

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 8. december 2004

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af personskatteloven

(Kompensation for kommunale skatteforhøjelser)

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 17. november 2004 og var til 1. behandling den 24. november 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Lovforslaget har ikke været sendt i høring.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 16 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. Nogle af udvalgets spørgsmål og ministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flø tal* i udvalget (S, SF, RV, EL og KD) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Flertallet bemærker, at når man fremsætter et forslag med nedsættelse af skatteprocenten med 0,02 pct. point, som indebærer en årlig lettelse på 2 kr. pr. tjent 10.000 kr., afslører regeringen, at man sætter skattestoppet over sund fornuft. Regeringen angiver omkostningerne med denne ændring til at være i samme størrelsesorden, som den lettelse som ca. 10.000 pensionister vil opnå på et helt år. Også lettelsens tekniske indhold er både groteskt og uforståeligt for alle. Den ubetydelige lettelse gennemføres allerede med virkning for 2004, derefter suspenderer man lettelsen i 2005 for efterfølgende at genindføre den i 2006. De fleste vil slet ikke få udbetalt lettelsen for 2004 før en gang i løbet af 2006, da den lettelse som personer med under ca. 550.000 kr. i årsindkomst vil opnå, vil ligge under de 100 kr. om året, som er forudsætningen for at få udbetalt overskydende skat, og vil derfor blive indregnet i skattekortet for det efterfølgende år. At man overhovedet kommer i nærheden af beløbsgrænsen på 100 kr. forudsætter, at man ikke bor i en kommune, hvor man er omfattet af det skrå skatteloft. Bor man i en af de mange kommuner, som har ramt skatteloftet, vil ændringen bare blive modsvaret af en mindre rabat som følge af skatteloftet.

Et mindretal (SF) indenfor flertallet hæfter sig endvidere ved, at skatteministeren i udvalgsarbejdet har bekræftet, at det ikke en gang er de skatteydere, der får en kommunal skattestigning, der får glæde af forslaget - det kan i ingen tilfælde hamle op med de kommuner, hvor skatten er steget pga. regeringens jerngreb om den kommunale økonomi. I stedet gives der nu

endnu en - ganske vist lille - skattelettelse til alle øvrige borgere i landet. På trods af, at der er tale om et relativt begrænset indgreb, er det alligevel lykkedes regeringen at få det til at ramme socialt skævt.

Et andet mindretal (EL) inden for flertallet udtaler endvidere, at regeringens forslag er helt til grin. Skattelettelser fra 1 kr. om måneden - af ideologiske grunde - mens samme regering lader brugerbetaling til daginstitutioner, busser osv. stige og stige. De 150 millioner dette forslag koster, kunne bruges bedre til at forbedre velfærden, f.eks. børnepasning og hjemmehjælp. Trods de små beløb har regeringen dog formået igen at bekræfte, at den er en rigmandsregering. Jo mere man tjener, jo større lettelse. Landets rigeste i Gentofte Kommune får både lettelse i kommuneskatten og fra staten, mens lavtlønnede i Assens, Sydfalster, Bjergsted, Albertslund, Tønder og en række andre kommuner bare stiger i skat.

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Tjóðveldisflokkurin, Siumut og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

Lars Christian Lilleholt (V) Peter Christensen (V) Freddy Dam (V) nfm.

Svend Aage Jensby (V) Mikkel Dencker (DF) Colette L. Brix (DF) Charlotte Dyremose (KF)

Else Theill Sørensen (KF) Jann Sjursen (KD) Erik Mortensen (S) Henrik Sass Larsen (S)

Jacob Buksti (S) Jens Peter Vernersen (S) fmd. Sophie Hæstorp Andersen (S)

Morten Homann (SF) Margrethe Vestager (RV) Line Barfod (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	54 *	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	3

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 122

Bilagsnr.	Titel
1	Udkast til tidsplan for L 122
2	1. udkast til betænkning
3	2. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 122

