

**SBS § 94 Sekretariatet**  
**Bryllevej 20 – 5250 Odense SV**  
Tlf. 65 96 12 82 Fax. 65 96 37 06

Socialudvalget  
SOU alm. del - Bilag 156  
Offentlig

Folketinget, Christiansborg  
Att. Socialudvalget  
1240 København K

Odense, den 5. januar 2005

***Høringsvar fra SBS § 94.***

Hermed fremsendes til orientering de to høringssvar som i går blev afsendt til ministeriet fra SBS § 94.

Vi kan ligeledes orientere jer om, at høringssvarene er sendt til Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Ritzau, SAND, Rådet for Social Udsatte, VFC Social Udsatte i Esbjerg ligesom det vil blive lagt ind på St. Dannesbo's hjemmeside: [www.dannesbo.dk](http://www.dannesbo.dk)

Med venlig hilsen  
**SBS § 94 Sekretariatet**



Erling Uhde Rasmussen  
formand

**SBS § 94 Sekretariatet**  
**Bryllevej 20 – 5250 Odense SV**  
**Tlf. 65 96 12 82 Fax. 65 96 37 06**

**Socialministeriet**  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
**e-mail: kommunalreform@sm.dk**

St. Dannesbo den 4. januar 2005

**KOPI**

**Vedrørende høring over lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Socialministerens område – socialområdet, skal sammenslutningen af boformer efter servicelovens § 94, SBS § 94, udtale følgende:**

Det er med stor interesse, vi har fulgt arbejdet omkring tilblivelsen af den kommende kommunalreform. Det har været naturligt for os, særligt at rette vores fokus mod de dele af kommunalreformen som omhandler arbejdet med de socialt udsatte grupper. Specielt voldsramte kvinder, hjemløse og borgere som falder igennem det eksisterende sociale og sundhedsmæssige "sikkerhedsnet". Det er denne gruppe af borgere, som vi skal samle op og hjælpe på vej igen. Vi skal sikre os at der også findes mulighed for at udføre dette vigtige arbejde, efter gennemførelsen af kommunalreformen.

Vel ændres den sociale lovgivning på væsentlige områder, men ingen forestiller sig vel at "sikkerhedsnettet" bliver så fintmasket, at ingen falder igennem eller falder mellem "to stole" i vores behandlingssystem.

I løbet af de seneste ca. 8 år er der sket en stor udvikling af de faglige tilbud på landets SEL § 94 boformer og landet krisecentre for voldsramte kvinder, både med hensyn til kvalitetsudvikling, udvikling af nye tiltag og parathed til hurtigt at omstille til at håndtere nye akutte behov. Denne udvikling er beskrevet i forskellige rapporter bl.a. den såkaldte HMS rapport om hjemløse. Den beskrevne udvikling har kun kunnet finde sted fordi landets politikere, herunder satspuljepartierne, har haft så klart et fokus på de svageste stillede. Der har været bevilget mange midler til området og mange af disse midler har været udmøntet som udviklingspuljer, der har muliggjort afprøvning af nye tiltag og nye faglige metoder i arbejdet.

Når vi nu skal ind og se nærmere på de lovændringer der er lagt op til i forbindelse med kommunalreformen, vil fokus i vores høringssvar være rettet mod krisecentrene, nu § 93a i den nye lov § 109 samt boformerne, nu § 94 i den nye lov § 110. Derudover har også husvilde paragraffen, nu § 66 i den nye lov § 80, længerevarende boliger og alternative plejehjem, nu § 92 i den nye lov § 108, vores interesse.

# **SBS § 94 Sekretariatet**

## **Bryllevej 20 – 5250 Odense SV**

**Tlf. 65 96 12 82 Fax. 65 96 37 06**

Det første vi med glæde har konstateret er, at der både i § 109 og § 110 klart er beskrevet, at borgeren fortsat har retten til selvhenvendelse, hvor i landet han/hun ønsker det, med henblik på optagelse

i en boform eller et krisecenter. Der kan stadig henvises af enhver offentlig myndighed. Det er stadig lederen der har visitationskompetencen og staten er stadig medfinansierende med 50 %.

Disse forhold er hjørnestene i det, at kunne samle op hvor andet går galt - og det er jo netop det, vi skal kunne.

Omkring husvildeparagraffen, § 80, er det med glæde konstateret, at denne fortsætter uændret. Det er vigtigt, at dette fortsat er en kommunal opgave og det er vigtigt, at den husvilde borger ikke bliver presset til et ophold på en boform, hvor kulturen og miljøet måske er meget anderledes, end det borgeren har været vant til.

Det er også med glæde, at der stadig opereres med en særlig aktiveringsmulighed på boformerne. Aktiveringen kan ikke her tage sit udgangspunkt i, at man skal yde for at kunne nyde, for så langt er kun få af vores brugere, i den fase de befinder sig i under opholdet. På boformerne bruges aktiveringen til at lære en døgnrytme (dag er dag, nat er nat), den bruges som rammen om samvær med andre, opbyggelsen af selvværd, indhold i dagligdagen og afledning fra tanken om stofindtagelse m.m. Det er her lige vigtigt, om der er tale om produktion, internt servicearbejde eller målrettede aktiviteter som idræt undervisning eller lignende.

