

Lov om trafikskaber

47. Der er behov for en organisering af den kollektive trafik i hovedstadsområdet, som sikrer et sammenhængende tilbud til borgerne. Det foreliggende forslag til et fælles sjællandsk trafikskaber løser ikke denne opgave. Der bør oprettes to trafikskaber for Sjælland – et for Region Hovedstaden og et for Region Sjælland.
48. Hele ledelsesstrukturen i Trafikskaber Sjælland med bestyrelse og repræsentantskab lider under et stort demokratisk underskud. Hverken trafikomfang, udgiftsniveau eller indbyggertal afspejles i indflydelsen for de enkelte regioner og kommuner i ledelsesorganerne.
49. Der er stor usikkerhed om, hvad regionernes udgifter bliver. Definitionen på regionale busruter, som regionerne skal betale for, er meget uklar på Sjælland. Samtidig er den samlede finansiering af Trafikskaber Sjælland meget uoverskuelig og bureaukratisk opbygget med meget konfliktstof gemt i de mange aftaler, der skal indgås.
50. Der bør tages stilling til, hvem der skal have ansvaret for Metroens 3. etape (Østamagerbanen) og den kommende Lyngby-Glostrup bane.

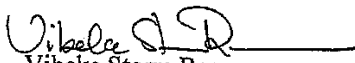
Lov om veje


51. Staten bør overtage de fleste amtsveje i Københavns Amt. Eksempelvis bør veje som Ring 3, Roskildevej og Frederikssundsvej, der er blandt landets mest befærdede pendlingsruter, overgå til staten for at sikre en sammenhængende planlægning og drift.
52. Der bør i øvrigt anvendes ensartede kriterier for fordelingen af amtsveje mellem stat og kommuner, uanset hvor i landet vejene er placeret. Eksempelvis er den foreslåede forskel i fordelingen af amtsveje i Frederiksborg Amt og Københavns Amt ganske uforståelig. Den kan ikke være rationel, og den vil sætte kommunerne i Københavns Amt på en meget svær finansieringsopgave. Fordelingen af udgifterne til veje bør følge trafikbelastningen og de reelle udgiftsbehov.

Dette høringsvar er tillige i genpart fremsendt til Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Miljøministeriet, Socialministeriet, Trafikministeriet, Undervisningsministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Amtsrådets høringsvar er vedtaget i enighed mellem de tilstedeværende 28 amtsrådsmedlemmer. 3 medlemmer var fraværende ved mødet.

Med venlig hilsen


Vibeke Storm Rasmussen
Amtsborgmester


Jens Chr. Sørensen
Amtsdirektør

nødvendiggør en nær tilknytning til såvel sundhedssektoren som socialektoren i de kommende regioner.

30. Den mest specialiserede specialundervisning af børn med gennemgribende udviklingsforstyrrelser bør ligeledes varetages af regionerne. Komplexiteten i børnenes undervisningsbehov forstærkes af, at der ofte er tale om en kombination af autisme og generelle indlæringsvanskeligheder. Der er således behov for nær tilknytning til psykiatrisektoren i de kommende regioner. Bakkeskolen, Brøndagerskolen og Kasperskolen bør derfor fortsat bevares på regionalt niveau.
31. Region Hovedstaden bør på baggrund af den geografiske spredning af brugerne og den brede opgaveportefølje for målgrupperne drive alle fem tale- og høreinstitutter i regionen (inkl. institutterne i Københavns og Frederiksberg Kommuner og Bornholm). Ellers er der risiko for, at den regionale koordinering og samordning af tilbuddene besværliggøres unødigt.

Miljø- og naturområdet

Lov om forurening af jord

32. Opgaverne vedrørende kortlægning af grundvandsressourcen, den grundvandsbeskyttende indsatsplanlægning og indsatsen i forhold til jordforureningen hænger tæt sammen og bør derfor alle placeres i regionerne – og ikke deles mellem tre forskellige myndigheder.

Lov om miljømål, vandforsyning mm.

33. For at undgå konflikter mellem lokale og regionale interesser ved fordeling af grundvandsressourcer til drikkevand, bør der fastsættes rammer for samarbejdet omkring vandindvinding, da grundvandsforekomster ofte strækker sig over flere/mange kommuner.

Lov om miljøbeskyttelse

34. Tilsynet med større, miljøtunge og højt specialiserede virksomheder bør samles enten under staten eller i regionerne for at sikre alle virksomheder sagsbehandling på et fagligt højt niveau.
35. Armslængde-princippet om, at man på virksomhedsmiljøområdet ikke er tilsynsmyndighed for sig selv, bør fastholdes. Kommunerne bør for at undgå interessekonflikter ikke både være ejere af f.eks. affalds- og rensningsanlæg og samtidig være ansvarlig miljømyndighed for de samme anlæg.

Regional udvikling

36. Det er positivt, at reformen giver regionerne det overordnede ansvar for den regionale udvikling. De gode hensigter bliver desværre ikke fulgt op af de konkrete lovforslag. Der bør udarbejdes en samlet lov om regional udvikling, der giver regionerne et stærkt mandat til at koordinere regional udvikling med mulighed for selvstændigt at kunne igangsætte en bred vifte af aktiviteter.
37. Region Hovedstaden bør have et godt finansielt grundlag for at sikre en stærk regional udvikling i landets metropol. Staten har beregnet et underskud på 30 mio. kr. til regional udvikling. Hertil kommer, at staten ikke har ønsket at overføre sit nuværende tilskud til Wonderful Copenhagen på 17 mio. kr. til regionen. Konsekvensen vil være besparelser på både den kollektive trafik og erhvervsfremme – f.eks. er det tvivlsomt, om Wonderful Copenhagen og investeringsfremmeorganisationen Copenhagen Capacity kan videreføres.

12. Den foreslåede finansieringsmodel på sundhedsområdet bør i højere grad tage hensyn til de særlige problemer, der knytter sig til det psykiatriske område i storbyen. Region Hovedstaden har 45 pct. af Danmarks svært psykisk syge og kun 30 pct. af den samlede befolkning.
13. Regionernes økonomi opdeles i separate "kasser". Det vil begrænse muligheden for prioritering og fleksibilitet samt øge de administrative opgaver i den forbindelse. Derudover giver finansieringsformerne ikke det fornødne entydige ansvar i regionsrådet, f.eks. på grund af blokeringsmuligheder fra kommunernes side.

Sundhedsområdet

Sundhedsloven

14. Finansieringsmodellen for sundhedsvæsenet bør være mere enkel og ubureaukratisk.
15. Det bør sikres, at svært psykisk syge fortsat har mulighed for et fuldt integreret tilbud med behandlingspsykiatri og socialpsykiatriske boligtilbud. Nye myndighedsbarrierer vil forringe tilbuddet til de svært psykisk syge og risikerer at medføre, at sygehusene på ny skal opbygge egne botilbud til langvarigt indlagte svært psykisk syge.
16. Opgavefordelingen mellem region og kommuner på genoptræningsområdet og sontringen mellem genoptræning og behandling bør tydeliggøres. Den vekslende brug af begreberne "efter endt behandling på sygehus" og "efter udskrivning fra sygehus" skaber uklarhed. Forslagets manglende sammenhæng mellem økonomisk ansvar og kompetence risikerer at medføre u hensigtsmæssig sundhedsfaglig adfærd og øgede konflikter mellem de forskellige dele af sundhedsvæsenet – til skade for borgeren.
17. Regionerne bør tillægges en koordinerende, analyserende og rådgivende rolle på forebyggelsesområdet.
18. Det bør være muligt for regioner og kommuner selv at etablere en hensigtsmæssig samarbejdsstruktur i relation til samarbejdsforaene mellem region og kommuner. F.eks. kan de nuværende samordningsudvalg ved amtets sygehuse kun videreføres efter tilladelse fra ministeren.
19. Hovedstaden og Medicon Valley har en styrkeposition inden for medico/sundhedsområdet – bl.a. baseret på sundhedsforskning i verdensklasse. Staten bør sikre, at forskningen på sygehusområdet i hovedstadsområdet fortsat styrkes og udvikles, i form af ikke mindst spidskompetencerne, så hovedstaden kan forblive i sundhedsforskningens internationale topklasse. Specielt bør det være muligt for regionerne at udvikle trekantssamarbejdet mellem erhverv, forskning og sygehuse yderligere, herunder teknologioverførsel fra forskning til virksomheder og kommercialisering af opfindelser.

