

**HTS**

HTS · Handel, Transport og  
Serviceerhvervene

Kopi til Pernille, tk  
Anja, tk

- Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005

1.Ø

Dato: 6. januar 2005  
Deres ref.: J.nr. 2004-2200-21  
Vores ref.: LAK/JPR/abr


- Høring over udkast til forslag til lov om kommunale borgerservicecentre

HTS støtter intentionerne i forslaget om oprettelse af kommunale borgerservicecentre.

Det konstateres i bemærkningerne, at kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og dermed bliver hovedindgangen for borgerne og virksomhederne. I selve udkastet til lovforslaget omtales virksomhederne ikke.

HTS skal derfor foreslå, at det i lovforslaget klargøres, at borgerservicecentrene også vil kunne fungere som indgang for virksomhederne.

Med venlig hilsen

  
Lars Krobæk  
adm. direktør

■  
HTS · Handel, Transport  
og Serviceerhvervene  
Børsen  
1217 København K  
Telefon 70 13 12 00  
Telefax 70 13 12 01  
hts@hts.dk  
www.hts.dk

Kopi til Henrik, Y

■ Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

INDGÅET I  
- 7 JAN, 2005

Dato: 6. januar 2005  
Deres ref.: J.nr. 2004-1000-4  
Vores ref.: LAK/JPR/abr

1.Ø

■ Høring over forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

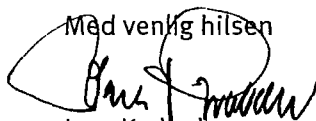
HTS er meget positive i forhold til intentionerne i forslaget om oprettelse af et evalueringsinstitut for kommuner. Der er ingen tvivl om, at der er et stort, uudnyttet potentiale i den kommunale og regionale sektor, som det er nødvendigt at få kortlagt. Evalueringsinstituttet vil kunne bidrage hertil.

Den foreslåede sammensætning af det rådgivende udvalg bør nøje overvejes. Efter HTS' opfattelse vil det rådgivende udvalg således bedst være i stand til at fremme instituttets formål, jf. § 1, såfremt medlemmerne af udvalget *ikke* repræsenterer særskilte, kommunale interesser. Dette er ikke tilfældet med den foreslåede sammensætning.

Der er behov for et uvildigt syn på mulighederne for fremme af effektivitet, bedre ressourceanvendelse, kvalitetsudvikling og økonomistyring i kommunerne og regionerne, og derfor bør det rådgivende udvalg sammensættes af personer, som har viden om disse områder, og som ikke er bundet af hensyn til et eventuelt bagland.

HTS lægger i øvrigt vægt på, at evaluering erfaringerne med inddragelse af private leverandører i den kommunale/regionale opgavevaretagelse specifikt nævnes som et område, som evalueringsinstituttets virksomhed omfatter.

Med venlig hilsen



Lars Krobæk  
adm. direktør

Kopi til Julie, tk

■ Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005

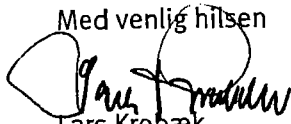
1.Ø

Dato: 6. januar 2005  
Deres ref.: J.nr. 2004-2000-8  
Vores ref.: LAK/JPR/abr

■ Høring over forslag til lov om revision af den kommunale inddeling

HTS har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

  
Lars Krobæk  
adm. direktør

Kopi til Maa, 20

■ Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005  
1.Ø

Dato: 6. januar 2005  
Deres ref.: J.nr. 2004-1200-59  
Vores ref.: LAK/CHS/JPR/abr

■ Høring over forslag til lov om regionernes finansiering

I mail af 1. december 2004 har Indenrigs- og Sundhedsministeriet, som led i ud-møntning af kommunalreformen, udsendt høring af forslag til lov om regionernes finansiering.

**Finansiering af sundhedsområdet**

HTS har ingen kommentarer til finansieringen af sundhedsområdet. HTS er positivt indstillet overfor reformforslaget.

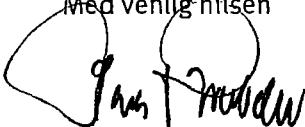
**Finansiering af regionernes udviklingsopgaver**

HTS ønsker at knytte en kommentar til finansieringen af trafikområdet, som er den økonomisk tungeste del af regionernes udviklingsopgaver.

De i stk. 5, nr. 6-8 beskrevne kriterier synes at være gode indikatorer for udgiftsbe-hovet.

HTS finder det dog afgørende, at finansieringsformen udformes med en rimelig flek-sibilitet samt med incitamenter til effektivisering, således at det planlagte takstloft i Forslag til lov om trafiksekskabernes finansiering (§ 6, stk. 4) hverken leder til forrin-gelser i serviceudbudet eller skævvridninger mellem de forskellige trafikformer.

Med venlig hilsen



Lars Krobæk  
adm. direktør

Kopi til Helle, TK

■ Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

INDGÅET I

- 7 JAN. 2005

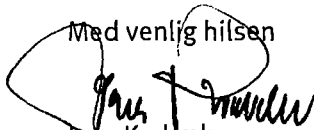
1.0

Dato: 6. januar 2005  
Deres ref.: J.nr. 2004-2039-19  
Vores ref.: LAK/JPR/abr

- Høring over forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

HTS har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen



Lars Krobbæk  
adm. direktør

Kopi til Lise, STAB

■ Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

INDGÅET I

-7 JAN. 2005

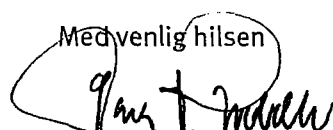
1.Ø

Dato: 6. januar 2005  
Deres ref.: J.nr. 2004-2000-6  
Vores ref.: LAK/JPR/abr

■ Høring over forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder

HTS har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen



Lars Krobæk  
adm. direktør

Kopi til Lina, TK  
Louise, TK

■ Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

INDGÅET I  
-7 JAN. 2005

1.Ø

Dato: 6. januar 2005  
Deres ref.: J.nr. 2004-2000-5  
Vores ref.: LAK/JPR/abr

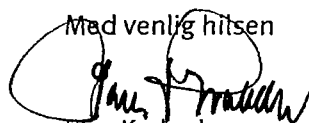
■ **Høring over forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab**

HTS er generelt positivt stemt for intentionerne i lovforslaget.

Af bemærkningerne side 64 og 65 fremgår det, at "Regionerne vil, uden udtrykkelig hjemmel hertil i lovgivningen, kunne samarbejde med andre om udførelse af opgaver, regionerne varetager efter lovgivningen. Regionerne vil ikke herved kunne varetage opgaver, som ikke udtrykkeligt er fastsat i lovgivningen. Regionerne vil dog ikke kunne danne fællesskaber med andre, der vil medføre indskrænkning i regionernes beføjelser efter lovgivningen, dvs. vil ikke kunne overføre kompetence til andre eller til et nyt fællesskabsorgan".

HTS forudsætter i den forbindelse, at ovennævnte bemærkninger ikke kommer til at virke begrænsende i forhold til de muligheder, som i dag eksisterer for samarbejde mellem kommunale myndigheder og private virksomheder.

Med venlig hilsen

  
Lars Krobæk  
adm. direktør



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Kopi til Julie, HK

INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005

1.Ø

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Sloholmegade 10-12  
1216 København K.

J.nr.: 9.02.02.02

6. januar 2005

**Vedr.: KTO's høringssvar på forslag til lov om revision af den kommunale inddeling**

**Indledning**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets forslag til Lov om revision af den kommunale inddeling med henblik på bemærkninger.

KTO har noteret sig, at indenrigs- og sundhedsministeren tidligere har udtalt, at ændringer for den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Endvidere har statsministeren blandt andet tilkendegivet, at de ansatte er den afgørende ressource i det offentlige, og at regeringen lægger afgørende vægt på, at ændringer som følge af strukturreformen sker på en god og ordentlig måde, og at ændringerne i forbindelse med kommunalreformen foregår åbent og gennemsigtigt med størst mulig tryghed for medarbejderne.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO's bemærkninger til lovforslaget afgives derfor med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.



### **KTO's bemærkninger**

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjustet.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

- . / . Da KTO's bemærkninger til de forskellige lovforslag hovedsagelig har fokus på generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med reformen, skal der henvises til KTO's høringssvar til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som jo især berører disse forhold, jf. vedlagte.

KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger mv. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

#### *Udvidelse af ansættelsesområdet*

For så vidt angår udkastet til lov om revision af den kommunale inddeling (herefter kommuneinddelingsloven) vil den største umiddelbare konsekvens for de ansatte være at måtte tåle en væsentlig udvidelse af ansættelsesområdet. Dette gælder både overenskomstansatte og tjenestemænd. Det fremgår således eksempelvis af lovudkastet, at for tjenestemænd vil ansættelsesområdet være den nye kommune med den konsekvens, at tjenestemanden fremover vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde. Det er KTO's opfattelse, at denne udvidelse af ansættelsesområdet som udgangspunkt er indgribende sammenholdt med de nuværende ansættelsesområder. Udvidelsen kan være mere eller mindre indgribende afhængig af de konkrete omstændigheder for den enkelte tjenestemand.

KTO noterer sig imidlertid også, at der med loven om Bornholms Regionskommune gennemførtes en lignende udvidelse af ansættelsesområdet, samt at det fremgår af bemærkningerne, at forpligtelsen til at overtage en anden passende stilling ikke gælder, hvis dette måtte være af særlig indgribende karakter over for den enkelte tjenestemand.

KTO har noteret sig, at det fremgår af bemærkninger, at sammenlægningsudvalget vil skulle foranledige, at hver enkelt ansat i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, inden sammenlægningen modtager oplysninger om den ansattes tjenestested fra og med den 1. januar 2007. KTO forudsætter, at denne oplysning gives i overensstemmelse med gældende retsstilling, nemlig at overgang til ansættelse hos en ny myndighed ikke i sig selv indebærer en forpligtelse til at skulle tåle at gøre tjeneste et andet sted eller tåle ændringer i arbejdsopgaverne. Sådanne eventuelle ændringer skal varsles efter de almindelige arbejdsretlige og funktionærretlige regler således, at der alt efter den konkrete ændrings karakter gives et passende varsel, og hvis der er tale om en væsentlig vilkårsændring, et varsel svarende til den pågældendes individuelle opsigelsesvarsel. KTO skal foreslå, at dette præciseres i bemærkningerne.

*Den nye kommunes indtræden i de ophørendes kommuners rettigheder og pligter*

Det fremgår af lovudkastets § 38, at virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse for så vidt angår overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale. Af udkastets § 36 fremgår, at kommunalbestyrelserne i de nye kommuner den 1. januar 2007 indtræder i de ophørende kommuners rettigheder og pligter samt overtager aktiver og passiver.

Det er KTO's opfattelse, at der er identitet mellem de ophørende kommuner og den nye kommune. Det har som konsekvens, at de nye kommuner med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på KL's område. KTO forudsætter således, at samtlige kollektive aftaler og overenskomster aftalt mellem KL på vegne af de ophørende kommuner og de forhandlingsberettigede organisationer samt kollektive aftaler indgået mellem kommunen og den forhandlingsberettigede organisation videreføres hos de nye kommuner, og at der alene kan ske frigørelse efter de gældende arbejdsretlige regler herom. KTO skal derfor foreslå, at det præciseres i bemærkningerne, at bestemmelsen i § 38 om indtræden i rettigheder og pligter også omfatter kollektive aftaler og overenskomster m.v. med den konsekvens, at virksomhedsoverdragelseslovens § 4a ikke finder anvendelse, da der er identitet mellem de ophørende og de nye kommuner.

*Beskæftigelsesgaranti*

KTO hæfter sig ved, at det fremgår af lovbemærkningernes afsnit 5 om lovforslagets økonomiske konsekvenser for det offentlige, at *"der vurderes at være betydelige synergigevinster forbundet med sammenlægningerne, og de økonomiske gevinster vil klart overstige engangsomkostningerne på længere sigt."* Det hedder videre, at *"samtidig vil stor-driftsfordele, som er forbundet med reduktionen i antallet af kommuner og knyttet til stor- og samdrift af IT-løsninger mv., på lidt længere sigt mere end opveje engangsprægede omstillingsudgifter"*.

Sådanne bemærkninger skaber stor utryghed blandt de ansatte i kommunerne. For de kommunalt ansatte er det helt afgørende, at de også efter den 1. januar 2007 har en beskæftigelsesgaranti.

I KTO's hørings svar på skatteforvaltningsloven kvitterede KTO for bemærkningerne i skatteforvaltningsloven om, at *"tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke på dette område vil kunne gennemføres ved naturlig afgang"*. KTO forudsatte, at tilsagnet om anvendelse af naturlig afgang over en årrække også ville gælde ved kommende lovgivning om strukturreformen.

KTO finder det derfor stærkt bekymrende, når der ikke i udkastet til kommuneinddelingsloven er et sådant tilsagn. KTO skal på det kraftigste opfordre til, at der indsættes en bemærkning om, at evt. tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke vil ske ved naturlig afgang.

*Medinddragelse og medindflydelse*

KTO har med stor beklagelse noteret sig, at lovudkastet ikke indeholder bemærkninger om personalets inddragelse. Det fremsendte udkast efterlever dermed ikke den politiske tilkendegivelse, som er givet i aftalen om strukturreformen indgået mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

Det fremgår heraf, at *"der lægges vægt på, at de involverede MED-udvalg i kommuner og amter og samarbejdsudvalg i staten bliver inddraget i overensstemmelse med aftalerne herom, således at det sikres, at personalets repræsentanter har mulighed for at drøfte juridiske, økonomiske og sociale følger for ansatte, der bliver berørt af reformen. Forligspartierne opfordrer i den forbindelse parterne på det offentlige arbejdsmarked til at skabe rammer for fælles drøftelser mellem MED-udvalgene i kommuner og i amter om spørgsmål, der relaterer sig til tiden efter kommunesammenlægningerne og opgaveoverførslerne."*

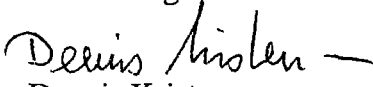
Erfaringerne fra dannelsen af Bornholms Regionskommune viser, at forestående strukturændringer skaber stor utryghed blandt personalet. Derfor er inddragelse, information og dialog vigtige forudsætninger for en vellykket omstillingsproces. At medarbejderne har kendskab til og indsigt i sin situation øger også kvaliteten af de mange ydelser, der er resultatet af den enkelte medarbejders indsats.

KTO forudsætter, at der indarbejdes bemærkninger om vigtigheden af personalets inddragelse i og indflydelse på processen, herunder at det forudsættes, at der skabes rammer for fælles drøftelser mellem MED/SU-udvalgene på tværs af de ophørende kommuner.

KTO kan i den forbindelse oplyse, at KTO allerede har igangsat en række aktiviteter herom sammen med KL, jf. blandt andet parternes "Fælleserklæring om information, dialog, medinddragelse og tryghed i relation til strukturreformen". Det er imidlertid KTO's opfattelse, at signalværdien i, at dette emne også omtales i lovbemærkningerne har stor betydning for de medarbejdere, som berøres af strukturreformen.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

  
Dennis Kristensen



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K

J.nr.: 9.02.02-2

6. januar 2005

**Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen**

**Indledning**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen med henblik på evt. bemærkninger.

KTO har noteret sig, at regeringen i forskellige sammenhænge blandt andet har udtalt, at ændringer af den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren i Folketingets åbningsdebat sagt, at regeringen ikke har intentioner om at forringe de kommunale medarbejders løn- og ansættelsesvilkår, at medarbejderne følger med opgaven, og at der ikke i kommunalreformen ligger et oplæg til afskedigelser af kommunale medarbejdere.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslagene afgives med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

### **KTO's bemærkninger**

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjustet.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

KTO's bemærkninger omhandler bemærkninger vedrørende generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med gennemførelsen af reformen. KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger m.v. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

- ./.
- KTO afgav den 9. november 2004 vedlagte høringssvar på Skatteministeriets udkast til skatteforvaltningslov. KTO formodede i høringssvaret, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen, hvorfor KTO's bemærkninger ikke alene relaterede sig til udkast til skatteforvaltningsloven men også skulle ses mere bredt i forhold til personalets vilkår generelt i forbindelse med strukturreformen.

Efter at have gennemlæst de mange lovudkast, som regeringen sendte i høring den 1. december 2004 må KTO – desværre - konstatere, at formodningen holdt stik om, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen. De af KTO i skatteforvaltningsloven påpegede problemstillinger er således fortsat uløste og aktuelle også i relation til udkastet til procedurelov. Konsekvensen heraf er, at ansatte i kommuner og amter endnu har til gode at se regeringens mundtlige tilkendegivelser udmønte sig på skrift i lovgivningen om reformen.

KTO's bemærkninger relaterer sig til følgende 7 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidelse af ansættelsesområdet
3. De ansatte følger opgaven
4. Medinddragelse og medindflydelse
5. Særligt om pension til tjenestemænd
6. Opgaveoverførsler til regionerne
7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår

#### **Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår**

KTO finder fortsat, at det er helt afgørende, at det præciseres i lovgivningen, at overenskomstansatte medarbejdere sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen til en ny arbejdsgiver. Det er i den forbindelse helt utilstrækkeligt, at der henvises til virksomhedsoverdragelsesloven. Virksomhedsoverdragelsesloven sikrer

alene de ansattes individuelle løn- og ansættelsesvilkår indtil overenskomstperiodens udløb eller andet aftales.

Regeringen har vedr. skatteforvaltningsloven tilkendegivet, at det efter overenskomstens udløb i overensstemmelse med den danske model vil være op til personaleorganisationerne og Personalestyrelsen at indgå aftale om løn- og ansættelsesvilkårene for de tidligere kommunalt ansatte.

Ved overenskomstforhandlingerne har de ansatte allerede betalt for de vilkår, som de har i dag. Fjernes de vilkår i forbindelse med overgangen til den nye arbejdsgiver, er konsekvensen, at de ansatte kommer til at betale for at undgå forringelser. KTO finder dette helt urimeligt og uacceptabelt. På den måde lægges en ikke uvæsentlig del af ansvaret for reformen over på de (amts)kommunalt ansatte.

KTO skal fortsat foreslå, at det præciseres i udkastet til procedurelov, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales.

