



Sagsnr.: 2004-0001160

13. december 2004

**ERHVERVS- OG
SELSKABSSTYRELSEN**
Kampmannsgade 1
1780 København V

Høringssvar vedrørende lov om regional statsforvaltning

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har modtaget ovennævnte i høring.

Loven opretter 5 regionale statsforvaltninger, der overtager statsamternes nuværende opgaver. Desuden overtager statsforvaltningerne en del opgaver fra amterne. Loven får alene konsekvenser for opgavefordeling og administration i det offentlige, hvorfor den ikke er forbundet med administrative konsekvenser for virksomhederne.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) har således ingen bemærkninger.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Casper Leiholt
Fuldmægtig
Erhvervs- og Selskabsstyrelsen
Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering
Kampmannsgade 1
DK-1780 København V

Tlf.: +45 33 30 77 00
Dir. tlf.: +45 33 30 76 30
Fax: +45 33 30 77 99

E-mail: cli@eogs.dk

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) vurderer de erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet som følge af nye love og bekendtgørelser. CKR kan teste forslag med væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet i et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.

E&S benytter digital signatur på alle e-mails. Vil du vide mere om digital signatur - [læs her](#). Hvis du har problemer med en e-mail fra E&S - returnér venligst e-mail inkl. fejlbesked - [læs om de mest almindelige fejl](#). Undlad venligst at kryptere e-mails direkte til E&S medarbejdere, benyt i stedet eogs@eogs.dk - [Læs mere](#).

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

KULTURMINISTERIET
NYBROGADE 2
POSTBOKS 2140
1015 KØBENHAVN K

TELEFON 33 92 33 70
FAX 33 91 33 88
E-POST kum@kum.dk
CVR 67855019

4. januar 2005

Høringsvar vedrørende lovforslag til udmøntning af kommunalreformen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har hørt Kulturministeriet over Forslag til lov om regional statsforvaltning.

Kulturministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Karin Marcussen
ledelsessekretær

RETSLÆGERÅDET

Blegdamsvej 6
2200 København N.
Telefon: 35 37 33 22
Telefax: 35 37 50 21

Kom → NFH
J. nr. F 900060 / cp

Brev nr. *UB 2004*

Dato: 20 DEC. 2004
*IV
VN
TJ
HBT*

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
1. Økonomiske kontor
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

INDGÅET I

21 DEC. 2004

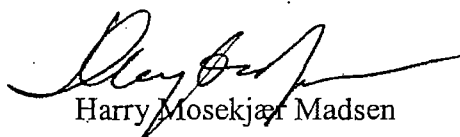
1. Ø

Att: Nanna F. Høgaard

Vedr: Høring over lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område.

Under henvisning til ministeriets høringsskrivelse af 01.12.04 vedrørende udkast til forslag til lov om regional statsforvaltning, skal Retslægerådet oplyse, at rådet ikke har bemærkninger til det fremsendte udkast.

På Retslægerådet vegne
Med venlig hilsen



Harry Mosekjær Madsen

Sekretariatsleder

IM 1. Ø.kt. J.nr. *2005-243-465*
- 4 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 6

fra TK
**Registrerede
Revisorer
FRR**

Kopi til TJ, IV, VN,
HBT

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Indgået i
Kommunaleafdelingen

21 DEC. 2004

Att.: Christian Schönau

20. december 2004

**Høring over lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens
Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab**

Vi takker for muligheden for at kommentere forslaget.

FRR har ud fra det tilsendte materiale pt. ingen kommentarer til forslaget.

Med venlig hilsen



Henrik Friis
afdelingschef

Im. / KKT. j.nr. 2004-2000-5

21 DEC. 2004

Akt.nr. 4 Antal bilag

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 4 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 7



Kommunernes Revision

fra K-afd
Kopi til TJ, IV, VI
HBT

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
1. Kommunekontor
Att.: Line Bertelsen
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

90.01-3183

MR/AL

2004-2000-5

22. december 2004

Udkast til forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

I skrivelse af 1. december i år har ministeriet anmodet Kommunernes Revision om at fremkomme med bemærkninger til ovennævnte lovudkast.

I den anledning kan vi oplyse følgende:

ad § 60

Det fremgår af stk. 2, at Forberedelsesudvalgets kasse- og regnskabsvæsen udøves i overensstemmelse med kasse- og regnskabsregulativet for en af de amtskommuner, som helt eller delvis indgår i sammenlægningen. Forberedelsesudvalget træffer beslutning om, hvilken amtskommunes kasse- og regnskabsregulativ, som kasse- og regnskabsvæsenet skal udøves i overensstemmelse med.

Tilsvarende fremgår af stk. 3 i forhold til revisionsregulativ, som Forberedelsesudvalgets regnskab skal revideres efter.

Efter bestemmelserne kan Forberedelsesudvalget vælge at følge kasse- og regnskabsregulativ for én amtskommune og revisionsregulativet for en anden amtskommune.

På grund af de naturlige sammenhænge der er mellem de to typer, finder vi ikke denne valgmulighed hensigtsmæssig.

Vi skal derfor foreslå, at bestemmelserne evt. sammenskrives og at det samtidig præciseres, at Forberedelsesudvalget ved valg af kasse- og regnskabsregulativ fra en af de amtskommuner, der indgår i sammenlægningen, samtidig tilvælger denne amtskommunes revisionsregulativ.

Hovedkontoret

Kruntappen 2
2500 Valby
Telefon: 33 12 65 45
Telefax: 33 14 85 00
E-mail: kr@kr.dk
Web: www.kr.dk

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 4 JAN. 2005



Herudover har vi ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Michael Rasmussen
direktør

FORENINGEN AF STATSAMTMÆND

Fra TK
Kopi til IV, VN,
HB, U

Den 21. december 2004

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

indgået i
Kommunalefdelingen

22 DEC. 2004

Vedrørende udkast til forslag til lov om regioner og nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab, 1. k.kt. 2004-2000-5.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 1. december 2004 anmodet Foreningen af Statsamtmænd om eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Statsamtmandsforeningen har ved gennemgangen konstateret, at en lang række af forslagene vedrører videreførelse af den kommunale styrelseslovs bestemmelser på de nye regioner og i den forbindelse en fastlæggelse af de kommende statsforvaltningers tilsynsopgaver overfor regionerne.

Forslaget fremstår meget gennemarbejdet og giver derfor kun statsamtmandsforeningen anledning til følgende bemærkninger.

Ad § 5, stk. 2.

Foreningen har noteret sig forslaget § 5, stk. 2, hvorefter Regionsrådene ikke kan varetage andre opgaver end de i § 5, stk. 1 nævnte, hvilket indebærer, at de almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommunernes opgavevaretagelse, de såkaldte kommunalfuldmagtsregler, ikke finder anvendelse.

Ad §§ 30 og 65 m.v.

Foreningen har endvidere noteret sig, at tilsynet med regionerne og forberedelsesudvalgene varetages af henholdsvis vedkommende statsforvaltning og vedkommende (tilsyns)statsamtmand.

Ad § 47.

Det fremgår af forslaget § 47, at amtsrådene, Hovedstadens Udviklingsråd, Hovedstadens Sygehusfællesskab, kommunalbestyrelserne og sammenlægningsudvalgene skal yde forberedelsesudvalgene den bistand til forberedelsen af de nye regioner, som forberedelsesudvalget måtte forlange, herunder tilvejebringe og meddele de oplysninger, forberedelsesudvalget måtte forlange, samt lade sig repræsentere ved de møder, forberedelsesudvalget måtte indkalde til. Det fremgår endvidere, at forberedelsesudvalget kan fastsætte frister herfor.

Bestemmelsen rejser spørgsmål om tilsynsmyndighedens rolle, såfremt de pågældende myndigheder ikke yder den deltagelse eller bistand, som.

Im. / KKT. j.nr. 2004-2000-5

22 DEC. 2004

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 4 JAN. 2005

Akt.nr. 3 Antal bilag

forberedelsesudvalget kan forlange eller ikke overholder de af forberedelsesudvalget fastsatte frister. Det kan således give anledning til tvivl, om tilsynsmyndigheden i forbindelse med forberedelsesudvalgets eventuelle forelæggelse af sagen for tilsynet skal kunne lægge forberedelsesudvalgets beslutning uprøvet til grund og kunne pålægge tvangsbøder, såfremt myndigheden ikke lever op til forberedelsesudvalgets forlangende. Det bemærkes i den forbindelse, at omfanget af tilsynsmyndighedens legalitetsprøvelse kan give anledning til tvivl, når omfanget af den bistand som myndighederne er forpligtet til at yde ikke er nærmere defineret i loven.

Økonomiske konsekvenser.

Det er på det foreliggende vanskeligt at vurdere, om forslaget på længere sigt har økonomiske konsekvenser for statsamterne/statsforvaltningerne. Man må dog påregne, at der i hvert fald i overgangsårene 2006 og 2007, hvor statsamterne/statsforvaltningerne har tilsynet med såvel amtskommunerne som forberedelsesudvalgene vil blive tale om en betydelig større vejledningsindsats og et væsentligt antal flere sager, der vil stille krav om flere ressourcer til tilsynsområdet.

Med venlig hilsen



Bente Flindt Sørensen

Kopi til
Mau
IV
VN
TJ
HBT

PERSONALEREPRÆSENTANTERNE I HOVEDSTADENS SYGEHUSFÆLLESSKAB

INDGÅET I

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

- 4 JAN. 2005

1. Ø

21.12.2004

Høringssvar vedr. Forslag til lov om regionernes finansiering.

Medarbejderne i H:S finder det meget bekymrende, at Hovedstadsregionen fremover skal varetage sundhedsopgaverne med væsentlig færre midler – især i lyset af, at der allerede er økonomiske ubalance i såvel H:S som i amterne.

Det er vores opfattelse, at borgerne i den nye Hovedstadsregion, som faktisk udgør tæt på 30 % af befolkningen i Danmark, har reel risiko for at opleve en forringelse af sundhedstilbudene til dem, et forhold, som vi tror, vil komme som en overraskelse for de fleste borgere.

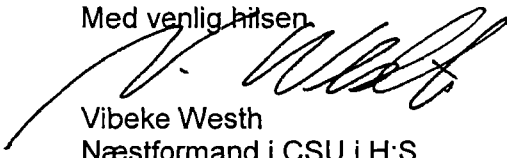
De foreløbige beregninger i bemærkningerne til lovforslaget viser, at der i en årrække i Hovedstadsregionen vil skulle produceres sundhedstilbud til væsentlig færre penge end vi gør nu. Vi mener, at den foreslåede finansiering forfordeler Hovedstadsregionen i en urimelig grad.

- Det foreslåede basisbeløb på 100 mio. kr. forfordeler især Hovedstadsregionen, som er den største region.
- Den måde der beregnes udgiftsbehov tager ikke i tilstrækkeligt omfang hensyn til de særlige forhold, som gør sig gældende i et hovedstadsområde. I sammenvæjningen af udgiftsbehovet vedr. det generelle tilskud fastsættes de socialøkonomiske udgiftsbehov kun til 25 %. Og ser man på de enkelte kriterier, tæller de forhold som især vedr. hovedstadsområdet (f.eks. psykiatri) kun med 10 %.
- Fordelingen af det statslige tilskud til H:S varetagelse af særlige opgaver til de 5 regioner vil betyde, at der er væsentlig færre midler til forskning i Hovedstadsregionen, og det kan ikke undgå at få negativ indflydelse på det eksisterende forskningsmiljø. Vi frygter, at Hovedstadsregionen vil få væsentlig vanskeligere ved at udnytte sin placering i Øresundsregionen og videreføre forskning og samarbejde med medicoindustrien, et samarbejde som jo både er til gavn for borgerne og regionen samlet set.

Vi beklager, at den kommende reform vil medføre økonomiske vilkår i Hovedstadsregionen, som betyder at megen udvikling kommer til at gå i stå i de næste mange år, hvilket ikke kan være til gavn for borgerne.

Vi frygter at det især er medarbejderne, som både vil skulle løbe endnu stærkere og samtidig vil blive mødt med negative reaktioner fra borgere, som oplever et fald i service.

Med venlig hilsen


Vibeke Westh
Næstformand i CSU i H:S

IM 1. Ø.kt.

J.nr. 2005-2413-465

- 4 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 10

Kopi til ST,
IV
VA
HE
TJ

LPD

INDGÅET I

- 4 JAN. 2005

1. Ø

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Den 3. januar 2005

Høring over lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område (forslag til lov om regional statsforvaltning)

Landsforeningen har følgende bemærkninger til udkastet:

Overordnet styrelse

Landsforeningen af Patientrådgivere og Bistandsværger i Danmark (LPD) er af den opfattelse, at der med lovforslaget ikke sker indholdsmæssige ændringer i forbindelse med patientrådgiverordningen. De foreslåede ændringer er af mere organisatorisk karakter.

Ad. § 10, Patientklagenævnet.

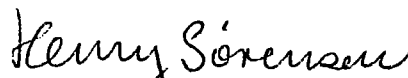
Landsforeningen har intet at indvende imod udvidelsen af antallet af medlemmer, der beskikkes af Indenrigs- og Sundhedsministeren efter indstilling fra henholdsvis De Samvirkende Invalideorganisationer og Den Almindelige Danske Lægeforening.

Imidlertid vil det mindre antal patientklagenævn (et patientklagenævn pr. region) betyde evt. flere og/eller længerevarende møder i patientklagenævnet. Det kan medføre, at klager fra flere patienter som den enkelte patientrådgiver er beskikket for, kan blive fordelt på forskellige tidspunkter under mødet.

I dag ligger nævns møderne for mange patientrådgiveres vedkommende indenfor deres normale arbejdstid (hovederhverv), hvilket betyder, at det kan være svært for de pågældende at deltage. For mange betyder det desuden, at de selv må "betale" den tabte arbejdsfortjeneste, da deltagelse i nævns møder ikke honoreres. Hvis patientrådgiveren således ikke deltager, vil det i nogle tilfælde kunne betyde en forringet retssikkerhed for patienten.

Landsforeningen anmoder derfor om, at man overvejer også at yde vederlag for patientrådgiverens fremmøde i patientklagenævnet, på lige fod med de øvrige deltagere i patientklagenævnet.

Venlig hilsen



Henry Sørensen
næstformand

Landsforeningen af Patientrådgivere og Bistandsværger i Danmark (LPD)
Solholmsvej 17
4520 Svinninge

IM 1. Ø.kt.

J.nr.

2005-2413-465

- 4 JAN. 2005



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

22. december 2004

Udkast til lovforslag om forpligtende samarbejder

KL har den 1. december 2004 modtaget ministeriets udkast til ovennævnte lovforslag med anmodning om en udtalelse.

Udkastet til lovforslag giver ikke KL anledning til særlige bemærkninger. Dette gælder også udkastets personalemæssige bestemmelser, idet der vedrørende de processuelle spørgsmål i situationer, hvor samarbejdende kommuner skal overtage personale fra andre myndigheder, særligt henvises til KL's bemærkninger vedrørende ministeriets udkast til lovforslag om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget forhandles særskilt. Vedrørende KL's bemærkninger til de økonomiske konsekvenser henvises derfor til de igangværende DUT-forhandlinger af lovforslaget. Der henvises i øvrigt til vedlagte brev til finansministeren vedr. DUT-forhandlingerne om strukturreformen.

Kopi af dette brev er sendt til Amdsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg kommuner.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Den

Jnr 01.12.00 P19
Sagsid 000149226

Ref høj.
høj@kl.dk
Dir 3370

Weldekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1



Finansminister Thor Petersen
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K

DUT-forhandlingerne om strukturreformen

KL har d.d. afgivet de fleste høringssvar vedr. lovforslagene, der udmønter strukturreformen. De økonomiske konsekvenser drøftes fortsat bilateralt med fagministerierne lovforslag for lovforslag. Under forhandlingerne har der imidlertid vist sig en række generelle problemstillinger, som KL skal henlede opmærksomheden på.

Overordnet er det efter KL's opfattelse helt centralt, at kommunerne med strukturreformen får tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at løfte de opgaver, de skal overtage. Der er tale om den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Reformen indebærer på flere områder helt nye opgaver, engangsomkostninger, overførsel af passiver og nye anlægsbehov. Det er vigtigt, at kommunerne sikres finansiering til de nye udgifter også i de tilfælde, hvor merudgifterne ikke modsvares af mindreudgifter andetsteds.

Som led i strukturreformen vil en lang række ikke-forsikrede amtslige tjenestemænd skulle overgå til bl.a. kommunal ansættelse. KL har i forbindelse med DUT-forhandlingerne forstået, at det er Finansministeriets udgangspunkt, at den fulde pensionsbyrde vedr. disse tjenestemænd skal bæres af de kommuner, hvortil tjenestemændene overgår. Det er Finansministeriets synspunkt, at der er tale om en særlig situation når en offentlig myndighed (amterne) nedlægges, hvilket forudsætter en løsning vedr. tjenestemandspensioner, der afviger fra de løsninger, man hidtil har valgt i forbindelse med opgaveflytninger, og som indgår i DUT-vejledningen.

KL er ikke enig i dette synspunkt.

Efter KL's opfattelse må den løsning som vælges vedr. tjenestemandspensioner ikke påføre kommunerne væsentlige ufinansierede byrder. Løsningen bør endvidere tage højde for byrdefordelingsproblematikken mellem kommuner og bør udformes på en måde, så fordelingen af de amtslige tjenestemænd på kommuner kan forløbe så smidigt som muligt.