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om en opgørelse over, hvor stor en del af lettelsen, der falder i hver enkelt kommune med de forudsatte udskrivningsgrundlag for 2005, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvor stor den månedlige lettelse for en pensionist bliver, som kun oppebærer den offentlige pension samt et årlig ATP på 10.000 kr., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvor stor den årlige lettelse bliver for en person der aflønnes på statsministerniveau, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvor stor den månedlige lettelse er til en LO-arbejder, som aflønnes på et gennemsnitsniveau, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvor stor den månedlige lettelse bliver for butiksassistent («kassedame»), som aflønnes med en gennemsnitsløn i f.eks. Netto, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om ministeren vil opfordre folk til med baggrund i ændringen at få ændret deres skattekort, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om borgerne alene med baggrund i denne ændring ville kunne begrunde en ændring af deres skattekort, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvad det vil koste skattemyndighederne i administration, EDB og porto, såfremt f.eks. 50.000 borgere ekstra får ændret deres skattekort for 2005, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om, hvor stor en del af den foreslåede lettelse forventer ministeren vil blive udbetalt til borgerne i 2005, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvor stor en del af borgerne forventes ikke at få udbetalt beløbet om overskydende skat, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om, hvor mange personer der vil opnå en årlig lettelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 12 Spm. om fordelingen af den foreslåede skattelettelse giver et godt billede af de fordelingspolitiske virkninger af regeringens skattestop, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om forslaget bidrager til at forenkle skattesystemet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om at redegøre for de fordelingsmæssige konsekvenser af forslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om at bekræfte, at borgere i alle landets kommuner får skattelettelser med dette forslag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om at bekræfte, at borgere i kommuner med stigende kommuneskat typisk langt fra vil blive kompenseret for den stigende skat, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

Nogle af udvalgets spørgsmål til skatteministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålene og skatteministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra SF.

Spørgsmål 1:

Vil ministeren udarbejde en opgørelse over, hvor stor en del af lettelsen, der falder i hver enkelt kommune med de forudsatte udskrivningsgrundlag for 2005?

Spørgsmål 2:

Hvor stor bliver den månedlige lettelse for en pensionist, som kun oppebærer den offentlige pension samt en årlig ATP på 10.000 kr., såfremt det forudsættes, der ikke er noget fradrag i indkomsten?

Spørgsmål 3:

Hvor stor bliver den årlige lettelse for en person der aflønnes på statsministerniveau, såfremt det forudsættes, at der ikke er andre fradrag end rentefradrag, som ikke fragår i skattegrundlaget for bundskatten?

Spørgsmål 4:

Hvor stor er den månedlige lettelse til en LO-arbejder, som aflønnes på et gennemsnitsniveau?

Spørgsmål 5:

Hvor stor bliver den månedlige lettelse for en butiksassistent ("kassedame"), som aflønnes med en gennemsnitsløn i f.eks. Netto?

Svar:

Den kommunale budgetlægning for 2005 har resulteret i en stigning i de kommunale skatter på ca. 150 mio. kr. årligt.

Regeringen mener, at skattestoppet skal holdes i forhold til borgerne, således at den samlede beskatning ikke stiger.

På den baggrund foreslås en modgående statsfinansieret lempelse af indkomstskatten ved en nedsættelse af den statslige bundskat i 2005 og følgende år.

Det er indlysende, at når 4,5 mio. skatteborgere skal dele 150 mio. kr., er der for den enkelte borger tale om en meget beskedne skatnedsættelse, uanset om man er lavt-, mellem- eller højtlojnet.

Det er derfor også vigtigt at understrege, at den foreslåede nedsættelse af bundskatten ikke primært er et led i regeringens bestræbelser på at reducere skatten på arbejdsindkomst, men derimod et led i sikringen af skattestoppet.

Borgerne skal ikke igen rammes af en glidende opadgående skatteskrue, som den tidligere regerings skattepolitik indebar – ikke mindst på kommuneskatteområdet. I perioden 1993 til 2002 steg niveauet for de kommunale skatter med 3,1 pct.point, hvilket medførte, at skatteborgerne alene i 2002 betalte omkring 19 mia. kr. ekstra i skatter til kommuner og amter i forhold til, hvad de skulle have betalt med uændrede kommuneskatteprocenter. I gennemsnit svarer det til over 6.000 kr. pr familie.