## **Ad 2. Udvidelse af ansættelsesområdet**

Det er fortsat KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de (amts)kommunale medarbejders nuværende ansættelsesområder – både for overenskomstansatte og tjenestemandansatte – er særdeles indgribende.

Uanset om der er tale om en opgaveoverførsel til kommunerne, regionerne eller staten vil der blive tale om en markant udvidelse af de (amts)kommunalt ansattes nuværende ansættelsesområder.

Det fremgår eksempelvis af lovens § 5 samt de tilhørende bemærkninger, at opgaver, der overføres fra amtskommunerne, H:S og HUR til regionerne eller kommuner, at overførslen alene sker til den eller de regioner henholdsvis kommuner, der helt eller delvist er beliggende inden for området for den myndighed, hvorfra opgaven overføres. Det betyder eksempelvis, at en tjenestemand ansat i Vestsjællands amt, og som er beskæftiget med en opgave, der overføres til Region Sjælland fremover vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for Region Sjællands geografiske område.

Regeringens forsikring om, at de ansatte følger opgaven, får derfor begrænset betydning, når konsekvensen heraf kan være, at den ansatte kan risikere væsentlig længere transport til arbejdsstedet som følge af de geografisk meget store ansættelsesområder.

KTO skal derfor fortsat foreslå, at der i lovbemærkningerne sker en afgrænsning af ansættelsesområder på en måde, der tilgodeser både hensynet til, at udvidelsen af ansættelsesområdet får en væsentlig mindre indgribende karakter over for den enkelte ansatte, og hensynet til at kunne gennemføre opgaveoverflytningen.

### **Ad 3. De ansatte følger opgaven**

Det fremgår af både den politiske aftale om strukturreformen og lovbemærkninger s. 8 samt s. 31, at de ansatte følger opgaven. Det hedder således s. 31:

*"Bestemmelsen i stk. 3 sikrer i forbindelse med nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd, at samtlige ansatte overføres til andre myndigheder den 1. januar 2007."*

For de (amts)kommunalt ansatte er det helt afgørende, at de også efter den 1. januar 2007 har en beskæftigelsesgaranti.

I KTO's høringssvar på skatteforvaltningsloven kvitterede KTO for bemærkningerne i skatteforvaltningsloven om, at *"tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke på dette område vil kunne gennemføres ved naturlig afgang"*. KTO forudsatte, at tilsagnet om anvendelse af naturlig afgang over en årrække også ville gælde ved kommende lovgivning om strukturreformen.

KTO finder det derfor stærkt bekymrende, når der ikke i udkastet til procedureloven er et sådant tilsagn. KTO skal på det kraftigste opfordre til, at der i procedureloven indsættes en bemærkning om, at evt. tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke vil ske ved naturlig afgang.

KTO efterlyste i høringssvaret på skatteforvaltningsloven bemærkninger om, hvorledes processen med at følge opgaven tænkes tilrettelagt og angivelse af frister for, hvornår det berørte personale kan forvente en afklaring på den fremtidige placering m.v.

KTO finder det derfor som udgangspunkt positivt, at det af bemærkningerne fremgår, at den ansatte senest i august 2006 kan få meddelelse om, til hvilken myndighed den pågældende overføres. KTO har imidlertid noteret sig, at det fremgår af § 13, stk. 3, at bestemmelsen er en ordensforskrift og ikke er en gyldighedsbetingelse for delingsrådets beslutning.

KTO hæfter sig desuden ved, at der alene tages stilling til, hvilken ansættelsesmyndighed de berørte ansatte overføres til. Det forudsættes således i lovbemærkningerne, at de fremtidige ansættelsesmyndigheder tilsvarende giver de berørte ansatte meddelelse om det fremtidige tjenestested.

KTO skal i den forbindelse fortsat foreslå, at den gældende retstilling herom præciseres i bemærkningerne, nemlig at overgang til ansættelse hos en ny myndighed ikke i sig selv indebærer en forpligtelse til at skulle tåle at gøre tjeneste et andet sted eller tåle ændringer i arbejdsopgaverne. Sådanne eventuelle ændringer skal varsles efter de almindelige arbejdsretlige og funktionærretlige regler således, at der alt efter den konkrete ændrings karakter gives et passende varsel, og hvis der er tale om en væsentlig vilkårsændring, at dette varsles som en opsigelse med den pågældendes individuelle opsigelsesvarsel med tilbud om fortsat ansættelse på nye, ændrede vilkår.

#### **Ad 4. Medinddragelse og medindflydelse**

Udkastet til procedureloven indeholder en detaljeret regulering af proceduren for fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Af særlig relevans for de ansattes vilkår er således bestemmelsen i § 5 om, at forvaltningslovens bestemmelser om partens aktindsigt, partshøring og begrundelse ikke finder anvendelse samt lovens § 8, stk. 3, om, at aftaleudkast m.v. er fortrolige.

#### *Ad § 5 om undtagelse af de forvaltningsretlige regler*

I lovbemærkningerne s. 18 og 19 er der et forslag til, hvorledes de ansatte inddrages i processen, fx ved inddragelse af de involverede MED-udvalg, samarbejdsudvalg m.v. Afslutningsvist hedder det i bemærkningen til dette emne, at *"hensynet til de ansatte, der overføres efter loven således vil blive tilgodeset på anden måde end ved forvaltningslovens regler."*

KTO finder det principielt positivt, at der løbende sker en inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg i forbindelse med strukturreformen. En sådan inddragelse af medarbejderne er en afgørende forudsætning for en succesfuld gennemførelse af og medarbejderens konstruktive medvirken til reformens gennemførelse.

KTO tager imidlertid afstand fra, at de forvaltningsretlige beskyttelsesregler, herunder partshøring, sættes ud af funktion i en proces, som har så vidtrækkende og afgørende konsekvenser for de ansattes fremtidige placering. Regeringens ønske om at gennemføre reformen så hurtigt som muligt må ikke ske på bekostning af helt grundlæggende retsgarantier.

Det skal understreges, at det forvaltningsretlige system og MED-systemet ikke er alternative systemer, men derimod supplerende systemer. De forvaltningsretlige regler om partshøring har således til formål at sikre, at den ansatte får lejlighed til at gøre sig bekendt med og kommentere det faktiske afgørelsesgrundlag, inden der træffes beslutning om overførsel til en anden myndighed. Denne retssikkerhedsgaranti i forhold til det enkelte individ tilgodeses ikke ved en løbende inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, der tager vare på kollektivets ret til information og høring. Forvaltningslovens retssikkerhedsgaranti tilgodeses heller ikke ved, at der i lovbemærkningen peges på, at delingsrådets beslutninger vil kunne undergives domstolsprøvelse.

KTO skal endelig udtrykke bekymring for, at de gode hensigter om inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg kan løbe ud i sandet, når der i bemærkningerne anvendes bløde udtryk som, at de ansattes ønsker og samarbejdsudvalgets synspunkter og forslag *"vil kunne"* indgå i beslutningsgrundlaget samt at *"der kan"* tages hensyn til de enkelte ansattes behov og ønsker. KTO skal foreslå, at lovbemærkningerne herom får en langt mere forpligtende karakter.

KTO skal i den forbindelse pege på, at Personalestyrelsen i forbindelse med afgivelse af bemærkninger til høringssvarene på skatteforvaltningsloven har tilkendegivet, at *"så langt det er muligt, bør man i den lokale proces tage hensyn til den enkelte ansattes øn-*



sker med hensyn til opgaver og placering" (L 130 bilag 2, ad bemærkning til CFU). KTO skal derfor foreslå, at denne tilkendegivelse indarbejdes i lovbemærkningerne.

#### *Ad § 8 om fortrolighed*

Det fremgår af lovbemærkningerne, at det ud fra hensynet om en smidig proces bestemmes, at aftaleudkast m.v. mellem afgivende og modtagende myndighed er fortrolige indtil det tidspunkt, hvor der indgås en aftale, vedtages et mæglingsforslag eller træffes beslutning af delingsrådet. Det fremgår således blandt andet, at en kommunalbestyrelses eller et amtsråds behandling af aftaleudkast skal behandles for lukkede døre.

KTO er ikke enig i, at fortrolighed omkring drøftelser om overførsel af personale vil medvirke til en smidig proces. En lukket proces omkring dette spørgsmål vil efter KTO's opfattelse medvirke til at skabe utryghed omkring processen. KTO skal derfor anbefale, at der gives mulighed for så stor åbenhed som muligt omkring disse drøftelser om overførsel af personale.

KTO frygter endvidere, at pålægget om fortrolighed har den konsekvens, at der ikke bliver tale om en reel inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, når det i lovbemærkningerne forudsættes, at inddragelsen forudsættes at ske i overensstemmelse med respekt af fortroligheden.

KTO finder således, at kombinationen af fortrolighed i forhold til aftaleudkast m.v. og undtagelse af forvaltningsretlige regler i processen er stærkt bekymrende i forhold til at sikre de ansatte indflydelse på egen arbejdssituation.

KTO skal således konkret foreslå, at fortroligheden ophæves i relation til drøftelser om overførsel af personale. KTO skal endvidere foreslå, at lønmodtagersiden får mulighed for indflydelse på delingsrådenes behandling af spørgsmålet om overførsel af personale, fx ved, at lønmodtagerrepræsentanter kan anmode om foretræde for delingsrådene.

#### **Ad 5. Særligt om pension til tjenestemænd**

KTO har i høringssvaret vedr. skatteforvaltningsloven peget på, at der er en række uløste problemstillinger vedr. tjenestemænds pension ved opgaveoverførsler til staten fra det (amts)kommunale område. KTO skal derfor henvise hertil.

#### **Ad 6. Opgaveoverførsler til regionerne**

Strukturreformen indebærer en nedlæggelse af amterne, herunder at en del af amternes opgaver fremover skal varetages af regionerne.

KTO har noteret sig, at det fremgår af forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, H:S og HUR, at regionerne omfattes af § 67 i den kommunale styrelseslov samt, at den kommunale tjenestemandret ændres til at være en kommunal og regional tjenestemandret.

KTO har imidlertid ikke i regeringens forslag til lovpakke om strukturreformen fundet oplysninger om, hvilke kollektive rettigheder, der skal gælde i de fremtidige regioner

eller bestemmelser om, at regionerne indtræder i amternes rettigheder og forpligtelser. Når det således eksempelvis anføres i udkastet til procedureloven, at tjenestemænd ansættes som tjenestemænd hos den nye ansættelsesmyndighed i henhold til dennes tjenestemandsregler, kan konsekvensen heraf ikke vurderes uden kendskab til det kollektive regelsæt i regionerne.

KTO skal derfor foreslå, at det præciseres, at regionerne indtræder som part i de relevante regulativer, vedtægter, aftaler og overenskomster, der forud for 1. januar 2007 gælder for de ansatte indenfor Amtsrådsforeningens forhandlingsområde. En sådan løsning vil efter KTO's opfattelse vil være i overensstemmelse med den danske aftalemodel og ske med respekt for de løn- og ansættelsesvilkår, som er aftalt mellem de forhandlingsberettigede organisationer og Amtsrådsforeningen.

Det er KTO's opfattelse, at der er identitet mellem amterne og regionerne i forhold til virksomhedsoverdragelseslovens bestemmelser. Det har som konsekvens, at regionerne med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på Amtsrådsforeningens område. KTO skal foreslå, at dette præciseres i lovbemærkningerne.

#### **Ad 7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår**

##### *Tjenestemænd i folkeskolen (den lukkede gruppe)*

Det fremgår af lovbemærkningerne s. 34, at § 7 om overførsel af tjenestemænd, også omfatter tjenestemænd i folkeskolen.

KTO forudsætter, at amtskommunale tjenestemænd, der er ansat i henhold til lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998, opretholder denne status, når de overgår til en ny ansættelsesmyndighed, herunder pensionsvilkår i henhold til § 12. i samme bekendtgørelse.

KTO skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. beror på en aftale mellem Finansministeriet, Kommunernes Landsforening og Lærernes Centralorganisation om kommunalisering af folkeskolens ansatte. I forhold til etableringen af aftale om folkeskolen af 27. marts 1992 var det en forudsætning, at der blev etableret en "lukket gruppe" af tjenestemænd, der overgik på særlige vilkår.

Det er KTO's opfattelse, at kommunalreformens gennemførelse ikke forudsætter nogen ændring af status for "den lukkede gruppe" af tjenestemænd i folkeskolen, og hvis vilkårene ønskes ændret, kan det alene ske efter forhandling mellem aftalens parter..

KTO skal derfor henstille, at bemærkningen til § 7 om tjenestemænd i den amtskommunale folkeskole, der er ansat efter lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. fjernes således, at tjenestemændene i den "lukkede gruppe" bevarer den hidtidige status, herunder pensionering i henhold til § 12 i lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998.

*Medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976*

KTO skal gøre opmærksom på, at der tilsyneladende ikke i lovudkastet er taget højde for medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976.

Reglementsansatte er med nogle få undtagelser ansat på vilkår sammenlignelige med tjenestemænd, hvilket også må betyde, at ændring af deres ansættelsesvilkår fordrer en lovændring. KTO's bemærkninger vedr. tjenestemænd er således også relevant i forhold til disse medarbejdere.

*Tjenestemænd i gymnasieskolen*

KTO skal gøre opmærksom på, at der er en række særlige problemstillinger knyttet til tjenestemandsansatte rektorer og lærere i gymnasieskolen, herunder tjenestemændene på gymnasieområdet i Københavns Kommune, fx at der ikke er givet en garanti for, at ansættelses- og pensionsvilkår for tjenestemændene i gymnasieskolen ikke ændres ved overgangen til statslige selvejende institutioner. I tilslutning hertil skal det bemærkes, at det klart bør fremgå, at "de statslige selvejende institutioner" er en del af den offentlige forvaltning. Denne afklaring er i flere henseender nødvendig for at undgå fortolknings tvivl om det juridiske grundlag, herunder for tjenestemændenes retsstilling.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

*Dennis Kristensen* —  
Dennis Kristensen



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Kopi til Man, 20

INDSTETT

-7 JAN 2005

1.0

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

J.nr.: 9.02.02.02

6. januar 2005

**Vedr.: KTO's hørings svar vedrørende udkast til lov om regionernes finansiering**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om regionernes finansiering.

KTO har afgivet en række bemærkninger til de øvrige lovudkast i regeringens lovpakke om udmøntning af strukturreformen. KTO's bemærkninger omhandler bemærkninger vedrørende generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med gennemførelsen af reformen. KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende hørings svar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstilling m.v. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle hørings svar fra KTO's medlemsorganisationer.

KTO har følgende bemærkninger til udkast til lov om regionernes finansiering:

Af lovbemærkningerne til § 3, stk. 2, fremgår det, at regionernes bloktilskud reguleres med pris- og lønudvikling, der forventes i tilskudsåret. Men der vil ikke efterfølgende blive efterreguleret af den opgjorte pris- og lønregulering for tilskudsåret. KTO finder det meget betænkeligt, at der ikke automatisk efterfølgende efterreguleres for fejlagtige pris- og lønskøn. I de senere år har der været en klar tendens til at anvende for lave skøn, der i betydelig omfang har nødvendiggjort reduktioner i budgetter mv. midt i et regnskabsår.

KTO skal derfor anbefale, at der foretages en efterregulering.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

Dennis Kristensen



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Kopi til Lise, SPM

INDGÅET I

7 JAN. 2005

1.Ø

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1218 København K.

J.nr.: 9.02.02-2

6. januar 2005

**Vedr.: KTO's høringsvar vedr. udkast til lov om forpligtende kommunale samarbejder**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

KTO har noteret sig, at indenrigs- og sundhedsministeren tidligere har udtalt, at ændringer for den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Endvidere har statsministeren blandt andet tilkendegivet, at de ansatte er den afgørende ressource i det offentlige, og at regeringen lægger afgørende vægt på, at ændringer som følge af strukturreformen sker på en god og ordentlig måde, og at ændringerne i forbindelse med kommunalreformen foregår åbent og gennemsigtigt med størst mulig tryk for medarbejderne.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslaget afgives derfor med det formål at sikre størst mulig tryk for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

### **KTO's bemærkninger**

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjustet.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

- . / . Idet der i det foreliggende forslag til personaleoverførsler anvendes samme principper som generelt i forbindelse med strukturreformen, og KTO's bemærkninger til de forskellige lovforslag hovedsagelig har fokus på generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med reformen, skal der henvises til KTO's høringssvar til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som jo især berører disse forhold, jf. vedlagte.

Lovforslaget om kommuners mulighed for at indgå forpligtende kommunale samarbejder er i forskellige sammenhænge blevet omtalt som en "kattalem" og et alternativ til en kommunesammenlægning. KTO skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at det er KTO's opfattelse ved kommunesammenlægninger, at der er identitet mellem de ophørende kommuner og den nye kommune. Det har som konsekvens, at de nye kommuner med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på KL's område. KTO forudsætter således, at samtlige kollektive aftaler og overenskomster aftalt mellem KL på vegne af de ophørende kommuner og de forhandlingsberettigede organisationer samt kollektive aftaler indgået mellem kommunen og den forhandlingsberettigede organisation videreføres hos de nye kommuner, og at der alene kan ske frigørelse efter de gældende arbejdsretlige regler herom. KTO har derfor i høringssvaret på udkast til forslag til lov om revision af den kommunale inddeling foreslået, at det præciseres i bemærkningerne at bestemmelsen om den nye kommunes indtræden i de ophørende kommuners rettigheder og pligter også omfatter kollektive aftaler og overenskomster m.v. med den konsekvens, at virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke finder anvendelse, da der er identitet mellem de ophørende og de nye kommuner.

For de medarbejdere som overføres fra en delegerende kommune til en bemyndiget kommune forudsætter KTO som en konsekvens af ovenstående, at de pågældende overdragne medarbejdere fortsat omfattes af den med KL indgåede relevante overenskomst, og at eventuelle rettigheder i henhold til lokale aftaler indgået med den delegerende kommune videreføres indtil disse opsiges efter de gældende arbejdsretlige regler herom eller andet aftales.

KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger mv. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

*Dennis Kristensen*  
Dennis Kristensen



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K

J.nr.: 9.02.02-2

6. januar 2005

**Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen**

**Indledning**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen med henblik på evt. bemærkninger.

KTO har noteret sig, at regeringen i forskellige sammenhænge blandt andet har udtalt, at ændringer af den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren i Folketingets åbningsdebat sagt, at regeringen ikke har intentioner om at forringe de kommunale medarbejders løn- og ansættelsesvilkår, at medarbejderne følger med opgaven, og at der ikke i kommunalreformen ligger et oplæg til afskedigelser af kommunale medarbejdere.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslagene afgives med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

### **KTO's bemærkninger**

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjusket.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

KTO's bemærkninger omhandler bemærkninger vedrørende generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med gennemførelsen af reformen. KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationspecifikke problemstillinger m.v. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

- ./. KTO afgav den 9. november 2004 vedlagte høringssvar på Skatteministeriets udkast til skatteforvaltningslov. KTO formodede i høringssvaret, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen, hvorfor KTO's bemærkninger ikke alene relaterede sig til udkast til skatteforvaltningsloven men også skulle ses mere bredt i forhold til personalets vilkår generelt i forbindelse med strukturreformen.

Efter at have gennemlæst de mange lovudkast, som regeringen sendte i høring den 1. december 2004 må KTO – desværre - konstatere, at formodningen holdt stik om, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen. De af KTO i skatteforvaltningsloven påpegede problemstillinger er således fortsat uløste og aktuelle også i relation til udkastet til procedurelov. Konsekvensen heraf er, at ansatte i kommuner og amter endnu har til gode at se regeringens mundtlige tilkendegivelser udmønte sig på skrift i lovgivningen om reformen.

KTO's bemærkninger relaterer sig til følgende 7 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidelse af ansættelsesområdet
3. De ansatte følger opgaven
4. Medinddragelse og medindflydelse
5. Særligt om pension til tjenestemænd
6. Opgaveoverførsler til regionerne
7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår

#### **Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår**

KTO finder fortsat, at det er helt afgørende, at det præciseres i lovgivningen, at overenskomstansatte medarbejdere sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen til en ny arbejdsgiver. Det er i den forbindelse helt utilstrækkeligt, at der henvises til virksomhedsoverdragelsesloven. Virksomhedsoverdragelsesloven sikrer



alene de ansattes individuelle løn- og ansættelsesvilkår indtil overenskomstperiodens udløb eller andet aftales.

Regeringen har vedr. skatteforvaltningsloven tilkendegivet, at det efter overenskomstens udløb i overensstemmelse med den danske model vil være op til personaleorganisationerne og Personalestyrelsen at indgå aftale om løn- og ansættelsesvilkårene for de tidligere kommunalt ansatte.

Ved overenskomstforhandlingerne har de ansatte allerede betalt for de vilkår, som de har i dag. Fjernes de vilkår i forbindelse med overgangen til den nye arbejdsgiver, er konsekvensen, at de ansatte kommer til at betale for at undgå forringelser. KTO finder dette helt urimeligt og uacceptabelt. På den måde lægges en ikke uvæsentlig del af ansvaret for reformen over på de (amts)kommunalt ansatte.

KTO skal fortsat foreslå, at det præciseres i udkastet til procedurelov, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales.

#### **Ad 2. Udvidelse af ansættelsesområdet**

Det er fortsat KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de (amts)kommunale medarbejders nuværende ansættelsesområder – både for overenskomstansatte og tjenestemandansatte – er særdeles indgribende.

Uanset om der er tale om en opgaveoverførsel til kommunerne, regionerne eller staten vil der blive tale om en markant udvidelse af de (amts)kommunalt ansattes nuværende ansættelsesområder.

Det fremgår eksempelvis af lovens § 5 samt de tilhørende bemærkninger, at opgaver, der overføres fra amtskommunerne, H:S og HUR til regionerne eller kommuner, at overførslen alene sker til den eller de regioner henholdsvis kommuner, der helt eller delvist er beliggende inden for området for den myndighed, hvorfra opgaven overføres. Det betyder eksempelvis, at en tjenestemand ansat i Vestsjællands amt, og som er beskæftiget med en opgave, der overføres til Region Sjælland fremover vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for Region Sjællands geografiske område.

Regeringens forsikring om, at de ansatte følger opgaven, får derfor begrænset betydning, når konsekvensen heraf kan være, at den ansatte kan risikere væsentlig længere transport til arbejdsstedet som følge af de geografisk meget store ansættelsesområder.

KTO skal derfor fortsat foreslå, at der i lovbemærkningerne sker en afgrænsning af ansættelsesområder på en måde, der tilgodeser både hensynet til, at udvidelsen af ansættelsesområdet får en væsentlig mindre indgribende karakter over for den enkelte ansatte, og hensynet til at kunne gennemføre opgaveoverflytningen.

### **Ad 3. De ansatte følger opgaven**

Det fremgår af både den politiske aftale om strukturreformen og lovbemærkninger s. 8 samt s. 31, at de ansatte følger opgaven. Det hedder således s. 31:

*"Bestemmelsen i stk. 3 sikrer i forbindelse med nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd, at samtlige ansatte overføres til andre myndigheder den 1. januar 2007."*

For de (amts)kommunalt ansatte er det helt afgørende, at de også efter den 1. januar 2007 har en beskæftigelsesgaranti.

I KTO's høringssvar på skatteforvaltningsloven kvitterede KTO for bemærkningerne i skatteforvaltningsloven om, at *"tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke på dette område vil kunne gennemføres ved naturlig afgang"*. KTO forudsatte, at tilsagnet om anvendelse af naturlig afgang over en årrække også ville gælde ved kommende lovgivning om strukturreformen.

KTO finder det derfor stærkt bekymrende, når der ikke i udkastet til procedureloven er et sådant tilsagn. KTO skal på det kraftigste opfordre til, at der i procedureloven indsættes en bemærkning om, at evt. tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke vil ske ved naturlig afgang.

KTO efterlyste i høringssvaret på skatteforvaltningsloven bemærkninger om, hvorledes processen med at følge opgaven tænkes tilrettelagt og angivelse af frister for, hvornår det berørte personale kan forvente en afklaring på den fremtidige placering m.v.

KTO finder det derfor som udgangspunkt positivt, at det af bemærkningerne fremgår, at den ansatte senest i august 2006 kan få meddelelse om, til hvilken myndighed den pågældende overføres. KTO har imidlertid noteret sig, at det fremgår af § 13, stk. 3, at bestemmelsen er en ordensforskrift og ikke er en gyldighedsbetingelse for delingsrådets beslutning.

KTO hæfter sig desuden ved, at der alene tages stilling til, hvilken ansættelsesmyndighed de berørte ansatte overføres til. Det forudsættes således i lovbemærkningerne, at de fremtidige ansættelsesmyndigheder tilsvarende giver de berørte ansatte meddelelse om det fremtidige tjenestested.

KTO skal i den forbindelse fortsat foreslå, at den gældende retstilling herom præciseres i bemærkningerne, nemlig at overgang til ansættelse hos en ny myndighed ikke i sig selv indebærer en forpligtelse til at skulle tåle at gøre tjeneste et andet sted eller tåle ændringer i arbejdsopgaverne. Sådanne eventuelle ændringer skal varsles efter de almindelige arbejdsretlige og funktionærretlige regler således, at der alt efter den konkrete ændrings karakter gives et passende varsel, og hvis der er tale om en væsentlig vilkårsændring, at dette varsles som en opsigelse med den pågældendes individuelle opsigelsesvarsel med tilbud om fortsat ansættelse på nye, ændrede vilkår.

#### **Ad 4. Medinddragelse og medindflydelse**

Udkastet til procedureloven indeholder en detaljeret regulering af proceduren for fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Af særlig relevans for de ansattes vilkår er således bestemmelsen i § 5 om, at forvaltningslovens bestemmelser om partens aktindsigt, partshøring og begrundelse ikke finder anvendelse samt lovens § 8, stk. 3, om, at aftaleudkast m.v. er fortrolige.

#### *Ad § 5 om undtagelse af de forvaltningsretlige regler*

I lovbemærkningerne s. 18 og 19 er der et forslag til, hvorledes de ansatte inddrages i processen, fx ved inddragelse af de involverede MED-udvalg, samarbejdsudvalg m.v. Afslutningsvist hedder det i bemærkningen til dette emne, at *"hensynet til de ansatte, der overføres efter loven således vil blive tilgodeset på anden måde end ved forvaltningslovens regler."*

KTO finder det principielt positivt, at der løbende sker en inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg i forbindelse med strukturreformen. En sådan inddragelse af medarbejderne er en afgørende forudsætning for en succesfuld gennemførelse af og medarbejderenes konstruktive medvirken til reformens gennemførelse.

KTO tager imidlertid afstand fra, at de forvaltningsretlige beskyttelsesregler, herunder partshøring, sættes ud af funktion i en proces, som har så vidtrækkende og afgørende konsekvenser for de ansattes fremtidige placering. Regeringens ønske om at gennemføre reformen så hurtigt som muligt må ikke ske på bekostning af helt grundlæggende retsgarantier.

Det skal understreges, at det forvaltningsretlige system og MED-systemet ikke er alternative systemer, men derimod supplerende systemer. De forvaltningsretlige regler om partshøring har således til formål at sikre, at den ansatte får lejlighed til at gøre sig bekendt med og kommentere det faktiske afgørelsesgrundlag, inden der træffes beslutning om overførsel til en anden myndighed. Denne retssikkerhedsgaranti i forhold til det enkelte individ tilgodeses ikke ved en løbende inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, der tager vare på kollektivets ret til information og høring. Forvaltningslovens retssikkerhedsgaranti tilgodeses heller ikke ved, at der i lovbemærkningen peges på, at delingsrådets beslutninger vil kunne undergives domstolsprøvelse.

KTO skal endelig udtrykke bekymring for, at de gode hensigter om inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg kan løbe ud i sandet, når der i bemærkningerne anvendes bløde udtryk som, at de ansattes ønsker og samarbejdsudvalgets synspunkter og forslag *"vil kunne"* indgå i beslutningsgrundlaget samt at *"der kan"* tages hensyn til de enkelte ansattes behov og ønsker. KTO skal foreslå, at lovbemærkningerne herom får en langt mere forpligtende karakter.

KTO skal i den forbindelse pege på, at Personalestyrelsen i forbindelse med afgivelse af bemærkninger til høringssvarene på skatteforvaltningsloven har tilkendegivet, at *"så langt det er muligt, bør man i den lokale proces tage hensyn til den enkelte ansattes øn-*

sker med hensyn til opgaver og placering" (L 130 bilag 2, ad bemærkning til CFU). KTO skal derfor foreslå, at denne tilkendegivelse indarbejdes i lovbemærkningerne.

#### *Ad § 8 om fortrolighed*

Det fremgår af lovbemærkningerne, at det ud fra hensynet om en smidig proces bestemmes, at aftaleudkast m.v. mellem afgivende og modtagende myndighed er fortrolige indtil det tidspunkt, hvor der indgås en aftale, vedtages et mæglingsforslag eller træffes beslutning af delingsrådet. Det fremgår således blandt andet, at en kommunalbestyrelses eller et amtsråds behandling af aftaleudkast skal behandles for lukkede døre.

KTO er ikke enig i, at fortrolighed omkring drøftelser om overførsel af personale vil medvirke til en smidig proces. En lukket proces omkring dette spørgsmål vil efter KTO's opfattelse medvirke til at skabe utryghed omkring processen. KTO skal derfor anbefale, at der gives mulighed for så stor åbenhed som muligt omkring disse drøftelser om overførsel af personale.

KTO frygter endvidere, at pålægget om fortrolighed har den konsekvens, at der ikke bliver tale om en reel inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, når det i lovbemærkningerne forudsættes, at inddragelsen forudsættes at ske i overensstemmelse med respekt af fortroligheden.

KTO finder således, at kombinationen af fortrolighed i forhold til aftaleudkast m.v. og undtagelse af forvaltningsretlige regler i processen er stærkt bekymrende i forhold til at sikre de ansatte indflydelse på egen arbejdssituation.

KTO skal således konkret foreslå, at fortroligheden ophæves i relation til drøftelser om overførsel af personale. KTO skal endvidere foreslå, at lønmodtagersiden får mulighed for indflydelse på delingsrådenes behandling af spørgsmålet om overførsel af personale, fx ved, at lønmodtagerrepræsentanter kan anmode om foretræde for delingsrådene.

#### **Ad 5. Særligt om pension til tjenestemænd**

KTO har i høringssvaret vedr. skatteforvaltningsloven peget på, at der er en række uløste problemstillinger vedr. tjenestemænds pension ved opgaveoverførsler til staten fra det (amts)kommunale område. KTO skal derfor henviser hertil.

#### **Ad 6. Opgaveoverførsler til regionerne**

Strukturreformen indebærer en nedlæggelse af amterne, herunder at en del af amternes opgaver fremover skal varetages af regionerne.

KTO har noteret sig, at det fremgår af forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, H:S og HUR, at regionerne omfattes af § 67 i den kommunale styrelseslov samt, at den kommunale tjenestemandret ændres til at være en kommunal og regional tjenestemandret.

KTO har imidlertid ikke i regeringens forslag til lovpakke om strukturreformen fundet oplysninger om, hvilke kollektive rettigheder, der skal gælde i de fremtidige regioner

eller bestemmelser om, at regionerne indtræder i amternes rettigheder og forpligtelser. Når det således eksempelvis anføres i udkastet til procedureloven, at tjenestemænd ansættes som tjenestemænd hos den nye ansættelsesmyndighed i henhold til dennes tjenestemandregsler, kan konsekvensen heraf ikke vurderes uden kendskab til det kollektive regelsæt i regionerne.

KTO skal derfor foreslå, at det præciseres, at regionerne indtræder som part i de relevante regulativer, vedtægter, aftaler og overenskomster, der forud for 1. januar 2007 gælder for de ansatte indenfor Amtsrådsforeningens forhandlingsområde. En sådan løsning vil efter KTO's opfattelse vil være i overensstemmelse med den danske aftalemodel og ske med respekt for de løn- og ansættelsesvilkår, som er aftalt mellem de forhandlingsberettigede organisationer og Amtsrådsforeningen.

Det er KTO's opfattelse, at der er identitet mellem amterne og regionerne i forhold til virksomhedsoverdragelseslovens bestemmelser. Det har som konsekvens, at regionerne med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på Amtsrådsforeningens område. KTO skal foreslå, at dette præciseres i lovbemærkningerne.

#### **Ad 7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår**

##### *Tjenestemænd i folkeskolen (den lukkede gruppe)*

Det fremgår af lovbemærkningerne s. 34, at § 7 om overførsel af tjenestemænd, også omfatter tjenestemænd i folkeskolen.

KTO forudsætter, at amtskommunale tjenestemænd, der er ansat i henhold til lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998, opretholder denne status, når de overgår til en ny ansættelsesmyndighed, herunder pensionsvilkår i henhold til § 12. i samme bekendtgørelse.

KTO skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. beror på en aftale mellem Finansministeriet, Kommunernes Landsforening og Lærernes Centralorganisation om kommunalisering af folkeskolens ansatte. I forhold til etableringen af aftale om folkeskolen af 27. marts 1992 var det en forudsætning, at der blev etableret en "lukket gruppe" af tjenestemænd, der overgik på særlige vilkår.

Det er KTO's opfattelse, at kommunalreformens gennemførelse ikke forudsætter nogen ændring af status for "den lukkede gruppe" af tjenestemænd i folkeskolen, og hvis vilkårene ønskes ændret, kan det alene ske efter forhandling mellem aftalens parter..

KTO skal derfor henstille, at bemærkningen til § 7 om tjenestemænd i den amtskommunale folkeskole, der er ansat efter lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. fjernes således, at tjenestemændene i den "lukkede gruppe" bevarer den hidtidige status, herunder pensionering i henhold til § 12 i lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998.

*Medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976*

KTO skal gøre opmærksom på, at der tilsyneladende ikke i lovudkastet er taget højde for medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976.

Reglementsansatte er med nogle få undtagelser ansat på vilkår sammenlignelige med tjenestemænd, hvilket også må betyde, at ændring af deres ansættelsesvilkår fordrer en lovændring. KTO's bemærkninger vedr. tjenestemænd er således også relevant i forhold til disse medarbejdere.

*Tjenestemænd i gymnasieskolen*

KTO skal gøre opmærksom på, at der er en række særlige problemstillinger knyttet til tjenestemandsansatte rektorer og lærere i gymnasieskolen, herunder tjenestemændene på gymnasieområdet i Københavns Kommune, fx at der ikke er givet en garanti for, at ansættelses- og pensionsvilkår for tjenestemændene i gymnasieskolen ikke ændres ved overgangen til statslige selvejende institutioner. I tilslutning hertil skal det bemærkes, at det klart bør fremgå, at "de statslige selvejende institutioner" er en del af den offentlige forvaltning. Denne afklaring er i flere henseender nødvendig for at undgå fortolknings tvivl om det juridiske grundlag, herunder for tjenestemændenes retsstilling.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

*Dennis Kristensen* —  
Dennis Kristensen



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Kopi til Helle, etc

INDGÅET I

- 1 JAN. 2005

1.Ø

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K

J.nr.: 9.02.02-2

6. januar 2005

**Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen**

**Indledning**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen med henblik på evt. bemærkninger.

KTO har noteret sig, at regeringen i forskellige sammenhænge blandt andet har udtalt, at ændringer af den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren i Folketingets åbningsdebat sagt, at regeringen ikke har intentioner om at forringe de kommunale medarbejderes løn- og ansættelsesvilkår, at medarbejderne følger med opgaven, og at der ikke i kommunalreformen ligger et oplæg til afskedigelser af kommunale medarbejdere.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslagene afgives med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

### **KTO's bemærkninger**

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjusket.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

KTO's bemærkninger omhandler bemærkninger vedrørende generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med gennemførelsen af reformen. KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationspecifikke problemstillinger m.v. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

- ./.
- KTO afgav den 9. november 2004 vedlagte høringssvar på Skatteministeriets udkast til skatteforvaltningslov. KTO formodede i høringssvaret, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen, hvorfor KTO's bemærkninger ikke alene relaterede sig til udkast til skatteforvaltningsloven men også skulle ses mere bredt i forhold til personalets vilkår generelt i forbindelse med strukturreformen.