Den 22. december 2004

Ref OCO
oco@kl.dk
Dir 3370 3382

Weldekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

/1/1

Flytningen af opgaver i forbindelse med strukturreformen indebærer, at der generelt skal tages stilling til, hvad der skal ske med de tilhørende aktiver og passiver. Af udkastet til lovforslaget om visse proceduremæssige spørgsmål fremgår det bl.a., at den eller de myndigheder, som en opgave overføres til, overtager de af den afgivende myndigheds aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der udelukkende knytter sig til den opgave, der overføres.

Det er i den forbindelse KL's opfattelse, at det også i denne sammenhæng bør sikres, at kommunerne ikke overtager en væsentlig ufinansieret gældsbyrde, ligesom der bør tages hensyn til den mellemkommunale byrdefordeling.

KL har konstateret, at der i flere af de modtagne DUT-notater vedr. strukturreformlovforslagene indgår væsentlige kommunale besparelser som følge af postulerede synergi- og stordriftsfordele. Det vurderes typisk, at de engangsomkostninger, der erkendes at være en konsekvens af lovforslagene skønnes at blive modsvaret af synergi- og stordriftsfordele, der dog i vid udstrækning hverken er beskrevet eller nærmere dokumenteret. Det skal hertil bemærkes, at fremgangsmåden efter KL's opfattelse ikke er i overensstemmelse med DUT-princippet. Såfremt DUT-princippet kan fortolkes således, at dokumenterbare udgifter kan modsvares af mere eller mindre elastiske beregninger af eller postulater om besparelspotentiale, er der en risiko for, at hensigten med DUT-princippet fortabes.

Det er generelt vigtigt, at der sikres sammenhæng mellem den økonomi, der bliver resultatet af forhandlingerne om strukturreformen og det personale, som overføres, således at kommunerne kan finansiere det personale, der overgår til kommunal ansættelse. KL har forstået, at forhandlingerne om fordelingen af overhead/amternes hovedkonto 6 først vil finde sted i løbet af 2005. I den forbindelse skal KL gøre opmærksom på, at det for KL er væsentligt, at det ved fordelingen af amternes hovedkonto 6 på modtagende myndigheder sikres, at kommunerne kan finansiere det hovedkonto 6 personale, som de skal overtage.

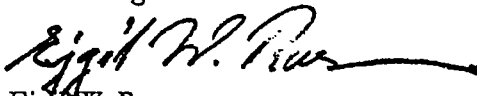
KL modtog ultimo oktober 2004 størsteparten af lovforslagene vedr. strukturreformen med tilhørende DUT-notater. DUT-forhandlingerne blev påbegyndt umiddelbart herefter.

Det er en meget omfattende reform. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske konsekvenser er veldokumenterede og gennemanalyserede. I første omgang for kommunerne under ét, men derefter som led i en kommende udlignings- og finansieringsreform også for enkeltkommuner. De hidtidige drøftelser af DUT har været præget af, at dele af datagrundlaget er tilvejebragt forholdsvis sent i forløbet og i mange tilfælde endnu ikke er analyseret til bunds af parterne.

Strukturreformen er den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Et betryggende og fuldstændigt datagrundlag er derfor af særlig betydning og for KL en afgørende forudsætning for, at der kan skabes opbakning til at gennemføre den samlede reform. Viser det sig, at DUT-kompensation, personale og opgaver ikke passer sammen, når de mange love, der tilsammen udgør grundlaget for reformen, skal føres ud i livet, vil opgave- og strukturreformen ikke kunne leve op til de politiske mål, den skal opfylde.

Det er på den baggrund KL's opfattelse, at det ikke vil være muligt allerede medio januar 2005 at nå til enighed om reformens økonomiske konsekvenser, hverken på de konkrete opgaveområder eller vedrørende de mere overordnede principielle spørgsmål.

Med venlig hilsen



Ejgil W. Rasmussen



Peter Gorm Hansen

Kopi:

Indenrigs- og sundhedsministeren

Økonomi- og erhvervsministeren

Samtlige fagministre med ansvar for strukturreformlovforslag

Amtsrådsforeningen

Københavns Kommune

Frederiksberg Kommune



Indenrigs- og sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

Vedr. udkast til lovforslag om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

KL har den 1. december 2004 modtaget Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lovforslag om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen i høring.

Lovudkastet tilsigter at regulere processen vedrørende overførelse af opgaver mellem de offentlige myndigheder. Primært mellem kommunerne, amterne, regionerne og staten, men også de store fælleskommunale trafikelskaber og en række selvejende institutioner på uddannelsesområdet.

Et af formålene med loven er at sikre, at ansatte, aktiver og passiver, rettigheder og pligter flytter med opgaverne. Den skal således medvirke til at sikre, at kommunerne (og andre myndigheder) har et tilstrækkeligt grundlag for allerede fra den 1. januar 2007 at kunne løse de nye opgaver som modtages.

Et andet formål er at sikre, at alle amternes (HS og HURs) ansatte og aktiver, passiver, rettigheder og pligter er fordelt videre til andre myndigheder pr. 1. januar 2007, eftersom de pågældende myndigheder nedlægges.

På denne baggrund er de to væsentligste aspekter af dette lovudkast efter KLs opfattelse:

- 1) Fordelingsprincipperne
- 2) Processen der regulerer fordelingen

Begge disse to spørgsmål er afgørende for, om kommunerne den 1. januar 2007 har et tilstrækkeligt grundlag for sikkert at kunne løse de nye opgaver. Særligt processen er endvidere afgørende for, at det ved tilrettelæggelsen af de nye kommuners administration vil være muligt at integrere tilrettelæggelsen af de nye kommunes opgaveløsning, således at der tages hensyn til de medarbejdere og aktiver og passiver mv., der modtages fra andre myndigheder.

22. december 2004

Den

Jnr 01.12.00 P19

Sagsid 000149226

Ref BVO/FLH

@kl.dk

Dir 3370

Weldekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

Tlf 3370 3370

Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/8

Med hensyn til spørgsmålet om fordelingsprincipperne er KL grundlæggende enig i de principper for fordeling, der opstilles i lovudkastet.

Det skal dog bemærkes, at det bør fremgå af §3, stk. 3 at der også for de myndigheder der nedlægges bør være tale om en forholdsmæssig fordeling mellem de modtagende myndigheder (svarende til §3, stk. 4).

Vedrørende spørgsmålet om proceduren bemærker KL, at det er væsentligt at være opmærksom på de følgende forudsætninger for en fordelingsproces:

- Både for så vidt angår aktiver og passiver samt medarbejdere er det helt afgørende omdrejningspunkt for processen, at det er de overførende myndigheder, der har den relevante viden.
- Det er imidlertid de overtagende myndigheder, der skal fortsætte driften med ansvar herfor over for borgerne.

Disse to hensyn bør føre til en proces, der har til formål på en hensigtsmæssig måde at forene de overførende myndigheders viden med de overtagende myndigheders behov for at kunne foretage en tilrettelæggelse af den fremtidige drift.

Drøftelserne mellem amter og kommuner om tilrettelæggelsen af overførelsen af medarbejdere og aktiver og passiver mv. er allerede nu i gang mange steder i landet.

KL lægger vægt på, at amternes og kommunernes drøftelser generelt understøttes, således at processens dynamik ikke stoppes.

Særligt for så vidt angår medarbejdere er det af central betydning, at afklaring af fremtiden sker på en sådan måde, at det medvirker til at skabe en så høj grad af tryghed som muligt. Dette moment er vigtigt for at skabe et grundlag for en ligeværdig dialog mellem de overførende og modtagende myndigheder og med medarbejderne med henblik på at sikre overførelse af så velmotiverede medarbejdere som muligt.

Det er tillige væsentligt, at der så tidligt som muligt sikres de overtagende myndigheder mulighed for indsigt i og adgang til at disponere i forhold til den del af den afgivende myndigheds kontraktportefølje med tredjemand, som den overtagende myndighed skal overtage. I den forbindelse er det nødvendigt, at der gives mulighed for at opsiges kontrakter der ikke er behov for, evt. ved at det kan udgøre et vilkår svarende til vilkår om salg af ejendomme.

På grundlag af de ovenfor anførte hensyn foreslår KL, at processen tilrettelægges således, at den overdragende myndighed inden en given dato fremsender en fortegnelse over aktiver/passiver samt medarbejdere med henblik på, at de overtagende myndigheder – inden for lovens fordelingsprincipper og i et ligeværdigt samarbejde med den afgivende myndighed - selv får mulighed for at tilrettelægge fordelingen heraf.

Ved fastsættelsen af en sådan dato må der på den ene side tages hensyn til, at de overtagende myndigheder tidligst muligt får indsigt, og på den anden side at de overdragende myndigheder skal have en rimelig tidsfrist til at udarbejde fortegnelsen. Ved en afvejning af disse hensyn forekommer det rimeligt at fastsætte en frist for fremsendelse af fortegnelsen ikke senere end den 1. oktober 2005.

For at understøtte det ligeværdige forhold mellem parterne og fremme mulighederne for medarbejdermobilitet imellem amter og kommuner i denne proces, hvor det er afgørende, at parterne lærer hinanden at kende, foreslår KL, at der i loven eller bekendtgørelsen indsættes en adgang for kommunerne til at lade medarbejdere, der overgår fra amterne til kommunerne efter aftaleudkastets fremsendelse, indgå som en del af de medarbejdere, der overtages fra amterne. I tilknytning hertil foreslår KL, at der fra samme tidspunkt overvejes begrænsninger i amternes adgang til at foretage varige genbesættelser af stillinger.

For kommunerne gør det sig gældende, at der er tale om en større gruppe af overtagende myndigheder, der skal opnå indbyrdes enighed om fordelingen af de aktiver og passiver samt medarbejdere, der overdrages sammen med de opgaver, der skal gå til den kommunale sektor.

KL foreslår derfor, at processen tilrettelægges således, at der gives gruppen af kommuner mulighed for at opnå indbyrdes enighed om enten en fordeling af de aktiver/passiver samt medarbejdere som den overdragende myndighed har oplyst om i fortegnelsen eller enighed om at forhandle samlet med den overdragende myndighed.

Det er KLs opfattelse, at den foreslåede proces indebærer en række fordele i forhold til den, der er indeholdt i lovudkastet. KL skal således pege på, at lovudkastet ikke understøtter den allerede igangværende proces.

Konsekvensen af processen i lovudkastet er, at processen kommer for sent i gang, at den er alt for bagudrettet i forhold til den hidtidige opgaveløsning og ikke fremadrettet i forhold til den fremtidige opgaveløsning, og at den derved øger derfor risikoen for at en alt for stor andel af sagerne vil skulle afgøres i delingsrådene – dvs. ikke før 1. august 2006. Processen vil således i praksis også komme til at slutte for sent.

Endvidere finder KL, at der i forhold til reglerne om delingsrådene ikke er tale om en tilstrækkelig afbalancering af hensynet til de modtagende myndigheder, idet staten i praksis vil have 2 ud af 4 stemmer (herunder formandens udslagsgivende stemme) i sager vedr. fordelingen af amternes aktiver og passiver mv. I stedet foreslås det, at delingsrådene sammensættes som voldgifter med en uvildig som formand.

Vedrørende personale er KL overordnet enig i, at lovens §§ 6 og 7, udgør et hensigtsmæssigt grundlag for overførslen af medarbejdere. KL lægger til grund, at de i bemærkningerne til § 7 anførte kriterier for vurderingen af passende stilling skal forstås som en henvisning til den almindeligt gældende retstilstand vedrørende passende stilling.

Det fremgår imidlertid af bemærkningerne til § 7, at reglen også indebærer, at tjenestemænd i den såkaldt lukkede gruppe, der overføres fra amterne til kommunerne, overgår til ansættelse som almindelige kommunale tjenestemænd.

KL gør opmærksom på, at de vilkår for overførsel af tjenestemænd i folkeskolen, som er gennemført ved Lov om tjenestemænd i folkeskolen i forbindelse med "kommunaliseringen", er et udtryk for de vilkår, der blev aftalt mellem staten og den samlede kommunale sektor - både amter og primærkommuner - for denne overførsel. Et af disse vilkår var, at staten bærer pensionsudgiften til de pågældende tjenestemænd, fra de fylder 63½. Endvidere indebærer dette, at disse tjenestemænd uanset hvor de er beskæftiget i folkeskolen, i en amtskommune eller primærkommune (også ved overgang) bevarer tilknytning til denne "lukkede" gruppe.

KL finder det uacceptabelt, at denne aftales vilkår nu fortrykkes ved, at den gruppe af tjenestemænd i den lukkede gruppe, der har været ansat i amterne, nu overføres til ansættelse som almindelige kommunale tjenestemænd, hvorved statens pensionsforpligtelse elimineres / mindskes. Dette kan ikke siges at have sammenhæng med opgave- og strukturreformen.

KL foreslår derfor, at bemærkningerne om betydningen for de amtslige tjenestemænd i den lukkede gruppe fjernes, og at det i stedet bemærkes, at tjenestemænd i den lukkede gruppe overføres til kommunal ansættelse, men fortsat i henhold til Lov om tjenestemænd i folkeskolen m.v.

Det bemærkes endvidere, at KL generelt har forståelse for, at det ikke har været muligt at fastlægge alle regler i detaljer på forhånd i forhold til de meget komplicerede processer der er tale om, og at det derfor har været nødvendigt at fastsætte en række ministerbemyndigelser.

Imidlertid vedrører ministerbemyndigelserne i loven en række meget centrale spørgsmål for kommunerne.

KL finder det således uacceptabelt, at udkastets bestemmelser om tjenestemandspensionsbyrden begrænser sig til blanke bemyndigelsesbestemmelser til Finansministeren.

KL er indstillet på, at der – i lighed med andre opgaveoverførsler - foretages en fordeling af pensionsbyrden, således at kommunen betaler den del af pensionen, der kan henregnes til den overførte tjenstemands beskæftigelse hos kommunen.

Eventuelle yderligere pensionsforpligtelser vil kommunerne som udgangspunkt skulle kompenseres for gennem DUT.

Hvis kommunerne inddrages under en eller anden form i finansieringen af betalingen af tjenestemandspensionerne, må det forudsættes, at kommunerne også medinddrages i fastsættelsen af de regler, der skal gælde herfor.

Bemyndigelsesbestemmelsen bør derfor sikre, at finansministeren inddrager de kommunale parter i arbejdet med at udforme reglerne om beregning og fordeling af pensionsforpligtelsen samt i udformning af reglerne for forskellige andre pensionsspørgsmål f.eks. beregning, administration, refusion, revision mv. for de pensioner, der skal udbetales til de overførte tjenestemænd.

Det er endvidere utilfredsstillende, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet alene forpligtes til at inddrage Finansministeriet i forbindelse med udmøntningen af en række af andre centrale hjemmelsbestemmelser, herunder særligt vedrørende mulighederne for at udvide lovens anvendelsesområde, fravige grundprincipperne for fordeling og at fastsætte uddybende regler for processen.

KL lægger på denne baggrund vægt på, at ministeriet forpligtes til at inddrage de kommunale parter.

Ud over disse helt centrale spørgsmål i forhold til lovudkastet har KL en enkelt yderligere bemærkning. Det bør præciseres i bemærkningerne til lovudkastet vedr. bestemmelserne om fortrolighed (§§8 og 12), at det er muligt for sammenlægningsudvalgene og de kommuner der deltager i en sammenlægning at udveksle aftaleudkast, mæglingsforslag mv.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget forhandles særskilt. Vedrørende KL's bemærkninger til de økonomiske konsekvenser henvises derfor til de igangværende DUT-forhandlinger af lovforslaget. Der henvises i øv-

rigt til vedlagte brev til finansministeren vedr. DUT-forhandlingerne om
struktureformen.

Kopi af dette brev er sendt til Amtsrådsforeningen, Københavns og Frede-
riksberg kommuner.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen



Finansminister Thor Petersen
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K

DUT-forhandlingerne om strukturreformen

KL har d.d. afgivet de fleste høringsvar vedr. lovforslagene, der udmønter strukturreformen. De økonomiske konsekvenser drøftes fortsat bilateralt med fagministerierne lovforslag for lovforslag. Under forhandlingerne har der imidlertid vist sig en række generelle problemstillinger, som KL skal henlede opmærksomheden på.

Overordnet er det efter KL's opfattelse helt centralt, at kommunerne med strukturreformen får tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at løfte de opgaver, de skal overtage. Der er tale om den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Reformen indebærer på flere områder helt nye opgaver, engangsomkostninger, overførsel af passiver og nye anlægsbehov. Det er vigtigt, at kommunerne sikres finansiering til de nye udgifter også i de tilfælde, hvor merudgifterne ikke modsvares af mindreudgifter andetsteds.

Som led i strukturreformen vil en lang række ikke-forsikrede amtslige tjenestemænd skulle overgå til bl.a. kommunal ansættelse. KL har i forbindelse med DUT-forhandlingerne forstået, at det er Finansministeriets udgangspunkt, at den fulde pensionsbyrde vedr. disse tjenestemænd skal bæres af de kommuner, hvortil tjenestemændene overgår. Det er Finansministeriets synspunkt, at der er tale om en særlig situation når en offentlig myndighed (amterne) nedlægges, hvilket forudsætter en løsning vedr. tjenestemandspensioner, der afviger fra de løsninger, man hidtil har valgt i forbindelse med opgaveflytninger, og som indgår i DUT-vejledningen.

KL er ikke enig i dette synspunkt.

Efter KL's opfattelse må den løsning som vælges vedr. tjenestemandspensioner ikke påføre kommunerne væsentlige ufinansierede byrder. Løsningen bør endvidere tage højde for byrdefordelingsproblematikken mellem kommuner og bør udformes på en måde, så fordelingen af de amtslige tjenestemænd på kommuner kan forløbe så smidigt som muligt.

