



**Justitsministeriet**  
Civil- og Politiafdelingen

Dato: 9. november 2004  
Dok.: KKN20906  
Det Internationale Kontor

**Udkast til tale**

**Til brug for mødet i Folketingets Retsudvalg  
og Europaudvalg vedrørende rådsmødet  
(retlige og indre anliggender) den 19.  
november 2004.**

Fredag i næste uge afholdes der rådsmøde om retlige og indre anliggender i Bruxelles.

Et aktuelt notat om de enkelte sager på dagsordenen er oversendt til udvalget i sidste uge, og jeg skal i dag knytte nogle kommentarer til de sager, som hører under mit ansvarsområde.

Jeg skal gøre opmærksom på, at der i denne uge er oversendt et revideret notat vedrørende dagsordenspunkt 3 om Kommissionens evaluering af EU's narkotikastrategi og

–handlingsplan for 2000-2004 samt et supplerende notat vedrørende dagsordenspunkt 21 om konklusioner fra det seneste møde i Task Forcen af Europæiske Politichefer.

Jeg skal endvidere gøre opmærksom på, at der er kommet et nyt punkt 22 på dagsordenen, som vedrører forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af skibsforurening. Jeg skal beklage, at det aktuelle notat om dette dagsordenspunkt først er blevet oversendt til udvalget torsdag formiddag. Det skyldes, at vi først fik oplyst sent onsdag eftermiddag, at forslaget vil komme på rådsmødet.

[**Til FEU:** Jeg skal understrege, at der ikke forelægges forhandlingsoplæg for Europaudvalget i forbindelse med rådsmødet.]

I overensstemmelse med dagsordenen for dette møde, vil jeg herefter redegøre for de sager, der

vedrører Justitsministeriets område.

**Dagsordenspunkt 1** vedrører status for EU's indsats mod terrorisme.

Som nævnt i det oversendte aktuelle notat forventes formandskabet på ny at gøre status for gennemførelsen af handlingsplanen for EU's indsats mod terrorisme.

Fra dansk side vil vi tage denne orientering til efterretning.

**Dagsordenspunkt 2** angår et forslag til rammeafgørelse om forenkling af udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, navnlig med hensyn til alvorlige lovovertrædelser, herunder terrorhandlinger.

Som nævnt i det aktuelle notat forventes formandskabet på rådsmødet at lægge op til en

overordnet politisk drøftelse af forslaget, herunder formentlig navnlig af spørgsmålet om, hvorvidt forslaget bør omfatte judicielle myndigheder, således at sådanne myndigheder pålægges en pligt til at udveksle oplysninger til brug for strafferetlige efterforskninger.

Med hensyn til dette spørgsmål finder vi fra dansk side, at der bør være tale om en generel pligt til at videregive oplysninger til efterforskningsbrug, således at også judicielle myndigheder skal videregive sådanne oplysninger, i det omfang disse besidder eller har adgang til oplysninger eller efterretninger af efterforsk-ningsmæssig relevans.

Jeg kan i øvrigt oplyse, at vi fra dansk side – ligesom et flertal af medlemsstaterne – umiddelbart kan støtte de grundlæggende idéer bag forslaget. Det er klart, at der er nogle forskellige punkter i forslaget, som bør

overvejes nærmere, f.eks. med hensyn til spørgsmålet om fristen for at besvare henvendelser. Fra dansk side er vi parat til at se nærmere herpå.

Med hensyn til **dagsordenspunkt 3**, som vedrører Kommissionens evaluering af EU's narkotikastrategi og -handlingsplan for 2000-2004, vil vi fra dansk side tage evalueringsrapporten til efterretning samt tilslutte os de rådskonklusioner, der udarbejdes på baggrund heraf.

**Dagsordenspunkt 4** drejer sig om nogle rådskonklusioner om styrkelse af det operationelle politisamarbejde inden for EU.

Som nævnt i det aktuelle notat er formandskabet fremkommet med et oplæg til, hvorledes der dels kan ske en styrkelse af den operationelle kapacitet af Task Forcen af

Europæiske Politichefer, dels kan ske en bedre fastlæggelse af de overordnede strategiske retnings-linjer for det europæiske politisamarbejde.