Efter at have gennemlæst de mange lovudkast, som regeringen sendte i høring den 1. december 2004 må KTO – desværre - konstatere, at formodningen holdt stik om, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen. De af KTO i skatteforvaltningsloven påpegede problemstillinger er således fortsat uløste og aktuelle også i relation til udkastet til procedurelov. Konsekvensen heraf er, at ansatte i kommuner og amter endnu har til gode at se regeringens mundtlige tilkendegivelser udmønte sig på skrift i lovgivningen om reformen.

KTO's bemærkninger relaterer sig til følgende 7 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidelse af ansættelsesområdet
3. De ansatte følger opgaven
4. Medinddragelse og medindflydelse
5. Særligt om pension til tjenestemænd
6. Opgaveoverførsler til regionerne
7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår

#### **Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår**

KTO finder fortsat, at det er helt afgørende, at det præciseres i lovgivningen, at overenskomstansatte medarbejdere sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen til en ny arbejdsgiver. Det er i den forbindelse helt utilstrækkeligt, at der henvises til virksomhedsoverdragelsesloven. Virksomhedsoverdragelsesloven sikrer



alene de ansattes individuelle løn- og ansættelsesvilkår indtil overenskomstperiodens udløb eller andet aftales.

Regeringen har vedr. skatteforvaltningsloven tilkendegivet, at det efter overenskomstens udløb i overensstemmelse med den danske model vil være op til personaleorganisationerne og Personalestyrelsen at indgå aftale om løn- og ansættelsesvilkårene for de tidligere kommunalt ansatte.

Ved overenskomstforhandlingerne har de ansatte allerede betalt for de vilkår, som de har i dag. Fjernes de vilkår i forbindelse med overgangen til den nye arbejdsgiver, er konsekvensen, at de ansatte kommer til at betale for at undgå forringelser. KTO finder dette helt urimeligt og uacceptabelt. På den måde lægges en ikke uvæsentlig del af ansvaret for reformen over på de (amts)kommunalt ansatte.

KTO skal fortsat foreslå, at det præciseres i udkastet til procedurelov, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales.

#### **Ad 2. Udvidelse af ansættelsesområdet**

Det er fortsat KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de (amts)kommunale medarbejderes nuværende ansættelsesområder – både for overenskomstansatte og tjenestemandansatte – er særdeles indgribende.

Uanset om der er tale om en opgaveoverførsel til kommunerne, regionerne eller staten vil der blive tale om en markant udvidelse af de (amts)kommunalt ansattes nuværende ansættelsesområder.

Det fremgår eksempelvis af lovens § 5 samt de tilhørende bemærkninger, at opgaver, der overføres fra amtskommunerne, H:S og HUR til regionerne eller kommuner, at overførslen alene sker til den eller de regioner henholdsvis kommuner, der helt eller delvist er beliggende inden for området for den myndighed, hvorfra opgaven overføres. Det betyder eksempelvis, at en tjenestemand ansat i Vestsjællands amt, og som er beskæftiget med en opgave, der overføres til Region Sjælland fremover vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for Region Sjællands geografiske område.

Regeringens forsikring om, at de ansatte følger opgaven, får derfor begrænset betydning, når konsekvensen heraf kan være, at den ansatte kan risikere væsentlig længere transport til arbejdsstedet som følge af de geografisk meget store ansættelsesområder.

KTO skal derfor fortsat foreslå, at der i lovbemærkningerne sker en afgrænsning af ansættelsesområder på en måde, der tilgodeser både hensynet til, at udvidelsen af ansættelsesområdet får en væsentlig mindre indgribende karakter over for den enkelte ansatte, og hensynet til at kunne gennemføre opgaveoverflytningen.

### **Ad 3. De ansatte følger opgaven**

Det fremgår af både den politiske aftale om strukturreformen og lovbemærkninger s. 8 samt s. 31, at de ansatte følger opgaven. Det hedder således s. 31:

*"Bestemmelsen i stk. 3 sikrer i forbindelse med nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd, at samtlige ansatte overføres til andre myndigheder den 1. januar 2007."*

For de (amts)kommunalt ansatte er det helt afgørende, at de også efter den 1. januar 2007 har en beskæftigelsesgaranti.

I KTO's høringssvar på skatteforvaltningsloven kvitterede KTO for bemærkningerne i skatteforvaltningsloven om, at *"tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke på dette område vil kunne gennemføres ved naturlig afgang"*. KTO forudsatte, at tilsagnet om anvendelse af naturlig afgang over en årrække også ville gælde ved kommende lovgivning om strukturreformen.

KTO finder det derfor stærkt bekymrende, når der ikke i udkastet til procedureloven er et sådant tilsagn. KTO skal på det kraftigste opfordre til, at der i procedureloven indsættes en bemærkning om, at evt. tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke vil ske ved naturlig afgang.

KTO efterlyste i høringssvaret på skatteforvaltningsloven bemærkninger om, hvorledes processen med at følge opgaven tænkes tilrettelagt og angivelse af frister for, hvornår det berørte personale kan forvente en afklaring på den fremtidige placering m.v.

KTO finder det derfor som udgangspunkt positivt, at det af bemærkningerne fremgår, at den ansatte senest i august 2006 kan få meddelelse om, til hvilken myndighed den pågældende overføres. KTO har imidlertid noteret sig, at det fremgår af § 13, stk. 3, at bestemmelsen er en ordensforskrift og ikke er en gyldighedsbetingelse for delingsrådets beslutning.

KTO hæfter sig desuden ved, at der alene tages stilling til, hvilken ansættelsesmyndighed de berørte ansatte overføres til. Det forudsættes således i lovbemærkningerne, at de fremtidige ansættelsesmyndigheder tilsvarende giver de berørte ansatte meddelelse om det fremtidige tjenestested.

KTO skal i den forbindelse fortsat foreslå, at den gældende retstilling herom præciseres i bemærkningerne, nemlig at overgang til ansættelse hos en ny myndighed ikke i sig selv indebærer en forpligtelse til at skulle tåle at gøre tjeneste et andet sted eller tåle ændringer i arbejdsopgaverne. Sådanne eventuelle ændringer skal varsles efter de almindelige arbejdsretlige og funktionærretlige regler således, at der alt efter den konkrete ændrings karakter gives et passende varsel, og hvis der er tale om en væsentlig vilkårsændring, at dette varsles som en opsigelse med den pågældendes individuelle opsigelsesvarsel med tilbud om fortsat ansættelse på nye, ændrede vilkår.

#### **Ad 4. Medinddragelse og medindflydelse**

Udkastet til procedureloven indeholder en detaljeret regulering af proceduren for fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Af særlig relevans for de ansattes vilkår er således bestemmelsen i § 5 om, at forvaltningslovens bestemmelser om partens aktindsigt, partshøring og begrundelse ikke finder anvendelse samt lovens § 8, stk. 3, om, at aftaleudkast m.v. er fortrolige.

#### *Ad § 5 om undtagelse af de forvaltningsretlige regler*

I lovbemærkningerne s. 18 og 19 er der et forslag til, hvorledes de ansatte inddrages i processen, fx ved inddragelse af de involverede MED-udvalg, samarbejdsudvalg m.v. Afslutningsvist hedder det i bemærkningen til dette emne, at *"hensynet til de ansatte, der overføres efter loven således vil blive tilgodeset på anden måde end ved forvaltningslovens regler."*

KTO finder det principielt positivt, at der løbende sker en inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg i forbindelse med strukturreformen. En sådan inddragelse af medarbejderne er en afgørende forudsætning for en succesfuld gennemførelse af og medarbejderne konstruktive medvirken til reformens gennemførelse.

KTO tager imidlertid afstand fra, at de forvaltningsretlige beskyttelsesregler, herunder partshøring, sættes ud af funktion i en proces, som har så vidtrækkende og afgørende konsekvenser for de ansattes fremtidige placering. Regeringens ønske om at gennemføre reformen så hurtigt som muligt må ikke ske på bekostning af helt grundlæggende retsgarantier.

Det skal understreges, at det forvaltningsretlige system og MED-systemet ikke er alternative systemer, men derimod supplerende systemer. De forvaltningsretlige regler om partshøring har således til formål at sikre, at den ansatte får lejlighed til at gøre sig bekendt med og kommentere det faktiske afgørelsesgrundlag, inden der træffes beslutning om overførsel til en anden myndighed. Denne retssikkerhedsgaranti i forhold til det enkelte individ tilgodeses ikke ved en løbende inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, der tager vare på kollektivets ret til information og høring. Forvaltningslovens retssikkerhedsgaranti tilgodeses heller ikke ved, at der i lovbemærkningen peges på, at delingsrådets beslutninger vil kunne undergives domstolsprøvelse.

KTO skal endelig udtrykke bekymring for, at de gode hensigter om inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg kan løbe ud i sandet, når der i bemærkningerne anvendes bløde udtryk som, at de ansattes ønsker og samarbejdsudvalgets synspunkter og forslag *"vil kunne"* indgå i beslutningsgrundlaget samt at *"der kan"* tages hensyn til de enkelte ansattes behov og ønsker. KTO skal foreslå, at lovbemærkningerne herom får en langt mere forpligtende karakter.

KTO skal i den forbindelse pege på, at Personalestyrelsen i forbindelse med afgivelse af bemærkninger til høringssvarene på skatteforvaltningsloven har tilkendegivet, at *"så langt det er muligt, bør man i den lokale proces tage hensyn til den enkelte ansattes øn-*

sker med hensyn til opgaver og placering" (L 130 bilag 2, ad bemærkning til CFU). KTO skal derfor foreslå, at denne tilkendegivelse indarbejdes i lovbemærkningerne.

#### *Ad § 8 om fortrolighed*

Det fremgår af lovbemærkningerne, at det ud fra hensynet om en smidig proces bestemmes, at aftaleudkast m.v. mellem afgivende og modtagende myndighed er fortrolige indtil det tidspunkt, hvor der indgås en aftale, vedtages et mæglingsforslag eller træffes beslutning af delingsrådet. Det fremgår således blandt andet, at en kommunalbestyrelses eller et amtsråds behandling af aftaleudkast skal behandles for lukkede døre.

KTO er ikke enig i, at fortrolighed omkring drøftelser om overførsel af personale vil medvirke til en smidig proces. En lukket proces omkring dette spørgsmål vil efter KTO's opfattelse medvirke til at skabe utryghed omkring processen. KTO skal derfor anbefale, at der gives mulighed for så stor åbenhed som muligt omkring disse drøftelser om overførsel af personale.

KTO frygter endvidere, at pålægget om fortrolighed har den konsekvens, at der ikke bliver tale om en reel inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, når det i lovbemærkningerne forudsættes, at inddragelsen forudsættes at ske i overensstemmelse med respekt af fortroligheden.

KTO finder således, at kombinationen af fortrolighed i forhold til aftaleudkast m.v. og undtagelse af forvaltningsretlige regler i processen er stærkt bekymrende i forhold til at sikre de ansatte indflydelse på egen arbejdssituation.

KTO skal således konkret foreslå, at fortroligheden ophæves i relation til drøftelser om overførsel af personale. KTO skal endvidere foreslå, at lønmodtagersiden får mulighed for indflydelse på delingsrådenes behandling af spørgsmålet om overførsel af personale, fx ved, at lønmodtagerrepræsentanter kan anmode om foretræde for delingsrådene.

#### **Ad 5. Særligt om pension til tjenestemænd**

KTO har i høringssvaret vedr. skatteforvaltningsloven peget på, at der er en række uløste problemstillinger vedr. tjenestemænds pension ved opgaveoverførsler til staten fra det (amts)kommunale område. KTO skal derfor henvise hertil.

#### **Ad 6. Opgaveoverførsler til regionerne**

Strukturreformen indebærer en nedlæggelse af amterne, herunder at en del af amternes opgaver fremover skal varetages af regionerne.

KTO har noteret sig, at det fremgår af forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, H:S og HUR, at regionerne omfattes af § 67 i den kommunale styrelseslov samt, at den kommunale tjenestemandret ændres til at være en kommunal og regional tjenestemandret.

KTO har imidlertid ikke i regeringens forslag til lovpakke om strukturreformen fundet oplysninger om, hvilke kollektive rettigheder, der skal gælde i de fremtidige regioner

eller bestemmelser om, at regionerne indtræder i amternes rettigheder og forpligtelser. Når det således eksempelvis anføres i udkastet til procedureloven, at tjenestemænd ansættes som tjenestemænd hos den nye ansættelsesmyndighed i henhold til dennes tjenestemandsregler, kan konsekvensen heraf ikke vurderes uden kendskab til det kollektive regelsæt i regionerne.

KTO skal derfor foreslå, at det præciseres, at regionerne indtræder som part i de relevante regulativer, vedtægter, aftaler og overenskomster, der forud for 1. januar 2007 gælder for de ansatte indenfor Amtsrådsforeningens forhandlingsområde. En sådan løsning vil efter KTO's opfattelse vil være i overensstemmelse med den danske aftalemødel og ske med respekt for de løn- og ansættelsesvilkår, som er aftalt mellem de forhandlingsberettigede organisationer og Amtsrådsforeningen.

Det er KTO's opfattelse, at der er identitet mellem amterne og regionerne i forhold til virksomhedsoverdragelseslovens bestemmelser. Det har som konsekvens, at regionerne med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på Amtsrådsforeningens område. KTO skal foreslå, at dette præciseres i lovbemærkningerne.

#### **Ad 7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår**

##### *Tjenestemænd i folkeskolen (den lukkede gruppe)*

Det fremgår af lovbemærkningerne s. 34, at § 7 om overførsel af tjenestemænd, også omfatter tjenestemænd i folkeskolen.

KTO forudsætter, at amtskommunale tjenestemænd, der er ansat i henhold til lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998, opretholder denne status, når de overgår til en ny ansættelsesmyndighed, herunder pensionsvilkår i henhold til § 12. i samme bekendtgørelse.

KTO skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. beror på en aftale mellem Finansministeriet, Kommunernes Landsforening og Lærernes Centralorganisation om kommunalisering af folkeskolens ansatte. I forhold til etableringen af aftale om folkeskolen af 27. marts 1992 var det en forudsætning, at der blev etableret en "lukket gruppe" af tjenestemænd, der overgik på særlige vilkår.

Det er KTO's opfattelse, at kommunalreformens gennemførelse ikke forudsætter nogen ændring af status for "den lukkede gruppe" af tjenestemænd i folkeskolen, og hvis vilkårene ønskes ændret, kan det alene ske efter forhandling mellem aftalens parter..

KTO skal derfor henstille, at bemærkningen til § 7 om tjenestemænd i den amtskommunale folkeskole, der er ansat efter lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. fjernes således, at tjenestemændene i den "lukkede gruppe" bevarer den hidtidige status, herunder pensionering i henhold til § 12 i lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998.

*Medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976*

KTO skal gøre opmærksom på, at der tilsyneladende ikke i lovudkastet er taget højde for medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976.

Reglementsansatte er med nogle få undtagelser ansat på vilkår sammenlignelige med tjenestemænd, hvilket også må betyde, at ændring af deres ansættelsesvilkår fordrer en lovændring. KTO's bemærkninger vedr. tjenestemænd er således også relevant i forhold til disse medarbejdere.

*Tjenestemænd i gymnasieskolen*

KTO skal gøre opmærksom på, at der er en række særlige problemstillinger knyttet til tjenestemandsansatte rektorer og lærere i gymnasieskolen, herunder tjenestemændene på gymnasieområdet i Københavns Kommune, fx at der ikke er givet en garanti for, at ansættelses- og pensionsvilkår for tjenestemændene i gymnasieskolen ikke ændres ved overgangen til statslige selvejende institutioner. I tilslutning hertil skal det bemærkes, at det klart bør fremgå, at "de statslige selvejende institutioner" er en del af den offentlige forvaltning. Denne afklaring er i flere henseender nødvendig for at undgå fortolkningsvivl om det juridiske grundlag, herunder for tjenestemændenes retsstilling.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

*Dennis Kristensen* —  
Dennis Kristensen



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K.

J.nr.: 9.02.02.1  
9. november 2004

Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til lovgivning om udmøntning af strukturreformen på skatteområdet

#### Indledning

KTO har modtaget Skatteministeriets udkast til to lovforslag om gennemførelse af kommunalreformen på skatteområdet med henblik på bemærkninger (udkast til skatteforvaltningsloven og udkast til forslag til lov om ændring af en række love som følge af skatteforvaltningsloven).

KTO har noteret sig, at indennigs- og sundhedsministeren tidligere har udtalt, at ændringer af den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren blandt andet tilkendegivet, at de ansatte er den afgørende ressource i det offentlige, og at regeringen lægger afgørende vægt på, at ændringer som følge af strukturreformen sker på en god og ordentlig måde, og at ændringerne i forbindelse med kommunalreformen foregår åbent og gennemsigtigt med størst mulig tryghed for medarbejderne.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO's bemærkninger til lovforslagene afgives derfor med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

#### Høringsprocessen

KTO finder tilrettelæggelsen af høeringsprocessen stærkt tilfredsstillende.

riet. KTO henholder sig derfor til eventuelle hørings svar fra KTO's medlemsorganisationer.

KTO formoder, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang vil danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen. KTO's bemærkninger skal derfor ikke ses alene i relation til Skatteministeriets lovudkast men også mere bredt i forhold til personalets vilkår generelt i forbindelse med strukturreformen.

KTO's bemærkninger vedrører 5 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidet ansættelsesområde
3. De ansatte følger opgaven
4. Særligt om pension til tjenestemænd
5. Medinddragelse og medindflydelse

#### **Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår**

##### *Overenskomstansatte*

KTO finder det helt afgørende, at det præciseres i loven, at overenskomstansatte medarbejdere ved overgang til en statslig overenskomst og indplacering i de lønsystemer, der gælder i staten, sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen. KTO finder det ikke rimeligt, at lovforslaget alene tilkendegiver en sådan sikring for tjenestemænd (jf. bemærkningerne s. 30).

Som et supplement til KTO's forslag om sikring mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår skal KTO foreslå, at der samtidig i lovforslaget indarbejdes en forudsætning om, at der indledes forhandlinger mellem overenskomst-/aftalparterne med henblik på at drøfte, om de nuværende overenskomstansatte medarbejdere efter aftale kan omfattes af den statslige overenskomst med bevarelse af nærmere præciserede individuelle rettigheder i henhold til det kommunale regelsæt, fx retten til omsorgsdage. KTO og KTO's medlemsorganisationer er indstillet på at medvirke til sådanne forhandlingsmæssige løsninger.