Den 22. december 2004

Ref OCO
oco@kl.dk
Dir 3370 3382

Weldekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

/1/1

Flytningen af opgaver i forbindelse med strukturreformen indebærer, at der generelt skal tages stilling til, hvad der skal ske med de tilhørende aktiver og passiver. Af udkastet til lovforslaget om visse proceduremæssige spørgsmål fremgår det bl.a., at den eller de myndigheder, som en opgave overføres til, overtager de af den afgivende myndigheds aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der udelukkende knytter sig til den opgave, der overføres.

Det er i den forbindelse KL's opfattelse, at det også i denne sammenhæng bør sikres, at kommunerne ikke overtager en væsentlig ufinansieret gældsbyrde, ligesom der bør tages hensyn til den mellemkommunale byrdefordeling.

KL har konstateret, at der i flere af de modtagne DUT-notater vedr. strukturreformlovforslagene indgår væsentlige kommunale besparelser som følge af postulerede synergi- og stordriftsfordele. Det vurderes typisk, at de engangsomkostninger, der erkendes at være en konsekvens af lovforslagene skønnes at blive modsvaret af synergi- og stordriftsfordele, der dog i vid udstrækning hverken er beskrevet eller nærmere dokumenteret. Det skal hertil bemærkes, at fremgangsmåden efter KL's opfattelse ikke er i overensstemmelse med DUT-princippet. Såfremt DUT-princippet kan fortolkes således, at dokumenterbare udgifter kan modsvares af mere eller mindre elastiske beregninger af eller postulater om besparelspotentiale, er der en risiko for, at hensigten med DUT-princippet fortabes.

Det er generelt vigtigt, at der sikres sammenhæng mellem den økonomi, der bliver resultatet af forhandlingerne om strukturreformen og det personale, som overføres, således at kommunerne kan finansiere det personale, der overgår til kommunal ansættelse. KL har forstået, at forhandlingerne om fordelingen af overhead/amternes hovedkonto 6 først vil finde sted i løbet af 2005. I den forbindelse skal KL gøre opmærksom på, at det for KL er væsentligt, at det ved fordelingen af amternes hovedkonto 6 på modtagende myndigheder sikres, at kommunerne kan finansiere det hovedkonto 6 personale, som de skal overtage.

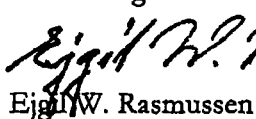
KL modtog ultimo oktober 2004 størsteparten af lovforslagene vedr. strukturreformen med tilhørende DUT-notater. DUT-forhandlingerne blev påbegyndt umiddelbart herefter.

Det er en meget omfattende reform. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske konsekvenser er veldokumenterede og gennemanalyserede. I første omgang for kommunerne under ét, men derefter som led i en kommende udlignings- og finansieringsreform også for enkeltkommuner. De hidtidige drøftelser af DUT har været præget af, at dele af datagrundlaget er tilvejebragt forholdsvis sent i forløbet og i mange tilfælde endnu ikke er analyseret til bunds af parterne.

Strukturreformen er den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Et betryggende og fuldstændigt datagrundlag er derfor af særlig betydning og for KL en afgørende forudsætning for, at der kan skabes opbakning til at gennemføre den samlede reform. Viser det sig, at DUT-kompensation, personale og opgaver ikke passer sammen, når de mange love, der tilsammen udgør grundlaget for reformen, skal føres ud i livet, vil opgave- og struktur-reformen ikke kunne leve op til de politiske mål, den skal opfylde.

Det er på den baggrund KL's opfattelse, at det ikke vil være muligt allerede medio januar 2005 at nå til enighed om reformens økonomiske konsekvenser, hverken på de konkrete opgaveområder eller vedrørende de mere overordnede principielle spørgsmål.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Kopi:

Indenrigs- og sundhedsministeren

Økonomi- og erhvervsministeren

Samtlige fagministre med ansvar for strukturreformlovforslag

Amtsrådsforeningen

Københavns Kommune

Frederiksberg Kommune



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
2. økonomiske kontor
Slotsholmsgade 10-12
1216 Københavns K

Lov om regionernes finansiering

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har sendt forslag til lov om regionernes finansiering i høring med høringsfrist den 7. januar. Lovforslaget omhandler de generelle regler for regionernes økonomi og finansiering og konkrete regler om bloktilskud fra staten samt om grundbidrag og udviklingsbidrag fra kommunerne.

Lovforslaget indebærer bl.a., at de nye regioner ikke som de nuværende amter får mulighed for skatteudskrivning. Regionerne får alene følgende indtægter til finansiering af deres opgaver:

- Bloktilskud fra staten
- Et aktivitetsbestemt tilskud til sundhedsområdet fra staten
- Et grundbidrag fra kommunerne til sundhedsområdet
- Et aktivitetsbestemt bidrag til sundhedsområdet fra kommunerne
- Kommunal takstbetaling for driftsopgaver på social- og specialundervisningsområdet (taksterne aftales mellem den enkelte region og kommunerne i regionen)
- Et udviklingsbidrag fra kommunerne til dækning af udgifter på de øvrige regionale udgiftsområder.

Reglerne om de aktivitetsbestemte tilskud fra henholdsvis staten og kommunerne samt takstbetalingen indgår ikke i forslaget om regionernes finansiering, men fastsættes i anden lovgivning.

Det fremgår af lovforslaget om regionernes finansiering, at størrelsen af det årlige grundbidrag til sundhedsområdet og udviklingsbidraget fastsættes af regionsrådet efter drøftelse i kontaktudvalget mellem regionen og kommunerne i regionen. Hvis mindst to tredjedele af regionens kommuner er enige, kan de dog forhindre stigninger i bidragene, der ligger ud over satsreguleringen. Endvidere fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren efter drøf-

Den 22. december 2004

Jnr 11.12.08 G01
Sagsid 000149232

Ref PSN
psn@kl.dk
Dir 3370

Weldekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3070

www.kl.dk

1/1

telse med regionerne en årlig norm for stigninger i de gennemsnitlige bidrag. Hvis regionerne forhøjer bidragene ud over de fastsatte normer, indebærer lovforslaget, at ministeren får hjemmel til at neutralisere forhøjelser gennem en modregning i statens tilskud til regionerne.

Det er efter KL's opfattelse betænkeligt, at kommunerne pålægges at betale et grundbidrag og et udviklingsbidrag. Årsagen er, at den enkelte kommune kun har meget ringe indflydelse på fastsættelsen af bidraget. Der bliver derfor i en vis forstand tale om, at kommunerne pålægges at udskrive skat på vegne af regionerne - det er ikke holdbart. Staten bør derfor enten fordele et større bloktilskud til regionerne eller selv finansiere bidragene.

Såfremt regeringen fastholder, at kommunerne skal finansiere grundbidraget og udviklingsbidraget, er det efter KL's opfattelse ikke rimeligt, at mindst to tredjedele af regionens kommuner skal være enige, før en stigning i bidragene kan forhindres. Det bør efter KL's opfattelse være nok, at et flertal af kommunerne i regionen er enige.

KL har endvidere noteret sig, at i bemærkningerne til lovforslaget sammenholdes de enkelte regioners skønnede fremtidige udgifter med de skønnede indtægter. Beregningerne viser, at der for enkelte regioner er en vis forskel på de skønnede udgifter og de skønnede indtægter. Fx vil udgifterne i hovedstadsregionen på sundhedsområdet overstige indtægterne med 451 mio. kr. Der vil dog blive oprettet en overgangsordning, så regionerne får mulighed for at tilpasse sig over en 5-årig periode.

Forskelle mellem en regions indtægter og udgifter skyldes bl.a., at de objektive kriterier, der indgår i fordelingen af bloktilskuddene, ikke kan opfange alle forhold, der har betydning for regionernes udgiftsbehov. Endvidere inddrages forskelle i de nuværende amters serviceniveau ikke i fordelingen.

Såfremt regionerne ikke tilpasser udgifterne til indtægterne, vil byrdefordelingsproblemerne på regionalt niveau indebære, at det kommunale grundbidrag på sundhedsområdet varierer fra region til region. Tilsvarende gælder for det kommunale udviklingsbidrag.

På den baggrund er det efter KL's opfattelse uheldigt, at grundbidraget og udviklingsbidraget betegnes kommunale, da kommunerne derved i forhold til borgerne pålægges et politisk ansvar for de historisk betingede forskelle i regionernes udgiftsniveau pr. indbygger. Samtidig pålægges kommunerne med lovforslaget et ansvar for den harmonisering af regionernes serviceniveau, regeringen indirekte lægger op til.

- ./. De økonomiske konsekvenser af lovforslaget forhandles særskilt. Vedrørende KL's bemærkninger til de økonomiske konsekvenser henvises derfor

til de igangværende DUT-forhandlinger af lovforslaget. Der henvises i øvrigt til vedlagte brev til finansministeren vedr. DUT-forhandlingerne om strukturreformen.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Kopi: ARF, Frederiksberg og København



Finansminister Thor Petersen
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K

DUT-forhandlingerne om strukturreformen

KL har d.d. afgivet de fleste høringssvar vedr. lovforslagene, der udmønter strukturreformen. De økonomiske konsekvenser drøftes fortsat bilateralt med fagministerierne lovforslag for lovforslag. Under forhandlingerne har der imidlertid vist sig en række generelle problemstillinger, som KL skal henlede opmærksomheden på.

Overordnet er det efter KL's opfattelse helt centralt, at kommunerne med strukturreformen får tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at løfte de opgaver, de skal overtage. Der er tale om den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Reformen indebærer på flere områder helt nye opgaver, engangsomkostninger, overførsel af passiver og nye anlægsbehov. Det er vigtigt, at kommunerne sikres finansiering til de nye udgifter også i de tilfælde, hvor merudgifterne ikke modsvares af mindreudgifter andetsteds.

Som led i strukturreformen vil en lang række ikke-forsikrede amtslige tjenestemænd skulle overgå til bl.a. kommunal ansættelse. KL har i forbindelse med DUT-forhandlingerne forstået, at det er Finansministeriets udgangspunkt, at den fulde pensionsbyrde vedr. disse tjenestemænd skal bæres af de kommuner, hvortil tjenestemændene overgår. Det er Finansministeriets synspunkt, at der er tale om en særlig situation når en offentlig myndighed (amterne) nedlægges, hvilket forudsætter en løsning vedr. tjenestemandspensioner, der afviger fra de løsninger, man hidtil har valgt i forbindelse med opgaveflytninger, og som indgår i DUT-vejledningen.

KL er ikke enig i dette synspunkt.

Efter KL's opfattelse må den løsning som vælges vedr. tjenestemandspensioner ikke påføre kommunerne væsentlige ufinansierede byrder. Løsningen bør endvidere tage højde for byrdefordelingsproblematikken mellem kommuner og bør udformes på en måde, så fordelingen af de amtslige tjenestemænd på kommuner kan forløbe så smidigt som muligt.

Den 22. december 2004

Ref OCO
oco@kl.dk
Dir 3370 3382

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

/1/1

Flytningen af opgaver i forbindelse med strukturreformen indebærer, at der generelt skal tages stilling til, hvad der skal ske med de tilhørende aktiver og passiver. Af udkastet til lovforslaget om visse proceduremæssige spørgsmål fremgår det bl.a., at den eller de myndigheder, som en opgave overføres til, overtager de af den afgivende myndigheds aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der udelukkende knytter sig til den opgave, der overføres.

Det er i den forbindelse KL's opfattelse, at det også i denne sammenhæng bør sikres, at kommunerne ikke overtager en væsentlig ufinansieret gældsbyrde, ligesom der bør tages hensyn til den mellemkommunale byrdefordeling.

KL har konstateret, at der i flere af de modtagne DUT-notater vedr. strukturreformlovforslagene indgår væsentlige kommunale besparelser som følge af postulerede synergi- og stordriftsfordele. Det vurderes typisk, at de engangsomkostninger, der erkendes at være en konsekvens af lovforslagene skønnes at blive modsvaret af synergi- og stordriftsfordele, der dog i vid udstrækning hverken er beskrevet eller nærmere dokumenteret. Det skal hertil bemærkes, at fremgangsmåden efter KL's opfattelse ikke er i overensstemmelse med DUT-princippet. Såfremt DUT-princippet kan fortolkes således, at dokumenterbare udgifter kan modsvares af mere eller mindre elastiske beregninger af eller postulater om besparelspotentiale, er der en risiko for, at hensigten med DUT-princippet fortabes.

Det er generelt vigtigt, at der sikres sammenhæng mellem den økonomi, der bliver resultatet af forhandlingerne om strukturreformen og det personale, som overføres, således at kommunerne kan finansiere det personale, der overgår til kommunal ansættelse. KL har forstået, at forhandlingerne om fordelingen af overhead/amternes hovedkonto 6 først vil finde sted i løbet af 2005. I den forbindelse skal KL gøre opmærksom på, at det for KL er væsentligt, at det ved fordelingen af amternes hovedkonto 6 på modtagende myndigheder sikres, at kommunerne kan finansiere det hovedkonto 6 personale, som de skal overtage.

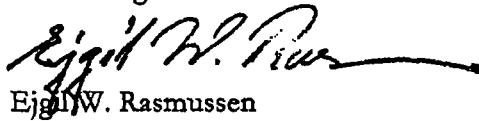
KL modtog ultimo oktober 2004 størsteparten af lovforslagene vedr. strukturreformen med tilhørende DUT-notater. DUT-forhandlingerne blev påbegyndt umiddelbart herefter.

Det er en meget omfattende reform. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske konsekvenser er veldokumenterede og gennemanalyserede. I første omgang for kommunerne under ét, men derefter som led i en kommende udlignings- og finansieringsreform også for enkeltkommuner. De hidtidige drøftelser af DUT har været præget af, at dele af datagrundlaget er tilvejebragt forholdsvis sent i forløbet og i mange tilfælde endnu ikke er analyseret til bunds af parterne.

Strukturreformen er den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Et betryggende og fuldstændigt datagrundlag er derfor af særlig betydning og for KL en afgørende forudsætning for, at der kan skabes opbakning til at gennemføre den samlede reform. Viser det sig, at DUT-kompensation, personale og opgaver ikke passer sammen, når de mange love, der tilsammen udgør grundlaget for reformen, skal føres ud i livet, vil opgave- og strukturreformen ikke kunne leve op til de politiske mål, den skal opfylde.

Det er på den baggrund KL's opfattelse, at det ikke vil være muligt allerede medio januar 2005 at nå til enighed om reformens økonomiske konsekvenser, hverken på de konkrete opgaveområder eller vedrørende de mere overordnede principielle spørgsmål.

Med venlig hilsen



Ejgil W. Rasmussen



Peter Gorm Hansen

Kopi:

Indenrigs- og sundhedsministeren

Økonomi- og erhvervsministeren

Samtlige fagministre med ansvar for strukturreformlovforslag

Amtsrådsforeningen

Københavns Kommune

Frederiksberg Kommune



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Høringssvar til forslag til lov om kommunale borgerservicecentre

Indenrigs- og sundhedsministeriet har den 1. december 2004 sendt forslag til lov om kommunale borgerservicecentre i høring. Ministeriet har i den forbindelse anmodet KL om at fremkomme med sine bemærkninger. KLs bemærkninger følger nedenfor:

Generelt

KL anerkender og støtter regeringens ønske om at tilrettelægge den offentlige sektor på borgernes præmisser. KL er også enig i regeringens målsætning om, at kommunerne skal fungere som borgernes indgang til den offentlige sektor. Lovforslaget om kommunale borgerservicecentre er et skridt i denne retning.

Udarbejdelse af vejledningsmateriale

KL noterer sig, at ministeriet i bemærkningerne til loven lægger op til, at der skal udarbejdes vejledningsmateriale i et samarbejde mellem ministeriet og KL. KL byder dette tiltag velkomment, og noterer sig, at ministeriet opfatter en bred adgang til personoplysninger hos én medarbejder som et persondataretligt problem. Ministeriet foreslår i den forbindelse, at uhensigtsmæssigheden heri kan kompenseres ved at opdele medarbejderne i teams og lignende. KL antager, at der her alene er tale om et eksempel fra ministeriets side, og at det også fremover er op til den kommunale frihed til at organisere opgaveløsningen at finde konkrete løsninger på denne mulige uhensigtsmæssighed, og at forholdet eventuelt kan behandles nærmere i det vejledningsmateriale, der forventes udarbejdet i et samarbejde mellem ministeriet og KL. I det omfang borgerservicecentre skal fungere som vejviser og vejleder i forhold til andre myndigheders opgaver forudsætter KL, at der fra statslig side stilles de nødvendige redskaber til rådighed herfor.

Udveksling og videregivelse af data

KL bemærker, at ministeriet med loven fjerner en række barrierer for udveksling og videregivelse af oplysninger mellem myndigheder. Dette er en

Den 22. december 2004

Jnr 01.02.06 K04
Sagsid 000149228

Ref DAC
dac@kl.dk
Dir 3370 3554

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/3

forudsætning for, at de kommunale servicecentre kan løse opgaver for regionale og statslige myndigheder, og kan også virke som en selvstændig motivation for at etablere servicecentre i kommunerne. KL forudser, at der løbende vil være dialog om den fremtidige dataadgang på tværs af myndighedsskel.