Idet jeg i øvrigt henviser til det fremsendte aktuelle notat vil jeg kort sige, at vi fra dansk side kan støtte oplægget, og at vi i overensstemmelse hermed vil tilslutte os vedtagelsen af et udkast til Rådets konklusioner på dette område.

**Dagsordenspunkt 5** angår et forslag til rammeafgørelse om logning af data om teletrafik med henblik på kriminalitetsbekæmpelse.

I forhold til dette forslag er det forventningen, at der på det kommende rådsmøde skal være en drøftelse af især to spørgsmål:

For det første spørgsmålet om, hvorvidt pligten til at lagre data om teletrafik (f.eks. at to bestemte telefoner har været sat i forbindelse med hinanden) alene skal gælde i de tilfælde, hvor sådanne oplysninger allerede opbevares af udbyderne i forretningsmæssigt øjemed, eller om opbevaringspligten skal omfatte al trafikdata, der frembringes af udbyderne.

Fra dansk side er vi af den opfattelse, at den logningspligt, som pålægges udbyderne efter rammeafgørelsen, skal omfatte oplysninger om al teletrafik. Vi lægger herved navnlig vægt på, at formålet med fælles regler på området netop er at sikre tilstedeværelsen af de trafikdata, som politiet har et væsentligt behov for i forbindelse med efterforskning af kriminalitet. Det bør derfor ikke være afgørende for opbevaringspligten, hvilke data de enkelte udbydere tilfældigvis har valgt at opbevare af

andre grunde. Endvidere finder vi, at der med en begrænsning i opbevaringspligten vil kunne opstå uklarhed med hensyn til hvilke data, der skal opbevares.

Det andet spørgsmål, som forventes drøftet på rådsmødet, er, om opbevaringspligten alene skal omfatte data, som vil kunne være af betydning for efterforskning, afsløring og strafforfølgning af visse former for kriminalitet, eller om opbevaringspligten skal gælde for alle former for lovovertrædelser.

Med hensyn til dette spørgsmål finder vi fra dansk side, at der ikke bør indføres begrænsninger i logningspligten i forhold til, hvilke former for kriminalitet, trafikdataene har betydning for. Vi lægger herved navnlig vægt på, at det ikke i praksis vil være muligt på forhånd at afgøre, om bestemte trafikdata på et senere tidspunkt vil kunne være af betydning



for efterforskningen mv. af specifikke former for kriminalitet.

Herudover vil der muligvis også være en drøftelse af spørgsmålet om, hvorvidt der bør medtages regler i rammeafgørelsen om, hvem der skal bære omkostningerne ved opbevaringen af data om teletrafik.

Fra dansk side finder vi, at sådanne regler ikke bør medtages i rammeafgørelsen, og vi er desuden af den opfattelse, at sådanne regler under alle omstændigheder ikke må indebære, at medlemsstaterne pålægges en pligt til at afholde udgifter, som er forbundet med udbydernes opbevaring af data om teletrafik.

Det sidste spørgsmål, som muligvis vil skulle drøftes på det kommende rådsmøde, er, hvorvidt der skal gælde en minimumsopbevaringsperiode for data om

teletrafik, som hidrører fra bestemte former for telekommunikation, såsom internet og e-mails, samt varigheden af denne.

Med hensyn til dette spørgsmål finder vi fra dansk side, at der generelt skal gælde en frist for opbevaring af data på 12 måneder. En sådan frist vil svare til den ordning, som retsplejeloven åbner mulighed for at indføre.

**Dagsordenspunkt 6** vedrører forberedelse af et kommende ministermøde med det vestlige Balkan, den 3. december 2004.

Som nævnt i det aktuelle notat er der udarbejdet en rapport om, hvordan EU og medlemsstaterne kan effektivisere bekæmpelsen af organiseret kriminalitet med oprindelse i eller tilknytning til det vestlige Balkan. Denne rapport vil vi fra dansk side tage til efterretning, og vi vil tilslutte os det

udkast til rådskonklusioner, som forventes vedtaget i lyset heraf.