KTO skal foreslå, at det præciseres, at virksomhedsoverdragelsesloven sikrer den ansatte individuelle rettigheder i henhold til centrale og lokale kollektive aftaler. For så vidt angår lokale kollektive aftaler gælder det fx forhånds aftaler, der stiller en bestemt løn i udsigt, når bestemte forudsætninger er opfyldt, fx en bestemt uddannelse eller en bestemt funktion.

##### *Tjenestemænd*

KTO skal foreslå, at det præciseres i lovforslaget, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af de kommunale kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales.

#### **Ad 2. Udvidelse af ansættelsesområdet**

Det er KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de kommunale skattemedarbejders nuværende ansættelsesområder – både for overenskomstansatte og for tjenestemænd – er særdeles indgribende. Det er KTO's opfattelse, at opgaveflytningen kan gennemføres med en væsentlig mindre udvidelse af ansættelsesområdet.



i den enkelte medarbejders ønsker – jf. i øvrigt erfaringerne fra etableringen af de fælleskommunale skattecentre, og at flytninger over større geografiske afstande så vidt muligt vil blive undgået.

KTO skal foreslå, at der i lovudkastet indarbejdes en bestemmelse om oprettelse af midlertidige delingsråd. KTO skal samtidig foreslå, at lønmodtagersiden repræsenteres i delingsrådene.

#### **Ad 4. Særligt om pension til tjenestemænd**

I bemærkningerne til lovudkastets § 67 anføres det, at *"det vil ved den pensionsmæssige indplacering blive sikret, at der ikke som følge af overgangen sker forringelse af den pensionsret, der er optjent i kommunalt regi."*

KTO går ud fra, at udtrykket "pensionsret" både dækker pensionsalder og pensionsbeløb. KTO skal foreslå, at dette præciseres i bemærkningen.

Idet der i øvrigt henvises til vedlagte notat, tager KTO et forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger vedrørende pension til tjenestemænd.

#### **Ad 5. Medinddragelse og medindflydelse**

Det fremsendte udkast efterlever ikke den politiske tilkendegivelse om personalets medinddragelse og medindflydelse, således som den fremgår af aftale om strukturreformen. KTO forudsætter, at der indarbejdes bemærkninger om vigtigheden af personalets inddragelse i og indflydelse på processen, herunder at det forudsættes, at der skabes rammer for fælles drøftelser mellem MED/SU-udvalgene på tværs af det statslige og kommunale område.

KTO finder det væsentligt, at der i tilknytning til ovenstående også indarbejdes en opfordring til, at der etableres muligheder for, at tillidsrepræsentanten kan udføre sit hverv bedst muligt i forbindelse med strukturreformen.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

  
Dennis Kristensen

**Vedr.:** Uddybning af KTO's høringssvar på udkast til skatteforvaltningslov

Notatet uddyber og begrundet KTO's bemærkninger i høringssvaret på Skatteministeriets udkast til skatteforvaltningslov – udmøntning af strukturreformen på skatteområdet.

KTO's bemærkninger vedrører 5 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidet ansættelsesområde
3. De ansatte følger opgaven
4. Særligt om pension til tjenestemænd
5. Medinddragelse og medindflydelse

**Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår hos ny arbejdsgiver**

Lovudkastet indebærer, at kommunalt ansatte skattemedarbejdere skal overgå til ansættelse i staten pr. 1. juli 2005. For overenskomstansatte finder virksomhedsoverdragelsesloven anvendelse, og for tjenestemænd fremgår det af § 67, at kommunalt ansatte tjenestemænd overgår til ansættelse i staten på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

Det er væsentligt for KTO at slå fast, at bestemmelserne ikke indebærer en garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår hos den ny arbejdsgiver. Dette kan illustreres ved vedlagte eksempler.

*Overenskomstansatte medarbejdere*

KTO finder det helt afgørende, at det præciseres i loven, at overenskomstansatte medarbejdere ved overgang til en statslig overenskomst og indplacering i de lønsystemer, der gælder i staten, sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen. KTO finder det ikke rimeligt, at lovforslaget alene tilkendegiver en sådan sikring for tjenestemænd (jf. bemærkningerne s. 30).

Virksomhedsoverdragelsesloven sikrer alene den ansattes individuelle rettigheder indtil overenskomstperiodens udløb. Da det må formodes, at staten som arbejdsgiver vil give meddelelse om, at man ikke indtræder i KL's overenskomster, betyder dette, at skattemedarbejderne ved overenskomstperiodens udløb vil blive omfattet af de statslige aftaler og overenskomster på området, og dermed, som eksemplerne også illustrerer, på visse områder få forringet deres nuværende ansættelsesvilkår.

Som et supplement til KTO's forslag om sikring mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår skal KTO foreslå, at der samtidig i lovforslaget indarbejdes en forudsætning om,

en række kollektive aftaler, der omfatter tjenestemænd, fx rammeaftale om åremålsansættelse ligesom tjenestemænd omfattes af en række generelle aftaler, fx barselsaftale og ferieaftale.

I den juridiske litteratur om virksomhedsoverdragelsesloven anføres det, at tjenestemænd har så specielle ansættelsesvilkår, at de som udgangspunkt er uoverdragelige i forbindelse med en virksomhedsoverdragelse til en privat arbejdsgiver. I den konkrete situation er der imidlertid tale om overdragelse fra en offentlig overdrager til en offentlig erhverver, som i forvejen har stillinger af samme karakter, fx for så vidt angår pension, forflyttelse og disciplinærfølgelse. Ansættelsesvilkårene er i denne sammenhæng dermed ikke så specielle, at de er uoverdragelige.

I den konkrete situation på skatteområdet, hvor tjenestemændenes kommunale ansættelsesvilkår er overdragelige, bør tjenestemændene – på samme måde som de overenskomstansatte – sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af kollektiv aftale, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales. Det bemærkes i den forbindelse, at de pågældende tjenestemænd er beskæftiget med myndighedsopgaver.

Tjenestemændene bør endvidere være omfattet af en informations- og forhandlingspligt svarende til virksomhedsoverdragelseslovens §§ 5-6 og endelig en tilsvarende beskyttelse af tillidsrepræsentanter svarende til virksomhedsoverdragelseslovens § 4.

Bestemmelserne bør – på samme måde som foreslået ovenfor ad overenskomstansatte – ledsages af en forudsætning om, at der indledes forhandlinger mellem aftaltparterne med henblik på, at tjenestemændene efter aftale med de forhandlingsberettigede parter kan overføres til de statslige kollektive aftaler.

KTO har noteret sig, at Personalestyrelsen i det eftersendte notat skriver, at *"tjenestemændene indplaceres i de statslige lønsystemer. I det omfang, dette indebærer en lønnedgang, kunne en løsning være at yde et udligningstillæg, der reduceres med enhver fremtidig lønstigning."*

Personalestyrelsens forslag om et udligningstillæg, der reduceres med enhver fremtidig lønstigning er efter KTO's opfattelse i modstrid med reglerne for overgang til lavere lønnet stilling (tidligere personlige tillæg). I den forbindelse skal der henvises til lovbemærkningerne til § 55 i L 1155 af 19. december 2003 (ændring af tjenestemandsløven m.v.), hvoraf det fremgår, at *"lønnen som hidtil reguleres med generelle reguleringer af tjenestemandslønninger."*

## **Ad 2. Udvidet ansættelsesområde**

Det er KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de kommunale skattemedarbejderes nuværende ansættelsesområder - både for overenskomstansatte og for tjenestemænd - er særdeles indgribende. Det er KTO's opfattelse, at opgaveflytningen kan gennemføres med en væsentlig mindre udvidelse af ansættelsesområdet.

vis H:S og Bornholms Regionskommune. Ved dannelsen af H:S skete der ikke andre ændringer i ansættelsesområdet, end hvad tjenestemændene var forpligtede til at tåle ved fortsat ansættelse i den hidtidige stilling. Ved dannelsen af Bornholms Regionskommune blev ansættelsesområdet fastlagt til at være Regionskommunen.

Herudover skal KTO for god ordens skyld henvise til den statslige praksis, der er refereret i Personalestyrelsens Personale Administrative Vejledning (PAV), kapitel 37, afsnit 5. Det fremgår heraf, at den enkelte tjenestemand opretholder sit hidtidige ansættelsesområde, incl. det aktuelle ansættelsessted, når pågældende overføres til en anden ansættelsesmyndighed i forbindelse med ressortomlægninger.

Ministeriet har ikke i lovbemærkningerne redegjort for de juridiske overvejelser i relation til de begrænsninger i tjenestemændenes rettigheder til pension og rådighedsløn, der følger af udvidelsen af ansættelsesområdet. KTO tager derfor forbehold for en retslig prøvelse heraf.

#### *Anden passende stilling og "særlig indgribende karakter"*

Tjenestemænd er ifølge lovudkastet forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde. KTO forudsætter, at vurderingen af, om der er tale om en anden passende stilling, følger gældende retspraksis på området, og at der med lovudkastets bemærkninger ikke er tilsigtet en ændring heri.

Skatteministeriet anfører, at forpligtelsen til at overtage en anden passende stilling ikke gælder, såfremt dette er "*af særlig indgribende karakter*" over for den enkelte ansatte. KTO finder det væsentligt, at der i lovbemærkningerne foretages en præcisering af rækkevidden af udtrykket "*særlig indgribende karakter*". KTO skal endvidere foreslå en præcisering af, at denne særlige "*beskyttelse*" følger de pågældende tjenestemænd i resten af deres ansættelsestid.

#### **Ad 3. De ansatte følger opgaven**

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovudkastet – og er også fremhævet fra regeringens side i forskellige sammenhænge – at det kommunale personale, der har varetaget de skatteopgaver, der nu overføres til staten, vil følge med opgaven over til staten. Det er derfor med stor bekymring, at KTO har konstateret, at der på finanslovsforslaget 2005 budgetteres med besparelser på 125 mio. kr. på skatte- og inddrivelsesområdet.

KTO vil gerne kvittere for bemærkningen om, at tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke på skatteområdet vil kunne gennemføres ved naturlig afgang. KTO noterer sig i den forbindelse, at de væsentlige effektiviseringer vil ske over en årrække. KTO forudsætter, at tilsagnet om anvendelse af naturlig afgang over en årrække også vil gælde ved kommende lovgivning om strukturreformen. KTO forudsætter ligeledes, at tilsagnet omfatter alle medarbejdergrupper, der vil blive berørt af omlægningen, eksempelvis servicepersonalet på de fælleskommunale skattecentre.

Udsigten til at ens arbejdsliv inden for en meget kort tidsramme vil undergå så radikale ændringer som lovudkastet lægger op til – uden at man selv har indflydelse på vilkårene – skaber stor utryghed hos medarbejderne. Denne usikkerhed burde være unødvendig.

#### Ad 4. Særligt om pension til tjenestemænd

KTO går ud fra, at udtrykket "pensionsret" både dækker pensionsalder og pensionsbeløb. KTO skal foreslå, at dette præciseres i bemærkningen.

KTO tager Personalestyrelsens notat af 29. oktober 2004 om pensions- og lønforhold for kommunale tjenestemænd, der overføres til staten (ToldSkat) i forbindelse med kommunalreformen, til indtægt for, at udtrykket "pensionsret" både dækker pensionsalder og pensionsbeløb. KTO skal derfor yderligere på den baggrund foreslå, at dette præciseres i bemærkningen.

Notatet fastslår i øvrigt, at det er forudsat, at de kommunale tjenestemænd overgår til reglerne i rammeaftale af 19. december 2003 om pensionsforhold for tjenestemænd og lignende i forbindelse med nye lønsystemer ("bilag M") med basis i det skalatrinsforløb, de i det kommunale system måtte være tilsikrede på overgangstidspunktet, *hvis forholdene i øvrigt i relevant grad er sammenlignelige.*

Lovforslaget rejser derfor spørgsmålet om, hvorvidt aftale om pensionsforhold for tjenestemænd og lignende i forbindelse med nye lønsystemer vil være gældende for de kommunale tjenestemænd, som overføres. KTO forbeholder sig at vende tilbage til spørgsmålet, idet forholdene ikke nødvendigvis er sammenlignelige. KTO forholder sig yderligere sin holdning til, om de kommunale tjenestemænds pensionsmæssige forhold i øvrigt forringes, hvis førnævnte rammeaftale finder anvendelse.

KTO forventer, at Personalestyrelsen dokumenterer, at en overgang til ovennævnte regler ("bilag M") ikke forringer de kommunale tjenestemænds rettigheder.

Ifølge KTO's oplysninger er det i øvrigt ikke alle tjenestemænd i ToldSkat, der er overgået til nyt lønsystem og dermed eventuelt omfattet af de nævnte regler.

Endelig er det KTO opfattelse, at der kunne gives de kommunale tjenestemænd, der overføres til staten, en valgmulighed for at bibeholde deres pensionsvilkår med baggrund i de kommunale tjenestemandspensionsvilkår.

KTO skal i øvrigt også pege på, at der er forskel på gruppelivsdækningen for tjenestemænd i kommunerne og i staten. På visse punkter er den kommunale gruppelivsordning bedre end den statslige. Fx er der en betydelig bedre dødsfaldsdækning i kommunerne. KTO forbeholder sig også at vende tilbage til dette spørgsmål.

#### Ad 5. Medinddragelse og medindflydelse

KTO har med stor beklagelse noteret sig, at lovudkastet ikke indeholder bemærkninger om personalets inddragelse. Det fremsendte udkast efterlever dermed ikke den politiske tilkendegivelse, som er givet i aftalen om strukturreformen.

Det fremgår heraf, at *"der lægges vægt på, at de involverede MED-udvalg i kommuner og amter og samarbejdsudvalg i staten bliver inddraget i overensstemmelse med aftalerne herom, således at det sikres, at personalets repræsentanter har mulighed for at drøfte ju-*

**Bilag til KTO's høringssvar på Skatteministeriets udkast til skatteforvaltningslov (overførsel af skatteområdet fra kommunerne til staten)****Eksempler vedrørende lovudkastets manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår hos ny arbejdsgiver****1. Løn - skatteområdet**

En kommunal skattemedarbejder aflønnes i henhold til lokal aftale/forhåndsaf tale som følge af gennemført og bestået 1. del af diplomuddannelsen i Skatteadministration (skatte-revisoruddannelsen) med en grundløn på løntrin 28. Hertil kommer kvalifikationsløn i form af 4 løntrin for gennemført og bestået 1. år af 2. del af diplomuddannelsen i Skatteadministration. Endvidere har den pågældende kvalifikationsløn i form af 2 løntrin for særlig viden og erfaring og endelig funktionsløn i form af 3 løntrin for særlig opgavevaretagelse i form af dødsbøbeskatning. Den pågældende medarbejder aflønnes således på løntrin 37.

Ved overgang til statslig ansættelse pr. 1. juli 2005 fortsætter hidtidig aflønning som minimum indtil 31. marts 2007 henholdsvis 31. marts 2008 (ved henholdsvis 2-årig eller 3-årig overenskomstfornyelse på det offentlige område pr. 1. april 2005). Herefter overgår pågældende til en statslig aftale/overenskomst, som ikke sikrer pågældende mod en lavere aflønning, fx hvis aflønning for den særlige opgavevaretagelse i form af dødsbøbeskatning udgør 2 trin og den nye grundløn og kvalifikationsløn i alt udgør trin 34. Den pågældende medarbejder aflønnes således på løntrin 36.

**2. Pension – overenskomstansatte**

Sampension har beregnet de pensionsmæssige konsekvenser ved skift fra kommunal ansættelse og pensionsordning i KP og til statslig ansættelse og pensionsordning i StK:Pension med de forskellige pensionsprocenter og grundlagsrenter det medfører.

Beregningerne er foretaget med den forudsætning, at der pr. 1. april 2008 oprettes en ny pensionsordning – og at der således ikke for de personer, der er blevet overført til StK:Pension, er blevet aftalt fortsættelse af de beregningsvilkår og grundlagsrente, der i dag er gældende for ordningen i KP.

Beregningerne er foretaget i relation til

- a) Hvordan er den pensionsmæssige status i kr. hvis et konkret medlem bliver ved den samme arbejdsgiver?
- b) Hvordan er den pensionsmæssige status, hvis den samme person pr. 1. april 2008 omfattes af den statslige HK-ordning med de vilkår, der gælder for et nyoptaget medlem?

ligeledes ret til 2 omsorgsdage pr. barn pr. år frem til og med det år barnet fylder 7 år – det vil i alt sige 24 dage.

På det statslige område har både en mor og en far ret til 10 omsorgsdage med løn pr. barn. Omsorgsdagene udløses imidlertid alene, hvis fødslen finder sted under ansættelse i staten. En ansat får således ikke ret til omsorgsdage, hvis fødslen/adoptionen har fundet sted, før den pågældende blev ansat i staten mv. – fx under ansættelse i en (amts)kommune. Omsorgsdage, der måtte være optjent i det hidtidige ansættelsesforhold kan således ikke overføres.

For overenskomstansatte medarbejdere gælder, at ved overgang til statslig ansættelse pr. 1. juli 2005 fortsætter hidtidig ret til omsorgsdage indtil 31. marts 2007 henholdsvis 31. marts 2008 (ved henholdsvis 2-årig eller 3-årig overenskomstfornyelse på det offentlige område pr. 1. april 2005) som et individuelt vilkår. Herefter overgår den pågældende til statslig aftale/overenskomst.

Udløber overenskomsten den 31. marts 2007 vil

- a) Den kvindelige kommunale skattearbejder i eksempel a) miste retten til 10 omsorgsdage.
- b) Den mandlige kommunale skattemedarbejder i eksempel b) vil miste retten til 12 omsorgsdage.

Opgørelsen er under forudsætning af, at de pågældende medarbejdere ikke afvikler omsorgsdage 1. januar 2007 – 31. marts 2007. Hvis de har det, vil de i eksemplet i stedet hver især miste retten til 8 omsorgsdage.

Lovudkastets konsekvenser for så vidt angår tjenestemænds overgang til ansættelse i staten på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår, er uafklarede, jf. KTO's hørings-svar.

INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005

Kopi til NPH

1.Ø



Funktionærernes og  
Tjenestemændenes  
Fællesråd

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

11740  
LIBA/haha

6.1.2005

## Høring af forslag til lov om regional statsforvaltning

FTF har modtaget udkast til forslag til lov om regional statsforvaltning til høring. Med lovforslaget foreslås statsforvaltningerne inddelt tilsvarende regionerne i den nye kommunale struktur, hvilket FTF finder både positivt og logisk.

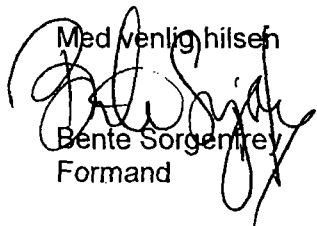
Der er ikke i lovforslaget lavet opgørelse over lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Der henvises til, at det er et forhold, der skal drøftes mellem staten og de kommunale parter, de såkaldte DUT-forhandlinger. Det finder FTF i høj grad utilfredsstillende. Det er med til at sløre hvilke økonomiske konsekvenser, den samlede kommunalreform får for det offentlige og især kommunernes økonomi og det bliver ligeledes fuldstændigt uigennemskueligt hvilke omkostninger, selve overflytningen og organisationsændringen fører med sig.

Derudover vil FTF stille spørgsmålstegn ved det realistiske i at forvente, at der er tilstrækkeligt beregningsgrundlag for DUT-forhandlingerne allerede nu, inden der er opnået fuldstændigt overblik over opgavernes fordeling, eventuelle stordriftsfordele eller det modsatte samt selve omkostningerne ved omorganiseringen.

En reference til, at udgifterne ikke ændres af, om opgaverne varetages i kommunerne, regionerne eller staten er ikke tilstrækkelig, idet det efter FTF's opfattelse er fuldstændigt urealistisk at tro, at selve organisationsændringen ikke vil bringe transaktionsomkostninger med sig. FTF finder det uacceptabelt, at disse omkostninger ikke anskueliggøres.

FTF har derudover ingen konkrete kommentarer til lovforslaget.

Med venlig hilsen



Bente Sorgenfrey  
Formand

Niels Hemmingsens Gade 12  
Postboks 1169  
1010 København K  
Telefon 33 36 88 00  
Telefax 33 36 88 80  
E-mail [ftf@ftf.dk](mailto:ftf@ftf.dk)  
[www.ftf.dk](http://www.ftf.dk)



INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005

Kopi til Lina, TK  
Louise, TK

1.Ø



Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Funktionærernes og  
Tjenestemændenes  
Fællesråd

11739/11776  
LIBA/haha

6.1.2005

## Høring af forslag til lov om regionernes finansiering og lov om regioner og nedlæggelse af amter, HUR og HS

FTF har modtaget forslag til lov om regioner og nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab og forslag til lov om regionernes finansiering til høring.

FTF er grundlæggende enig i, at der er behov for en reform af den offentlige sektors struktur, hvilket også indebærer en nedlæggelse af amter, HUR og HS og oprettelse af regioner til at erstatte disse.

For FTF har det været vigtigt, at denne reform får en balance mellem kommuner og regioner i forhold til varetagelse af opgaver, der sikrer, at disse bliver varetaget på så kvalificeret niveau som muligt og at der var en tilstrækkelig størrelse på henholdsvis kommune og region til at varetage helt konkrete opgaver, som blev tillagt disse.

FTF har konstateret, at med nedlæggelsen af amterne overflyttes en række opgaver til kommunerne, som FTF ikke finder er hensigtsmæssigt at varetage på kommunalt niveau på trods af, at kommunernes størrelse generelt øges. Her tænker FTF blandt andet på overdragelsen af en række opgaver på miljøområdet, hvor FTF finder det mest hensigtsmæssigt, at opgavevaretagelsen foregik på regionalt niveau, idet FTF ser en risiko for, at kommunerne ikke har den fornødne ekspertise og størrelse til at bibringe sagsbehandlingen på disse områder den fornødne kvalitet og at kommunerne vil se for snævert på disse spørgsmål. Den enkelte kommune vil alt for nemt blive bragt i et dilemma mellem kommune, beskæftigelse og bevarelse af naturen m.v.

FTF vil i sit høringssvar på uddannelsesområdet kommentere de ændringer, nedlæggelsen af amterne betyder for uddannelsesområdet og i sit svar vedrørende sundhedsloven de konsekvenser, som nedlæggelsen af amterne og overdragelse af opgaverne på dette område får.

Der er ikke i lovforslagene lavet opgørelse over lovforslagenes økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Der henvises til, at det er et forhold, der skal drøftes mellem staten og de kommunale parter, de såkaldte DUT-forhandlinger. Det finder FTF i høj grad utilfredsstillende. Det er med til at sløre hvilke økonomiske konsekvenser, den samlede kommunalreform får for det offentlige og især kommunernes økonomi og det bliver ligeledes fuldstændigt uigennemskueligt hvilke omkostninger, selve overflytningen og organisationsændringen fører med sig.

Niels Hemmingsens Gade 12  
Postboks 1169  
1010 København K  
Telefon 33 36 88 00  
Telefax 33 36 88 80  
E-mail [ftf@ftf.dk](mailto:ftf@ftf.dk)  
[www.ftf.dk](http://www.ftf.dk)

Derudover vil FTF stille spørgsmålstegn ved det realistiske i at forvente, at der er tilstrækkeligt beregningsgrundlag for DUT-forhandlingerne allerede nu, inden der er opnået fuldstændigt overblik over opgavernes fordeling, eventuelle stordriftsfordele eller det modsatte samt selve omkostningerne ved omorganiseringen.

En reference til, at udgifterne ikke ændres af, om opgaverne varetages i kommunerne, regionerne eller staten er ikke tilstrækkelig, idet det efter FTF's opfattelse er fuldstændigt urealistisk at tro, at selve organisationsændringen ikke vil bringe transaktionsomkostninger med sig. FTF finder det uacceptabelt, at disse omkostninger ikke anskueliggøres.

Med nedlæggelsen af amterne og oprettelsen af regionerne fjernes et skatteudskrivningsled. FTF savner imidlertid en nærmere beskrivelse af de konsekvenser for skatteudskrivningen, som denne fjernelse betyder, f.eks. i form af hvorledes, det skatteprovenu, der tidligere blev udskrevet hos amterne, nu skal indhentes. Hvis det antages, at det betyder en forhøjelse af statsskatten, vil det i realiteten en udligningsreform, idet statsskatten er ens for alle borgere modsat amtsskatten, som var fastsat på forskellig vis i de forskellige amter.

Af lovforslaget fremgår det, at langt den største del af regionernes udgifter vil kunne henføres til sundhedsområdet. Her vil  $\frac{3}{4}$  af udgifterne ifølge lovforslaget blive dækket af et bloktilskud fra staten. Dette bloktilskud reguleres efter de såkaldte objektive kriterier i henhold til regionernes befolkningssammensætning og til såkaldte socialøkonomiske udgiftsbehov.

De muligheder, der således har været for de forskellige amter for at lave forskellige serviceniveauer på sundhedsområdet, forsvinder i realiteten således med denne finansieringsform, idet det er helt objektive kriterier på befolkningssammensætningssiden, der afgør tilskuddet. Ifølge lovforslaget får det da også konsekvenser for, hvorledes de forskellige områders sundhedsvæsen finansieres, idet man regner med, at den region, der udgør Hovedstadsområdet, med denne finansieringsform, vil få reduceret sin finansiering væsentligt, mens region Sjælland og region Midtjylland vil modtage en betydelig mere finansiering, som følge af den anderledes fordeling.

Efter FTF's opfattelse kan forskellen i udgiftsniveauet formentlig blandt andet begrundes i, at der i Hovedstadsområdet har været hospitaler, som har haft specielle kompetencer, f.eks. inden for forskningsområdet, og for at skulle danne spydspids for sygehusvæsenet. Med forslaget til regionernes finansiering vil alle regioner således blive ligestillet, og der vil ikke være nogen egentlig spydspids på områder, hvor der specielt satses på forskning m.v., som tilfældet har været hidtil. Konsekvensen heraf kan være, at hvis man ønsker at opretholde forskningsniveauet i Hovedstadsområdet, må den direkte service til borgerne skæres betydeligt ned.

Det forhold, at en del af finansieringen af regionerne kommer til at ske via aktivitetsbestemte tilskud også fra kommunerne, betyder, at kommunerne ifølge lovforslaget får et incitament til at fremme forebyggelses-, trænings- og plejeindsats. Det fremgår ikke af lovforslaget, men FTF frygter, at kommunerne ligeledes vil få et betydeligt incitament til i stedet at satse administrative ressourcer på kontrol af de aktivitetsbestemte bidrag til finansieringen af sygehusvæsenet i regionerne.

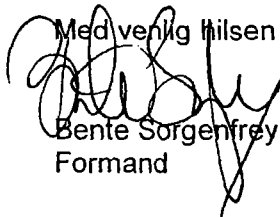
FTF har bemærket, at ingen ansatte vil blive afskediget som følge af kommunalreformen, og at medarbejdere og opgaveflytning følges således, at der ikke efter en kommunalreform bliver tale om væsentlige ændringer i arbejdsindholdet for de ansatte.

FTF skal bemærke, at det må være en forudsætning, at medarbejderne - udover bevarelsen af de individuelle løn- og ansættelsesvilkår - også efter gennemførelsen af reformen vil være dækket af kollektive overenskomster og aftaler i h.t. den danske aftalemodel.

FTF finder det væsentligt, at de ansatte, der får ændrede arbejdsvilkår, får mulighed for at fremsætte ønsker til det fremtidige tjenestested, og at der åbnes for inddragelse af MED-udvalg og SU i drøftelserne om konsekvenserne af overførslen af de ansatte m.h.p. at sikre, at personalets repræsentanter får mulighed for at drøfte juridiske, økonomiske og sociale følger heraf.

FTF forudsætter, at den information og den mulighed for fremsættelse af bemærkninger og kommentarer fra medarbejderne tilrettelægges på en måde, der betyder, at der også reelt er mulighed for indflydelse.

Hvad angår de tjenestemandsansatte, har FTF noteret sig, at de bevarer uændrede løn- og ansættelsesvilkår, hvilket bl.a. må indebære, at pensionsvilkår vil være uændrede både hvad angår pensionsalder og pensionsniveau også i relation til tjenstemandens fremtidige forventninger.

Med venlig hilsen  
  
Bente Sorgenfrey  
Formand

INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005

1.Ø



Kopi til Pernille, tk  
Anja, tk

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Funktionærernes og  
Tjenestemændenes  
Fællesråd

11738  
LIBA/haha

6.1.2005

## Høring af forslag til lov om kommunale borgerservicecentre

FTF har modtaget udkast til forslag til lov om kommunale borgerservicecentre til høring.

Generelt finder FTF det positivt, at man samler den kommunale service i centre således, at borgerne kan henvende sig ét sted i forbindelse med kontakt til kommunerne. FTF finder dog, at det er begrænset effektivitet og serviceforbedringer, man opnår ved at lægge alle de opgaver, man har tiltænkt ifølge lovforslaget, ud til servicecentre.

Således finder FTF, at gevinsten ved, at visse opgaver på kørekort- og pasområdet, som led i kommunalreformen lægges ud i disse servicecentre, fortoner sig i lyset af, at det stadig er i politiet, at en stor del af sagsbehandlingen skal finde sted. En deling af disse opgaver mellem to instanser betyder, at der vil blive behov for ændringer af politiets it-systemer samt spørgsmålet om adgang til politiets lukkede netværk vil give både praktiske og sikkerhedsproblemer.

Ligeledes kan det være svært at se, at der er egentlige serviceforbedringer i at lægge disse opgaver over i en anden instans, idet borgerne er vant til at kunne henvende sig til politiet i forbindelse med disse opgaver og at der faktisk eksisterer ca. 200 ekspeditionssteder på landsplan. FTF mener derfor, at delingen af køre- og pasudstedelsesopgaverne vil medføre øget bureaukrati med øget ressourceforbrug til følge, uden at borgerne egentlig oplever, at der er en serviceforbedring i forhold til, hvad de 200 ekspeditionssteder allerede leverer.

FTF finder også behov for at pege på, at bemanningen af borgerservicecentre bør have et sådant niveau, at den vejledning, der sker vedrørende borgernes muligheder i forhold til kommunal service og sociale ydelser, sker med baggrund i høj social faglighed og på et kvalificeret niveau, således at borgerservicecentre ikke kommer til at fungere som en stopklods for borgernes adgang til berettiget hjælp og service.

Der er ikke i lovforslaget lavet opgørelse over lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Der henvises til, at det er et forhold, der skal drøftes mellem staten og de kommunale parter, de såkaldte DUT-forhandlinger. Det finder FTF i høj grad utilfredsstillende. Det er med til at sløre hvilke økonomiske konsekvenser, den samlede kommunalreform får for det offentlige og især kommunernes økonomi og det bliver ligeledes fuldstændigt uigennemskueligt hvilke omkostninger, selve overflytningen og organisationsændringen fører med sig.

Niels Hemmingsens Gade 12  
Postboks 1169  
1010 København K  
Telefon 33 36 88 00  
Telefax 33 36 88 80  
E-mail [ftf@ftf.dk](mailto:ftf@ftf.dk)  
[www.ftf.dk](http://www.ftf.dk)

Derudover vil FTF stille spørgsmålstegn ved det realistiske i at forvente, at der er tilstrækkeligt beregningsgrundlag for DUT-forhandlingerne allerede nu, inden der er opnået fuldstændigt overblik over opgavernes fordeling, eventuelle stordriftsfordele eller det modsatte samt selve omkostningerne ved omorganiseringen.

En reference til, at udgifterne ikke ændres af, om opgaverne varetages i kommunerne, regionerne eller staten er ikke tilstrækkelig, idet det efter FTF's opfattelse er fuldstændigt urealistisk at tro, at selve organisationsændringen ikke vil bringe transaktionsomkostninger med sig. FTF finder det uacceptabelt, at disse omkostninger ikke ansueliggøres.

FTF har bemærket, at ingen ansatte vil blive afskediget som følge af kommunalreformen, og at medarbejdere og opgaveflytning følges således, at der ikke efter en kommunalreform bliver tale om væsentlige ændringer i arbejdsindholdet for de ansatte.

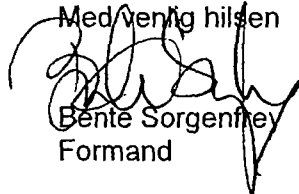
FTF skal bemærke, at det må være en forudsætning, at medarbejderne - udover bevarelsen af de individuelle løn- og ansættelsesvilkår - også efter gennemførelsen af reformen vil være dækket af kollektive overenskomster og aftaler i h.t. den danske aftalemodel.

FTF finder det væsentligt, at de ansatte, der får ændrede arbejdsvilkår, får mulighed for at fremsætte ønsker til det fremtidige tjenestested, og at der åbnes for inddragelse af MED-udvalg og SU i drøftelserne om konsekvenserne af overførslen af de ansatte m.h.p. at sikre, at personalets repræsentanter får mulighed for at drøfte juridiske, økonomiske og sociale følger heraf.

FTF forudsætter, at den information og den mulighed for fremsættelse af bemærkninger og kommentarer fra medarbejderne tilrettelægges på en måde, der betyder, at der også reelt er mulighed for indflydelse.

Hvad angår de tjenestemandsansatte, har FTF noteret sig, at de bevarer uændrede løn- og ansættelsesvilkår, hvilket bl.a. må indebære, at pensionsvilkår vil være uændrede både hvad angår pensionsalder og pensionsniveau også i relation til tjenstemandens fremtidige forventninger.

Med venlig hilsen



Bente Sorgenfrey  
Formand

INDGÅET I

7 10 05

1.2



Funktionærernes og  
Tjenestemændenes  
Fællesråd

11784  
LJBA/haha

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

6.1.2005

## Høring af forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

FTF har modtaget forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v. til høring.

Det er FTF's opfattelse, at der er et behov for analyser og evalueringer af kommuners og regioners opgavevaretagelse for at understøtte kvalitetsudviklingen af den offentlige velfærdssektor. Et stadig fokus på at udvikle kvaliteten af den offentlige sektors velfærdsydelser kan være med til at optimere ressourceanvendelsen og sikre en optimal styring af den offentlige sektors opgaver. For FTF er det imidlertid vigtigt, at der er kvalitet af velfærdsydelserne og deres effekt for modtagerne, der er det primære og er derfor bekymret for, at der med evalueringsinstituttet, som det er beskrevet i lovforslaget, fokuseres for meget på økonomidelen af den offentlige opgavevaretagelse og for lidt på kvalitetsudvikling.

FTF har derfor tidligere udarbejdet analyser af, hvorledes benchmarkinganalyser foretages og på den baggrund udarbejdet krav til, hvad der skal ske for at sikre, at der sker en inddragelse af medarbejderne i analyserne. Det er medarbejderne, der har størst indblik i, hvorledes opgavevaretagelsen egentlig sker og hvor der er mulighed for at udvikle kvalitet og effekt samt optimere ressourceanvendelsen. FTF's erfaring er, at der med benchmarking og andre evalueringer let sker en forsimpning af en meget kompliceret produktion af velfærdsydelser og at dette fører til, at der drages konklusioner uden den tilstrækkelige nuancering.

FTF finder dog, at det umiddelbart ser positivt ud, at man etablerer et evalueringsinstitut og samler eksperter, der kan foretage kvalificerede evalueringer af den offentlige opgavevaretagelse, således at den til stadighed kan kvalitetsudvikles. Men imidlertid kan FTF konstatere, at der på forskellige områder i forhold til den offentlige sektors opgavevaretagelse, allerede findes institutioner, der varetager sådanne analysefunktioner.

FTF finder derfor, at det vil være relevant på de områder, hvor der allerede findes etablerede evalueringsinstitutioner, gøres en undtagelse i lovforslagets dækningsområder, således f.eks. på uddannelsesområdet, hvor Danmarks Evalueringsinstitut allerede nu foretager denne type evalueringer. Dette både for at undgå, at der sker overlappning i analyserne, overforbrug af ressourcer til evaluering samt at de institutioner, der evalueres på, ikke hele tiden oplever

Niels Hemmingsens Gade 12  
Postboks 1169  
1010 København K  
Telefon 33 36 88 00  
Telefax 33 36 88 80  
E-mail [ftf@ftf.dk](mailto:ftf@ftf.dk)  
[www.ftf.dk](http://www.ftf.dk)

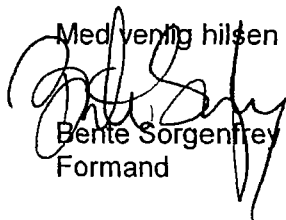
konkurrerende analyser på netop deres felt, hvilket også betyder øget ressourceforbrug for dem.