Magistratsstyrede kommuner og kommuner med delt administrativ ledelse

KL bemærker, at ministeriet i bemærkningerne til lovforslaget lægger op til, at Magistratsstyrede kommuner og kommuner med delt administrativ ledelse kan søge om dispensation i medfør af § 65 C, stk. 2, i den kommunale styrelseslov, så kommunale servicecentre kan løse myndighedsopgaver for flere forvaltninger. Imødekommer ministeriet sådanne ansøgninger vil det give mulighed for at lave en mere enkel organisering af servicecentrene, hvor medarbejderne ikke behøver at være udlånt fra de enkelte forvaltninger. Samtidig vil det give servicecenterchefer det fulde ledelsesansvar. KL forudsætter, at ministeriet stiller sig positivt an i forhold til konkrete dispensationsansøgninger fra magistratsstyrede kommuner og kommuner med delt administrativ ledelse.

Ledelsesretten

KL bemærker i forlængelse af det ovenfor anførte vedrørende den praktiske organisering og tilrettelæggelse af arbejdet i eksisterende og kommende servicecentre, at det fortsat er op til den enkelte kommune at fastlægge hvilke opgaver, der henlægges til centrene og hvordan disse opgaver tænkes løst. KL bemærker i denne forbindelse, at kommunerne i servicecenterregi allerede i dag løser kommunale opgave som hele sagsforløb. KL bemærker yderligere, at dette sker i et større omfang, end det fremstillingsteknisk fremgår af opstillingen af opgavetyper i bemærkningerne til lovforslaget.

Særligt om skatteområdet og relationen til servicecentre

En væsentlig del af borgernes henvendelser til kommunerne i dag har tilknytning til skatteområdet. Alene henvendelser ved personligt fremmøde udgør i den forbindelse 2 millioner årligt. KL lægger vægt på, at den overvejende del af disse borgerhenvendelser fortsat vil skulle ekspederes i kommunerne. Det er imidlertid uklart, hvilket fremtidigt serviceniveau staten forestiller sig i forhold til borgerbetjeningen på skatteområdet. De endelige udmeldinger på dette område vil kunne påvirke kravene både til de fysiske, organisatoriske og økonomiske rammer for de kommende borgerservicecentre i kommunerne.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget forhandles særskilt. Vedrørende KL's bemærkninger til de økonomiske konsekvenser henvises derfor

til de igangværende DUT-forhandlinger af lovforslaget. Der henvises i øvrigt til vedlagte brev til finansministeren vedr. DUT-forhandlingerne om strukturreformen.

Med venlig hilsen


Ejg. W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Kopi til: Amtsrådsforeningen, København og Frederiksberg Kommuner



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Høringssvar til forslag til lov om kommunale borgerservicecentre

Indenrigs- og sundhedsministeriet har den 1. december 2004 sendt forslag til lov om kommunale borgerservicecentre i høring. Ministeriet har i den forbindelse anmodet KL om at fremkomme med sine bemærkninger. KLs bemærkninger følger nedenfor:

Generelt

KL anerkender og støtter regeringens ønske om at tilrettelægge den offentlige sektor på borgernes præmisser. KL er også enig i regeringens målsætning om, at kommunerne skal fungere som borgernes indgang til den offentlige sektor. Lovforslaget om kommunale borgerservicecentre er et skridt i denne retning.

Udarbejdelse af vejledningsmateriale

KL noterer sig, at ministeriet i bemærkningerne til loven lægger op til, at der skal udarbejdes vejledningsmateriale i et samarbejde mellem ministeriet og KL. KL byder dette tiltag velkomment, og noterer sig, at ministeriet opfatter en bred adgang til personoplysninger hos én medarbejder som et persondataretligt problem. Ministeriet foreslår i den forbindelse, at u hensigtsmæssigheden heri kan kompenseres ved at opdele medarbejderne i teams og lignende. KL antager, at der her alene er tale om et eksempel fra ministeriets side, og at det også fremover er op til den kommunale frihed til at organisere opgaveløsningen at finde konkrete løsninger på denne mulige u hensigtsmæssighed, og at forholdet eventuelt kan behandles nærmere i det vejledningsmateriale, der forventes udarbejdet i et samarbejde mellem ministeriet og KL. I det omfang borgerservicecentre skal fungere som vejviser og vejleder i forhold til andre myndigheders opgaver forudsætter KL, at der fra statslig side stilles de nødvendige redskaber til rådighed herfor.

Udveksling og videregivelse af data

KL bemærker, at ministeriet med loven fjerner en række barrierer for udveksling og videregivelse af oplysninger mellem myndigheder. Dette er en

Den 22. december 2004

Jnr 01.02.08 K04
Sagsid 000149228

Ref DAC
dac@kl.dk
Dir 3370 3654

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/3

forudsætning for, at de kommunale servicecentre kan løse opgaver for regionale og statslige myndigheder, og kan også virke som en selvstændig motivation for at etablere servicecentre i kommunerne. KL forudser, at der løbende vil være dialog om den fremtidige dataadgang på tværs af myndighedsskel.

Magistratsstyrede kommuner og kommuner med delt administrativ ledelse

KL bemærker, at ministeriet i bemærkningerne til lovforslaget lægger op til, at Magistratsstyrede kommuner og kommuner med delt administrativ ledelse kan søge om dispensation i medfør af § 65 C, stk. 2, i den kommunale styrelseslov, så kommunale servicecentre kan løse myndighedsopgaver for flere forvaltninger. Imødekommer ministeriet sådanne ansøgninger vil det give mulighed for at lave en mere enkel organisering af servicecentrene, hvor medarbejderne ikke behøver at være udlånt fra de enkelte forvaltninger. Samtidig vil det give servicecenterchefer det fulde ledelsesansvar. KL forudsætter, at ministeriet stiller sig positivt an i forhold til konkrete dispensationsansøgninger fra magistratsstyrede kommuner og kommuner med delt administrativ ledelse.

Ledelsesretten

KL bemærker i forlængelse af det ovenfor anførte vedrørende den praktiske organisering og tilrettelæggelse af arbejdet i eksisterende og kommende servicecentre, at det fortsat er op til den enkelte kommune at fastlægge hvilke opgaver, der henlægges til centrene og hvordan disse opgaver tænkes løst. KL bemærker i denne forbindelse, at kommunerne i servicecenterregi allerede i dag løser kommunale opgave som hele sagsforløb. KL bemærker yderligere, at dette sker i et større omfang, end det fremstillingsteknisk fremgår af opstillingen af opgavetyper i bemærkningerne til lovforslaget.

Særligt om skatteområdet og relationen til servicecentre

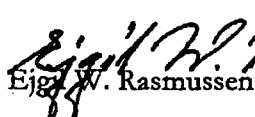
En væsentlig del af borgernes henvendelser til kommunerne i dag har tilknytning til skatteområdet. Alene henvendelser ved personligt fremmøde udgør i den forbindelse 2 millioner årligt. KL lægger vægt på, at den overvejende del af disse borgerhenvendelser fortsat vil skulle ekspederes i kommunerne. Det er imidlertid uklart, hvilket fremtidigt serviceniveau staten forestiller sig i forhold til borgerbetjeningen på skatteområdet. De endelige udmeldinger på dette område vil kunne påvirke kravene både til de fysiske, organisatoriske og økonomiske rammer for de kommende borgerservicecentre i kommunerne.


Økonomi

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget forhandles særskilt. Vedrørende KL's bemærkninger til de økonomiske konsekvenser henvises derfor

til de igangværende DUT-forhandlinger af lovforslaget. Der henvises i øvrigt til vedlagte brev til finansministeren vedr. DUT-forhandlingerne om strukturreformen.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Kopi til: Amtsrådsforeningen, København og Frederiksberg Kommuner



Finansminister Thor Petersen
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K

DUT-forhandlingerne om strukturreformen

KL har d.d. afgivet de fleste høringsvar vedr. lovforslagene, der udmønter strukturreformen. De økonomiske konsekvenser drøftes fortsat bilateralt med fagministerierne lovforslag for lovforslag. Under forhandlingerne har der imidlertid vist sig en række generelle problemstillinger, som KL skal henlede opmærksomheden på.

Overordnet er det efter KL's opfattelse helt centralt, at kommunerne med strukturreformen får tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at løfte de opgaver, de skal overtage. Der er tale om den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Reformen indebærer på flere områder helt nye opgaver, engangsomkostninger, overførsel af passiver og nye anlægsbehov. Det er vigtigt, at kommunerne sikres finansiering til de nye udgifter også i de tilfælde, hvor merudgifterne ikke modsvares af mindreudgifter andetsteds.

Som led i strukturreformen vil en lang række ikke-forsikrede amtslige tjenestemænd skulle overgå til bl.a. kommunal ansættelse. KL har i forbindelse med DUT-forhandlingerne forstået, at det er Finansministeriets udgangspunkt, at den fulde pensionsbyrde vedr. disse tjenestemænd skal bæres af de kommuner, hvortil tjenestemændene overgår. Det er Finansministeriets synspunkt, at der er tale om en særlig situation når en offentlig myndighed (amterne) nedlægges, hvilket forudsætter en løsning vedr. tjenestemandspensioner, der afviger fra de løsninger, man hidtil har valgt i forbindelse med opgaveflytninger, og som indgår i DUT-vejledningen.

KL er ikke enig i dette synspunkt.

Efter KL's opfattelse må den løsning som vælges vedr. tjenestemandspensioner ikke påføre kommunerne væsentlige ufinansierede byrder. Løsningen bør endvidere tage højde for byrdefordelingsproblematikken mellem kommuner og bør udformes på en måde, så fordelingen af de amtslige tjenestemænd på kommuner kan forløbe så smidigt som muligt.

Den 22. december 2004

Ref OCO
oco@kl.dk
Dir 3370 3382

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

/1/1

Flytningen af opgaver i forbindelse med strukturreformen indebærer, at det generelt skal tages stilling til, hvad der skal ske med de tilhørende aktiver og passiver. Af udkastet til lovforslaget om visse proceduremæssige spørgsmål fremgår det bl.a., at den eller de myndigheder, som en opgave overføres til, overtager de af den afgivende myndigheds aktiver og passiver samt rettigheder og pligter, der udelukkende knytter sig til den opgave, der overføres.

Det er i den forbindelse KL's opfattelse, at det også i denne sammenhæng bør sikres, at kommunerne ikke overtager en væsentlig ufinansieret gældsbyrde, ligesom der bør tages hensyn til den mellemkommunale byrdefordeling.

KL har konstateret, at der i flere af de modtagne DUT-notater vedr. strukturreformlovforslagene indgår væsentlige kommunale besparelser som følge af postulerede synergi- og stordriftsfordele. Det vurderes typisk, at de engangsomkostninger, der erkendes at være en konsekvens af lovforslagene skønnes at blive modsvaret af synergi- og stordriftsfordele, der dog i vid udstrækning hverken er beskrevet eller nærmere dokumenteret. Det skal hertil bemærkes, at fremgangsmåden efter KL's opfattelse ikke er i overensstemmelse med DUT-princippet. Såfremt DUT-princippet kan fortolkes således, at dokumenterbare udgifter kan modsvares af mere eller mindre elastiske beregninger af eller postulerer om besparelspotentiale, er der en risiko for, at hensigten med DUT-princippet fortabes.

Det er generelt vigtigt, at der sikres sammenhæng mellem den økonomi, der bliver resultatet af forhandlingerne om strukturreformen og det personale, som overføres, således at kommunerne kan finansiere det personale, der overgår til kommunal ansættelse. KL har forstået, at forhandlingerne om fordelingen af overhead/amternes hovedkonto 6 først vil finde sted i løbet af 2005. I den forbindelse skal KL gøre opmærksom på, at det for KL er væsentligt, at det ved fordelingen af amternes hovedkonto 6 på modtagende myndigheder sikres, at kommunerne kan finansiere det hovedkonto 6 personale, som de skal overtage.

KL modtog ultimo oktober 2004 størsteparten af lovforslagene vedr. strukturreformen med tilhørende DUT-notater. DUT-forhandlingerne blev påbegyndt umiddelbart herefter.

Det er en meget omfattende reform. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske konsekvenser er veldokumenterede og gennemanalyserede. I første omgang for kommunerne under ét, men derefter som led i en kommende udlignings- og finansieringsreform også for enkeltkommuner. De hidtidige drøftelser af DUT har været præget af, at dele af datagrundlaget er tilvejebragt forholdsvis sent i forløbet og i mange tilfælde endnu ikke er analyseret til bunds af parterne.

Strukturreformen er den beløbsmæssigt væsentligste DUT-sag i nyere tid. Et betryggende og fuldstændigt datagrundlag er derfor af særlig betydning og for KL en afgørende forudsætning for, at der kan skabes opbakning til at gennemføre den samlede reform. Viser det sig, at DUT-kompensation, personale og opgaver ikke passer sammen, når de mange love, der tilsammen udgør grundlaget for reformen, skal føres ud i livet, vil opgave- og strukturreformen ikke kunne leve op til de politiske mål, den skal opfylde.

Det er på den baggrund KL's opfattelse, at det ikke vil være muligt allerede medio januar 2005 at nå til enighed om reformens økonomiske konsekvenser, hverken på de konkrete opgaveområder eller vedrørende de mere overordnede principielle spørgsmål.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Kopi:

Indenrigs- og sundhedsministeren

Økonomi- og erhvervsministeren

Samtlige fagministre med ansvar for strukturreformlovforslag

Amtsrådsforeningen

Københavns Kommune

Frederiksberg Kommune



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

Opgave- og strukturreform KL's høringssvar om forslag til lov om et evalueringsinstit titut for kommuner m.v.

Den 22. december 2004

KL har modtaget regeringens lovforslag om et evalueringsinstitut for kommunerne m.v. til høring. KL har både generelle og konkrete bemærkninger til lovforslaget, og da forslaget om et evalueringsinstitut tidligere har indgået i de kommunaløkonomiske forhandlinger, er KL's høringssvar endvidere formuleret i forlængelse af tidligere politiske drøftelser om formål og baggrund for dokumentation og evaluering af kommunernes opgaver.

Weldekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3070

www.kl.dk

Baggrund

KL mener, at en øget dokumentation bør være en forudsætning for opgave- og strukturreformen, hvilket KL har tilkendegivet over for regeringen allerede i forbindelse med høringen af strukturkommissionens betænkning. KL mener, at en øget dokumentation og evaluering af kommunernes opgaver er en af forudsætningerne for øget decentralisering, og endvidere en af forudsætningerne for, at statslig detailstyring og kontrol kan reduceres.

1/4

KL har derfor også i de økonomiske forhandlinger med regeringen tilkendegivet, at KL foreslår en øget dokumentationsindsats af de kommunale opgaver, og KL ønsker at samarbejde med regeringen herom.

KL har konkret foreslået, at regeringen og KL i de årlige økonomiaftaler gennemfører et "dokumentationsprogram", som regeringen og KL finansierer i fællesskab, og hvor man sammen udbyder og gennemfører analyser og evalueringer hos de forskningsinstitutioner, firmaer eller organisationer, som besidder den særlige fagekspertise, der er knyttet til den pågældende evaluering.

Målet med denne dokumentation og evaluering er først og fremmest at give kommunerne inspiration til udvikling og bedre kvalitet ved at skabe mulighed for sammenligning og benchmarking på tværs af kommuner.

I forlængelse heraf har KL taget kraftig afstand fra, at man iværksætter nye evalueringsinitiativer, der primært har til formål at evaluere en enkelt kommune ad gangen med henblik på at finde fejl og mangler. Dette vil have karakter af en revisionslignende aktivitet, hvilket efter KL's opfattelse allerede er fuldt ud dækket af gældende regler om forvaltningsrevision m.v. Hvis regeringen og Folketinget mener, at de nuværende regler for revision og forvaltningsrevision m.v. er utilstrækkelige, bør man ikke kompensere dette med et nyt evalueringsinstitut, med derimod ved at korrigere nugældende lovgivning og regler på revisionsområdet.

En revisionslignende aktivitet af enkelte kommuner med henblik på at identificere fejl og mangler vil ikke skabe udvikling og mere kvalitet i opgaveløsningen, men vil tværtimod sætte større fokus på kontrol og dermed risiko for øget regel- og detailstyring.

Det er et hovedformål med opgave- og strukturreformen, at fastholde og videreudvikle en decentral samfundsmodel, hvor kommunerne har ansvar for en væsentlig andel af de offentlige opgaver. Større kommuner reducerer behovet for statslig detailstyring. Evaluering og dokumentation bør understøtte en sådan udvikling – ikke modvirke den.

Bemærkninger til lovforslaget

Det er KL's opfattelse, at et eventuelt evalueringsinstitut først og fremmest bør arbejde med udvikling og kvalitet på tværs af kommuner, hvorimod kontrol af enkeltstående kommuners dispositioner bør henføres til revisionsopgaven, og dermed ikke indgå i opgaverne for et evalueringsinstitut. KL foreslår på den baggrund, at dette hensyn fremgår direkte af lovens kapitel 2 §2 om evalueringsinstitutets opgaver, og at dette uddybes i lovens bemærkninger.

KL støtter, at evalueringsinstitutets analyser ikke kun gennemføres på instituttets eget initiativ, men at andre parter, herunder ministerier, kommunalbestyrelser og andre offentlige institutioner kan rekvirere evalueringsanalyser mod betaling. I forlængelse af det ovenstående synspunkter bør det imidlertid fremgå af loven, at ministerier, andre offentlige institutioner m.fl. ikke kan rekvirere analyser af enkeltkommuner, med mindre der er tale om en myndighed, der selv ønsker at igangsætte en evaluering.

Det er KL's opfattelse af eksternt rekvirerede analyser – fra ministerier m.fl. – af enkeltstående kommuner kan blive en barriere for instituttets overord-

nede formål. Derfor bør rekvirerede evalueringsanalyser altid omfatte mere end én myndighed.