**Dagsordenspunkterne 7-10** har alle tilknytning til terrorismebekæmpelsen i EU.

Fra dansk side vil vi godkende den halvårslige – fortrolige – trusselvurdering vedrørende terrorisme, som er udarbejdet for 2. halvår 2004 (dagsordenspunkt 7).

Vi vil fra dansk side tage den opdaterede – fortrolige – oversigt over terrororganisationer til efterretning (dagsordenspunkt 8).

Det samme gælder med hensyn til den åbne trusselvurdering vedrørende terrorisme for oktober 2003 til september 2004 (dagsordenspunkt 9). Da der netop er tale om en åben trusselvurdering, vil vi fra dansk side tilslutte os, at den sendes til

Europa-Parlamentet.

Hvad endelig angår Europols rapport om trusselsvurderingen vedrørende terrorisme vil vi fra dansk side tage denne fortrolige rapport til efterretning (dags-ordenspunkt 10).

Med hensyn til **dagsordenspunkt 11** – som angår rådskonklusioner vedrørende procedurene for opfølgning på den årlige situationsrapport om organiseret kriminalitet – vil jeg, idet jeg i øvrigt henviser til det fremsendte aktuelle notat, kort sige, at vi fra dansk side vil tilslutte os udkastet til Rådets konklusioner.

Det samme gælder med hensyn til **dagsordenspunkt 12 og 13** om nogle rådskonklusioner vedrørende henholdsvis en alternativ strategi til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og udformning af et strategisk

koncept med henblik på bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet på EU-plan.

Også disse konklusioner, som er nærmere beskrevet i det fremsendte aktuelle notat, vil vi således kunne tilslutte os fra dansk side.

**Dagsordenspunkt 14 og 15** angår rådskonklusioner om henholdsvis evalueringsrapporten for 2001-2004 vedrørende det europæiske kriminalpræventive netværk samt vedrørende netværkets årsrapport for 2003.

Fra dansk side vil vi tage den nævnte evalueringsrapport til efterretning samt tilslutte os rådskonklusionerne på baggrund heraf. Vi vil også fra dansk side godkende årsrapporten for 2003 samt tilslutte os rådskonklusionerne herom.

**Dagsordenspunkt 16 og 17** – som angår henholdsvis vedtagelse af rådskonklusioner om et nyt program for Schengen-evalueringer samt budgettet for SISNET i 2005 – giver ikke anledning til bemærkninger fra dansk side, og vi vil således kunne tilslutte os en vedtagelse af rådskonklusionerne og af det pågældende budgetforslag.

Hvad endelig angår **dagsordenspunkt 21**, der vedrører konklusioner fra det seneste møde i Task Forcen af Europæiske Politichefer, vil vi fra dansk side tage formandskabets redegørelse for mødet til efterretning.

**Dagsordenspunkt 22** vedrører forslaget til en rammeafgørelse om styrkelse af strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe.

Forslaget blev behandlet på det seneste rådsmøde vedrørende retlige og indre

anliggender den 25. og 26. oktober 2004, og jeg orienterede forinden udvalget om forslaget.

I dag vil jeg derfor nøjes med at orientere udvalget om, at det desværre ikke lykkedes at opnå politisk enighed om forslaget på det seneste rådsmøde, fordi Grækenland, Malta og Cypern fastholdt deres modstand mod den nuværende tekst.

Blandt alle de øvrige lande var der bred enighed om det foreliggende forslag til rammeafgørelse, og da Grækenland, Malta og Cypern nu er fuldstændigt isolerede, har det hollandske formandskab altså besluttet at gøre endnu et forsøg på at opnå politisk enighed om rammeafgørelsen på det kommende rådsmøde.

Fra dansk side vil vi tilslutte os politisk enighed om den samlede rammeafgørelse.

Da rammeafgørelsen vurderes at ville kræve ændringer af dansk lovgivning, vil vi dog opretholde et parlamentarisk forbehold med henblik på at indhente Folketingets samtykke.