Socialområdet

Lov om social service

20. Regionerne bør i lovgivningen gives selvstændig mulighed for at reagere på behov og udviklingstendenser på det specialiserede socialområde. I det foreliggende forslag skal regionerne blot reagere på kommunale tilkendegivelser af behov. Dermed får regionen ingen selvstændig opgaveidentitet og kan ikke være garant for, at socialområdet fortsat udvikles, eller at der fortsat eksisterer en bred og sammenhængende vifte af specialiserede sociale tilbud.



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Stationsparken 27
2600 Glostrup
Tlf. 4322 2222d
Fax 4322 2971
www.kbh.amt.dk

Dato: 06.01.2005
Sagsnr.: 9864537
Arkiv: 1-50-0

KØBENHAVNS AMTSRÅDS HØRINGSSVAR TIL REGERINGENS LOVPAKKE TIL GENNEMFØRELSE AF STRUKTUREREFORMEN

Regeringen udsendte den 1. december 2004 46 lovforslag i høring. Københavns Amtsråd har drøftet lovforslagene og har på et ekstraordinært Amtsrådsmøde den 6. januar 2005 vedtaget at afgive nedenstående synspunkter som høringssvar. De er udtryk for de for amtet væsentligste problemstillinger og er opdelt i en række overordnede principper og en række kommentarer til de enkelte lovforslag.

Overordnede principper

1. Amtsrådet ønsker, at de regionale opgaver i hovedstadsområdet bliver løst med dynamik og med fokus på udvikling og nytænkning. Det kræver en stærk Region Hovedstaden, der har de nødvendige finansielle ressourcer, nødvendige kompetencer og folkevalgte regionspolitikere, der har det demokratiske ansvar for at udvikle hovedstaden med koordinering af alle aktører - sygehuse, forskning, universiteter, kommuner og erhvervsliv.
2. Regionsrådet har ansvaret for at udvikle hovedstaden som en metropol, der kan klare sig i konkurrencen med øvrige regioner i Europa og som samtidig kan fungere som lokomotiv for det øvrige Danmark. Ansvar for at være regional udviklingsdynamo kræver sammenhængskraft i planlægning, infrastruktur, erhvervsfremme, forskning samt i teknologioverførsel til virksomheder og nye iværksættere og i kommercialisering af opfindelser.
3. Rådet for Region Hovedstaden bør have størst mulig fleksibilitet i lovgrundlaget til at varetage sit politiske ansvar, især i lyset af, at Region Hovedstaden omfatter næsten 1/3 af landets befolkning og vil få ca. 40.000 ansatte. Ansvar for udviklingen af regionen skal entydigt placeres i Regionsrådet med de nødvendige kompetencer og uden en række ministerbeføjelser, og uden at en række andre aktører kan igangsætte isolerede initiativer, der kompromitterer sammenhængskraften og det regionalpolitiske ansvar.
4. Det er bekymrende, at staten i lovpakken har beregnet, at Region Hovedstaden starter med et finansielt underskud på knap en halv milliard kroner. Det vil kunne gå ud over opgavevaretagelsen og skabe folkelig modstand mod Region Hovedstaden fra første færd.



Amtsrådsforeningen
Postboks 2593
Dampfærgevej 22
2100 København Ø

Hillerød, den **22 DEC. 2004**
UB
J.nr. 1-16-0-7-04
(komrefub)

Kommunalreformen.

Frederiksborg Amtsråd tiltrådte på sit møde den 16. december 2004 Økonomiudvalgets følgende indstilling:

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i brev af 1. december 2004 orienteret bl.a. amterne om, at lovforslag vedrørende kommunalreformen er udsendt i høring til bl.a. Amtsrådsforeningen, KL, Københavns Kommune, Frederiksborg Kommune og HUR m.fl.


Under henvisning til, at Frederiksborg Amtsråd således ikke er anmodet om en udtalelse, anbefaler Økonomiudvalget over for Amtsrådet, at Frederiksborg Amtsråd ikke afgiver høringssvar.

Økonomiudvalget anbefaler endvidere, at Amtsrådet under hensyn til usikkerheden omkring de kommende regioners opgaver og finansiering tilslutter sig den af Hovedudvalget og Økonomiudvalget afgivne fællesudtalelse af 28. november 2004.

Kopi af udtalelse af 28. november 2004 fra Økonomiudvalget og Hovedudvalget i Frederiksborg Amt om personaleoverførsler i forbindelse med kommunalreformen vedlægges.

Med venlig hilsen


Jeannette Birkelund
Amtsdirektør


Inge Hune
Kontorchef

Amtsgården
Kongens Vænge 2
3400 Hillerød

Telefon 48 20 50 00
Direkte 48 20 50 51
Telefax 48 20 51 49

Ma-tor 8-16, fre 8-13
Giro 3 10 47 10

E-mail ub@fa.dk
www.frederiksborgamt.dk

Ref: 2003060150B

På vegne af Ringkjøbing Amts Specialrådgivningsafdeling og Sundhedsfremmeafdeling fremsendes nedenstående bidrag. Vi noterer os med glæde, at Amtsrådsforeningen har bemærkninger til lovgivningsudkastet vedr. forebyggelse og sundhedsfremme. Vi finder dog at der yderligere aspekter, som fortjener bemærkninger, hvorfor vi har udarbejdet nedenstående notat efter at have set Amtsrådsforeningens udkast til bemærkninger.

med venlig hilsen

Christian Bjerre
vicekontorchef
Specialrådgivningsafdelingen
Tlf. 96 75 34 80

Forslag om supplerende bemærkninger til høringssvar vedrørende udkast til sundhedslov.

Ringkjøbing Amt har med tilfredshed noteret sig Amtsrådsforeningens udkast (side 78-79) til bemærkninger angående forebyggelsesområdet, som anført i udkast til kommende sundhedslov. Imidlertid finder vi, at der med fordel kunne peges på følgende yderligere aspekter:

Det noteres med tilfredshed, at der med forslaget til ny sundhedslov er lovfæstet et kommunalt ansvar for forebyggelse og sundhedsfremme. Det fremgår dog hverken af lovudkastet eller bemærkningerne, hvad der skal til for at opgaven er løftet i det fornødne omfang. Med henblik på at sikre den fortsatte varetagelse af en række centrale borgerrettede forebyggelsesopgaver i alle kommuner kan det anbefales, at erstatte eksemplificeringen side 8 i lovforslagets almindelige bemærkninger med en minimumsliste.

Specifikt skal det bemærkes, at særlige forebyggelsesindsats vedrørende unges brug af rusmidler, herunder narkotika, ikke kan genfindes i sundhedsloven eller dens bemærkninger. Indsatsen, der i dag primært udøves af amterne i tilknytning til behandlingsindsatsen, risikerer derfor at blive nedprioriteret.

Dette skal ses i sammenhæng med at det kommunale økonomiske bidrag på sundhedsområdet må anses for at være så begrænset, at en forebyggelsesindsats for kommunerne ud fra en ren cost-benefit betragtning kan være tvivlsom navnlig på kort sigt.

De anførte obligatoriske sundhedsaftaler mellem kommuner og regioner, som sundhedsministeren skal godkende, synes helt overvejende at omfatte aftaler om forløb i forbindelse med behandling eller patientrettet forebyggelse. Det kunne være formålstjenligt at præcisere, at aftalerne også kunne eller skulle omfatte borgerrettede forebyggelsesindsatser.

Kommunalreformen forudsætter skolens overgang til direkte selveje den 1. januar 2007 og med efterfølgende taxameterfinansiering fra 2008. Med mindre der gøres særlig bemærkning herom, må det forventes, at taxameterordningen ikke tager hensyn til de særlige merudgifter, der er forbundet med europaklassen.

Det er vigtigt at sikre, at dette særlige sønderjyske grænseoverskridende driftssamarbejde, som der har været lagt mange kræfter i, kan fortsættes og udvikles.

2) Studenterkurset i Toflund

Amtsrådet har på budget for 2005 og fremover afsat 670.000 kr. som et regionalpolitisk tilskud til det private studenterkursus i Toflund, der med sin geografiske placering og sin mangeårige indsats har udfyldt et hul i amtets ungdomsuddannelsesdækning. I budget 2003 udgjorde amtets tilskud i alt 1,6 mio. kr., et tilskud, der på grund af amtets besparelsesbehov blev reduceret til de ovenfor nævnte 0,67 mio. kr.

Kommunalreformen medfører, at den kommende regions mulighed for at yde sådanne tilskud bortfalder, hvilket indebærer, at studenterkurset mister de nævnte 0,67 mio. kr. Det må befrygtes, at studenterkurset vil være nødt til at hæve egenbetalingen med reduktion i søgning som konsekvens.