KL er tilfreds med, at det af lovens almindelige bemærkninger fremgår, at instituttet har mulighed for at lade eksterne udføre analyseaktiviteter. KL foreslår, at denne mulighed fremgår direkte af lovens paragraffer, og at det i bemærkningerne i øvrigt fremhæves, at denne adgang for instituttet begrundes af, at man hermed får mulighed for at udnytte en bredere ekspertise hos andre forskningsinstitutioner, organisationer og interessenter til gennemførelse af evalueringsinstituttets analyser og opgaver.

På en lang række opgaveområder er der et tæt samspil mellem kommunal, regional og statslig opgaveløsning. Derfor bør det af lovtæksten fremgå, at evalueringsinstituttet også kan evaluere statslige myndigheder. Som minimum bør det af loven fremgå, at evalueringsinstituttet kan sætte fokus på kommunernes "rammebetingelser", således at barrierer for kommunal effektivitet og kvalitet kan komme i fokus, også selv om der er tale om lovgivning eller andre statslig fastsatte bestemmelser.

I lovens generelle bemærkninger fremgår det, at instituttet skal kunne udarbejde "standarder" til øget effektivisering. Det bør understreges i bemærkningerne, at instituttet kan inspirere kommunerne med idéer og forslag, men at instituttet ikke har adgang til at fastsætte obligatoriske standarder.

Ifølge lovens §7 nedsættes der er et rådgivende udvalg med 14 medlemmer bl.a. fra sektorforskningsinstitutter, faglige organisationer og andre institutioner m.v. Dette rådgivende udvalg er efter KL's opfattelse for stort og uhensigtsmæssigt sammensat. Eksempelvis er der i henhold til §7 i udvalget en fast plads til SFI, men ikke til AKF, selv om de to forskningsinstitutioner begge har kommunernes opgaver som centrale forskningsområder. Det forekommer ubegrundet, at man lovfæster en repræsentation fra SFI, EVA, AIM og DS. Det er ligeledes overraskende, at de kommunale arbejdstagere er repræsenteret i det rådgivende udvalg men ikke de kommunale arbejdsgivere. Da der ikke er tale om en forskningsinstitution, forekommer det endvidere ubegrundet, at der udpeges 3 medlemmer efter indstilling fra statens samfundsvidenskabelige forskningsråd. KL anbefaler i øvrigt, at det af lovens bemærkninger fremgår, at bestyrelsen har adgang til det rådgivende udvalg.

Med hensyn til evalueringsinstituttet adgang til at kræve data fra kommunerne bør det fremgå af bemærkningerne, at sådanne datakrav ikke kan have et omfang, der pålægger kommunerne væsentlige merudgifter. Hvis ikke dette hensyn kan præciseres vil KL forbeholde sig adgang til at rejse et dutkrav overfor evalueringsinstituttets initiativer.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Kopi: Amdsrådsforeningen, Frederiksberg og København

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

KULTURMINISTERIET
NYBROGADE 2
POSTBOKS 2140
1015 KØBENHAVN K
TELEFON 33 92 33 70
FAX 33 91 33 88
E-POST kum@kum.dk
CVR 67855019

INDGÅET I
- 4 JAN. 2005

1.Ø

4. januar 2005

Kulturministeriet har ikke bemærkninger til det fremsendte udkast af 30. november 2004 (j.nr. 2004-2200-21) til forslag til lov om kommunale borgerservicecentre.

Med venlig hilsen

Per Voetmann
Kontorchef

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465 J. Nr. 2004-6775-34
- 4 JAN. 2005 PV

Antal bilag 0 Aktnr. 18

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

KULTURMINISTERIET
NYBROGADE 2
POSTBOKS 2140
1015 KØBENHAVN K

TELEFON 33 92 33 70
FAX 33 91 33 88
E-POST kum@kum.dk
CVR 67855019

4. januar 2005

Høringssvar vedrørende lovforslag til udmøntning af kommunalreformen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har hørt Kulturministeriet over Forslag til lov om regional statsforvaltning.

Kulturministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Karin Marcussen
ledelsessekretær

Sendt til 40
Kopi til IV, T3, VN
HBT

INDGÅET I
- 4 JAN. 2005

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

1.Ø

KULTURMINISTERIET
NYBROGADE 2
POSTBOKS 2140
1015 KØBENHAVN K
TELEFON 33 92 33 70
FAX 33 91 33 88
E-POST kum@kum.dk
CVR 67855019

4. januar 2005

Høringssvar vedr. lovforslag til udmøntning af kommunalreformen

Indenrigsministeriet har hørt Kulturministeriet over Forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner mv.

Kulturministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Karin Marcussen
ledelsessekretær

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-243-465 J. Nr. 2004-6775-43
KAM
- 4 JAN. 2005
Antal bilag 0 Aktnr. 20

DANSK HANDEL & SERVICE

NPA

Kopi → STJ
IV
TJ
VN
HBT

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Att.: Nana F. Høygaard
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

INDGÅET I
- 3 JAN. 2005
1.Ø

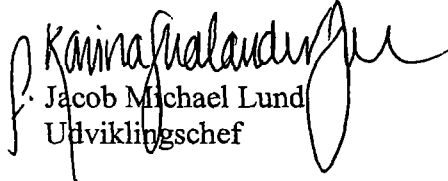
30. december 2004
JML/ksj

Vedr. høring over udkast til forslag til lov om regional statsforvaltning.

Tak for Deres forespørgsel vedr. ovennævnte.

Dansk Handel & Service har umiddelbart ingen kommentarer til det fremsendte.

Med venlig hilsen
Dansk Handel & Service


Jacob Michael Lund
Udviklingschef

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465
- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 21

FORENINGEN AF STATSAMTMÆND

Den 21. december 2004

Kopi fra HK
Kopi til IV
TJ
VN
HBT

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
1. kommunekontor
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Indgået i
Kommunalafdelingen

22 DEC. 2004

Vedrørende udkast til forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder, 1. k.kt. j.nr. 2004-2000-6.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 1. december 2004 anmodet Foreningen af Statsamtmænd om eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Ad § 4, stk. 2.

Det fremgår af forslaget § 4, stk. 2, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om beregning og afholdelse af de omkostninger, som den delegerende kommunalbestyrelse skal betale til den bemyndigede kommune. På baggrund af bemærkningerne til denne bestemmelse går Foreningen af Statsamtmænd ud fra, at konflikter herom vil kunne blive forelagt det kommunale tilsyn, forudsat at de har et retligt indhold.

Ad § 14.

Statsamtmandsforeningen har under gennemgangen af forslaget bemærkninger til § 14, side 67, noteret sig, at det bliver statsforvaltningen, der i forbindelse med godkendelse i medfør af § 60 i lov om kommunernes styrelse af et kommunalt fællesskabs vedtægter eller af ændringer af vedtægter skal påse, at de krav til befolkningsgrundlaget (30.000), som efter regeringens aftale med Dansk Folkeparti stilles til den faglige bæredygtighed i opgavevaretagelse af de forpligtende kommunale samarbejder, ikke tilsidesættes.

Statsamtmandsforeningen går ud fra, at det er en skrivefejl, når der på side 67, 3. afsnit, henvises til "statsamtmands" og ikke til "statsforvaltnings".

Forslaget giver ikke i øvrigt foreningen anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bente Flindt Sørensen

Im. / KKT. j.nr. 2004-2000-6

22 DEC. 2004

Akt.nr. 75 Antal bilag

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 22

Kopi fra 40

Henrik Thorning

Fra: Jette Sønnersgaard

Sendt: 10. december 2004 09:06

Til: Henrik Thorning; Henrik Grosen Nielsen

Emne: VS: Høring over lovforslag om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Kopi til IV
TJ
VN
HBT

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Hans Peitersen [mailto:hap@inm.dk]

Sendt: 9. december 2004 11:09

Til: Jette Sønnersgaard

Emne: Høring over lovforslag om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Kære Jette Sønnersgaard,

Integrationsministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Mvh

Hans Peitersen

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 23

SOCIALMINISTERIET

Indenrigs- og sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

20. december 2004

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

JET, JHK/ J.nr. 601-80

Svar på høring

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har hørt Socialministeriet over:

Forslag til Sundhedsloven.

Forslag til lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet.

Forslag til lov om ændring af forskellige love på sundhedsområdet. (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen).

Forslag til lov om regional statsforvaltning.

Forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Forslag til lov om kommunale borgerservicecentre.

Forslag til lov om regionernes finansiering.

Forslag til lov om ændring af lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen).

Forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Forslag til lov om revision af den kommunale inddeling.

Socialministeriet har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Jette Jacobsen

Kopi fra 40
Kopi til LV
TJ
HBT
VN



Forskningsstyrelsen
Ministeriet for Videnskab
Teknologi og Udvikling

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Att: Henrik Grosen Nielsen
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Danish Research Agency
Ministry of Science
Technology and Innovation

Forskningsstyrelsen

Høring over lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område

21. december 2004

Statens Samfundsvidenskabelig Forskningsråd (SSF) har drøftet udkast til lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område. Rådet har følgende bemærkninger:

Forskningsstyrelsen

Artillerivej 88
2300 København S

Rådet har noteret sig, at instituttet jf. § 4 skal kunne søge midler til at finansiere instituttets aktiviteter. Det er rådets generelle anbefaling, at statslige institutioner uden for universitetsloven, der udfører forskningsopgaver af væsentligt omfang, skal etableres og drives i henhold til Lov om sektorforskningsinstitutioner. Rådet anbefaler således, at instituttet lægges ind under de eksisterende lovgivningsmæssige rammer, som omfatter statslige institutioner, hvor forskning indgår som en væsentlig aktivitet.

Telefon 3544 6200
Telefax 3544 6201
E-post forsk@forsk.dk
Netsted www.forsk.dk
Cvr-nr. 1991 8440

Sagsnr. 792-00-0006

Rådet har endvidere hæftet sig ved § 5 stk. 2, ifølge hvilken der er intention om, at 1 medlem af bestyrelsen udpeges efter indstilling fra den højere læreanstalt, som geografisk er placeret i samme område eller by, og hvor der er en faglig tilknytning til instituttet. Rådet finder det uheldigt, at et geografisk hensyn på denne måde sættes over et fagligt, idet en kandidat udpeget efter indstilling fra en institution i lokalområdet ikke nødvendigvis vil være den fagligt bedst kvalificerede kandidat til posten.

Ref. Mette Bjerge
Telefon 3544 6362
Telefax 3544 6203
E-post mb@forsk.dk

Det bedes bemærket, at rådet som følge af den nye rådsstruktur for Det Frie Forskningsråd, der træder i kraft pr. 1. februar 2005, skifter navn til Forskningsrådet for Samfund og Erhverv (FSE).

Med venlig hilsen

Mette Bjerge
Fuldmægtig

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 25

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
 Att.: Henrik Grosen Nielsen
 Slotsholmsgade 10-12
 1216 København K

Kopi til IV
 TO
 VN
 HBT

Dato: 10. december 2004

J.nr:
 Ref: POE/PEJ

Tlf: 39 16 52 10
 e-post: pej@ami.dk

Vedr. høring over lovforslag til udmøntning af kommunalreformen på Indenrigs- og Sundhedsministeriets område

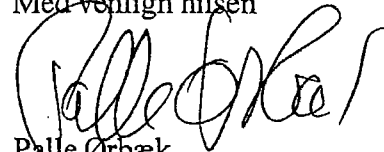
Arbejdsmiljøinstituttet (AMI) hilser idéen, jf. § 7, om et rådgivende udvalg til faglig udvikling og sparring af Evalueringsinstituttets bestyrelse velkommen.

AMI er meget tilfreds med, at det i lovforslaget har indstillingsret til det rådgivende udvalg. Det er AMI's vurdering, at dets indstillingsret vil give et værdifuldt fagligt bidrag til rådets arbejde. AMI besidder solid viden om og erfaring med de udfordringer en effektiv offentlig sektor medfører for arbejdsmiljøet blandt såvel den offentlige sektors brugere som dens ansatte.

Arbejdsmiljøet har en ofte undervurderet betydning for den offentlige sektors effektivitet, idet det påvirker evnen til at rekruttere og fastholde medarbejdere, sygefraværet og produktiviteten.

AMI har ikke yderligere kommentarer.

Med venligh hilsen



Palle Ørbæk
 Direktør

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr 9.

Kopi fra 46
Kopi til IV, TJ,
VN, HB

1/1

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sagsnummer
94824-497833

Sagsbehandler MGL
Direkte 36 13 15 01
Fax 36 13 18 96
MGL@hur.dk

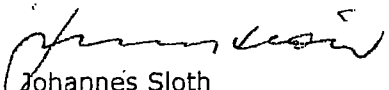
17. december 2004

**Høringssvar vedr. Forslag til lov om evalueringsinstitut for kommuner
m.v.**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har fremsendt udkast til "Forslag til lov om
evalueringinstitut for kommuner m.v."

Hovedstadens Udviklingsråd har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen


Johannes Sloth
administrerende direktør

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 27

Henrik Thorning

Kopi fra 40
Kopi til IV, TJ, VN,

Fra: Lassen, Marianne [MLA@MST.DK]
Sendt: 22. december 2004 14:11
Til: Henrik Thorning
Cc: Nielsen, Bente; "Aarøe, Karen"
Emne: evalueringsinstitut

HBT

Til Henrik

I forlængelse af vores samtale skal jeg meddele, at miljøministeriet ønsker, at der i lovforslagets specielle bemærkninger vedr. § 12, Til stk. 5 indsættes som sidste sætning i første afsnit:

"Bestemmelsen indebærer ikke ændringer i lov om aktindsigt i miljøoplysninger."

Derudover vil vi i forhold til forslaget § 5, stk. 4 anbefale, at ordet "indhente" præciseres, således at det fremgår om der menes pålægge eller anmode. Fsva. baggrunden herfor henvises til vores samtale.

Jeg går ud fra, at jeg i begyndelsen af det nye år får en tilbagemelding fra dig.

Mvh
Marianne Lassen
32660218

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 28

Kopi fra 40
Kopi til IV, TJ,
VN, HBT

Jette Sønnersgaard

Fra: Jette Sønnersgaard

Sendt: 17. december 2004 14:04

Til: Henrik Grosen Nielsen; Henrik Thorning

Emne: VS: Vedr. forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Sendt: 17. december 2004 13:38

Til: Kontorpostkasse 4. Økonomiske kontor

Emne: VS: Vedr. forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Cecilie Demant Nordentoft (DEP) [mailto:depccdn@fvn.dk]

Sendt: 17. december 2004 13:35

Til: Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Cc: Susan Bramsen (DEP); Susie Hosainzadeh (DEP); Anders T. Christensen (DEP)

Emne: Vedr. forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Til Indenrigs- og Sundhedsministeriet,

Fødevarerministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget vedr. et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Med venlig hilsen

Cecilie Demant Nordentoft

Studentermødjhælper

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet

Holbergsgade 2

1057 København K

Tlf: 33 92 33 45

Fax: 33 15 80 73

Email: depccdn@fvn.dk

IM 1. Ø.kt. J.nr. 1005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Kopi fra 40
Kopi til IV, T.
VN, H.

Sagsnr.: 2004-0001149



ERHVERVS- OG SELSKABSSTYRELSEN

10. december 2004

**ERHVERVS- OG
SELSKABSSTYRELSEN**

Kampmannsgade 1
1780 København V

Høringssvar vedrørende lov om evalueringsinstitut

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har modtaget ovennævnte i høring.

Loven opretter og fastlægger retningslinierne for et nyt evalueringsinstitut. Evalueringsinstituttet bliver statsligt funderet og får dermed ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet, da de ikke berøres af loven.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) har således ingen bemærkninger.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Casper Leiholt
Fuldmægtig
Erhvervs- og Selskabsstyrelsen
Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering
Kampmannsgade 1
DK-1780 København V

Tlf.: +45 33 30 77 00

Dir. tlf.: +45 33 30 76 30

Fax: +45 33 30 77 99

E-mail: cli@eogs.dk

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) vurderer de erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet som følge af nye love og bekendtgørelser. CKR kan teste forslag med væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet i et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.

E&S benytter digital signatur på alle e-mails. Vil du vide mere om digital signatur - [læs her](#). Hvis du har problemer med en e-mail fra E&S - returnér venligst e-mail inkl. fejlbesked - [læs om de mest almindelige fejl](#). Undlad venligst at kryptere e-mails direkte til E&S medarbejdere, benyt i stedet eogs@eogs.dk - [Læs mere](#).

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 30

Kopi fra 46
Kopi til
HBT
TJ
VN
IV



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

**Opgave- og strukturereform
KL's høringssvar om forslag til lov om et evalueringsinstit
titut for kommuner m.v.**

Den 22. december 2004

KL har modtaget regeringens lovforslag om et evalueringsinstitut for kommunerne m.v. til høring. KL har både generelle og konkrete bemærkninger til lovforslaget, og da forslaget om et evalueringsinstitut tidligere har indgået i de kommunaløkonomiske forhandlinger, er KL's høringssvar endvidere formuleret i forlængelse af tidligere politiske drøftelser om formål og baggrund for dokumentation og evaluering af kommunernes opgaver.

Weldekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3070

www.kl.dk

1/4

Baggrund

KL mener, at en øget dokumentation bør være en forudsætning for opgave- og struktureformen, hvilket KL har tilkendegivet over for regeringen allerede i forbindelse med høringen af strukturkommissionens betænkning. KL mener, at en øget dokumentation og evaluering af kommunernes opgaver er en af forudsætningerne for øget decentralisering, og endvidere en af forudsætningerne for, at statslig detailstyring og kontrol kan reduceres.

