overenskomstfastsatte pensionsbidrag. Staten som arbejdsgiver påtager sig således ikke at indestå for særlige rentegarantier, som pensionsinstitutter måtte have stillet. Ved overgang til ansættelse i staten og til en hertil hørende pensionsordning vil de kommunalt ansatte under alle omstændigheder kunne bevare deres pensionsopsparring i det til den kommunale ansættelse knyttede pensionsinstitut i form af en fripolice. Den hidtidige pensionsopsparring er herved sikret de rentegarantier, der måtte være gældende i denne.

KTO's udsagn:

Tjenestemænd

KTO skal foreslå, at det præciseres i lovforslaget, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af de kommunale kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftale opsiges eller andet aftales.

Personalestyrelsens kommentar:

Udsagnet i pjecen "Hvad betyder strukturreformen for dig som offentligt ansat" var en foreløbig orientering, der nu er formuleret i lovforslaget og skal forstås i overensstemmelse med dette.

Efter lovforslaget er tjenestemændene efter overgangen til staten omfattet af de regler, der gælder for statstjenestemænd. Lovbemærkningerne indeholder nogle forudsætninger om den pensionsmæssige indplacering og indplaceringen de lønsystemer, der gælder i staten.

Personalestyrelsen er som nævnt indstillet på at drøfte eventuelle problemer, der måtte opstå som følge af forskelle i ansættelsesvilkårene.

Ad 2. Udvidet ansættelsesområde

KTO's udsagn:

Det er KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de kommunale skattemedarbejderses nuværende ansættelsesområder – både for overenskomstansatte og for tjenestemænd – er særdeles indgribende. Det er KTO's opfattelse, at opgaveflytningen kan gennemføres med en væsentlig mindre udvidelse af ansættelsesområdet.

Tjenestemænd

KTO skal opfordre Skatteministeriet til – ud fra en proportionalitetsbetragtning – at genoverveje den foreslåede meget indgribende udvidelse af ansættelsesområdet. KTO skal konkret foreslå, at der sker en afgræsning af ansættelsesområderne på en måde, der tilgodeser både hensynet til, at udvidelsen af ansættelsesområdet får en væsentlig mindre indgribende karakter over for den enkelte ansatte og hensynet til at kunne gennemføre opgaveoverflytningen.

KTO finder det væsentligt, at der i lovbemærkningerne foretages en præcisering af rækkevidden af udtrykket ”særlig indgribende karakter”.

Personalestyrelsens kommentar:

Overenskomstansatte

Ansættelsesområdet for de ansatte, der overgår til ansættelse i staten, bør så vidt muligt være det samme som for andre ansatte i staten på dette område.

En udvidelse af ansættelsesområdet er ikke i sig selv en væsentlig stillingsændring, der skal varsles. Flyttes arbejdsstedet efterfølgende faktisk over en længere strækning kan der derimod være tale om en væsentlig vilkårsændring, som skal varsles med den enkeltes opsigelsesvarsel. Afgørende kan blandt andet være, om den enkeltes transporttid forøges væsentligt som følge af flytningen.

Personalestyrelsens kommentar:

Tjenestemænd har pligt til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som ikke ændrer tjenestens karakter.

Ved vurderingen af, om en stilling er passende, vil det – ud over de momenter, der er anført i bemærkningerne til lovforslaget – bl.a. ud over en vurdering af stillingens karakter og sammenhæng med den hidtidige stilling skulle indgå, om tjenestemanden efter en bedømmelse på grundlag af momenter som uddannelse, alder, helbredstilstand, den sædvanlige opfattelse af status m.v. kan siges at have fået anvist en passende stilling.

Denne uddybning af hvilke momenter, der skal indgå i en vurdering, fremgår af udkastet til forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Ad 3. De ansatte følger med opgaven

KTO's udsagn a):

KTO finder det meget uheldigt, at lovudkastet ikke indeholder bemærkninger om, hvorledes processen med at følge med opgaven tænkes tilrettelagt og angivelse af frister for, hvornår det berørte personale kan forvente en afklaring på den fremtidige placering m.v. Dette bliver ikke mindre aktuelt, når der henses til, at opgaveoverførslen allerede skal træde i kraft 1. juli 2005.

Personalestyrelsens kommentar:

Der arbejdes på nuværende tidspunkt på højtryk i den nye fusionsorganisation med at tilrettelægge en god proces. Dette sker i tæt dialog med både de kommunale og de statslige personaleorganisationer. Så snart der er en endelig afklaring af tidsplanen offentliggøres den på den særlige fusionshjemmeside, som alle kommunale og statslige skattemedarbejdere har adgang til. Dette er langt den mest hensigtsmæssige måde at tilrettelægge processen på.

KTO's udsagn b):

KTO foreslår, at der i lovbemærkningerne gives tilsagn om, at der ved den fremtidige geografiske og opgavemæssige placering af personalet så vidt muligt tages udgangspunkt i den enkelte medarbejders ønsker, og at flytninger over større geografiske afstande så vidt muligt vil blive undgået.

Personalestyrelsens kommentar:

Personalestyrelsen og de statslige personaleorganisationer (CFU) udsendte den 26. november 2004 en fælles vejledning om kommunalreformen. KTO, KL og Amsrådsforeningen har ligeledes kommenteret på vejledningen.

Det fremgår af denne fælles vejledning, at "i de tilfælde, hvor der er flere mulige placeringer bør medarbejderne have mulighed for at udtrykke ønske om fremtidig placering.