5 Sundhedsområdet

Der er igennem de senere år opbygget et grænseoverskridende samarbejde om såvel behandling som præhospital indsats. På det præhospitalt område samarbejder amtet med Flensburger Feuerwehr, Kreis Nordfriesland og Deutsche Rettungsflugwacht.

Samarbejdet har til formål at give befolkningen en bedre service ved at bruge de tilbud, som findes "på den anden side af grænsen". Herved opnås resultater, som det vil være vanskeligere at gennemføre med egne midler, hvis det skulle have været gennemført af parterne hver især - uden samarbejde.

Amtsrådet finder det af afgørende betydning, at der skabes lovhjemmel til, at regionerne kan fortsætte og udvikle dette arbejde. Tilsvarende muligheder bør også sikres for det psykiatriske område.

6 Teknik og miljø

6.1 Vejnettet

Den foreslåede fordeling af vejnettet i Sønderjylland mellem kommunerne og staten medfører, at en række vejstrækninger som påtænkes overført til kommunerne enten har megen tung trafik eller er belastet med særlig store udgifter til dæmning eller bro.

Det internationale transportcenter i Padborg betyder, at Landevej 501 mellem Ribe og E45 ved Kliplev har ca. 1.000 lastbiler pr. døgn. Dertil kommer at strækningen, sammen med Rute 24 Ribe-Aabenraa, har en meget stor transittrafik af turister til Vestkysten.

Rute 41 mellem Aabenraa og Sønderborg er udpeget til statsvej, mens Rute 8 Kruså-Sønderborg, der på delstrækninger har større trafik, er udpeget som kommunevej. Desuden har Rute 8 en omkostningstung bro ved Egersund. Begge de nævnte strækninger kan overføres som kommuneveje, når amtets planlagte motorvej mellem E45 og Sønderborg er etableret.

de i landsdelen. Drøftelsen med Kunststyrelsen skal bl.a. som formål have at få afklaret om det er muligt at opsamle den del af amtets teatertilskud, der ikke omfattes af abonnementsordningen i et særligt statsligt tilskud til "Sønderjysk Teaterforening".

Musikområdet		
Sønderjyllands Symfoniorkester	8.461.000	Amtets tilskud overtages varigt af staten.
MGK	635.000	Staten
Amtsmusikudvalget	259.000	Amtsmusikudvalgene er gjort frivillige pr. 1. januar 2004 og nedlægges ved reformen. Kommunerne kan frivilligt oprette musikudvalg.
Amts-amatørorkestre	44.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.

Sønderjyllands Amt yder et forholdsvist stort tilskud til symfoniorkestret. Staten overtager og viderefører hele amtets økonomiske forpligtelse til Sønderjyllands Symfoniorkester.

Andre kulturelle opgaver		
Kulturfonden	235.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Tilskud til eksterne institutioner	501.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Kiers Gaard	331.000	Må i en 4-årig periode forventes overtaget af staten.
Lokaletilskud i henhold til folkeoplysningsloven	254.000	Kommunerne
Fritidsaktiviteter udenfor folkeoplysn. loven	161.000	Ikke lovpligtigt

Staten overtager det nuværende amtslige tilskud til Det Tyske Bibliotek.

Sønderjyllands Amt giver tilskud til en række institutioner hvis virke ikke retter sig mod et geografisk nærområde. Efter en 4-årig statslig overtagelse af tilskuddene er det derfor ikke oplagt, at beliggenhedskommunen føler ansvar for at videreføre tilskuddet.

Det drejer sig primært om følgende tilskud:

Historisk Samfund for Sønderjylland	90.000	Beløbet anvendes primært til udgivelse af "Sønderjysk Månedsskrift". Tilskuddet foreslås efter forslag fra Historisk Samfund at indgå som tilskud til Institut for Sønderjysk Lokalhistorie, der i forvejen løser opgaven. Da Institutet forventes at indgå i Museum Sønderjylland vil tilskuddet muligvis varigt kunne overtages af staten.
Institut for Sønderjysk Lokalhi-	786.000	Institutet forventes at indgå i Museum Sønderjyl-

Hermed sikres en folkelig forankring samtidig med, at den administrative styring og ansvarlighed sikres. Det sidste forhold har den statslige myndighed hidtil lagt afgørende vægt på som en forudsætning for den decentrale, store indflydelse på Interreg-programmet. Ingen andre strukturfondsprogrammer har så stor selvstændighed i forhold til staten som netop de grænseoverskridende dansk-tyske INTERREG A-programmer.

I de tilfælde hvor regionsrådet ønsker at medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling kan det ske efter indstilling fra vækstforummet. Ligeledes deltager regionen efter indstilling fra vækstforummet i grænseoverskridende erhvervsudviklingsmæssige samarbejder.

I den seneste udgave af bemærkningerne til lovforslaget sker der dog tilsyneladende en sammenblanding af sådanne konkrete erhvervs-mæssige samarbejder/projekter med alle de andre former for grænseoverskridende samarbejder, som kort er beskrevet ovenfor. Disse andre former for grænseoverskridende samarbejder vedrører helt andre emneområder end erhvervsfremme, som eksemplerne viser.

NUTS III

EU's udpegning af støtteberettigede områder sker på grundlag af statistiske grupperinger af regionale enheder – såkaldte NUTS-niveauer. NUTS III-niveauet er en betingelse for, at Danmark og regionerne overhovedet kan blive støtteberettigede som INTERREG A-områder. Dette spørgsmål er således af helt afgørende betydning for de danske grænseregioner. En sådan indplacering af de nye regioner må ventes at kræve forhandling med EU-myndigheder.

Det er derfor særdeles vigtigt, at staten - efter forhandling med EU - politisk beslutter, at regionerne er det nye NUTS III-niveau i Danmark, da dette har fundamental betydning for INTERREG-A programmernes videreførelse.

3 Det sociale område

Amtsrådet finder det vigtigt, at der fortsat ydes støtte til brugerorganisationer. På det sociale område støtter amtet De samvirkende Invalideorganisationer (DSI) med knap. 300.000 kr. om året. hertil kommer tilskud til kontorfaciliteter.

Desuden ydes støtte til Landsforeningen Lænken (100.000 kr. pr. år) og Sozialdienst Nordschleswig med 25.000 kr. pr. år.

4 Undervisning og kultur

4.1 Kulturområdet

Ifølge aftale om strukturreform skal staten som hovedregel have ansvar for økonomisk støtte til de kulturelle områder og institutioner, der har en særlig national opgave eller funktion. Kommunernes ansvar vil være de områder og institutioner, der har en udpræget lokal karakter. Ligeledes skal kommunerne – med statslig opbakning – have ansvar for andre områder og institutioner, der i øvrigt har en naturlig lokal forankring.

Flere af amtets udgifter til ikke lovbundne opgaver på kulturområdet er således ikke nævnt i strukturreformen.

Det virker ikke hensigtsmæssigt. Med henblik på at sikre en god koordinering bør indstillingsretten vedr. de konkrete enkeltssager om strukturmidlerne samles i regionerne mens vækstforaene tager stilling til strategiske retningslinjer for anvendelsen af midlerne bl.a. i den regionale erhvervsudviklingsplan.

Videreførelse af institutioner for erhvervsfremme

I henhold til § 21, stk. 2 i forslag til erhvervsfremmelov kan økonomi- og erhvervsministeren fastlægge særlige overgangsregler for medarbejdere og institutioner, der berøres af kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt medfinansierer en række organisationer, der er etableret for at fremme særlige sønderjyske erhvervmæssige styrkepositioner, sønderjysk erhvervsliv og det grænseoverskridende arbejde. I 2004 blev der i alt ydet 13,2 mill. kr. i tilskud til disse organisationer.

Det drejer sig om:

• Sønderjyllands ErhvervsCenter (SJEC):	3,3 mio. kr.
• Institut for Grænseregionsforskning (IFG):	2,6 mio. kr.
• Institut for Transportstudier/Center for Anvendt Logistik og Transport (CALT):	1,4 mio. kr.
• Syddansk Venture:	0,5 mio. kr.
• TuristMarketing Sønderjylland (TMS):	1,7 mio. kr.
• Institut for Teoretisk og Anvendt Informationsteknologi (itai):	0,6 mio. kr.
• Bruxelleskontoret:	1,7 mio. kr.
• Region Sønderjylland-Schleswig (Regionskontoret)	1,4 mio. kr.

Det er vigtigt, at arbejdet fortsætter samt strategisk udvikles i samarbejde og netværk med andre parter. Det er en opgave, der skal løstes på regionalt niveau for at sikre en fortsat god udvikling i Sønderjylland og Region Syddanmark.

2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde

Regeringsaftalen om strukturreformen forankrer udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde i de nye regioner.