KL har derfor også i de økonomiske forhandlinger med regeringen tilkendegivet, at KL foreslår en øget dokumentationsindsats af de kommunale opgaver, og KL ønsker at samarbejde med regeringen herom.

KL har konkret foreslået, at regeringen og KL i de årlige økonomiaftaler gennemfører et "dokumentationsprogram", som regeringen og KL finansierer i fællesskab, og hvor man sammen udbyder og gennemfører analyser og evalueringer hos de forskningsinstitutioner, firmaer eller organisationer, som besidder den særlige fagekspertise, der er knyttet til den pågældende evaluering.

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 31

Målet med denne dokumentation og evaluering er først og fremmest at give kommunerne inspiration til udvikling og bedre kvalitet ved at skabe mulighed for sammenligning og benchmarking på tværs af kommuner.

I forlængelse heraf har KL taget kraftig afstand fra, at man iværksætter nye evalueringsinitiativer, der primært har til formål at evaluere en enkelt kommune ad gangen med henblik på at finde fejl og mangler. Dette vil have karakter af en revisionslignende aktivitet, hvilket efter KL's opfattelse allerede er fuldt ud dækket af gældende regler om forvaltningsrevision m.v. Hvis regeringen og Folketinget mener, at de nuværende regler for revision og forvaltningsrevision m.v. er utilstrækkelige, bør man ikke kompensere dette med et nyt evalueringsinstitut, med derimod ved at korrigere nugældende lovgivning og regler på revisionsområdet.

En revisionslignende aktivitet af enkelte kommuner med henblik på at identificere fejl og mangler vil ikke skabe udvikling og mere kvalitet i opgaveløsningen, men vil tværtimod sætte større fokus på kontrol og dermed risiko for øget regel- og detaljstyring.

Det er et hovedformål med opgave- og strukturreformen, at fastholde og videreudvikle en decentral samfundsmodel, hvor kommunerne har ansvar for en væsentlig andel af de offentlige opgaver. Større kommuner reducerer behovet for statslig detaljstyring. Evaluering og dokumentation bør understøtte en sådan udvikling – ikke modvirke den.

Bemærkninger til lovforslaget

Det er KL's opfattelse, at et eventuelt evalueringsinstitut først og fremmest bør arbejde med udvikling og kvalitet på tværs af kommuner, hvorimod kontrol af enkeltstående kommuners dispositioner bør henføres til revisionsopgaven, og dermed ikke indgå i opgaverne for et evalueringsinstitut. KL foreslår på den baggrund, at dette hensyn fremgår direkte af lovens kapitel 2 §2 om evalueringsinstitutts opgaver, og at dette uddybes i lovens bemærkninger.

KL støtter, at evalueringsinstitutts analyser ikke kun gennemføres på instituttets eget initiativ, men at andre parter, herunder ministerier, kommunalbestyrelser og andre offentlige institutioner kan rekvirere evalueringsanalyser mod betaling. I forlængelse af det ovenstående synspunkter bør det imidlertid fremgå af loven, at ministerier, andre offentlige institutioner m.fl. ikke kan rekvirere analyser af enkeltkommuner, med mindre der er tale om en myndighed, der selv ønsker at igangsætte en evaluering.

Det er KL's opfattelse af eksternt rekvirerede analyser – fra ministerier m.fl. – af enkeltstående kommuner kan blive en barriere for instituttets overord-

nede formål. Derfor bør rekvirerede evalueringsanalyser altid omfatte mere end én myndighed.

KL er tilfreds med, at det af lovens almindelige bemærkninger fremgår, at instituttet har mulighed for at lade eksterne udføre analyseaktiviteter. KL foreslår, at denne mulighed fremgår direkte af lovens paragraffer, og at det i bemærkningerne i øvrigt fremhæves, at denne adgang for instituttet begrundes af, at man hermed får mulighed for at udnytte en bredere ekspertise hos andre forskningsinstitutioner, organisationer og interessenter til gennemførelse af evalueringsinstituttets analyser og opgaver.

På en lang række opgaveområder er der et tæt samspil mellem kommunal, regional og statslig opgaveløsning. Derfor bør det af lovteksten fremgå, at evalueringsinstituttet også kan evaluere statslige myndigheder. Som minimum bør det af loven fremgå, at evalueringsinstituttet kan sætte fokus på kommunernes "rammebetingelser", således at barrierer for kommunal effektivitet og kvalitet kan komme i fokus, også selv om der er tale om lovgivning eller andre statslig fastsatte bestemmelser.

I lovens generelle bemærkninger fremgår det, at instituttet skal kunne udarbejde "standarder" til øget effektivisering. Det bør understreges i bemærkningerne, at instituttet kan inspirere kommunerne med idéer og forslag, men at instituttet ikke har adgang til at fastsætte obligatoriske standarder.

Ifølge lovens §7 nedsættes der er et rådgivende udvalg med 14 medlemmer bl.a. fra sektorforskningsinstitutter, faglige organisationer og andre institutioner m.v. Dette rådgivende udvalg er efter KL's opfattelse for stort og uhensigtsmæssigt sammensat. Eksempelvis er der i henhold til §7 i udvalget en fast plads til SFI, men ikke til AKF, selv om de to forskningsinstitutioner begge har kommunernes opgaver som centrale forskningsområder. Det forekommer ubegrundet, at man lovfæster en repræsentation fra SFI, EVA, AIM og DS. Det er ligeledes overraskende, at de kommunale arbejdstagere er repræsenteret i det rådgivende udvalg men ikke de kommunale arbejdsgivere. Da der ikke er tale om en forskningsinstitution, forekommer det endvidere ubegrundet, at der udpeges 3 medlemmer efter indstilling fra statens samfundsvidenskabelige forskningsråd. KL anbefaler i øvrigt, at det af lovens bemærkninger fremgår, at bestyrelsen har adgang til det rådgivende udvalg.

Med hensyn til evalueringsinstituttet adgang til at kræve data fra kommunerne bør det fremgå af bemærkningerne, at sådanne datakrav ikke kan have et omfang, der pålægger kommunerne væsentlige merudgifter. Hvis ikke dette hensyn kan præciseres vil KL forbeholde sig adgang til at rejse et dukrav overfor evalueringsinstituttets initiativer.

Med venlig hilsen


Ejgil W. Rasmussen


Peter Gorm Hansen

Kopi: Amtrådsforeningen, Frederiksberg og København



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K

Att: Indenrigs- og sundhedsminister Lars Løkke Rasmussen

REGIONSRÅDET

Postboks 190
3700 Rønne
Tlf.: 5692 0000
Fax: 5692 0001
www.brk.dk

Kopi til Lisa, 2S.
NFH57A, 10
Mau, 20
IV
VN
HBT
TJ

4. januar 2005

Høringssvar – strukturreform

Bornholms Regionsråd vil indledningsvis takke for de fremsendte udkast til lovforslag. Regionsrådet finder således, at forslagene ligger i naturlig forlængelse af de forhandlinger som Bornholms Regionskommune har haft med indenrigs- og sundhedsministeren.

Regionsrådet har dog følgende bemærkninger:

- *Lov om erhvervsfremme*
Der oprettes et særligt vækstforum på Bornholm, jf. § 8, stk. 1, og Bornholms Regionskommune sikres de samme rettigheder og forpligtelser, som loven tillægger vækstfora i tilknytning til de øvrige regionsråd. Det gælder blandt andet udpegning af medlemmer, sekretariatsbetjening, tildeling af tilskud samt indstilling om anvendelse af regionale midler samt stats- og EU-midler.

Selvom der etableres et vækstforum på Bornholm, ønsker Bornholms Regionskommune samtidig en kontakt til Region Hovedstadens vækstforum, for at sikre koordinering og helhedsorienteret udvikling i hele Region Hovedstaden.

I bemærkningerne til lovforslaget nævnes kun det dansk/tyske samarbejde og det dansk/svenske samarbejde. Bornholm har i en længere årrække også haft et samarbejde med de øvrige lande omkring Østersøen.

Derfor foreslås følgende tilføjelse: "Allerede i dag pågår i Øresundsregionen og i samarbejde mellem Danmark og Tyskland samt landene omkring Østersøen et betydeligt arbejde for at styrke regionernes vækstvilkår og den kulturelle sammenhængskraft..."

J.nr.: 00.01.00A09

IM 1. Ø.kt J.nr. 2005-2413-465

5. JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 32

Da Bornholm får sine egne midler til erhvervsudviklingsformål, skal administrationen af disse midler placeres i et sekretariat på Bornholm. Herunder skal det præciseres, at såvel administrationen af regionens egne midler, samt stats- og EU-midler ønskes fastholdt i et sekretariat på Bornholm for at sikre den bedst mulige koordinering og service over for bornholmske virksomheder.

Derfor bør der tilføjes "...Regionen *henholdsvis Bornholms kommunalbestyrelse* administrerer anvendelsen af regionens *henholdsvis Bornholms* egne midler til erhvervsudviklingsformål. Det ønskes samtidig fastslået, *at en forholdsmæssig del af statens tilskud til Region Hovedstaden udbetales til Bornholm* – i overensstemmelse med § 7, stk. 4 i lovudkastet om regionernes finansiering.

Det skal sikres, at der tilføres midler til sekretariatsbistand på Bornholm, der modsvarer de opgaver, som pålægges de regionale vækstfora, herunder:

- o den generelle sekretariatsbistand til det selvstændige vækstforum på Bornholm,
- o udvikling og opfølgning på erhvervsudviklingsstrategi
- o udarbejdelse og opfølgning af regional udviklingsplan (jf. planlovens § 10b)
- o overvågning af lokale vækstvilkår
- o administration af regionale midler til erhvervsudvikling (indstilles til Bornholms Regionskommune)
- o administration af nationale midler til erhvervsudvikling (indstilles til Bornholms Regionskommune) samt
- o administration af EU's strukturfondsmidler til erhvervsudvikling m.v. (indstilles til Erhvervs- og Byggestyrelsen)

Lovforslagets § 8, stk. 8 og § 9, stk. 3, der begge omhandler grænseregionalt samarbejde, rejser en problematik i forhold til NUTS-systemet – nomenklaturen for territoriale statistiske enheder. Det er i den sammenhæng vigtigt for Bornholms Regionskommune, at Bornholm bevarer sin NUTS 3 status.

Dette gælder i forhold til det eksisterende grænseregionale samarbejde, men også i forhold til de nye muligheder for grænseregionalt samarbejde, der åbnes med EU's udvidelse og nye naboskabspolitik.

For uddybning af problematikken henvises til vedlagte notat.

- *Lov om planlægning*

Bornholm bør sikres fuld regional status på planlovsområdet og det bør derfor fastlægges lovgivningsmæssigt, at alle regionale opgaver efter planloven udøves af Bornholms Regionskommune på Bornholm.

- *Forslag til Sundhedsloven*

Med udgangspunkt i Bornholms geografiske beliggenhed bør det lovgivningsmæssigt sikres, at:

- patientkontoret fortsat er repræsenteret fysisk på Bornholm
- embedslægefunktionen fortsat er repræsenteret fysisk på Bornholm
- at det nedenfor nævnte kontaktforum blandt andet forudsættes at skulle følge og evaluere udviklingen på Bornholms Centralsygehus og dets behandlingstilbud, jf. regionsrådets tidligere fremsendte ønsker:
 - Aktivitetsniveauet på Bornholms Centralsygehus fastholdes på mindst samme niveau som ved regionkommunens etablering 1. januar 2003
 - Kvaliteten i det bornholmske sygehusstilbud udvikles på lige fod med udviklingen indenfor sundhedsvæsenet i det øvrige Danmark
 - Der foretages tilstrækkelige investeringer i bygninger og udstyr til aktiviteterne kan foregå i moderne og tidssvarende rammer.

Bornholms Regionskommune går ud fra, at der i relation til det i bemærkningerne forudsatte kontaktforum etableres et sekretariat på Bornholm, og at Region Hovedstaden og Bornholms Regionskommune deler finansieringen af sekretariatsfunktionen ligeligt imellem sig.

- *Forslag til lov om trafikkselskaber*

Finansieringsmæssigt bør det sikres, at Bornholms Regionskommune er ligestillet med regionerne.

- *Forslag til lov om social service*

Det bør sikres, at Bornholms Regionskommune fortsat kan benytte de nødvendige sociale specialtilbud i såvel region Hovedstaden som de øvrige regioner. Der bør derfor indføres en konkret lovhjemmel til, at regionerne kan "sælge" pladser til kommuner – også udenfor regionen.

- *Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats*
Som afstandsmæssigt adskilt fra det øvrige regionale arbejdsmarked, udgør det lokale bornholmske arbejdsmarked en egen enhed, med særlige beskæftigelsesmæssige problemer.

Bornholms Regionskommune forudsætter derfor, at der etableres et B-jobcenter på Bornholm.

Endvidere ønsker Bornholms Regionskommune, at det lokale beskæftigelsesråd på Bornholm får den samme sammensætning, og tillægges de samme opgaver som de regionale beskæftigelsesråd.

- *Forslag til lov om naturbeskyttelse*
Med udgangspunkt i Bornholms særlige geografiske forhold lægges der stor vægt på, at de opgaver som staten overtager, i videst muligt omfang løses på Bornholm og at fredningsnævnet på Bornholm bibeholdes.

Som konsekvens af, at der i § 55a i planlovsudkastet er lagt op til, at Bornholms Regionskommune selv kan udarbejde en regional udviklingsplan for Bornholm, ønsker Bornholms Regionskommune således kompetence til at disponere over en del af det tilskud som regionerne modtager fra staten, samt at kunne få andel i eventuelle midler fra EU til udviklingsarbejdet.

- *Forslag til lov om ændring af lov om miljømål m.v. samt lov om vandforsyning*
Bornholms Regionskommune har ingen bemærkninger til selve lovudkastet. Bornholms Regionskommunes vil dog gerne gøre opmærksom på, at det på alle måder vil være mest hensigtsmæssigt, at grundvandskortlægningen i praksis videreføres og afsluttes i Bornholms Regionskommunes regi – og som hidtil i tæt samarbejde med vandværker, landbrugsorganisationer m.m. I givet fald kunne det ske ved at staten indgår særlig aftale med Bornholms Regionskommune herom.

Opgaverne – der er formuleret i de to ovenstående forslag til lovændring – bør for Bornholms vedkommende varetages af Bornholms Regionskommune, svarende til Bornholms særlige placering i de øvrige plan- og miljølove.

- *Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse*

Bornholms Regionskommune har ingen bemærkninger til selve lovudkastet. Men som i ovenstående bemærkning ønsker Bornholms Regionskommune, at vand- og naturovervågningen i praksis videreføres i regionskommunens regi på kontraktbasis.

Desuden at der, i § 18a, som konsekvens af at Bornholms Regionskommune ifølge planlovsudkastet selv udarbejder den regionale udviklingsplan for Bornholm, indføres en kompetence til at disponere over en del af det tilskud regionerne modtager fra staten, samt at kunne få andel i eventuelle midler fra EU til udviklingsarbejdet.

- *Forslag til lov om regional statsforvaltning*

Bornholms Regionskommune kan med tilfredshed konstatere, at der bliver et fast bemandet afdelingskontor på Bornholm, der kan varetage de borgerrelaterede førsteinstans opgaver, samt sekretariatsbetjening af Psykiatrisk Patientklagenævn.

For at kunne sikre en kontinuertlig betjening af borgerne på Bornholm må afdelingskontoret have en rimelig størrelse, således at ferie, sygdom mv. ikke vil betyde forringet service af borgerne på Bornholm.

For at fastholde flest mulige af de øvrige arbejdspladser på øen – og i øvrigt bevare lokalkendskabet i behandlingen af disse sager og i vejledningen af Bornholms Regionskommunes medarbejdere – kunne arbejdspladser i tilknytning til det Sociale Nævn og det kommende Beskæftigelsesnævn (som får tilført opgaver fra det nuværende sociale nævn, fra Arbejdsmarkedsrådet og fra Arbejdsmarkedsstyrelsen) tilbydes arbejdspladser på Bornholm i tilknytning til det lokale afdelingskontor.

Af hensyn til Bornholms geografiske beliggenhed, bør der opretholdes en sekretariatsbetjening for jordbrugskommissionen på Bornholm under samme vilkår som beskrevet ovenfor.

- *Forslag til lov om regionernes finansiering*

Bornholms Regionskommune konstaterer, at der med lovforslaget gives hjemmel til finansieringen af de regionale udviklingsopgaver, som henlægges til Bornholms Regionskommune – både i form af en forholdsmæssig del af statens tilskud til Region Hovedstaden og ved fritagelse for betaling af en forholdsmæssig del af udviklingsbidraget til Region Hovedstaden.

I bemærkningerne til § 7 er det anført "... at indenrigs- og sundhedsministeren kan bestemme, at en forholdsmæssig del af statens tilskud..." Bemærkningerne bør konsekvensrettes, således at det ikke anføres som en *kan*-bestemmelse i bemærkningerne, når det er fastsat i selve paragraffen.

Da de regionale udviklingsopgaver – som hovedregel – er henlagt til Bornholm, er det Bornholms Regionskommunes opfattelse, at udviklingsbidraget til Region Hovedstaden skal modsvare opgaverne og endeligt fastsættes efter forhandling med Bornholms Regionkommune.