Den lokale proces bør her være tilrettelagt således, at der - så langt det er muligt - vil blive taget hensyn til den enkeltes behov og ønsker - både med hensyn til opgaver og arbejdssted. Der bør således være reel vilje til at imødekomme medarbejdernes ønsker.

Dette vil bidrage til at sikre de berørte medarbejders engagement og motivation, hvilket alt andet lige vil være afgørende for omstillingsprocessens succes. Muligheden for at sammenlægningen lykkes, forøges når medarbejdere og chefer i størst muligt omfang får deres job-ønsker opfyldt."

Regeringen finder således, at personaleorganisationerne herved har fået klare tilsagn om hensyntagen i forbindelse med placeringen af medarbejderne.

Ad 4. Særligt om pension til tjenestemænd

KTO's udsagn:

KTO går ud fra, at udtrykket "pensionsret" både dækker pensionsalder og pensionsbeløb. KTO skal foreslå, at dette præciseres i bemærkningerne.

Personalestyrelsens kommentar:

Personalestyrelsen har i et notat af 29. oktober 2004 nærmere redegjort for lovforslagets bemærkninger om kommunale tjenestemænds pensionsforhold i forbindelse med overgang til staten. Notatet er optaget som bilag til lovforslaget L 130.

Tjenestemænds pensionsforhold er tillige kommenteret i Skatteministeriets høringsnotat, der er afgivet til skatteudvalget.

De kommunale tjenestemænd bevarer den pensionsalder, de har optjent på overgangstidspunktet, og de fortsætter pensionsalderoptjeningen under ansættelsen i staten.

De kommunale pensioner har af forskellige årsager et noget højere niveau end statslige pensioner på samme skalatrin. Det følger af bemærkningerne, at staten vil sikre, at den pensionsret de kommunale tjenestemænd har optjent på overgangstidspunktet, ikke forringes.

Det kan ske ved, at der ydes et tillæg til den statslige pension, der på hver enkelt skalatrin svarer til forskellen mellem de statslige og kommunale satser på overgangstidspunktet, dvs. 30. juni 2004.

Tillægget vil blive reguleret efter de statslige regler om regulering af pensioner. Staten og kommunerne har historisk aflønnet deres medarbejdere inden for stort set sammenfaldende økonomiske rammer. I de senere år har der kunnet konstateres en forskellig udvikling i forholdet mellem individuel og generel lønudvikling. Om denne udvikling vil være gældende på længere sigt, er umuligt at sige på nuværende tidspunkt, men det vurderes sandsynligt at de overordnede økonomiske rammer vil være sammenfaldende.

5. Medinddragelse og medindflydelse**KTO's udsagn: a:**

KTO mener ikke at lovforslaget efterlever den politiske tilkendegivelse om personalets medinddragelse og medindflydelse.

Personalestyrelsens kommentar:

Af den fælles vejledning fra Personalestyrelsen og CFU fremgår bl.a., "at reformens succes bl.a. af, at ledere og medarbejdere i tæt samarbejde får gennemført omstillingen på en hensigtsmæssig måde. Medarbejderne er således en afgørende resurse i forbindelse med den kommende reform, og medarbejderne skal inddrages i processen såvel på det mere overordnede plan som på det lokale niveau."

Vejledningen indeholder et helt afsnit om medarbejderrepræsentanternes opgaver og funktion i forbindelse med kommunalreformen. Endelig er der udarbejdet fælles erklæringer fra henholdsvis de kommunale aftaleparter og de statslige aftaleparter om netop medinddragelse og medindflydelse. Det er på denne baggrund vanskeligt at se, hvorfor disse fælles holdninger som arbejdsgivere og personaleorganisationer er helt enige om, skal ind i lovbemærkningerne.

KTO's udsagn:b:

KTO finder det vigtigt, at der skabes rammer for fælles drøftelser mellem MED/SU-udvalgene på tværs af det statslige og kommunale område.

Personalestyrelsens kommentar:

Regeringen er helt enig i, at fælles drøftelser mellem de kommunale MED-udvalg og de statslige samarbejdsudvalg er væsentlig. Derfor indeholder den fælles vejledning mellem Personalestyrelsen og CFU også et helt afsnit om sådanne dialogfora. Personalestyrelsen og CFU opfordrer heri de statslige institutioner til - hvor det er relevant - snarest at oprette et dialogforum mellem den afgivende og den modtagende myndighed.

Jeg kan endvidere forstå, at KTO deltager i et fælles møde med Personalestyrelsen, CFU, KL og Amtsrådsforeningen om netop dette emne i morgen (9. december 2004).

På skatteområdet er der jo allerede etableret en samarbejdsorganisation.

Der er derfor ingen grund til at medtage dette i lovbemærkningerne.

KTO's udsagn: c:

KTO finder det væsentligt, at der indarbejdes en opfordring til, at der etableres muligheder for, at tillidsrepræsentanten kan udføre sit hverv bedst muligt i forbindelse med strukturreformen.

Personalestyrelsens kommentar:

Af den fælles vejledning mellem Personalestyrelsen og CFU fremgår, at, "Personalestyrelsen og CFU er enige om, at der er behov for et tæt samarbejde mellem ledelse og medarbejdere for at sikre, at processen gennemføres på en tilfredsstillende måde.

Dette samarbejde skal foregå dels på lokalt niveau mellem den lokale ledelse og tillidsrepræsentanterne, dels på centralt niveau mellem Personalestyrelsen og centralorganisationerne."

Tilsvarende fælles udmeldinger er tilkendegivet på det kommunale område.

Der er derfor heller ingen grund til at medtage dette i lovbemærkningerne."