Amternes internationale samarbejde har ikke hidtil været begrænset ved lov. Med strukturreformen vil regionernes muligheder for internationalt og grænseoverskridende samarbejde være lovreguleret. Denne lovgivning må så tage højde for, at alle de hidtidige former for grænseoverskridende samarbejde kan fortsætte og give god plads til udvikling af nye former i de kommende årtier.

Det hidtidige grænseoverskridende samarbejde har mange forskellige former og berører mange dele af samfundslivet. Det grænseoverskridende samarbejde i hhv. Øresundsregionen og de dansk-tyske grænseregioner har forskellige muligheder, behov og barrierer, som lovgivningen nødvendigvis må give plads til at udvikle sig - tilpasset de særlige regionale forhold.

Særligt i fysisk sammenhængende grænseregioner som den dansk-tysk grænseregion er det nødvendigt for at få en funktionelt sammenhængende grænseoverskridende region, at der samarbejdes på

Regionerne i den nye kommunale struktur kan blive lokomotiver, der i tæt samarbejde og netværk mellem offentlige og private fremmer vækstmuligheder og sikrer udnyttelse af regionens samlede udviklingspotentiale på tværs af sektorområder og opgaver, som kommuner og andre er for små til at løfte selv.

En vellykket regionalpolitisk indsats kræver en stærk og koordineret indsats inden for f.eks. natur og miljø, erhverv, turisme, beskæftigelse, uddannelse og kultur samt udviklingen i regionens udkantssområder og landdistrikter.

Dette fordrer:

- Helhedstænkning med udgangspunkt i de særlige, regionale forhold samt den regionale identitet.
- Koordinering og prioritering i tværgående sammenhænge.
- Forstærket samarbejde og netværk mellem offentlige og private parter. UdviklingsRåd Sønderjylland er et eksempel på dette.

Region Syddanmark har et godt udviklingspotentiale i form af private virksomheder, offentlige aktører, stærke erhverv og vidensinstitutioner, som der skal arbejdes aktivt og strategisk på at få til at virke på den mest optimale og fremtidssikrede måde.

Sønderjylland har med etablering af UdviklingsRåd Sønderjylland, visionsprojektet "Sønderjylland – det vil vi" samt en lang række strategiske udviklingsprojekter et godt udgangspunkt for at indtræde i den nye region. Et centralt spørgsmål er, hvordan Landsdelen Sønderjyllands interesser fremover varetages bedst muligt i den nye region.

Regionen og vækstforum

Regionen får via lovgivningen en række muligheder for at realisere den regionale udviklingsplan, som skal udarbejdes af Regionsrådet:

- Ved at bruge økonomiske midler med hjemmel i sektorlovgivningen, herunder det erhvervspolitiske område.
- Gennem en indsats i beskæftigelsesråd, ved at igangsætte kulturtilbud med regional udviklings-effekt og gennem at benytte retten til at indstille om placering af nye ungdomsuddannelser.
- Gennem indsigelsesretten, der som en nødbremse kan bruges mod kommuneplaner, der er i strid med en regional udviklingsplan.
- Gennem forslag til nye planinitiativer over for staten og kommunerne i regionen.

De virkemidler, der stilles til rådighed for regionerne for at sikre en god regional udvikling, er ikke så omfattende, som de der er til rådighed for amterne i dag, men udvikling af regionen skal ske via en række nye dialog- og samspilsformer.

På planlægningsområdet f.eks. skal forhold af betydning for den regionale udvikling drøftes på de halvårige Kontaktudvalgsmøder.

På det erhvervspolitiske område bliver de nedsatte vækstfora i regionerne (der kan nedsættes 1 eller 2 pr. region) det centrale omdrejningspunkt. Vækstforaernes sammensætning afspejler de parter og interesser, som har betydning for at sikre en god regional udvikling og erhvervsfremmeindsats – og kan dermed blive en aktiv part i at sikre en aktiv og koordineret erhvervs politik.

Også på miljøområdet udmøntes en væsentlig del af opgaverne grænseoverskridende i samarbejde med tyske parter. For at skabe sammenhæng og koordinering anbefales derfor - at lade regionen stå som den bærende i samarbejdet med de tyske myndigheder.


Det vil også være med til at skabe større sammenhæng med øvrige overordnede opgaver. F.eks. får regionerne en ikke nærmere defineret koordineringsrolle i forbindelse med Natura 2000-planerne (lov om miljømål), ligesom de grænseoverskridende opgaver i denne sammenhæng skal ske i samarbejde med tyske myndigheder og ved etablering af et "Internationalt vanddistrikt".

En regional koordinering vil også have betydning for forvaltningen af Vadehavet, ligesom amtsrådet vil foreslå, at det overvejes, hvordan man i dette arbejde sikrer den lokalpolitiske indsats.

Under miljøbeskyttelsesloven varetager Sønderjyllands Amt tilsyn med de grænseoverskridende affaldstransporter. Det er endnu ikke meldt ud, hvem der fremover skal varetage denne opgave.

Med venlig hilsen


Jens Andersen
Fulg. amtsborgmester


Niels Johannesen
Amtsdirektør

En samlet regional indsats på området vil bedst kunne varetages af regionerne. Det kræver, at amternes og statens nuværende finansiering overdrages regionerne.

Videreførelse af erhvervsfremmeinstitutioner

I henhold til § 21, stk. 2 i forslag til erhvervsfremmelov kan økonomi- og erhvervsministeren fastlægge særlige overgangsregler for medarbejdere og institutioner, der berøres af kommunalreformen.

Sønderjyllands Amt medfinansierer en række organisationer, der er etableret for at fremme særlige sønderjyske erhvervsmæssige styrkepositioner, sønderjysk erhvervsliv og det grænseoverskridende arbejde. Amtsrådet finder det vigtigt, at arbejdet i disse organisationer fortsætter samt strategisk udvikles i samarbejde og netværk med andre parter. Det er en opgave, der skal løftes på regionalt niveau for at sikre en fortsat god udvikling i Sønderjylland og Region Syddanmark. De konkrete initiativer og amtets finansiering af disse fremgår af bilaget.

2 Det grænseoverskridende og internationale samarbejde

Amtsrådet finder det vigtigt, at regeringsaftalen om strukturreformen forankrer udviklingen af det grænseoverskridende samarbejde i de nye regioner.

Det nuværende grænseoverskridende samarbejde i den dansk-tyske grænseregion er i sit indhold meget bredere end formålsparagraf og bemærkninger i forslag til Lov om Erhvervsfremme skaber mulighed for.

Særligt i fysisk sammenhængende grænseregioner som regionen ved den dansk-tyske landegrænse er det nødvendigt for at få en funktionelt sammenhængende grænseregion, at der samarbejdes på mange felter såsom planlægning, erhvervsfremme, trafik, miljø, sundhed, uddannelse og kultur.

Det grænseoverskridende samarbejde ved landegrænsen har mange forskellige former – f.eks. i form af samarbejdsaftaler mellem myndigheder, permanente organisationer og udvalg, projektbase-rede/varige fælles aktiviteter og i alle former for institutions- og foreningssamarbejder hen over grænsen. Nogle samarbejder medfinansieres af EU.

Amtsrådet finder det derfor afgørende, at de ny regioner får en klar hjemmel, f.eks. i § 5 i Lov om Regioner, til at kunne engagere sig grænseoverskridende og internationalt inden for alle de opgaver, der varetages af regionerne i de tilfælde, hvor det ikke fremgår af sektorlove. De fleste af INTERREG-programmernes indsatsområder kan f.eks. ikke gennemføres uden en sådan hjemmel for regionerne til bl.a. at kunne udvikle, medfinansiere og gennemføre internationale og grænseoverskridende aktiviteter. Det gælder f.eks. også repræsentationskontorene i Bruxelles.

INTERREG A.

De danske amter har som led i det grænseoverskridende samarbejde administreret og gennemført de hidtidige INTERREG A programmer. Programmerne har haft stor betydning for udviklingen af regionerne ved den dansk-tyske grænse på vigtige områder. For at både den folkelige og den styremæssige forankring af INTERREG fortsat kan sikres, er det vitalt, at de berørte regioner kan overdrages ansvaret for at administrere, programmere og organisere det kommende INTERREG A.

- *hvordan man sikrer at rådgivningsfunktionen på undervisningsområdet kan videreføres.*

Området knyttes til motorvejsnettet ad to overordnede vejforbindelser, dels rute 168 (*landevej 505* til motorvejestilslutning <52> Odense SV), dels rute 313 (*landevej 609-619-629* til motorvejestilslutning <57> Nr. Aaby).