I tabel 1 er vist størrelsen af den årlige/månedlige skatnedsættelse for en række personer på forskellige indkomstniveauer, der dækker de i spørgsmål 2-5 ønskede persontyper.

Tabel 1. Eksempler på virkningen af L 122, nedsættelse af bundskatten.

2004-indkomst	Indkomst før AM-bidrag	Nedsættelse af bundskatten fra 5,50 pct. til 5,48 pct.	
		Årligt	Pr. måned
	Kr.	Kr.	Kr.
Pensionist med ATP.....	123.000	17	1
Deltid sansat	150.000	20	2
Butiksassistent	180.000	26	2
Ufaglært arbejder	210.000	31	3
LO-arbejder	300.000	48	4
Funktionær.....	400.000	66	6
Højtlønnet	700.000	121	10
Højtlønnet	1.000.000	177	15

Skattenedsættelserne er voksende med indkomsten, hvilket modsvarer fordelingsprofilen af de højere kommuneskatter.

I tabel 2 er provenutabet på 150 mio. kr. fordelt på samtlige 271 kommuner.

Beregningerne, der er foretaget på Lovmodellen på en repræsentativ stikprøve på ca. 3,3 pct. befolkningen, er behæftet med en vis usikkerhed - specielt i de mindre kommuner med få observationer i stikprøven.

Beregningerne er foretaget på udskrivningsgrundlaget for bundskatten i 2004 niveau, svarende til det grundlag skattenedsættelsen beregnes af i det første år.

Tabel 2. Nedsættelse af bundskatten i L 122 fordelt på kommuner.

Kommune	Skattenedsættelse
	1.000 kr.
ALBERTSLUND	857
ALLERØD	888
ARDEN	202
ASSENS	240
AUGUSTENBORG.....	140
AULUM-HADERUP	170
BALLERUP	1.248
BILLUND.....	288
BIRKERØD.....	836
BJERGSTED	202
BJERRINGBRO	317
BLÅBJERG	158
BLÅVANDSHUK.....	133
BOGENSE.....	153
BORNHOLMS REGIONSKOMMUNE	986
BOV.....	261
BRAMMINGE	380
BRAMSNÆS	329
BRANDE.....	225
BREDEBRO	88
BROAGER	138
BROBY	154
BROVST	192
BRÆDSTRUP	226
BRØNDBY	952
BRØNDERSLEV	471

Tabel 2. Nedsættelse af bundskatten i L 122 fordelt på kommuner.

Kommune	Skattnedsættelse 1.000 kr.
BRØRUP	163
BØRKOP	283
CHRISTIANSFELD	226
DIANALUND	151
DRAGSHOLM	345
DRAGØR	374
DRONNINGLUND	378
EBELTOFT	441
EGEBJERG	195
EGTVED	383
EGVAD	212
EJBY	254
ESBJERG	2.053
FAKSE	309
FANØ	85
FARSØ	193
FARUM	528
FJENDS	177
FJERRITSLEV	206
FLADSÅ	170
FREDENSBORG-HUMLEBÆK	792
FREDERECIA	1.503
FREDERIKSBERG	3.312
FREDERIKSHAVN	836
FREDERIKSSUND	579
FREDERIKSVÆRK	545
FUGLEBJERG	170
FÅBORG	391
GALTEN	274
GEDVED	286
GENTOFTE	3.083
GIVE	313
GJERN	203
GLADSAXE	2.029
GLAMSBJERG	127
GLOSTRUP	627
GRAM	100
GRENÅ	462
GREVE	1.695
GRINDSTED	409
GRÆSTED-GILLELEJE	608
GRÅSTEN	217
GUDME	137
GUNDSØ	562
GØRLEV	175
HADERSLEV	770
HADSTEN	311
HADSUND	258
HALS	294
HAMMEL	259
HANSTHOLM	144
HASHØJ	160
HASLEV	389
HEDENSTED	475
HELLE	176
HELSINGE	604

Tabel 2. Nedsættelse af bundskatten i L 122 fordelt på kommuner.