I denne forbindelse er FTF også opmærksom på, at der er indgået en aftale mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Amtsrådsforeningen og HS om etablering af en fælles model for kvalitetsvurdering. Denne model for kvalitetsvurdering omhandler sygehusvæsenet og skal give et samlet landsdækkende system til vurdering af kvaliteten i det danske sundhedsvæsen, herunder formidling af kvalitetsinformationer til brug for den faglige organisatoriske kvalitetsudvikling og understøttelse af patienternes frie valg. Også her kan FTF se fordele i, at man undgår at lave overlapning af evalueringen, men tværtimod forsøger at opnå en synergieffekt ved at anvende og lære hinandens metoder.

Som en mere specifik kommentar har FTF undret sig over, at der i lovforslaget gives Indenrigs- og Sundhedsministeren hjemmel til at nedlægge instituttet i lyset af, at instituttet er oprettet via lovgivning.

FTF har positivt noteret sig, at faglige organisationer inden for den offentlige sektor er inviteret med til at deltage i det rådgivende udvalg, der er beskrevet i § 7 i forslaget til loven. FTF vil dog gerne benytte lejligheden til at pege på, at det også er nødvendigt at inddrage personalet og de faglige organisationer på de konkrete områder i forbindelse med udarbejdelsen af de enkelte evalueringer og analyser.

Med venlig hilsen



Bente Sorgenfrey  
Formand



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Kopi til Lina, tk  
Louise, tk

INDGÅET

- 7 JAN. 2005

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1218 København K.

1.Ø

J.nr.: 9.02.02

6. januar 2005

**Vedr.: Forslag til Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommuner, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab**

**Indledning**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets forslag til Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommuner, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab med henblik på bemærkninger.

KTO har noteret sig, at indenrigs- og sundhedsministeren tidligere har udtalt, at ændringer for den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal værre færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren i Folketingets åbningsdebat sagt, at regeringen ikke har intentioner om at forringe de kommunale medarbejderes løn- og ansættelsesvilkår, at medarbejderne følger med opgaven, og at der ikke i kommunalreformen ligger et oplæg til afskedigelser af kommunale medarbejdere.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslaget afgives derfor med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

**KTO's bemærkninger**

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjusket.



Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

- . / . Da KTO's bemærkninger til de forskellige lovforslag hovedsagelig har fokus på generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med reformen, skal der henvises til KTO's høringssvar til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som jo især berører disse forhold, jf. vedlagte.

KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger mv. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

KTO efterlyser en mere konkret stillingtagen i lovforslaget til, hvordan medarbejdernes situation skal håndteres. Den manglende stillingtagen skaber usikkerhed og utryghed for medarbejderne. De store ændringer, der sker med nedlæggelse af amterne, HUR og H:S, har afgørende betydning for mange medarbejdere. Etableringen af regionerne vil for en del medarbejdere medføre et umiddelbart skift af arbejdssted og dermed nogle formentlig ikke uvæsentlige vilkårsændringer for de pågældende.

Såfremt medarbejderne i de fremtidige regioner får hele regionen som ansættelsesområde giver dette efter KTO's opfattelse et urimeligt meget større geografisk område end hidtil, indenfor hvilket tjenestemænd må tåle forflyttelse. Ved dannelsen af H:S den 1. januar 1995 blev det fastslået, at tjenestemænd, der var ansat pr. 1. januar 1995, ikke mod deres vilje kan overflyttes til H:S-hospitaler uden for det hidtidige ansættelsesområde. En tilsvarende model kunne anvendes ved dannelsen af de nye regioner.

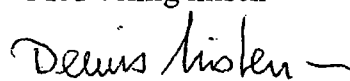
I forhold til de medarbejdere fra amterne mv., der skal overgå til ansættelse i en kommune, bør disses forhold være afklaret i god tid inden overflytningen. KTO skal generelt pege på vigtigheden af, at medarbejderne høres og inddrages i processen, samt at individuelle ønsker og behov så vidt muligt imødekommes.

Med baggrund i lovforslaget finder KTO det uklart, hvilke kollektive rettigheder der gælder for de ansatte i de fremtidige regioner. Det bør derfor præciseres, at regionerne indtræder i de relevante regulativer, vedtægter, aftaler og overenskomster, der forud for 1. januar 2007 gælder for de ansatte indenfor Amtsrådsforeningens forhandlingsområde.

KTO har i øvrigt noteret sig, dels at § 67 i lov om kommunernes styrelse også skal finde anvendelse for regionerne, dels at lov om en kommunal tjenestemandret ændres til en kommunal og regional tjenestemandret.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

  
Dennis Kristensen



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K

J.nr.: 9.02.02-2

6. januar 2005

**Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen**

**Indledning**

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen med henblik på evt. bemærkninger.

KTO har noteret sig, at regeringen i forskellige sammenhænge blandt andet har udtalt, at ændringer af den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren i Folketingets åbningsdebat sagt, at regeringen ikke har intentioner om at forringe de kommunale medarbejderes løn- og ansættelsesvilkår, at medarbejderne følger med opgaven, og at der ikke i kommunalreformen ligger et oplæg til afskedigelser af kommunale medarbejdere.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslagene afgives med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

### **KTO's bemærkninger**

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjusket.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

KTO's bemærkninger omhandler bemærkninger vedrørende generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med gennemførelsen af reformen. KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationspecifikke problemstillinger m.v. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

- ./ KTO afgav den 9. november 2004 vedlagte høringssvar på Skatteministeriets udkast til skatteforvaltningslov. KTO formodede i høringssvaret, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen, hvorfor KTO's bemærkninger ikke alene relaterede sig til udkast til skatteforvaltningsloven men også skulle ses mere bredt i forhold til personalets vilkår generelt i forbindelse med strukturreformen.

Efter at have gennemlæst de mange lovudkast, som regeringen sendte i høring den 1. december 2004 må KTO – desværre - konstatere, at formodningen holdt stik om, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang ville danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen. De af KTO i skatteforvaltningsloven påpegede problemstillinger er således fortsat uløste og aktuelle også i relation til udkastet til procedurelov. Konsekvensen heraf er, at ansatte i kommuner og amter endnu har til gode at se regeringens mundtlige tilkendegivelser udmønte sig på skrift i lovgivningen om reformen.

KTO's bemærkninger relaterer sig til følgende 7 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidelse af ansættelsesområdet
3. De ansatte følger opgaven
4. Medinddragelse og medindflydelse
5. Særligt om pension til tjenestemænd
6. Opgaveoverførsler til regionerne
7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår

#### **Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår**

KTO finder fortsat, at det er helt afgørende, at det præciseres i lovgivningen, at overenskomstansatte medarbejdere sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen til en ny arbejdsgiver. Det er i den forbindelse helt utilstrækkeligt, at der henvises til virksomhedsoverdragelsesloven. Virksomhedsoverdragelsesloven sikrer

alene de ansattes individuelle løn- og ansættelsesvilkår indtil overenskomstperiodens udløb eller andet aftales.

Regeringen har vedr. skatteforvaltningsloven tilkendegivet, at det efter overenskomstens udløb i overensstemmelse med den danske model vil være op til personaleorganisationerne og Personalestyrelsen at indgå aftale om løn- og ansættelsesvilkårene for de tidligere kommunalt ansatte.

Ved overenskomstforhandlingerne har de ansatte allerede betalt for de vilkår, som de har i dag. Fjernes de vilkår i forbindelse med overgangen til den nye arbejdsgiver, er konsekvensen, at de ansatte kommer til at betale for at undgå forringelser. KTO finder dette helt urimeligt og uacceptabelt. På den måde lægges en ikke uvæsentlig del af ansvaret for reformen over på de (amts)kommunalt ansatte.

KTO skal fortsat foreslå, at det præciseres i udkastet til procedurelov, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales.

#### **Ad 2. Udvidelse af ansættelsesområdet**

Det er fortsat KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de (amts)kommunale medarbejderes nuværende ansættelsesområder – både for overenskomstansatte og tjenestemandansatte – er særdeles indgribende.

Uanset om der er tale om en opgaveoverførsel til kommunerne, regionerne eller staten vil der blive tale om en markant udvidelse af de (amts)kommunalt ansattes nuværende ansættelsesområder.

Det fremgår eksempelvis af lovens § 5 samt de tilhørende bemærkninger, at opgaver, der overføres fra amtskommunerne, H:S og HUR til regionerne eller kommuner, at overførslen alene sker til den eller de regioner henholdsvis kommuner, der helt eller delvist er beliggende inden for området for den myndighed, hvorfra opgaven overføres. Det betyder eksempelvis, at en tjenestemand ansat i Vestsjællands amt, og som er beskæftiget med en opgave, der overføres til Region Sjælland fremover vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for Region Sjællands geografiske område.

Regeringens forsikring om, at de ansatte følger opgaven, får derfor begrænset betydning, når konsekvensen heraf kan være, at den ansatte kan risikere væsentlig længere transport til arbejdsstedet som følge af de geografisk meget store ansættelsesområder.

KTO skal derfor fortsat foreslå, at der i lovbemærkningerne sker en afgrænsning af ansættelsesområder på en måde, der tilgodeser både hensynet til, at udvidelsen af ansættelsesområdet får en væsentlig mindre indgribende karakter over for den enkelte ansatte, og hensynet til at kunne gennemføre opgaveoverflytningen.

### **Ad 3. De ansatte følger opgaven**

Det fremgår af både den politiske aftale om strukturreformen og lovbemærkninger s. 8 samt s. 31, at de ansatte følger opgaven. Det hedder således s. 31:

*"Bestemmelsen i stk. 3 sikrer i forbindelse med nedlæggelsen af amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd, at samtlige ansatte overføres til andre myndigheder den 1. januar 2007."*

For de (amts)kommunalt ansatte er det helt afgørende, at de også efter den 1. januar 2007 har en beskæftigelsesgaranti.

I KTO's høringssvar på skatteforvaltningsloven kvitterede KTO for bemærkningerne i skatteforvaltningsloven om, at *"tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke på dette område vil kunne gennemføres ved naturlig afgang"*. KTO forudsatte, at tilsagnet om anvendelse af naturlig afgang over en årrække også ville gælde ved kommende lovgivning om strukturreformen.

KTO finder det derfor stærkt bekymrende, når der ikke i udkastet til procedureloven er et sådant tilsagn. KTO skal på det kraftigste opfordre til, at der i procedureloven indsættes en bemærkning om, at evt. tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke vil ske ved naturlig afgang.

KTO efterlyste i høringssvaret på skatteforvaltningsloven bemærkninger om, hvorledes processen med at følge opgaven tænkes tilrettelagt og angivelse af frister for, hvornår det berørte personale kan forvente en afklaring på den fremtidige placering m.v.

KTO finder det derfor som udgangspunkt positivt, at det af bemærkningerne fremgår, at den ansatte senest i august 2006 kan få meddelelse om, til hvilken myndighed den pågældende overføres. KTO har imidlertid noteret sig, at det fremgår af § 13, stk. 3, at bestemmelsen er en ordensforskrift og ikke er en gyldighedsbetingelse for delingsrådets beslutning.

KTO hæfter sig desuden ved, at der alene tages stilling til, hvilken ansættelsesmyndighed de berørte ansatte overføres til. Det forudsættes således i lovbemærkningerne, at de fremtidige ansættelsesmyndigheder tilsvarende giver de berørte ansatte meddelelse om det fremtidige tjenestested.

KTO skal i den forbindelse fortsat foreslå, at den gældende retstilling herom præciseres i bemærkningerne, nemlig at overgang til ansættelse hos en ny myndighed ikke i sig selv indebærer en forpligtelse til at skulle tåle at gøre tjeneste et andet sted eller tåle ændringer i arbejdsopgaverne. Sådanne eventuelle ændringer skal varsles efter de almindelige arbejdsretlige og funktionærretlige regler således, at der alt efter den konkrete ændrings karakter gives et passende varsel, og hvis der er tale om en væsentlig vilkårsændring, at dette varsles som en opsigelse med den pågældendes individuelle opsigelsesvarsel med tilbud om fortsat ansættelse på nye, ændrede vilkår.

#### **Ad 4. Medinddragelse og medindflydelse**

Udkastet til procedureloven indeholder en detaljeret regulering af proceduren for fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Af særlig relevans for de ansattes vilkår er således bestemmelsen i § 5 om, at forvaltningslovens bestemmelser om partens aktindsigt, partshøring og begrundelse ikke finder anvendelse samt lovens § 8, stk. 3, om, at aftaleudkast m.v. er fortrolige.

#### *Ad § 5 om undtagelse af de forvaltningsretlige regler*

I lovbemærkningerne s. 18 og 19 er der et forslag til, hvorledes de ansatte inddrages i processen, fx ved inddragelse af de involverede MED-udvalg, samarbejdsudvalg m.v. Afslutningsvist hedder det i bemærkningen til dette emne, at *"hensynet til de ansatte, der overføres efter loven således vil blive tilgodeset på anden måde end ved forvaltningslovens regler."*

KTO finder det principielt positivt, at der løbende sker en inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg i forbindelse med strukturreformen. En sådan inddragelse af medarbejderne er en afgørende forudsætning for en succesfuld gennemførelse af og medarbejderens konstruktive medvirken til reformens gennemførelse.

KTO tager imidlertid afstand fra, at de forvaltningsretlige beskyttelsesregler, herunder partshøring, sættes ud af funktion i en proces, som har så vidtrækkende og afgørende konsekvenser for de ansattes fremtidige placering. Regeringens ønske om at gennemføre reformen så hurtigt som muligt må ikke ske på bekostning af helt grundlæggende retsgarantier.

Det skal understreges, at det forvaltningsretlige system og MED-systemet ikke er alternative systemer, men derimod supplerende systemer. De forvaltningsretlige regler om partshøring har således til formål at sikre, at den ansatte får lejlighed til at gøre sig bekendt med og kommentere det faktiske afgørelsesgrundlag, inden der træffes beslutning om overførsel til en anden myndighed. Denne retssikkerhedsgaranti i forhold til det enkelte individ tilgodeses ikke ved en løbende inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, der tager vare på kollektivets ret til information og høring. Forvaltningslovens retssikkerhedsgaranti tilgodeses heller ikke ved, at der i lovbemærkningen peges på, at delingsrådets beslutninger vil kunne undergives domstolsprøvelse.

KTO skal endelig udtrykke bekymring for, at de gode hensigter om inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg kan løbe ud i sandet, når der i bemærkningerne anvendes bløde udtryk som, at de ansattes ønsker og samarbejdsudvalgets synspunkter og forslag *"vil kunne"* indgå i beslutningsgrundlaget samt at *"der kan"* tages hensyn til de enkelte ansattes behov og ønsker. KTO skal foreslå, at lovbemærkningerne herom får en langt mere forpligtende karakter.

KTO skal i den forbindelse pege på, at Personalestyrelsen i forbindelse med afgivelse af bemærkninger til høringssvarene på skatteforvaltningsloven har tilkendegivet, at *"så langt det er muligt, bør man i den lokale proces tage hensyn til den enkelte ansattes øn-*

sker med hensyn til opgaver og placering" (L 130 bilag 2, ad bemærkning til CFU). KTO skal derfor foreslå, at denne tilkendegivelse indarbejdes i lovbemærkningerne.

#### *Ad § 8 om fortrolighed*

Det fremgår af lovbemærkningerne, at det ud fra hensynet om en smidig proces bestemmes, at aftaleudkast m.v. mellem afgivende og modtagende myndighed er fortrolige indtil det tidspunkt, hvor der indgås en aftale, vedtages et mæglingforslag eller træffes beslutning af delingsrådet. Det fremgår således blandt andet, at en kommunalbestyrelses eller et amtsråds behandling af aftaleudkast skal behandles for lukkede døre.

KTO er ikke enig i, at fortrolighed omkring drøftelser om overførsel af personale vil medvirke til en smidig proces. En lukket proces omkring dette spørgsmål vil efter KTO's opfattelse medvirke til at skabe utryghed omkring processen. KTO skal derfor anbefale, at der gives mulighed for så stor åbenhed som muligt omkring disse drøftelser om overførsel af personale.

KTO frygter endvidere, at pålægget om fortrolighed har den konsekvens, at der ikke bliver tale om en reel inddragelse af MED-udvalg og samarbejdsudvalg, når det i lovbemærkningerne forudsættes, at inddragelsen forudsættes at ske i overensstemmelse med respekt af fortroligheden.

KTO finder således, at kombinationen af fortrolighed i forhold til aftaleudkast m.v. og undtagelse af forvaltningsretlige regler i processen er stærkt bekymrende i forhold til at sikre de ansatte indflydelse på egen arbejdssituation.

KTO skal således konkret foreslå, at fortroligheden ophæves i relation til drøftelser om overførsel af personale. KTO skal endvidere foreslå, at lønmodtagersiden får mulighed for indflydelse på delingsrådenes behandling af spørgsmålet om overførsel af personale, fx ved, at lønmodtagerrepræsentanter kan anmode om foretræde for delingsrådene.

#### **Ad 5. Særligt om pension til tjenestemænd**

KTO har i høringsvaret vedr. skatteforvaltningsloven peget på, at der er en række uløste problemstillinger vedr. tjenestemænds pension ved opgaveoverførsler til staten fra det (amts)kommunale område. KTO skal derfor henvise hertil.

#### **Ad 6. Opgaveoverførsler til regionerne**

Strukturreformen indebærer en nedlæggelse af amterne, herunder at en del af amternes opgaver fremover skal varetages af regionerne.

KTO har noteret sig, at det fremgår af forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, H:S og HUR, at regionerne omfattes af § 67 i den kommunale styrelseslov samt, at den kommunale tjenestemandret ændres til at være en kommunal og regional tjenestemandret.