- *Forslag til lov om ændring af lov om institutioner for uddannelsen til studentereksamen, lov om institutioner for uddannelsen til højere forberedelseksamen, lov om grundlæggende social- og sundhedsuddannelser, lov om almen voksenuddannelse og om voksenuddannelsescentre og forskellige andre love og Forslag til lov om ændring af lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., lov om mellemlange videregående uddannelser, lov om centre for undervisningsmidler m.v. og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område*

Bornholms Regionkommune udarbejder selv sin egen regionale udviklingsplan. Derfor må Bornholms Regionkommune ligestilles med de øvrige regionsråd – kompetencemæssigt såvel som økonomisk.

I bemærkningerne til de to lovforslag ønsker Bornholms Regionkommune tilføjet, at voksenuddannelses tilbuddene fastholdes "og videreudvikles." Efter Bornholms Regionkommunes opfattelse er en videreudvikling af voksenuddannelses tilbuddene vital for øens udviklingsmuligheder.

Det er Bornholms Regionkommunes ønske, at Bornholms Akademi skal have samme beføjelser som er tillagt CVU-erne og at Pædagogisk Center dermed kan indgå i Bornholms Akademi.

Derfor må "center for undervisningsmidler" eksplicit tilføjes i § 1, nr. 6 under § 28 b efter "institutioner for videregående uddannelser", hvor ministeren kan gøre undtagelser. Denne konstruktion vil ikke være til

hinder for at Pædagogisk Center indgår faglige samarbejder med et kerne-CVU.

Som det er Undervisningsministeriet bekendt pågår der aktuelt forhandlinger om samarbejde og eventuel sammenlægning mellem en række bornholmske uddannelsesinstitutioner. Bornholms Regionskommune ønsker derfor at lovenes ikrafttrædelsestidspunkt udformes sådan, at eventuelle samarbejder eller sammenlægninger kan etableres inden institutionernes formelle overgang til selveje den 1. januar 2007.

- *Forslag til Lov om ændring af jordfordelingsloven, landdistriktsstøtteloven, lov om drift af landbrugsjorder og forskellige andre love på Fødevareministeriets område.*

I overensstemmelse med forligspartiernes udmøntningsplan åbner strukturreformen mulighed for at ligestille Bornholms Regionskommune med de nye fem regioner, når det gælder kompetencer i relation til regional udvikling.

I forslaget til Lov om Erhvervsfremme får Bornholm mulighed for at oprette et selvstændigt vækstforum, der kan indstille anvendelse af midler under Regionalfonden og Socialfonden direkte til staten.

Artikel 33 ordningen og LEADER+ initiativet sigter i lighed med Regionalfonden og Socialfonden på at fremme den regionale erhvervsudvikling med særlig fokus på landdistrikterne.

Bornholms Regionskommune foreslår at fastholde et stk. 7 i den nuværende landdistriktsstøttelov, således at Bornholm sidestilles med de fem nye regioner i forhold til Artikel 33 ordningen, jf. stk. 5 og med henvisning tillige til muligheden for at deltage i finansieringen af LEADER+, jf. stk. 6.

Bornholms Regionskommune foreslår tillige at tilføje en et stk. 7 til § 18: *"Bornholms Kommunalbestyrelse og Bornholms Kommune sidestilles med henholdsvis regionsråd og regioner i de i stk. 5 og stk. 6 nævnte situationer."*

Hermed tilgodeses Bornholms særlige geografiske og regionale udviklingsvilkår, samtidig med at der sikres en mere optimal sammenhæng i regionale erhvervsudviklingsindsats og de kompetencer, Bornholm under Lov om Erhvervsfremme kan tildeles.

- *Forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje m.v.*

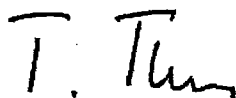
Bornholm forventer, at hele rute 38 opklassificeres til hovedlandevej.

- *Forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love*

På baggrund af aftalen om strukturreform og undervisningsministeriets mundtlige bekræftelse af at listen over kommunikationscentre, som overgår til regionerne (anført i bemærkningerne til loven) er endelig, forudsætter regionskommunen, at kommunikationscentret fortsat er et bornholmsk ansvar.

Finansieringsmæssigt bør det sikres, at Bornholms Regionskommune på dette område ligestilles med regionerne.

Med venlig hilsen



Thomas Thors
Regionsborgmester

Dir. tlf.: +45 5692 1030
mail: thomas.thors@brk.dk

Notat om NUTS problematik

Lovforslagets § 8, stk. 8 og § 9, stk. 3, der begge omhandler grænseregionalt samarbejde, rejser en problematik i forhold til NUTS-systemet – nomenklaturen for territoriale statistiske enheder.

Regioner, der ønsker støtte fra EU's strukturfonde til grænseregionalt samarbejde (de nuværende INTERREG III A) programmer, skal indgå i Europa-Kommissionens liste over støtteberettigede regioner. Listen omfatter regioner på det såkaldte NUTS 3 niveau, hvilket i Danmark svarer til de nuværende amter.

De fem nye regioner vil blive klassificeret som NUTS 2 regioner, fordi det gennemsnitlige befolkningstal i regionerne er på mere end de 800.000 indbyggere, der i dag afgrænser NUTS 3 fra NUTS 2 niveauet. Samtidig vil de danske kommuner efter sammenlægninger i gennemsnit have et befolkningstal på mindre end de 300.000 indbyggere, der er minimumkravet for at opnå NUTS 3 status.

Der vil derfor umiddelbart ikke være NUTS 3 regioner i Danmark, hvorfor reglen er at NUTS 2 niveauet også indgår som NUTS 3 niveau – d.v.s. de fem nye regioner. Det er misvisende og skadeligt for Bornholms udviklingsmuligheder at fremstå med et gennemsnit af hovedstadsområdet for så vidt gælder socio-økonomiske indikatorer i det territoriale statistiske niveau.

En ændret NUTS opdeling af landet kan få uheldige følger for Bornholms eksisterende grænseregionale samarbejder, der har udgangspunkt i en NUTS 3 status. En ændret NUTS opdeling vil også få negativ indflydelse på fremtidige muligheder for grænseregionalt samarbejde. I Bornholms tilfælde gælder det især de nye EU naboskabsprogrammer.

En bevarelse af NUTS 3 status for Bornholm vil betyde, at det grænseregionale samarbejde kan udvikles i samklang med den øvrige regionale erhvervsudvikling, sikre Bornholm mulighed for at indgå i et evt. nyt EU Naboskabsprogram med Kaliningrad m.fl.

Ligeledes vil det være naturligt at indstillinger om strukturfondsstøtte til grænseregionalt samarbejde med Bornholm involveret, sker via det særlige bornholmske vækstforum. Det harmonerer også godt med § 9, stk. 3, hvor der netop henvises til grænseregionale erhvervsudviklingsmæssige samarbejder, som geografien naturligt begrundes.

Kopi til Lise, STA
IV
VN
HBT
TJ

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

KULTURMINISTERIET
NYBROGADE 2
POSTBOKS 2140
1015 KØBENHAVN K

TELEFON 33 92 33 70
FAX 33 91 33 88
E-POST kum@kum.dk
CVR 67855019

5. januar 2005

Høringsvar vedr. lovforslag til udmøntning af kommunalreformen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har hørt Kulturministeriet over Forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Kulturministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Karin Marcussen

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2412-465 J. Nr. 2004-6775-48
KAM

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 33

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sagsnummer
94824-495223

Sagsbehandler MGL
Direkte 36 13 15 01
Fax 36 13 18 96
MGL@hur.dk

17. december 2004

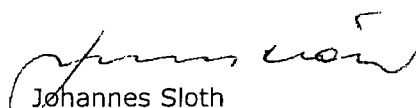
Kopi til IV
VN
HBT
TD

Høringsvar vedr. Forslag til Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har fremsendt udkast til "Forslag til Lov om forpligtende kommunale samarbejder".

Hovedstadens Udviklingsråd har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen


Johannes Sloth
administrerende direktør

Im. 1 KKT. j.nr. 2004-2000-6
- 3 JAN. 2005

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465
- 5 JAN. 2005

Akt.nr. 77 Antal bilag

Antal bilag 0 Aktnr. 34

→ ~~TK~~ e
Fra TK

INDGÅET I
22. DEC. 2004

1/1

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

1. Ø

Sagsnummer
94824-497839

Sagsbehandler MGL
Direkte 36 13 15 01
Fax 36 13 18 96
MGL@hur.dk

17. december 2004

Indgået i
Kommunalafdelingen

03 JAN. 2005

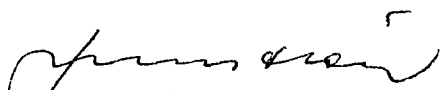
Kopi til IV
VN
HBT
TO

Høringssvar vedr. Forslag til lov om regional statsforvaltning

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har fremsendt udkast til "Forslag til lov om regional statsforvaltning".

Hovedstadens Udviklingsråd har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen


Johannes Sloth
administrerende direktør

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2004-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 35

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Kontor: 4. Ø. kt.
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

INDGÅET I
- 5 JAN. 2005

1.Ø

04-01-2005
Sagsnr.: 34453

Høring over forslag til Lov om et evalueringsinstitut for kommunerne m.v.

Dansk Byggeri har modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

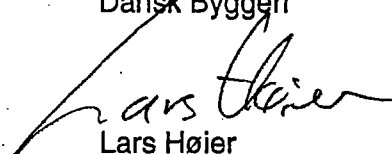
Dansk Byggeri støtter den foreslåede oprettelse af et evalueringsinstitut, som kan sætte mere fokus på effektivitet, ressourceanvendelse, kvalitetsudvikling og økonomistyring i den kommunale sektor.

Det bør anføres eksplicit i loven, at centret også skal beskæftige sig med offentlig-privat samarbejde. Indenrigsministeriets udliciteringsindikator vidner om stagnation i omfanget af offentlig-privat samarbejde, hvilket er beklageligt, da der her ligger store muligheder for at øge effektiviteten og kvaliteten i den offentlige opgaveløsning.

I forlængelse heraf bør erhvervslivet sikres repræsentation i det rådgivende udvalg.

Derudover har Dansk Byggeri ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen
Dansk Byggeri


Lars Høier

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465
- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 36

Fra 2.K.

Kopi til IV

Bianca Lund Sørensen

Fra: Anja Bergman Thuesen
Sendt: 5. januar 2005 13:37
Til: Charlotte Bidsted; Bianca Lund Sørensen
Emne: VS: borgerservicecentre

VN
HBT
TJ

Endnu et "direkte høringssvar".

Hilsen Anja

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Lassen, Marianne [mailto:MLA@MST.DK]
Sendt: 22. december 2004 14:32
Til: Anja Bergman Thuesen
Cc: Nielsen, Bente; Klenow, Marie Louise; "Aarøe, Karen"
Emne: borgerservicecentre

Til Anja Thuesen

Her hvor juleferien så småt er ved at indfinde sig, har jeg fået oplyst, at det er dig der har forslag til lov om borgerservicecentre.

I forhold til det lovforslag vil Miljøministeriet gerne bede om, at der i § 3, stk. 5 indsættes følgende:

"1. pkt. omfatter tillige internearbejdsdokumenter indeholdende miljøoplysninger omfattet af lov om aktindsigt i miljøoplysninger."

Begrundelsen herfor svarer til den begrundelse der er for at § 7, stk. 5 i lov om forpligtende kommunale samarbejder har den samme formulering. Vi kan tales nærmere ved herom efter nytår - hvor jeg gerne uddyber begrundelsen.

Fsva lovbemærkningerne vil vi bede om at der til de generelle og specielle bemærkninger indsættes de samme bemærkninger som i lov om forpligtende samarbejder. Også på dette punkt vender jeg tilbage efter nytår.

Mvh
Marianne Lassen
Miljøstyrelsen, Juraenheden
32660218

Fra 2K.



DANSK INDUSTRI
H.C. Andersens Boulevard 18
1787 København V
Tlf. 3377 3377 · Fax 3377 3300
di@di.dk · www.di.dk

Kopi til IV
VN
HBT
TJ

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Att.: Anja Bergman Thuesen
2. Kommunekontor
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

4. januar 2005
MBA

Deres sagsnr.:
2004-2200-21

Høringsvar: Forslag til lov om kommunale borgerservicecentre

Vi har modtaget Jeres anmodning om en udtalelse af udkast til forslag til lov om kommunale borgerservicecentre.

Det fremsendte udkast til lovforslag giver ikke anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Mette Bjørn-Andersen
Erhvervspolitik Konsulent

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465

- 5 JAN. 2005

Antal bilag 0 Aktnr. 38

Kopi til Mau, 20

IV
VN
HBT
TD

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

KULTURMINISTERIET
NYBROGADE 2
POSTBOKS 2140
1015 KØBENHAVN K
TELEFON 33 92 33 70
FAX 33 91 33 88
E-POST kum@kum.dk
CVR 67855019

5. januar 2005

Høringssvar vedr. lovforslag til udmøntning af kommunalreformen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har hørt Kulturministeriet over Forslag til lov om regionernes finansiering.

Kulturministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Karin Marcussen
ledelsessekretær

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465 J. Nr. 2004-6775-49
- 5 JAN. 2005 KAM

Antal bilag 0 Aktnr. 39

Fra TK
Kopi til TJ
IV
VN
HBT

F R E D E R I K S B E R G
K O M M U N E

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Att.: Kis Thuesen

22. december 2004
Sagsbeh: tk
Sagsnr.:
Dokumentnr.:

Budget og Plan

Frederiksberg Kommunes hørings svar

Frederiksberg Kommune har den 9. december modtaget DUT-høring vedrørende:

- Forslag til Lov om ændring af lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark (bilag 1)
- Forslag til Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (bilag 2)
- Forslag til Lov om revision af den kommunale inddeling (bilag 3)
- Forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (bilag 4)
- Forslag til Lov om kommunale borgerservicecentre (bilag 5)
- Forslag til Lov om forpligtende kommunale samarbejder (bilag 6)
- Forslag til Lov om regionernes finansiering (bilag 7)
- Forslag til Lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v. (bilag 8)

og skal i den forbindelse bemærke følgende:

Generelle bemærkninger

Frederiksberg Kommune er i dag både amts- og primærkommune og vil efter reformen alene være en kommune. Det er derfor vigtigt, at vilkårene for Frederiksberg Kommune opgøres på en sådan måde, at Frederiksberg har mulighed for indgå i det kommunale system på lige vilkår med andre kommuner.

Specifikke bemærkninger vedrørende de økonomiske konsekvenser af de op-gaveomlægninger, der følger af:

Forslag til Lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark

IM 1. Ø.kt. J.nr. 2005-2413-465
- 5 JAN. 2005

Frederiksberg Kommune har ingen bemærkninger til dette lovforslag.

Forslag til Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

Frederiksberg Kommune hæfter sig ved, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet selv fremfører, at beløbene i høj grad er udtryk for skøn.

Det forudsættes at Frederiksberg Kommune ikke er indregnet i landstallet vedrørende besparelser på amtsråd. Det kan oplyses, at Frederiksberg Kommune i dag har én Kommunalbestyrelse/amtsråd og kun et sæt bemanning til betjening heraf lige fra kommunaldirektøren over sekretariatsarbejdet til betjentstuen. Kommunalbestyrelsens størrelse på 25 medlemmer vil ikke ændre sig efter strukturreformens indførelse, hvor Frederiksberg Kommune ikke længere vil være en amtskommune. Det skal bemærkes, at Kommunalbestyrelsens størrelse i forvejen ligger i den lave ende af, hvad der anbefales i strukturaftalen. Der ligger derfor ingen besparelser for Frederiksberg Kommune i at nedlægge "amtsrådet".

Forslag til Lov om revision af den kommunale inddeling

Frederiksberg Kommune forudsættes at holdes udenfor landsdutton, idet kommunen ikke vil have hverken merudgifter eller mindreudgifter (jf. bemærkninger til bilag 2) som følge af dette lovforslag.

Forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Det er uklart, hvordan de forudsatte udgifter på 8 mio. kr. vil blive fordelt mellem amter, kommuner og stat. Desuden er det vanskeligt at vurdere om de skønnede forudsætninger for beregningen er i den rigtige størrelsesorden.

Forslag til Lov om kommunale borgerservicecentre

Frederiksberg Kommune har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Forslag til Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Såfremt synergieffekter fra beskæftigelsesområdet flyttes til dette lovforslag, tilslutter Frederiksberg Kommune sig Københavns Kommunes bemærkninger om, at vi generelt er uenige i, at synergieffekter er en del af DUT sager. Derudover har Frederiksberg Kommunen ingen bemærkninger til lovforslaget.

Forslag til Lov om regionernes finansiering

Frederiksberg Kommune har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Forslag til Lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Frederiksberg Kommune bemærker, at det fremgår af § 13, at instituttet i forbindelse med udarbejdelse af en evalueringsrapport m.v. kan forlange alle eksisterende oplysninger tilvejebragt og udleveret af den evaluerede myndighed. Dette er for så vidt i orden, men hvis der er tale om enkeltkommuner eller -institutioner, bør der i den forbindelse, såfremt der er tale om dybtgående og omfangsrige analyser, som der lægges op til i lovforslaget, ske en betaling fra instituttet for frembringelsen af disse oplysninger.

Jesper Kragerup
Budget- og Planchef



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Fremsendes også som e-mail til im@im.dk

5. januar 2005

ref.: TSN

Høringssvar vedrørende Forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner mv.

Friluftsrådet har modtaget Forslag til lov om et evalueringsinstitut for kommuner mv. i høring. Rådet har følgende bemærkninger.

Friluftsrådet støtter oprettelsen af et evalueringsinstitut for de nye kommuner og regioner. Den omfordeling af opgaver som kommunalreformen resulterer i, vil medføre et behov for at evaluere kommunernes og regionernes indsats.