Begge vejforbindelser bør indgå i et fremtidigt statsvejnet.

Fyn er altså i udgangspunktet forfordelt. Med den beskedne andel af det fynske amtsvejnets trafikarbejde, som det er lagt op til, at staten skal overtage, bliver forfordelingen endnu mere udtalt.

Amt	ADT-arbejde			Statens andel		
	Statsveje	Amtsveje	Nys-veje	Hidtil	Overtages	Herefter
København	1.850	1.036	0	64 %	0 %	64 %
Frederiksborg	555	1.182	393	32 %	33 %	55 %
Roskilde	1.215	672	236	64 %	35 %	77 %
Vestsjælland	1.001	1.083	312	48 %	29 %	63 %
Storstrøm	681	1.014	267	40 %	26 %	56 %
Fyn	1.218	1.425	164	46 %	12 %	52 %
Sønderjylland	587	1.354	379	30 %	28 %	50 %
Ribe	290	826	354	26 %	43 %	58 %
Vejle	1.359	1.263	218	52 %	17 %	60 %
Ringkøbing	406	1.209	576	25 %	48 %	61 %
Århus	1.323	1.864	573	42 %	31 %	60 %
Viborg	361	945	408	28 %	43 %	59 %
Nordjylland	1.120	1.424	504	44 %	35 %	64 %
I alt	11.966	15.297	4.384	44 %	29 %	60 %

Tabel 2. ADT-trafikarbejdet på det hidtidige stats- og vejnet og på det fremtidige statsvejnet. ADT-trafikarbejdet er opført i mio. vognkm pr. år.

Kilde: VIS, driftsversion december 2004.

D – Om en række af de fynske landeveje

Neden for er en række enkelte vejstrækninger kommenteret. Listen er ikke en komplet opregning af de amtsveje, som efter Amtsrådets skøn kan komme på tale som fremtidige statsveje.

1. **Ad Rute 43 – Odense-Faaborg.** Fyns Amtsråd oplyser, at amtet har planlagt at bygge forbindelsesvej fra Rute 43 ved Heden/Nr. Søby mod øst (syd om Nr. Lyndelse) til *Svendborgmotorvejens* tilslutningsanlæg ved Årslev.

Forbindelsesvejen vil være den naturlige adgang til motorvejsnettet fra Faaborg. Forbindelsesvejen vil medføre en aflastning af den nordlige del af rute 43 og af rundkørslen ved tilslutningsanlæg <51> på den *Fynske Motorvej*. Forbindelsesvejen er under projektering. Den forventes i givet fald at kunne påbegyndes i marken i 2006.

Den planlagte forbindelsesvej bør indgå i statsvejnettet.

Fyns Amtsråd bemærker endvidere, at Fyns Amt har besluttet at anlægge cykelstier langs *Volderslevvej* i Odense på strækningen fra Hjallese til Volderslev (km 7,0 – km 8,5). Cykelstierne forventes åbnet inden udgangen af 2006.

2. **Rute 44 – Svendborg-Faaborg.** Fyns Amtsråd oplyser, at amtet har besluttet at anlægge cykelsti langs *Sundvejen* i Faaborg på strækningen fra *Sundstien* til *Sundagervej* (km 26,6 – km 27,3).

Notat

Strukturreformen - Lovforslag på vejområdet - Høringssvar

Trafikministeriet har den 1. december 2004 sendt forslag til »Lov om ændring af lov om offentlige veje, lov om private fællesveje, lov om grundejerbidrag til offentlige veje, lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje samt lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår vej- og ekspropriationslovgivningen)« til høring. Høringen har frist til den 7. januar 2005.

Fyns Amtsråd har i sit møde den 3. januar 2005 besluttet at sende dette høringssvar. Svaret angår alene specifikke fynske forhold. Hovedsynspunktet er, at Fyn, især Vestfyn, bliver forfordelt med statsveje. Der er angivet en række vejstrækninger, som bør overvejes som fremtidige statsveje.

A – Om proceduren for fremtidig klassificering af de hidtidige landeveje

Fyns Amtsråd finder det positivt, at landevejenes nærmere fordeling mellem staten og de nye kommuner fastlægges af Folketinget i umiddelbar tilknytning til de ændringer, som strukturreformen betyder for selve vejlovene.

Fyns Amtsråd vurderer, at man herved får en hurtigere afklaring af den endelige fordeling. Det vil være til fordel for overdragelsesprocessens forløb og for de nye vejbestyrelser; men det vil ikke mindst have stor betydning for de mange medarbejdere på vejområdet, hvis fremtidige arbejdsliv er nært forbundet med den detaljerede beslutning om vejenes fremtidige klassifikation.

B – Om sammenhængen til statens vejopgaver i henhold til strukturaftalens ordlyd

Fyns Amtsråd noterer sig, at det i lovforslagets bemærkninger bl.a. er anført, at staten skal varetage veje med betydelig vægt i relation til industri og erhvervscentres logistik- og distributionssystemer, veje der trafikalt og funktionelt hænger sammen med det internationale vejnet, set i lyset af stigende international samhandel og behovet for effektiv afvikling af transittrafikken samt veje der understøtter et fleksibelt arbejdsmarked med øget pendling.

C – Om statens vejopgaver på Fyn og i andre dele af Danmark

Fyns Amtsråd finder, at lovforslagets bilag 1 forfordeler Fyn, navnlig Vestfyn.

Lovforslagets bilag 1 opregner 101 landevejstrækninger, der skal klassificeres som hovedlandeveje pr. 1. januar 2007. Det drejer sig om i alt 1.980,1 km vej.

**Ekstraktudskrift
af protokollen
for mødet 16. december 2004
i Trafik- og Miljøudvalget**

5. Kommunalreform - Lovforslag på vejområdet

Trafikministeriet har den 1. december 2004 sendt forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje, lov om private fællesveje, lov om grundejerbidrag til offentlige veje, lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje samt lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår vej- og ekspropriationslovgivningen) til høring.

Lovforslaget med bemærkninger kan læses på internettet.

Høringsfristen er den 7. januar 2005.

Amterne har aftalt, at generelle kommentarer til lovforslagene, der fremsættes i forbindelse med kommunalreformen, skal fremkomme gennem Amtsrådsforeningen i Danmark, mens de specifikke – f.eks. fynske – bemærkninger kan fremsættes af den enkelte amtskommune.

Bilag

- Notat af 14. december 2004 med bemærkninger til lovforslagene på vejområdet er mailet til udvalget den 14. december 2004

J.nr. 8-16-80-2-2004

Trafik- og Miljøudvalget

Notat af 14. december 2004 med bemærkninger til lovforslagene på

Notat

vedr. høring om lov om trafikskaber (TS) f.s.v.angår særlige fynske forhold

Amtsrådsforeningen har den 1. december 2004 fremsendt forslag til lov om trafikskaber, der er en del af udmøntningen af kommunalreformen på Trafikministeriets område.

Fyns Amt har den 9. december 2004 fremsendt notat af s.d. til Amtsrådsforeningen med generelle kommentarer og bemærkninger til lovforslaget.

Nærværende notat rummer kommentarer og bemærkninger til lovforslaget vedrørende særlige fynske forhold.

Bemærkninger til §5 vedrørende offentlig servicetrafik (OST)

LOVFORSLAGET

Det fremgår af stk. 1, at trafikskabet (TS) forestår OST i form af almindelig rutekørsel.

I de almindelige bemærkninger til lovforslaget understreges det, at det herefter ikke vil være muligt for kommunerne selv at varetage opgaver vedr. OST, idet ansvaret for indkøb af OST er samlet i TS.

Det fremhæves –hvilket på Fyn vil være af betydning m.h.t. den lokale buskørsel (bytrafik) i Odense Kommune- at TS vil have mulighed for egenproduktion af bustrafik indenfor egne rammer.

Forholdet er præciseret i bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser (til §5, stk. 1).

BEMÆRKNINGER

Indholdet af lovforslaget og de uddybende bemærkninger giver anledning til at bemærke, at integrationen af Odense Kommunes busselskab i et kommende trafikskaber er en opgave, der kan vise sig at rumme mange faldgruber af økonomisk, overenskomstmæssig og juridisk karakter.

Så vidt Fyns Amt bekendt, er den lokale buskørsel i Odense Kommune (bytrafikken) i dag tilrettelagt således, at kørslen er overdraget til et selskab (Odense Bybusser) ejet af Odense Kommune.

En mindre del af kørslen har været i udbud, og resten udføres som kommunal egenproduktion.