Kommune	Skattnedsættelse
	1.000 kr.
HELSINGØR	1.870
HERLEV	843
HERNING	1.544
HILLERØD	1.040
HINNERUP	329
HIRTSHALS	345
HJØRRING	867
HOBRO	382
HOLBÆK	885
HOLEBY	96
HOLMEGÅRD	218
HOLMSLAND	177
HOLSTEBRO	1.069
HOLSTED	179
HORSENS	1.449
HUNDESTED	238
HVALSØ	258
HVIDEBÆK	146
HVIDOVRE	1.330
HVORSLEV	147
HØJER	73
HØJE-TÅSTRUP	1.405
HØJREBY	91
HØNG	168
HØRNING	256
HØRSHOLM	1.171
HÅRBY	117
IKAST	561
ISHØJ	547
JELLING	121
JERNLØSE	153
JUELSMINDE	427
JÆGERSPRIS	244
KALUNDBORG	489
KARLEBO	584
KARUP	149
KERTEMINDE	301
KJELLERUP	346
KOLDING	1.599
KORSØR	502
KØBENHAVN	15.556
KØGE	1.216
LANGEBÆK	160
LANGESKOV	139
LANGÅ	216
LEDØJE-SMØRUM	330
LEJRE	321
LEMVIG	444
LUNDERSKOV	141
LUNDTOFT	145
LYNGBY-TÅRBÆK	2.019
LÆSØ	60
LØGSTØR	256
LØGUMKLOSTER	150
LØKKEN-VRÅ	219
MARIAGER	165

Tabel 2. Nedsættelse af bundskatten i L 122 fordelt på kommuner.

Kommune	Skattenedsættelse 1.000 kr.
MARIBO	270
MARSTAL	78
MIDDELFART	530
MIDT-DJURS	183
MORSØ	540
MUNKEBO	130
MØLDRUP	164
MØN	270
NAKSKOV	302
NIBE	209
NORDBORG	363
NYBORG	502
NYKØBING-FALSTER	626
NYKØBING-RØRVIG	191
NYSTED	115
NÆSTVED	1.227
NØRAGER	107
NØRHOLD	219
NØRRE-ALSLEV	233
NØRRE-DJURS	151
NØRRE-RANGSTRUP	242
NØRRE-SNEDE	164
NØRRE-ÅBY	134
ODDER	585
ODENSE	4.475
OTTERUP	260
PANDRUP	273
PRÆSTØ	192
PURHUS	201
RAMSØ	303
RANDERS	1.539
RAVNSBORG	118
RIBE	454
RINGE	229
RINGKØBING	472
RINGSTED	752
ROSENHOLM	251
ROSKILDE	1.691
ROUGSØ	185
RUDBJERG	78
RUDKØBING	150
RY	267
RYSLINGE	162
RØDBY	148
RØDDING	275
RØDEKRO	276
RØDOVRE	1.018
RØNDE	208
RØNNEDE	216
SAKSKØBING	229
SALLINGSUND	130
SAMSØ	98
SEJLFLOD	228
SILKEBORG	1.572
SINDAL	224
SKAGEN	324

Tabel 2. Nedsættelse af bundskatten i L 122 fordelt på kommuner.

Kommune	Skattenedsættelse
	1.000 kr.
SKANDERBORG	658
SKIBBY	167
SKIVE	691
SKJERN	323
SKOVBO.....	483
SKÆLSKØR	300
SKÆRBÆK.....	191
SKÆVINGE	172
SKØRPING	281
SLAGELSE	913
SLANGERUP.....	317
SOLRØD	733
SORØ	404
SPØTTRUP	166
STENLILLE	122
STENLØSE	383
STEVNS	296
STRUER.....	484
STUBBEKØBING	147
STØVRING	360
SUNDEVED.....	129
SUNDSØRE	163
SUSÅ.....	220
SVENDBORG.....	980
SVINNINGE	159
SYDALS	148
SYDFALSTER.....	186
SYDLANGELAND.....	91
SYDTHY	281
SÆBY.....	411
SØLLERØD	1.646
SØNDERBORG	830
SØNDERHALD	251
SØNDERSØ.....	261
THEM.....	160
THISTED	709
THYBORØN-HARBOØR	99
THYHOLM	77
TINGLEV	237
TJELE.....	188
TOMMERUP	182
TORNVED	234
TRANEKÆR.....	66
TREHØJE.....	253
TRUNDHOLM.....	287
TØLLØSE	233
TØNDER.....	362
TØRRING-ULDUM.....	315
TÅRNBY.....	1.251
ULFBORG-VEMB.....	160
ULLERSLEV	128
VALLENSBÆK.....	381
VALLØ	326
VAMDRUP	170
VARDE	596
VEJEN.....	402

Tabel 2. Nedsættelse af bundskatten i L 122 fordelt på kommuner.