På området omkring alternative plejehjem og længerevarende bolig efter § 108 er det vigtigt at disse tiltag stadig kan have en nær tilknytning til, samt drives af boformerne. Det vil sikkert kræve særlige vejledningsbeskrivelser m.m. I modsat fald vil disse tiltag let glide over i kommunalt regi, blive lagt under en almindelig rationaliseret plejehjemsdrift og dermed forsvinder den gevinst der indtil nu er udviklet ved det alternative, samt tilknytningen til det "kendte miljø".

Vi har tidligere beskrevet, hvorfor vi oplevede det vigtigt, at boformer og krisecentre blev drevet og udviklet i regionalt regi, så dette vil ikke her blive gentaget, men spændende og betænkeligt bliver det, om de økonomiske rammer i den beskrevne regionsstruktur vil være tilstrækkelige til, at det kan gennemføres med succes.

Således som det er beskrevet i loven, bliver der 3 kasser indenfor regionen. Der kan ikke prioriteres eller finansieres på tværs af kasserne. Den kasse vi kommer til at hører under (Drift af institutioner på social- og sundhedsområdet), opererer kun med den indkomne døgtaktspris, hvori der skal indregnes et overhead til dækning af afledte omkostninger. Af hensyn til statsrefusionen samt af hensyn til den med reformen ønskede konkurrencedannelse, kan boformerne og krisecentrene ikke bære større overhead end det, der indtil nu bliver accepteret som refusionsberettiget. Hvordan vil regionerne da få finansieret den resterende administration/direktion? Hvordan vil der kunne skabes midler til den fortsatte udvikling af området? Her er en alvorlig fare i den finansielle del af den nye lovgivning. Hvis man da virkelig mener, at området skal kunne drives og udvikles regionalt.

Hvordan får vi finansielt startet boformerne op den 01.01.07.?

Fra denne dato står boformer og krisecentre uden noget som helst finansielt grundlag, indtil de første døgtakstbetalinger er kommet i hus, og de står uden nogen form for buffer i økonomien. Her bliver det meget vigtigt at der tilvejebringes et 4 til 6 måneders startbudget til at skabe en rimelig

# SBS § 94 Sekretariatet

## Bryllevej 20 – 5250 Odense SV

Tlf. 65 96 12 82 Fax. 65 96 37 06

solvens på den enkelte boform. Alt andet vil let ende i et kaos, før reformen nogen sinde er kommet i gang.

I dag er de større boformer blevet avancerede forsorgscentre, der går på tværs af mange paragraffer. Der er akutafdelinger, herbergsfunktioner, sygeafdelinger, ungeafdelinger, særlige afdelinger for kvinder, ”skæve huse”, udslusningsboliger, alternative plejehjem, opgangsfællesskaber, efterværn, afrusning/afgiftning, produktion og aktivering m.m.

For at sikre en fortsat acceptabel standard og for at sikre at en kommune og en borger får den ydelse der bliver betalt for, ønsker vi at der udarbejdes kvalitetsstandarder på boformerne i lighed med det vedtagne på krisecentrene og indenfor stofmisbrugsbehandlingen.

Det er ligeledes altafgørende for det fremtidige arbejde, at de kommende døgnopholdstakster bliver udarbejdet på en måde, så de er praktisk anvendelige, så de afspejler de faktiske omkostninger, så de er afvejet i forholdet differentiering/generalisering samt at de er gennemskuelige. Kun derigennem opnås en konstruktiv konkurrencesituation. Der foreligger et stort arbejde med at få udviklet sådanne døgnstakster. Det er ligeledes vigtigt at få bevaret de større boformers centermulighed, og mulighed for, med 50 % statsrefusion at gennemføre ophold der strækker sig lige fra den akutte start og til efterværnet er endeligt afsluttet, for det er igennem dette, vi kan opnå en koordineret og helstøbt indsats overfor de svageste i vores samfund. Hvordan får vi i reformen sikret, at den enkelte kommune ikke får ”pillet” de mest interessante tiltag ud af helet og over i kommunalt regi, således at kun mindre attraktive fragmenter står tilbage i regionalt regi.

Det er vigtigt, at der bliver udviklet nogle økonomiske modeller, som kan skabe penge til det fremtidige udviklingsarbejde på området. Der er opnået så megen udvikling af faglige kompetencer indenfor de sidste ca. 8 år. Disse kompetencer har vi ikke råd til bliver sat over styr, ligesom det er nødvendigt med en fortsat udvikling af området.

Alt i alt er der tale om meget spændende lovændringer, som rummer mange nye muligheder, men som også stiller lige så mange nye spørgsmål.

Med henblik på at opnå succes med den nye lovgivning indenfor hjemløseområdet, vil det i høj grad afhænge af, hvordan vi får løst og beskrevet de ovennævnte problematikker. Det er derfor vores inderlige ønske, at der fra nu og frem til reformstart den 01.01.07 vil blive arbejdet koncentreret for opnåelse af konstruktive løsninger, navnlig på det finansielle område.

Vi er vant til at indgå i tæt samarbejde med Socialministeriet og vi stiller os gerne til rådighed i forbindelse med det videre arbejde. For os er det en national opgave at sørge for, at de allerdårligst stillede borgere i dette land har nogle rimelige vilkår, også der hvor de normale systemer brister. Det er dette der gør det tryggere at være borger i Danmark.

Med venlig hilsen  
SBS § 94

Erling Uhde Rasmussen  
formand