Forholdet kompliceres yderligere af, at en væsentlig del af personalet ansat ved Odense Bybusser er tjenestemænd, der indgår i den kommunale egenproduktion.

Overdragelse af egenproduktionen til et TS kan på den baggrund være ganske kompliceret.

Fyns Amt må derfor på det kraftigste opfordre til, at der inden lovforslagets endelige vedtagelse sker en fuldstændig afdækning af de juridiske og økonomiske aspekter ved forholdet, og at der

*at bemærkningerne til lovforslag om Trafikselskaber indgår i
Amtsrådsforeningens høringssvar.*

**Ekstraktudskrift
af protokollen
for mødet 16. december 2004
i Trafik- og Miljøudvalget**

6. Kommunalreform - Lovforslag om Trafikselskaber

Trafikministeriet har den 1. december 2004 sendt »Forslag til lov trafikselskaber« til høring.

Lovforslaget med bemærkninger kan læses på internettet.

Høringsfristen er den 7. januar 2005.

Amterne har aftalt, at generelle kommentarer til lovforslagene, der fremsættes i forbindelse med kommunalreformen, skal fremkomme gennem Amtsrådsforeningen, mens de specifikke - f.eks. fynske - bemærkninger kan fremsættes af den enkelte amtskommune.

Bilag

- Notat af 13. december 2004 med bemærkninger til lovforslag om Trafikselskaber er mailet til udvalget den 14. december 2004

J.nr. 8-16-80-2-2004

Trafik- og Miljøudvalget

Notat af 13. december 2004 med bemærkninger til lovforslag om Trafikselskaber er mailet til udvalget den 14. december 2004.

Trafik- og Miljøudvalget indstiller,

For langt de fleste sundhedsydelser vil kommunernes mulighed for at påvirke de forhold, der medfører efterspørgsel af ydelsen, være begrænsede. På områder, hvor kommunen har mulighed for at påvirke behovet, vil den forholdsvis begrænsede medfinansiering ikke modsvare udgifterne til alternative tiltag i kommunalt regi.

Sygehusudvalget bemærker, at lovforslagene på langt de fleste punkter indeholder en sammenskrivning og uændret videreførelse af de gældende lovbestemmelser på sundhedsområdet. Udvalget finder det positivt, at et stort antal love vedrørende sundhedsvæsenet samles i en mere overskuelig og let tilgængelig form i de to love. Samtidig bemærker man dog, at detaillierungsgraden i sundhedslovgivningen er øget markant gennem de seneste år, og at dette videreføres med de udsendte lovforslag.

Selv om langt de fleste lovbestemmelser er overført fra den tidligere lovgivning, er forslaget til sundhedslov efter udvalgets opfattelse udtryk for en markant centralisering i forhold til den tidligere lovgivning.

Der forudsættes således godkendelse fra indenrigs- og sundhedsministeren, hvis regionen med henblik på løsningen af de lovbundne opgaver på sygehusområdet, vil iværksætte tiltag, der ikke er omfattet af sundhedsloven. Som eksempler på sådanne tiltag - som fremtidigt vil kræve en forhåndsgodkendelse - nævnes i bemærkningerne til lovforslaget: Cafeterier, patienthoteller, Sundhedsportalen, MedCom, Den Danske Kvalitetsmodel mv.

Der skal efter lovforslaget indgås aftaler om sundhedssamarbejdet mellem regionen og kommunerne på en række indsatsområder efter nærmere beslutning af indenrigs- og sundhedsministeren. Disse aftaler skal indsendes til godkendelse i Sundhedsstyrelsen. Sygehusudvalget skal i denne forbindelse bemærke, at Fyns Amt allerede i dag har aftaler med den fynske kommune-forening i forhold til de eksempler på aftaleområder, der nævnes i lovforslagets bemærkninger.

Efter Sygehusudvalgets opfattelse er de nævnte godkendelseskrav helt overflødige, samtidig med at de udtrykker en mistillid til, at regionen og kommunerne i fællesskab kan finde frem til hensigtsmæssige løsninger.

Med forslaget til sundhedslov overtager kommunerne ansvaret for genoptræning efter udskrivning fra sygehus. Forslaget begrundes med, at kommunerne hermed får mulighed for et mere sammenhængende tilbud mellem genoptræning, vedligeholdelsestræning og personlig hjælp. Sygehusudvalget skal i denne forbindelse pege på, at forslaget skaber nye gråzoner imellem genoptræningsopgaverne før og efter udskrivning fra sygehus.

Sygehusudvalget finder det beklageligt, at man med strukturreformen har valgt at bryde princippet om, at ansvaret for finansieringen følger ansvaret for opgavevaretagelsen. Udvalget finder ligeledes, at finansieringsbestemmelserne i forslaget til sundhedslov er administrationskrævende, uden at der samtidig opnås nogen fordele ved kommunernes medfinansiering. Det vil i realiteten kun være ved betalingen for færdigbehandlede patienter, betalingen for hospiceophold samt betalingen for genoptræning under indlæggelse, at substituerende tilbud fra kommunerne kan påvirke efterspørgslen efter sundhedsydelse fra regionen.

**Ekstraktudskrift
af protokollen
for mødet 9. december 2004
i Sygehusudvalget**

6. Høring af forslag vedr. sundhedslov og lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har udsendt udkast til forslag til sundhedslov og lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet til høring med en svarfrist den 7. januar 2005.

Forslagene er udarbejdet på baggrund af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en kommunalreform og den efterfølgende udmøntningsplan fra september 2004.

Bilag

- Notat af 6. december 2004 fra Sundhedssekretariatet

Følgende bilag forefindes kun elektronisk:

- Udkast til forslag til sundhedslov med bemærkninger
<http://www.im.dk/imagesupload/dokument/IM%201.pdf>
- Udkast til forslag til lov om klage- og erstatningsadgang i sundhedsvæsenet med bemærkninger
<http://www.im.dk/imagesupload/dokument/IM2.pdf>

J.nr. 2-54-1-2004

Sygehusudvalget

Social- og Psykiatriudvalget

Social- og Psykiatriudvalget tilslutter sig synspunkterne i Amdsrådsforeningens udkast til høringsvar, herunder ikke mindst synspunkterne vedrørende begrænsningerne i mulighederne for at videreføre en række specialrådgivningsfunktioner, såsom Fyns Amts specialrådgivning for småbørn og Fyns Amts hjerneskaderådgivning.

Med afsæt i det fynske Alkoholbehandlingscenter skal Social- og Psykiatriudvalget udtrykke en generel bekymring for, at lovforslaget kan indebære en opsplltning af behandlingsindsatsen på flere områder med deraf følgende risiko for tab af specialisering og kvalitet i indsatsen.

**Ekstraktudskrift
af protokollen
for mødet 15. december 2004
i Social- og Psykiatriudvalget**

1. Kommunalreformen

Regeringen udsendte den 1. december 2004 sine lovforslag (i alt 48) om kommunalreformen til høring med høringsfrist den 7. januar 2005. Høringen vil blive behandlet på Amtsrådets møde den 3. januar 2005.

På grund af den store mængde forslag henvises primært til Indenrigsministeriets hjemmeside, hvor alle forslagene ligger. (<http://www.im.dk/Index/dokumenter.asp?o=108&n=1&d=2428&s=4>)

Fyns Amt venter, at Amtsrådsforeningens Sekretariat vil udarbejde oversigter over de for Social- og Psykiatriudvalget relevante forslag og indstillinger til foreningens bestyrelse, der på amternes vegne vil besvare høringen. Dette materiale vil blive udsendt til udvalgets medlemmer, så snart det modtages, og forud for mødet.

Social- og Psykiatriudvalget har over for Amtsrådet mulighed for at tilkendegive, om man er enig i synspunkterne i ARF's materiale, samt om man derudover har ting, som ønskes tilkendegivet i forbindelse med høringen.

Bilag

- ARF's notat af 6. december 2004 vedr. socialområdet
- ARF's notat af 2. december 2004 vedr. psykiatriområdet
- Notat af 8. december 2004

bemærkninger vedr. forslaget til den ny sundhedslov på Sygehusudvalgets møde den 9. december 2004

Forebyggelses- og Sundhedsudvalget noterer med tilfredshed, at sundhedsfremme og forebyggelse får en styrket rolle i forslaget til den ny sundhedslov.

Forebyggelses- og Sundhedsudvalget konstaterer, at kommunerne får hovedansvaret, herunder finansieringsansvaret for den primære forebyggelse og fremover skal varetage driften af opgaver vedr. f.eks. tilbud om rygestop, alkoholforebyggelse, svær overvægt, fysisk aktivitet og forebyggelse af seksuelt overførbare sygdomme. I den forbindelse efterlyser udvalget, hvem der i fremtiden skal varetage udviklingsopgaven i forhold til disse fremtidige kommunale borgerrettede driftsopgaver – en udviklingsopgave som amterne hidtil har varetaget.