KTO har imidlertid ikke i regeringens forslag til lovpakke om strukturreformen fundet oplysninger om, hvilke kollektive rettigheder, der skal gælde i de fremtidige regioner

eller bestemmelser om, at regionerne indtræder i amternes rettigheder og forpligtelser. Når det således eksempelvis anføres i udkastet til procedureloven, at tjenestemænd ansættes som tjenestemænd hos den nye ansættelsesmyndighed i henhold til dennes tjenestemandregler, kan konsekvensen heraf ikke vurderes uden kendskab til det kollektive regelsæt i regionerne.

KTO skal derfor foreslå, at det præciseres, at regionerne indtræder som part i de relevante regulativer, vedtægter, aftaler og overenskomster, der forud for 1. januar 2007 gælder for de ansatte indenfor Amtsrådsforeningens forhandlingsområde. En sådan løsning vil efter KTO's opfattelse vil være i overensstemmelse med den danske aftalemodel og ske med respekt for de løn- og ansættelsesvilkår, som er aftalt mellem de forhandlingsberettigede organisationer og Amtsrådsforeningen.

Det er KTO's opfattelse, at der er identitet mellem amterne og regionerne i forhold til virksomhedsoverdragelseslovens bestemmelser. Det har som konsekvens, at regionerne med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på Amtsrådsforeningens område. KTO skal foreslå, at dette præciseres i lovbemærkningerne.

#### **Ad 7. Grupper med særlige ansættelsesvilkår**

##### *Tjenestemænd i folkeskolen (den lukkede gruppe)*

Det fremgår af lovbemærkningerne s. 34, at § 7 om overførsel af tjenestemænd, også omfatter tjenestemænd i folkeskolen.

KTO forudsætter, at amtskommunale tjenestemænd, der er ansat i henhold til lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998, opretholder denne status, når de overgår til en ny ansættelsesmyndighed, herunder pensionsvilkår i henhold til § 12. i samme bekendtgørelse.

KTO skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. beror på en aftale mellem Finansministeriet, Kommunernes Landsforening og Lærernes Centralorganisation om kommunalisering af folkeskolens ansatte. I forhold til etableringen af aftale om folkeskolen af 27. marts 1992 var det en forudsætning, at der blev etableret en "lukket gruppe" af tjenestemænd, der overgik på særlige vilkår.

Det er KTO's opfattelse, at kommunalreformens gennemførelse ikke forudsætter nogen ændring af status for "den lukkede gruppe" af tjenestemænd i folkeskolen, og hvis vilkårene ønskes ændret, kan det alene ske efter forhandling mellem aftalens parter..

KTO skal derfor henstille, at bemærkningen til § 7 om tjenestemænd i den amtskommunale folkeskole, der er ansat efter lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v. fjernes således, at tjenestemændene i den "lukkede gruppe" bevarer den hidtidige status, herunder pensionering i henhold til § 12 i lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998.



*Medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976*

KTO skal gøre opmærksom på, at der tilsyneladende ikke i lovudkastet er taget højde for medarbejdere ansat i henhold til Døgninstitutionsreglement af 1976.

Reglementsansatte er med nogle få undtagelser ansat på vilkår sammenlignelige med tjenestemænd, hvilket også må betyde, at ændring af deres ansættelsesvilkår fordrer en lovændring. KTO's bemærkninger vedr. tjenestemænd er således også relevant i forhold til disse medarbejdere.

*Tjenestemænd i gymnasieskolen*

KTO skal gøre opmærksom på, at der er en række særlige problemstillinger knyttet til tjenestemandsansatte rektorer og lærere i gymnasieskolen, herunder tjenestemændene på gymnasieområdet i Københavns Kommune, fx at der ikke er givet en garanti for, at ansættelses- og pensionsvilkår for tjenestemændene i gymnasieskolen ikke ændres ved overgangen til statslige selvejende institutioner. I tilslutning hertil skal det bemærkes, at det klart bør fremgå, at "de statslige selvejende institutioner" er en del af den offentlige forvaltning. Denne afklaring er i flere henseender nødvendig for at undgå fortolknings- tvivl om det juridiske grundlag, herunder for tjenestemændenes retsstilling.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

*Dennis Kristensen* -  
Dennis Kristensen

Kopi til Helle, tk



Funktionærernes og  
Tjenestemændenes  
Fællesråd

Til  
Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

11057  
olpr/bihj

INDGÅET I  
- 7 JAN. 2005

5.1.2005

1.Ø

### **Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.**

FTF har i forbindelse med lovforslag, fremsat 1.12.2004 af Regeringen, til udmøntning af kommunalreformen modtaget ovennævnte forslag til høring og har følgende bemærkninger.

#### **Generelle bemærkninger**

Lovforslaget regulerer overførslen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte ved de opgaveflytninger mellem amtskommunerne, kommunerne, H:S, HUR, regionerne og statslige myndigheder, der sker d. 1.1.2007.

Lovforslaget finder desuden anvendelse i relation til opgaveflytninger til fællesskaber mellem de nævnte myndigheder og selvejende institutioner m.v.

For så vidt angår overførsel af ansatte, fastsætter lovforslaget, at de af en myndigheds ansatte, der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelsen af en opgave, der overføres til en anden myndighed, overføres til den pågældende myndighed d. 1.1.2007.

Hvad angår overførsel af ansatte fremgår det af lovforslaget, at personalet overføres til den myndighed, der udelukkende eller overvejende får overført opgaverne fra en anden myndighed.

FTF mener derfor at der fra Regeringens side er givet et tilsagn om, at ændringer/overflytning af arbejdsopgaver fra én myndighed til en anden myndighed helt eller delvist i forbindelse med kommunalreformen ikke indebærer, at der vil ske afskedigelse af noget personale. Bemærkningerne må læses sådan, at der her gives en garanti for, at der ikke som konsekvens af kommunalreformen sker afskedigelser.

I forbindelse med procedure for fastlæggelsen af hvilke ansatte der overføres og til hvilke myndigheder, fastsættes der frister, der sikrer, at hver enkelt ansat,

Niels Hemmingsens Gade 12  
Postboks 1169  
1010 København K  
Telefon 33 36 88 00  
Telefax 33 36 88 80  
E-mail [ftf@ftf.dk](mailto:ftf@ftf.dk)  
[www.ftf.dk](http://www.ftf.dk)



der overføres til en anden myndighed, senest i august 2006 vil få meddelelse herom.

I den forbindelse understreges det, at de fremtidige ansættelsesmyndigheder tilsvarende skal give de berørte ansatte meddelelse om det fremtidige tjenestested.

FTF mener at det er af afgørende betydning for de ansatte, at denne bestemmelse skal forstås således, at de ansatte i god tid vil få information om, hvor de for fremtiden skal forrette tjeneste.

FTF forudsætter, som det desuden fremgår af pkt. 6 under de generelle bemærkninger til lovforslaget, at de myndigheder, hvorfra ansatte skal overføres, giver den ansatte mulighed for at fremsætte ønsker til det fremtidige tjenestested, og at myndighederne inddrager de involverede MED-udvalg og SU i drøftelserne om konsekvenserne af overførslen af de ansatte, således at personalets repræsentanter får mulighed for at drøfte de juridiske, økonomiske og sociale følger for de ansatte.

FTF skal i den forbindelse bemærke at man finder det kritisabelt at de ansattes normale rettigheder (der er fastlagt i forvaltningsloven), vedrørende aktindsigt og høring inden en eventuel forflyttelse, her tilsidesættes.

FTF skal understrege, at anvendelsen af begrebet "passende tidspunkt" må forudsætte, at der gives sikkerhed for at "passende" forstås som i så god tid, at de berørte ansatte har mulighed for reelt at sætte sig ind i de nye vilkår, ligesom medarbejdernes repræsentanter skal have mulighed for at komme med evt. bemærkninger om de nye forhold.

I samme forbindelse forudsætter FTF at såfremt der er tale om væsentlige ændringer i vilkårene skal Funktionærlovens varsler for sådanne ændringer overholdes.

FTF skal pege på, at det ikke af de generelle bemærkninger nogle steder synes at fremgå, at personalets forhandlings- og aftaleberettigede organisationer – bortset fra indgangen via MED- og SU-systemet – overhovedet har fået adgang til at øve indflydelse og varetage medarbejdernes interesser i forbindelse med kommunalreformen. Dette finder FTF utilfredsstillende.

Af bemærkningerne fremgår i øvrigt, at man i forbindelse med ændringen/overførslen af de ansatte i relation til gennemførelsen af kommunalreformen anvender lov om virksomhedsoverdragelse, ligesom man på de områder, hvor loven ikke direkte gælder, anvender principperne i virksomhedsoverdragelsesloven således, at vilkårene bliver ens for alle ansatte efter de kollektive overenskomster.

I den forbindelse skal FTF understrege, at man har den klare forudsætning, at selvom man via virksomhedsoverdragelseslovens bestemmelser sikrer de individuelle rettigheder i forbindelse med gennemførelsen af kommunalreformen, må der være enighed om at den fortsatte regulering af løn- og ansættelsesvilkår, sker via de kollektiver overenskomster i overensstemmelse med den danske model.



For så vidt angår tjenestemænd fastsættes det i lovforslaget, at tjenestemænd, der overføres, overgår til ansættelse under den ny ansættelsesmyndighed på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

FTF forudsætter at det indebærer, at der på ingen måde sker forringelser af tjenestemandsvilkårene i forbindelse med overgangen til ny ansættelse, hverken f.s.v. de lønmæssige forhold, arbejdstid m.v. samt pensionsmæssige forhold.

FTF går ud fra, at det sikres at der både tages hensyn til tjenestemandens pensionsalder, pensionsanciennitet og værdien af tjenestemandspensionen.

### Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

#### Ad § 1, stk. 3

Bemyndigelsen for Indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om, at loven med fornødne tilpasninger helt eller delvis kan finde anvendelse ved opgaveflytninger i henhold til lovgivningen vedr. kommunalreformen, er efter FTF's opfattelse udtryk for, at der ikke i lovgivningsarbejdet har været tid nok til at bearbejde problemstillingerne til bunds. Derfor mener FTF, at Regeringen bør bruge mere tid til arbejdet med lovgivningen ikke mindst ud fra den betragtning, at det har afgørende betydning for trygheden i ansættelsen for de berørte medarbejdere.

#### Ad § 4

Af bestemmelsen fremgår, at den eller de myndigheder, hvortil en opgave overføres, overtager de ansatte, der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelsen af opgaven.

Endvidere fremgår det, at denne bestemmelse alene regulerer til hvilken myndighed, overførslen skal ske, bestemmelsen regulerer derimod ikke den ansattes indplacering hos den ny ansættelsesmyndighed.

Det er FTF's opfattelse, at spørgsmålet om hvilke ansatte, der skal overføres i relation til opgaveoverførslen, bør være et anliggende, hvor der skal gives adgang for de forhandlings- og aftaleberettigede personaleorganisationer til at øve indflydelse, ligesom der skal være adgang til at medvirke til afgørelsen om indplaceringen hos den ny ansættelsesmyndighed.

FTF foreslår, at det kommer til at fremgå, at der, ved den ansattes indplacering hos den ny ansættelsesmyndighed, ikke heri ligger risiko for, at der kan ske forringelser i de hidtidige løn- og øvrige ansættelsesvilkår. Det er således en forudsætning at der ikke sker sådanne forringelser.

FTF mener at det skal præciseres, at der heller ikke i sådanne situationer vil ske afskedigelser af medarbejdere ligesom det skal tilstræbes at der ikke sker væsentlige ændringer i stillingsindhold eller udvidelse af arbejdsområde. Ligeledes bør det tilstræbes at ansatte ikke risikerer væsentlige ændringer i fysisk afstand/transporttid til det nye arbejdssted. FTF mener derfor ikke at de ansatte bør skulle tåle stor afstand mellem det hidtidige og det nye tjenestested således som det står anført i bemærkningerne til lovforslaget.



### Ad § 7

Af bestemmelsen fremgår, at tjenestemænd, der overføres, overgår til ansættelse under den ny ansættelsesmyndighed på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

Af bemærkningerne hertil fremgår, at tjenestemænd, der overføres til ansættelse i statslige myndigheder, vil blive ansat som statstjenestemænd i henhold til tjenestemandsløvgivningen, mens tjenestemænd, der overføres til ansættelse i kommunerne, vil blive ansat som kommunale tjenestemænd i henhold til de kommunale tjenestemandregulativer eller vedtægter.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at overgang til ansættelse hos den ny ansættelsesmyndighed ikke i sig selv vil være en forflyttelse og således betyde, at de pågældende tjenestemænd vil være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for det ny ansættelsesområde, som de ikke ville have været forpligtet til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde.

FTF skal hertil foreslå, at det præciseres, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af de kollektive tjenestemandsaftaler.

FTF skal i den forbindelse desuden pege på at det er en forudsætning at pensionsvilkårene, vil disse være uændrede, både hvad angår pensionsalder og pensionsniveau også i relation til de fremtidige forventninger, som den enkelte tjenestemand hidtil har kunnet regne med.

FTF skal i den forbindelse bemærke, at bestemmelserne om, at Finansministeren efter forhandling med Indenrigs- og Sundhedsministeren kan bemyndiges til at fastsætte regler om beregning og fordeling af pensionsforpligtelsen for tjenestemænd, i denne forbindelse er tjenestemanden uvedkommende.

### Ad § 8, stk. 1

I forbindelse med den afgivende myndigheds udarbejdelse af aftaleudkast til samlet aftale om bl.a. fordelingen af de ansatte, foreslår FTF, at der gives adgang for medarbejder/organisationsindflydelse med henblik på at sikre en åben og tillidsvækkende procedure af hensyn til medarbejdernes fremtidige placeringer m.v.

FTF mener således at det er helt afgørende at de ansattes synspunkter indgår i grundlaget for beslutningsprocessen om fordelingen af ansatte. Det vil for de enkelte medarbejdere betyde en større tryghed i forhold til den fremtidige ansættelse, men vil givetvis også betyde en mere optimal fordeling af de ansatte i forhold til deres respektive kompetencer. Det vil dermed såvel for den enkelte som for arbejdspladsen være den mest hensigtsmæssige fremgangsmåde.

### Ad § 19

Af bestemmelsen fremgår, hvorledes delingsrådene sammensættes.

FTF finder det kritisabelt at der ikke er åbnet adgang for de forhandlings- og aftaleberettigede organisationerne til at øve indflydelse på spørgsmål, der ved-



rører fordelingen af og vilkårene for ansatte i forbindelse med gennemførelsen af reformen.

#### Økonomiske og administrative konsekvenser

Der er ikke i lovforslagene lavet opgørelse over lovforslagenes økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Der henvises til, at det er et forhold, der skal drøftes mellem staten og de kommunale parter, de såkaldte DUT-forhandlinger. Det finder FTF i høj grad utilfredsstillende. Det er med til at sløre hvilke økonomiske konsekvenser, den samlede kommunalreform får for det offentlige og især kommunernes økonomi og det bliver ligeledes fuldstændigt uigennemskueligt hvilke omkostninger, selve overflytningen og organisationsændringen fører med sig.

Derudover vil FTF stille spørgsmålstegn ved det realistiske i at forvente, at der er tilstrækkeligt beregningsgrundlag for DUT-forhandlingerne allerede nu, inden der er opnået fuldstændigt overblik over opgavernes fordeling, eventuelle stordriftsfordele eller det modsatte samt selve omkostningerne ved omorganiseringen.

En reference til, at udgifterne ikke ændres af, om opgaverne varetages i kommunerne, regionerne eller staten er ikke tilstrækkelig, idet det efter FTF's opfattelse er fuldstændigt urealistisk at tro, at selve organisationsændringen ikke vil bringe transaktionsomkostninger med sig. FTF finder det uacceptabelt, at disse omkostninger ikke anskueliggøres.

Med venlig hilsen



Bente Sorgenfrey  
Formand

# A A R H U S   U N I V E R S I T E T

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
DK-1216 København K

INDGÅET I

- 7 JAN. 2005

1.Ø

**Vedr.: Høring vedrørende lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område – Evalueringsinstitut for kommuner m.v.**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 1. december 2004 sendt lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område vedrørende evalueringsinstitut for kommuner m.v. til høring.

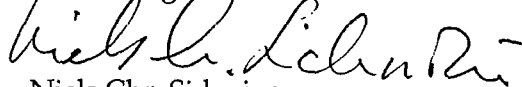
Aarhus Universitet vil i den forbindelse gerne udtrykke sin tilfredshed med ideen om at styrke evalueringen af den offentlige sektors løsning af sine opgaver ved at etablere et uafhængigt evalueringsinstitut. Aarhus Universitet er af den opfattelse, at evalueringsinstituttets uafhængighed er en forudsætning for, at instituttets evalueringer og konklusioner herpå kan fremstå som fagligt funderede og troværdige.

Aarhus Universitet finder det hensigtsmæssigt at koble evalueringsinstituttet med den universitære sektor/de højere læreranstalter, idet man derved styrker den faglige kvalitet af instituttets evalueringer og konklusioner.

Aarhus Universitet vil benytte lejligheden til at erklære sin interesse i et tæt samarbejde med evalueringsinstituttet. Aarhus Universitet skal i den sammenhæng ikke undlade at gøre opmærksom på, at man på universitetet kan byde på en bred vifte af relevante faglige kompetencer, som evalueringsinstituttet kan drage nytte af. Aarhus Universitet ser gerne, at universitetets faglige kompetencer også på denne måde anvendes til at styrke offentlige beslutningers og aktiviteters videngrundlag.

Endeligt skal det bemærkes, at Aarhus Universitet gerne bidrager til arbejdet med at fastlægge den geografiske placering af evalueringsinstituttet og de fysiske rammer for evalueringsinstituttets virke.

Med venlig hilsen



Niels Chr. Sidenius  
Rektor



LEDELSESSEKRETARIATET

Michael Viby Rasmussen

Dato: 6. Januar 2005

Journalnr: AU-2004-009-014  
Reference: MVR

Direkte tlf: 8942 1215  
E-post: mvr@adm.au.dk

*Kopi til 2x Hemik, 40*

Ledelsessekretariatet  
Aarhus Universitet  
Bygning 431  
Nordre Ringgade 1  
8000 Århus C  
Tlf: 8942 1111  
Fax: 8619 7029  
E-post: led@au.dk  
Web: www.au.dk/led