Kommune	Skattenedsættelse
	1.000 kr.
VEJLE	1.720
VIBORG.....	1.090
VIDEBÆK	274
VINDERUP.....	195
VISSENBJERG.....	145
VOJENS	419
VORDINGBORG.....	511
VÆRLØSE.....	690
ÆRØSKØBING	83
ØLGOD	299
ØLSTYKKE.....	534
ØRBÆK	154
AABENRAA.....	633
ÅBYBRO	283
AALBORG.....	4.038
AALSTRUP	171
ÅRHUS	8.497
AARS	313
ÅRSLEV	197
ÅRUP	119
AASKOV	147
I ALT	150.091

Spørgsmål 15:

Kan ministeren bekræfte, at borgere i alle landets kommuner - og altså ikke kun i de kommuner med stigende kommuneskat - får skattelettelse med dette forslag?

Svar:

Ja, jeg kan bekræfte, at den foreslåede sænkning af den statslige bundskat medfører en skattenedsættelse for samtlige skattebetalende borgere i alle landets kommuner.

Spørgsmål 16:

Kan ministeren bekræfte, at borgere i kommuner med stigende kommuneskat typisk langt fra vil blive kompenseret for den stigende skat, og at de dermed vil opleve en skattestigning på trods af regeringens skattestop?

Svar:

Jeg kan bekræfte, at skattestoppet vedrørende de kommunale skatter er udformet således, at kommuneskatten set under ét ikke må stige fra år til år.

I 2005 er der 12 kommuner, der sænker skatten, og 41 kommuner, der sætter skatten op i forhold til 2004. Samlet set stiger de kommunale skatter med ca. 150 mio. kr.

Regeringen og Dansk Folkeparti har derfor aftalt, at skatteborgerne skal kompenseres for denne skattestigning ved en generel sænkning af bundskatten, således at borgernes skattebetaling set under ét ikke stiger.

Jeg kan således også bekræfte, at der ikke nødvendigvis på individniveau vil være overensstemmelse mellem den skattestigning, der kan forekomme i den enkelte kommune, og den kompenserende skattenedsættelse, der er en følge af nedsættelsen af bundskatteprocenten.

I nedenstående oversigt er vist ændringen i kommuneskatteprocenten for de 41 kommuner, der hæver skatteprocenten i 2005.

Kommuner der hæver skatteprocenten i 2005

Komune:	Stigning i skatteprocent i 2005
SYDFALSTER	1,8
ASSENS.....	1,0
GRÅSTEN	1,0
RØDEKRO	1,0
MARIBO	0,9
GUNDSØ.....	0,8
HOBRO	0,8
LEJRE.....	0,8
BILLUND.....	0,7
BRØNDBY	0,7
HOLEBY	0,7
LØGUMKLOSTER.....	0,7
JUELSMINDE.....	0,6
SOLRØD	0,6
VALLØ.....	0,6
ÅRSLEV	0,6
EBELTOFT.....	0,5
PRÆSTØ	0,5
TØNDER	0,5
BJERGSTED	0,4
RAMSØ	0,4
DRAGSHOLM	0,3
HIRTSHALS.....	0,3
SKÆRBÆK.....	0,3
ALBERTSLUND.....	0,3
HØJER.....	0,3
ODDER.....	0,3
SKANDERBORG.....	0,3
ULFBORG-VEMB	0,3
BRANDE	0,2
RUDKØBING.....	0,2
STØVRING	0,2
SØLLERØD.....	0,2
AALESTRUP	0,2
HANSTHOLM	0,2
MIDT-DJURS.....	0,2
MØLDRUP	0,2
PANDRUP.....	0,2
SPØTTRUP.....	0,2
VINDERUP	0,2
SUNDEVED.....	0,1