For så vidt angår den borgerrettede forebyggelse fremgår det af de specielle bemærkninger til lovforslaget, at kommunerne vil kunne driftsikre den forebyggende og sundhedsfremmende indsats i et eventuelt samarbejde med andre kommuner eller andre samarbejdsparter. Forebyggelses- og Sundhedsudvalget har gennem en længere årrække samarbejdet med Center for Sex og Sundhed (tidligere Aids-info Fyn) vedrørende forebyggelse af hiv/aids og Astma-Allergi Forbundets Rådgivningscenter i Odense vedrørende forebyggelse af astma og allergi. Samarbejdet bygger bl.a. på, at Fyns Amt finansierer størstedelen af de to foreningers drift, i alt p.t. ca. 2,4 mio. kr. årligt. Udvalget efterlyser, hvilken myndighed der fremover finansielt skal sikre sådanne foreningers fortsatte deltagelse på området med deres viden og erfaring.

For så vidt angår den patientorienterede forebyggelse fremgår det af de specielle bemærkninger til lovforslaget, at kommunerne fremover får en væsentlig opgave med at samarbejde med regionerne om at udvikle og bidrage til indsatsen over for kroniske og langvarigt syge i form af at sætte den enkelte patient i stand til at tage bedst muligt vare på sig selv. Samtidig fremgår det af de særlige bemærkninger til lovforslaget, at regionernes opgaver på det forebyggende og sundhedsfremmende område specielt vedrører den patientrettede forebyggelse vedr. bl.a. udvikling af de forebyggende sygehuse, almen praksis og deres opgaver på forebyggelses- og sundhedsfremmeområdet samt samarbejdet med kommuner om især indsatsen i forhold til kronisk syge, langvarigt syge og patienter med genoptrænings- rehabiliteringsbehov. Endvidere skal regionen varetage tværgående opgaver i relation til kvalitetsudvikling og kvalitetssikring af den patientrettede forebyggelse. Udvalget bemærker, at med det fremtidige delte samarbejde på forebyggelses- og sundhedsfremmeområdet, vil der være behov for koordinering på området. Udvalget bemærker endvidere, at snitfladerne mellem den primære forebyggelse (borgerrettede forebyggelse) og den patientrettede forebyggelse er uklare. Endelig bemærker udvalget, at kommunernes rolle og praksissektorens rolle i forhold til primær forebyggelse ligeledes er uklare.

**Ekstraktudskrift
af protokollen
for mødet 16. december 2004
i Forebyggelses- og Sundhedsudvalget**

3. Høring af forslag vedrørende sundhedslov

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har udsendt udkast til forslag til sundhedslov til høring med en svarfrist den 7. januar 2005

Forslagene er udarbejdet på baggrund af regeringens aftale fra juni med Dansk Folkeparti om en kommunalreform og den efterfølgende udmøntningsplan fra september 2004

Bilag

- Notat af 6. december 2004 fra sundhedssekretariatet

Følgende bilag forefindes kun elektronisk:

- Udkast til forslag til sundhedslov med bemærkninger
<http://www.im.dk/imagesupload/dokument/IM%201.pdf>
- Udkast til forslag om lov om klage- og erstatningsadgang i sundhedsvæsenet med bemærkninger
<http://www.im.dk/imagesupload/dokument/IM2.pdf>

J.nr. 4-11-17-1-2001

Forebyggelses- og Sundhedsudvalget



Forebyggelses- og Sundhedsudvalget har noteret sig Sygehusudvalgets

Vejbetjening af Vestfyn (Assens-området). Fyns Amtsråd skal pege på, at Assens er center for forarbejdning af sukkerroer med mange (årstidsbestemte) tunge transportere, bl.a. fra Sjælland. Det vestfynske område er endvidere afhængigt af gode muligheder for pendling til Odense og til Trekantområdet.

Området knyttes til motorvejsnettet ad to overordnede vejforbindelser, dels rute 168 (landevej 505 til motorvejstilslutning <52> Odense SV), dels rute 313 (landevej 609-619-629 til motorvejstilslutning <57> Nr. Aaby).

Begge vejforbindelser bør indgå i et fremtidigt statsvejnet.

- ./ Ekstraktudskrift af protokollen for mødet 16. december 2004 i Forebyggelses- og Sundhedsudvalget
- ./ Ekstraktudskrift af protokollen for mødet 15. december 2004 i Social - og Psykiatriudvalget
- ./ Ekstraktudskrift af protokollen for mødet 9. december 2004 i Sygehusudvalget
- ./ Ekstraktudskrift af protokollen for mødet 16. december 2004 i Trafik- og Miljøudvalget vedr. Trafikselskaber
- ./ Notat af 13. december 2004 – vedr. Trafikselskaber
- ./ Ekstraktudskrift af protokollen for mødet 16. december 2004 i Trafik- og Miljøudvalget vedr. Vejområdet
- ./ Notat af 14. december 2004 – vedr. vejområdet.
- ./ Ekstraktudskrift af protokollen for mødet 9. december 2004 i Undervisnings- og Kulturudvalget

Vendig hilsen

Jan Boye
amtsborgmester

Specialrådgivningens mål er, at indsatsen overfor barnet samordnes, dels imellem de relevante instanser internt i amtet, dels imellem amtet og kommunerne. Forældrene til småbørn med handicap behøver således kun at henvende sig til én instans i amtet, som så sørger for en overskuelig, hurtig og målrettet indsats. På den måde bidrager Specialrådgivningen til, at der skabes mere overblik og helhed for de familier, der har behov for støtte til et barn med forsinket udvikling eller handicap.

Fyns Amt finder det særdeles vigtigt, at kunne bevare denne rådgivning som en samlet rådgivning også i en ny struktur.

Vejområdet

Fyns Amtsråd finder, at lovforslagets bilag 1 ("Lov om ændring af lov om offentlige veje") forfordeler Fyn, navnlig Vestfyn. Det fremgår, at den procentuelle andel af de fynske landeveje som overgår til staten er ca. halvdelen af hvad der er tilfældet for landet som helhed.

Fyns Amt har planlagt at bygge forbindelsesvej fra Rute 43 ved Heden/Nr. Søby mod øst (syd om Nr. Lyndelse) til Svendborgmotorvejens tilslutningsanlæg ved Årslev. Forbindelsesvejen er under projektering. Den forventes i givet fald at kunne påbegyndes i marken i 2006.

Den planlagte forbindelsesvej bør indgå i statsvejnettet.

Den gamle hovedvej A1 (landevej 501-547-703-734) udgør aflastningsvejnet for den stærkt belastede Fynske Motorvej (E20). På strækningen mellem Odense og Lillebælt har der i de senere år hyppigt været trafiknedbrud, hvor motorvejstrafikken er henvist til at benytte landevejen over vekslende strækninger. Man må forvente, at dette problem stiger kraftigt fremover på grund af den stigende trafik. En udbygning af den Fynske Motorvej til to gange tre kørespor på strækningerne syd om Odense og mellem Odense og Lillebæltsbroen indgår derfor i den handlingsplan, som Folketinget vedtog i efteråret 2003. Den østlige strækning af den Fynske Motorvej, altså mellem Odense og Storebæltsbroen, er endnu ikke tilsvarende belastet af trafiknedbrud; men også her er trafikken i støt stigning. Det kan derfor forudses, at også denne strækning vil have behov for udbygning inden for en kortere årrække.

Fyns Amt mener på den baggrund, at der er et overordnet strategisk behov for at opretholde aflastningsfunktionen på den parallelt løbende gamle vej intakt – i alle fald mindst indtil E20 er udbygget til to gange tre kørespor. Der er ligeledes behov for koordinering af arbejder på motorvejen og på parallelvejens delstrækninger.

Vejen bør derfor indgå i statsvejnettet.

Sammen med aflastningsvejen bør forbindende stikveje mellem den *Fynske Motorvej* og den gamle hovedvej A1 være statsveje.

Øst for Odense drejer det drejer sig om landevej 552.

Vest for Odense er der tale om landevej 630 samt om (korte) dele af landevej 533, landevej 504, landevej 617, landevej 619 og landevej 629.



Amtsrådsforeningen
Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

Journal nr. (Bedes anført ved alle henvendelser)
1-16-4-1-2004

Deres Ref.

Dato
5. januar 2005

Amtsrådet på Fyn har på møde den 3. januar 2005 behandlet regeringens lovudkast i forbindelse med kommunalformen.

Amtsrådet ønsker at supplere Amtsrådsforeningens høringssvar med følgende bemærkninger vedrørende særlige fynske interesseområder.

Undervisning

Fyns Amt har i henhold til Lov om specialundervisning for voksne etableret "Den 3-årige ungdomsuddannelse", som er et uddannelsesstilbud rettet mod unge i alderen 18 - 25 år, som tidligere har været undervist i henhold til folkeskolelovens § 20.1 eller § 20.2. Det er unge, der på grund af tidlig hjerneskade, langsom eller mangelfuld intellektuel udvikling eller mangelfuld social/kulturel tilpasning evt. i kombination med fysiske handicap, er blevet hæmmet i deres udvikling.

Fyns Amt finder, at der bør være fokus på, hvordan det sikres, at der fortsat er ungdomsuddannelsesstilbud for unge med særlige behov.

Specialrådgivning for småbørn

I Fyns Amt er der i løbet af de sidste 15 år opbygget en Specialrådgivning for småbørn som har en helt særlig ekspertise i kraft af en tværfaglig og tværsektoriel tilgang til løsningen af sine opgaver.

Formålet med Specialrådgivningen er på tværs af sektorer at yde en tidlig og tværfaglig udredning af de henviste småbørns vanskeligheder og stille forslag til en koordineret indsats, herunder tilbyde opfølgning i form af rådgivning og vejledning til forældre og kommunale samarbejdspartnere.

Bianca Lund Sørensen

Fra: Chr. Bach Iversen [amt.chrbi@nja.dk]
Sendt: 4. januar 2005 13:30
Til: Ministeren
Cc: Amtsrådsforeningen i Danmark; Niels Kirketerp; vchrme@ft.dk
Emne: Bidrag i høringsdebatten.



Christian Bach
Iversen ønsker ...

Hr. Indenrigsminister Lars Løkke Rasmussen.

Kære Lars Løkke.

Som det fremgår af vedhæftede fil, behandlede Nordjyllands Amtsråd i går et forslag til hørings svar i forbindelse den nye struktur. Venstre og Konservative kunne ikke stemme for det pågældende hørings svar, men gav udtryk for, at det nu er vigtigt at sikre en så god overgang til den nye struktur som muligt. Hvad bl.a. jeg mener dermed, fremgår af vedhæftede.

Med venlig hilsen
Christian Bach Iversen.

Bemærkninger til forslag til "Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, HUR og HS"

I det følgende er opridset nogle problemstillinger, som særligt er af relevans for Vejle Amt, pga. det særlige forhold, at amtet geografisk bliver splittet mellem to regioner: Region Syddanmark og Region Midtjylland.

Det fremgår af § 41, at i perioden fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006 fungerer regionsrådet som et forberedelsesudvalg, der har til opgave at forberede dannelsen af regionen.

I §§ 52-56 bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler, hvorefter amtsrådenes beslutninger om bl.a. væsentlige økonomiske dispositioner, personale, bevillinger mv. kræver godkendelse af det eller de forberedelsesudvalg, inden for hvis område den pågældende myndighed helt eller delvis er beliggende. Der er tale om en række omfattende bemyndigelsesregler, som kan få en væsentlig effekt på amtsrådets virksomhed i 2006.

Den særlige problemstilling i relation til Vejle Amt er, at såfremt indenrigs- og sundhedsministeren udsteder regler om forberedelsesudvalgenes godkendelse af amtets dispositioner på forskellige områder, vil det i princippet være både forberedelsesudvalget for Region Syddanmark og forberedelsesudvalget for Region Midtjylland, som skal godkende Vejle Amts dispositioner i 2006.

Da de to forberedelsesudvalg i princippet er sideordnede i forhold til godkendelser af Vejle Amts dispositioner, vil der opstå en særlig problemstilling, hvis der ikke er enighed mellem de to forberedelsesudvalg om godkendelsen af en disposition.

Der bør således indtænkes en løsningsmulighed for at imødegå ovennævnte problemstilling, enten i loven eller ved den efterfølgende udstedelse af bekendtgørelser i medfør af loven.

Bemærkninger til forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Som beskrevet andetsteds, skal den myndighed, hvorfra der overføres opgaver, udarbejde udkast til en samlet aftale mellem den myndighed, hvorfra der overføres opgaver og de myndigheder, hvortil der tilføres opgaver.

Det fremgår af lovforslagets § 17, at der oprettes 5 delingsråd, som skal indkalde til forhandling, såfremt forhandlingerne om en aftale mellem de nævnte myndigheder afsluttes uden resultat. Delingsrådet behandler sager om fordeling af aktiver og passiver, rettigheder samt ansatte, der overføres fra amter og kommuner, der er beliggende inden for delingsrådets område.

I den forbindelse skal der peges på en særlig problemstilling for Vejle Amt på grund af den særlige omstændighed, at amtet deles mellem to regioner:

Af de 5 delingsråd oprettes et delingsråd for Sønderjyllands, Ribe og Fyns Amter, et delingsråd for Århus, Vejle og Ringkjøbing Amter samt et delingsråd for Nordjyllands og Viborg Amter.

Hvis Vejle Amt fx kommer med et udspil til aftale med Region Syddanmark, og der ikke kan opnås enighed mellem amtet og regionen, er det delingsrådet for Århus, Vejle og Ringkjøbing Amter, der skal tage stilling hertil. Da en uenighed om aftalen mellem Vejle Amt og Region Syddanmark meget vel kan have indflydelse på de aftaler, der skal indgås mellem de øvrige amter i Region Syddanmark, kan det være problematisk, at det er et andet delingsråd, der skal tage stilling til disse aftaler, nemlig delingsrådet for Sønderjyllands, Ribe og Fyns Amter.

Afslutningsvis bemærkes, at finansministeren i det tidligere nævnte brev af 9. november 2004 vedrørende ligestilling mellem ansatte har tilkendegivet, "*... at det er et af grundprincipperne i offentlig forvaltning, at behandle alle lige og træffe beslutninger ud fra rent saglige kriterier*".

Løn- og Personaleafdelingen finder, at det vil være ønskeligt, at dette fremgår af lovforslaget eller af bemærkningerne hertil.

Løn- og Personaleafdelingen skal endelig bemærke, at det flere steder i lovforslaget fremgår, at indenrigs- og sundhedsministeren og finansministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for processens forløb.

Løn- og Personaleafdelingen finder, at det er vigtigt med en harmonisk og rolig proces i forbindelse med overførsel af ansatte, og at det er vigtigt at kende "spillereglerne" for processen. Vi finder det derfor betænkeligt, at der i løbet af hele processen kan fastsætte "nærmere bestemmelser" fra indenrigs- og sundhedsministeren og finansministeren – og dermed også ændringer til forløbet. Dette kan skabe utryghed for den enkelte ansatte og besværliggøre processen.

2. Procedure for fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte

§ 8, stk. 1, vedrører aftaleudkastets udarbejdelse. Løn- og Personaleafdelingen skal indledningsvis bemærke, at vi finder det positivt – og naturligt – at det er den afgivende myndighed, der udarbejder aftaleudkastet, idet den afgivende myndighed kender de ansattes kvalifikationer og kompetencer vurderet i forhold til de opgaver, de skal varetage.

Det fremgår imidlertid ikke af bestemmelsens ordlyd, at de ansatte har mulighed for at fremkomme med ønsker for en fremtidig placering.

Det fremgår dog af bemærkningerne til § 8, stk. 1, at "De ansattes ønsker og samarbejdsudvalgets synspunkter vil kunne indgå i grundlaget for den afgivende og den modtagende myndigheders drøftelser om fordelingen af ansatte".

Finansminister Thor Pedersen har ved brev af 9. november 2004 i et svar til Amtsrådsforeningen tilkendegivet, at finansministeren er overbevist om, at man i den lokale proces, så langt det er muligt, vil tage hensyn til den enkeltes behov og ønsker – både med hensyn til opgaver og arbejdssted.

Løn- og Personaleafdelingen finder, at det er væsentligt, at det bliver betonet, at der er tale om en lokal proces, hvori bl.a. indgår samtaler med den enkelte ansatte om dennes ønsker og behov med hensyn til den fremtidige placering.

Bestemmelsens § 8, stk. 3, har følgende ordlyd: "Aftaleudkast er fortrolige, indtil aftale er indgået efter §§ 10 og 11, mæglingforslag er vedtaget efter § 12 eller der foreligger en beslutning efter § 13".

Det ønskes præciseret om der efterfølgende er adgang til aktindsigt i hele materialet, eller om der alene er aktindsigt i den endelige aftale.