Der eksisterer en latent konflikt mellem de nationale beskyttelsesinteresser på natur- og miljøområdet og de lokale interesser inden for eksempelvis erhvervsområdet, trafikområdet og byudviklingsområdet.

Evalueringsinstituttet har til formål at fremme effektivitet og bedre ressourceanvendelse, kvalitetsudvikling og økonomistyring i kommuner og regioner. Friluftsrådet forudsætter, at det omfatter, at evalueringsinstituttet vil evaluere om kommunerne i forbindelse med planlægning og sagsbehandling, i afvejningen af forskellige interesser, lever op til intentionerne i lovene.

Med venlig hilsen

Lars Mortensen
Formand



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Fremsendes også som e-mail til im@im.dk

5. januar 2005

ref.: AM

Høringssvar vedrørende udkast til forslag til Lov om regional statsforvaltning

Friluftsrådet har modtaget ovennævnte udkast til forslag til lov om regional statsforvaltning med henblik på eventuelle bemærkninger.

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform. Loven fastsætter rammerne for oprettelse af en regional statsforvaltning og lægger derudover op til en række "konsekvensrettelser" inden for diverse lovområder, hvorefter statsforvaltningerne tillægges beføjelser, som hidtil er varetaget af statsamtmandene eller statsamtterne.

Friluftsrådets høringssvar forholder sig alene til de lovtekniske ændringer, og ikke til det strukturpolitiske indhold i forslaget.

Bemærkninger til lovforslagets § 32, nr. 1 - 2 – udarbejdelse af analyse for jordbrugserhvervene

Friluftsrådet har kun bemærkninger i forhold til lovforslagets § 32, der omhandler ændringsforslag i forhold til lov om landbrugsejendomme.

Friluftsrådet har forståelse for, at statsforvaltningen fra amtsrådet overtager opgaven med at udarbejde og offentliggøre en analyse af jordbrugserhvervene. En sådan analyse kan ikke udarbejdes af de enkelte kommunalbestyrelser.

Imidlertid er det også Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, der kan fastsætte regler for udarbejdelsen og indholdet af jordbrugsanalysen og for varetagelsen af de jordbrugsmæssige interesser under den regionale udviklingsplan samt kommune- og lokalplanlægningen. Der er altså tale om en fokuseret varetagelse af de jordbrugsmæssige interesser i den sammenfattende fysiske planlægning med risiko for en enøjet varetagelse af bestemte erhvervsinteresser.

Friluftsrådet finder det i denne forbindelse afgørende at fastholde, at den regionale udviklingsplanlægning og kommuneplanlægningen er grundlaget for den sammenfattende planlægning, hvor der sker afvejning af forskellige interesser. **Det er for Friluftsrådet vigtigt, at der i denne henseende ikke hersker tvivl om, at afvejningen af de enkelte interesser i planlægningen sker i den regionale**

onale udviklingsplanlægning og i kommuneplanlægningen og ikke i eksempelvis de regionale jordbrugsanalyser og landbrugsplanlægningen i øvrigt.

Selvfølgelig vil der i de enkelte regionale statsforvaltninger være en vis jordbrugsfaglig ekspertise qua statsforvaltningernes varetagelse af sekretariatsfunktionen for jordbrugskommissionen. Friluftsrådet vil imidlertid pege på, at det vil være nødvendig at sikre en tilstrækkelig jordbrugsfaglig og landskabsmæssig faglig ekspertise i de enkelte regionale statsforvaltninger. En sådan tilstrækkelig ekspertise opnås ikke alene med udgangspunkt i sekretariatsbetjeningen af jordbrugskommissionerne, der i høj grad vedrører vurderinger af mere lovgivningsteknisk karakter. Det må sikres, at der ved udarbejdelsen af analysen af jordbrugserhvervene ikke fokuseres enøjlet på varetagelse af jordbrugserhvervenes interesser, for så vil denne analyse ikke blive et positiv indspil til varetagelse af de jordbrugsmæssige interesser i den sammenfattende fysiske planlægning

Bemærkninger til lovforslagets § 32, nr. 3-5 – nedsættelse af jordbrugskommissioner

Friluftsrådet læser forslaget til § 32, punkt 3 således, at Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri fremover direkte udpeger medlemmer af jordbrugskommissionerne, fortsat efter indstilling fra de i loven nævnte parter. Som noget nyt bebyrder ministeren inden for de enkelte regioner at nedsætte flere jordbrugskommissioner. Friluftsrådet støtter, at der således åbnes mulighed for i visse regioner at lade én jordbrugskommission dække hele regionen, mens der i andre regioner nedsættes flere jordbrugskommissioner. Friluftsrådet anbefaler, at det nærmere præciseres under hvilke forudsætninger ministeren kan nedsætte flere jordbrugskommissioner inden for den enkelte statsforvaltnings geografiske område. Friluftsrådet finder, at der som hovedregel bør være tale om én jordbrugskommission i hver region svarende til statsforvaltningernes geografiske grænser bl.a. af hensyn til udarbejdelsen af analysen for jordbrugserhvervene og af hensyn til de sammenhængende regionale landskabelige hensyn, som indgår som grundlag for dele af kommissionernes arbejde.

Med venlig hilsen



Lars Mortensen
Formand



Jane Lund Henriksen
Næstformand

Indenrigs- og Sundhedsministeriet


**Amtsråds-
foreningen**

21-12-2004

J.nr. 474720

DUT-høringssvar vedr. Forslag til lov om ændring af Lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 1. december 2004 fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af Lov om Begunstigelser for en Kreditforening af Kommuner i Danmark. Ministeriet har endvidere den 9. december 2004 fremsendt notat vedrørende de økonomiske konsekvenser af loven.

Amtsrådsforeningen er enig i, at lovforslaget ikke indebærer økonomiske konsekvenser for regionerne.

Med venlig hilsen

Otto Larsen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

22-12-2004

J.nr. 472296

DUT-høringssvar vedr. forslag til Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 1. december 2004 fremsendt forslag til Lov om forpligtende kommunale samarbejder. Ministeriet har endvidere den 9. december 2004 fremsendt notat vedrørende de økonomiske konsekvenser af loven.

Amtsrådsforeningen er enig i, at lovforslaget ikke indebærer økonomiske konsekvenser for regionerne.

Med venlig hilsen

Otto Larsen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk
Tlf. 3529 8100
Fax 3529 8300

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

22-12-2004

J.nr. 000-472471

**DUT-høringssvar vedr. forslag til Lov om kommunale borgerservice-
centre**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 1. december 2004 fremsendt forslag til Lov om kommunale borgerservicecentre. Ministeriet har endvidere den 9. december 2004 fremsendt notat vedrørende de økonomiske konsekvenser af loven.

Amtsrådsforeningen er enig i, at lovforslaget ikke indebærer økonomiske konsekvenser for regionerne.

Med venlig hilsen

Otto Larsen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk
Tlf. 3529 8100
Fax 3529 8300

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

22-12-2004

J.nr. 472275

DUT-høringssvar vedr. forslag til Lov om revision af den kommunale inddeling

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 1. december 2004 fremsendt forslag til Lov om revision af den kommunale inddeling. Ministeriet har endvidere den 9. december 2004 fremsendt notat vedrørende de økonomiske konsekvenser af loven.

Amtsrådsforeningen finder ikke, at lovforslaget indebærer økonomiske konsekvenser for regionerne.

Med venlig hilsen

Otto Larsen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk
Tlf. 3529 8100
Fax 3529 8300

Indenrigs- og Sundhedsministeriet



21-12-2004

J.nr. 474720/ 464516

DUT-høring vedr. Forslag til Lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 1. december 2004 fremsendt udkast til Forslag til Lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v. Ministeriet har endvidere den 9. december 2004 fremsendt notat vedrørende de økonomiske konsekvenser af loven.

Amtsrådsforeningen er enig i, at lovforslaget ikke indebærer økonomiske konsekvenser for regionerne.

Med venlig hilsen

Otto Larsen

NOTAT

Indenrigs- og Sundhedsministeriet


**Amtsråds-
foreningen**

22-12-2004

J.nr. 472413

DUT- høringssvar vedr. forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunal reformen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 1. december 2004 fremsendt udkast til forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunal reformen.

Ministeriet har endvidere den 9. december 2004 fremsendt notat vedrørende de økonomiske konsekvenser af loven og den 17. december 2004 fremsendt uddybende notat vedrørende udgifter til delingsrådene.

Der skal indledningsvis gøres opmærksom på, at Amtsrådsforeningen skal tage forbehold for den officielle høring af lovforslagene. Amtsrådsforeningens medvirken til en økonomisk forhandling af lovforslagene indebærer ikke, at Amtsrådsforeningen er enig i indholdet i lovforslaget.

Indenrigs- og sundhedsministeriet finder, at lovforslaget ikke indebærer merudgifter for de kommunale parter.

Amtsrådsforeningen finder imidlertid, at lovforslaget medfører en række ekstra administrative byrder og dermed potentielle meromkostninger for amterne. Amterne skal blandt andet udarbejde opgørelser af amternes aktiver, personale mv., udarbejde aftaleudkast, deltage i forhandlingerne med de modtagende myndigheder samt tilvejebringe oplysninger, dokumenter og yde bistand til delingsrådene.

Amtsrådsforeningen forudsætter, at der i forbindelse med forhandlingerne om amternes økonomi 2006 tages højde for de ekstra administrative byrder og deraf følgende merudgifter, der påføres amterne som følge af lovforslaget.

Amtsrådsforeningen skal endvidere gøre opmærksom på, at der ved overdragelse af amternes ejendomme til kommuner, regioner eller stat skal ske en berigtigelse af den adkomstmæssige registrering i tingbogen. Dette koster normalt 1.400 kr. + 0,6 % af vurderingen/købesummen for en ejendom.

Amterne vil således skulle afholde betydelige udgifter til retsafgifter, medmindre disse overdragelser undtages i medfør af lov/bekendtgørelse. Dette er f.eks. sket i loven om Københavns Havn A/S § 5, stk. 2, hvoraf det følger, at for tinglysninger, registreringer, overdragelser og låneoptagelser, der er en følge af stiftelsen af Københavns Havn A/S, skal der ikke erlægges retsafgift.

Amtsrådsforeningen forudsætter, at en lignende undtagelse indføres i lovgivningen vedrørende strukturreformen.

Med venlig hilsen

Otto Larsen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet


**Amtsråds-
foreningen**

Høringssvar vedr. DUT-notat om Forslag til Lov om regionernes finansiering.

21-12-2004

J.nr. 474720

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 1. december 2004 fremsendt udkast til forslag til Lov om regionernes finansiering. Ministeriet har endvidere den 9. december 2004 fremsendt notat vedrørende de økonomiske konsekvenser af loven.

Amtsrådsforeningen skal tage forbehold for den officielle høring af lovforslagene. Amtsrådsforeningens medvirken til en økonomisk forhandling af lovforslagene indebærer ikke, at Amtsrådsforeningen er enig i indholdet i lovforslaget.

Amtsrådsforeningen er enig i, at lovforslaget ikke indebærer økonomiske konsekvenser for regionerne under ét. Det skal dog understreges, at lovforslaget i den foreliggende form får vidtrækkende økonomiske konsekvenser for de enkelte regioner. Vi forventer, at staten bidrager til at løse denne problemstilling.

Amtsrådsforeningen vil derudover appellere til, at regionerne får finansieringsmuligheder svarende til de opgaver, de er pålagt at udføre.

Med venlig hilsen

Otto Larsen

NOTAT

Indenrigs- og Sundhedsministeriet



22-12-2004

J.nr. 001-472264

DUT-høring vedr. forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, HS og HUR

Amtsrådsforeningen har den 1. december 2004 modtaget et forslag til lov om regioner, og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab i høring. Korte DUT-notater er herefter modtaget fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet den 9. december 2004.

Amtsrådsforeningen har endvidere modtaget et notat af 9. december 2004 om ændring af pensionssystemet for borgmestre samt vederlag, pension m.v. til regionsråd, forberedelsesudvalg og sammenlægningsudvalg.

Endelig har foreningen den 17. december 2004 modtaget et notat af 15. december 2004 om økonomiske konsekvenser af kommunalreformen – udgifter og besparelser i relation til kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmer.

Amtsrådsforeningen skal indledningsvis tage forbehold for den officielle høring af lovforslagene. Amtsrådsforeningens medvirken til en økonomisk forhandling af lovforslagene indebærer ikke, at Amtsrådsforeningen er enig i indholdet i lovforslaget.

Amtsrådsforeningen skal herunder gøre opmærksom på, at foreningen i sit høringsforslag til loven vil foreslå en model, der udvider vederlagsmulighederne for regionsrådsmedlemmer og medlemmer af forberedelsesudvalg.

Ifølge lovforslaget skal amterne afholde vederlag og øvrige udgifter til forberedelsesudvalg. Ministeriet anslår skønsmæssigt udgifterne hertil til 26,6 mio. kr. Amtsrådsforeningen finder, at opgørelsen er baseret på et meget åbent skøn i forhold til en række endnu ikke kendte faktorer.

Forberedelsesudvalgene kan selv træffe beslutning om indretningen af en administration, som amterne skal afholde udgifterne til. Forretningsudvalgene må forventes at ansætte et antal medarbejdere, ligesom følgende opgaver, der skal forberede regionernes etablering, nævnes i lovforslaget: Udarbejdelse af styrelsesvedtægt, forretningsorden, budget, udbud vedr. og ansættelse af revision, kasse- og regnskabsregulativ, opbygning af regionens adm. og indretning, opsigelse/ændring af aftaler på vegne af amtsrådene, analyser og beslutninger om regionens deltagelse i samarbejder, forhandlinger med amterne, Københavns, Frederiksberg kommuner, HS, HUR og Bornholms Regionskommune om overtagelse af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte samt eventuelle ændringer af autorisationer, internationalt samarbejde, repræsentation i andre organer mm. Amtsrådsforeningen forventer, at der herudover vil være en række opgaver, der endnu ikke er klarhed over.

Endvidere vil der være en række udgifter til eksterne leverandører i tilknytning til revision, IT,

Indenrigs- og Sundhedsministeriet finder ikke, at disse opgaver vil medføre merudgifter for regionerne.

Amtsrådsforeningen forudsætter, at der i forbindelse med forhandlingerne i foråret 2005 om amternes økonomi i 2006 sikres økonomisk mulighed for at løse disse opgaver.

Hvilke nye opgaver/udgifter påfører lovforslaget regionerne?

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har anslået, at der fra 2007 og frem årligt vil være en besparelse på udgifter til regionsrådsmedlemmer i forhold til amtsrådsmedlemmerne i dag på ca. 44 mio. kr.

Amtsrådsforeningen er enig i, at udgiften til vederlag mm. til regionsrådsmedlemmer vil være mindre end udgiften til amtsrådsmedlemmer i dag, men der kan ikke tales om en besparelse, da mindreudgiften fra 2007 og frem ikke kommer amterne til gode.

Vederlag og andre udgifter til regionsrådsmedlemmerne efter ministeriets model koster ca. 40 mio. kr., men beregningsgrundlaget skal justeres.

Udgifter til amtsrådsmedlemmer har Amtsrådsforeningen opgjort til 80,5 mio. kr. i 2003 (forholdsmæssig del af København og Frederiksberg indregnet).

Side 3

Forskel: Ca. 40,5 mio. kr. (med forbehold for justeringen af beregningsgrundlaget).

Herved er der ikke taget højde for udgifter til sekretariatsbetjening af regionsrådene og generel administration i regionerne, hvilket imidlertid ikke har været drøftet i disse indledende DUT-forhandlinger.

Pension

I relation til det fremsendte notat om pension skal foreningen understrege, at foreningen finder det afgørende, at revisionen sker på grundlag af et princip om ligebehandling, således at regionsrådsformænd f.eks. får mulighed for egenpension efter samme principper som de kommende borgmestre, og at nuværende amtsborgmestre får samme mulighed for egenpension ved overgangen til regionsråd, som de nuværende borgmestre ved overgang til de nye, sammenlagte kommuner.

Med venlig hilsen

Lone Vingtoft

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.
Att. Kis Thuesen

Dato: 21. december 2004 / NIS

Høringssvar vedrørende Forslag til lov om ændring af lov om begunstigelser for en kreditforening af kommuner i Danmark (Konsekvensrettelser som følge af kommunalreformen)

Københavns Kommune har 8. december modtaget lovforslag om Forslag til lov om ændring af Lov om begunstigelser for en kreditforening af Kommuner i Danmark i DUT-høring.

Københavns Kommune har ingen bemærkninger til den fremsendte DUT-høring.

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/ Nick Skovgaard

ØF 2. kt.

Rådhuset
1599 København
V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 26 79

Telefax
33 66 70 13

E-mail
nis@okf.kk.dk

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.
Att. Kis Thuesen

Dato: 21. december 2004 / NIS

Høringssvar vedrørende lov om Forslag til lov regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

Københavns Kommune har 8. december modtaget lovforslag om Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Københavns Kommune skal tage forbehold for, at den endelige ressourceopgørelse ikke foreligger.

Der lægges i lovforslagets økonomiske bemærkninger op til regionale merudgifter i forbindelse med vederlæggelse af forberedelsesudvalgenes medlemmer og sekretariatsbetjening af forberedelsesudvalgene i 2006 på ca. 25 mio. kr. og mindreudgifter fra 2007 og fremefter på ca. 47 mio. kr.. Fordelingen af disse udgifter anføres ikke.

Københavns Kommune forbeholder sig på denne baggrund ret til at vende tilbage med yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/ Nick Skovgaard

ØF 2. kt.

Rådhuset
1599 København
V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 26 79

Telefax
33 66 70 13

E-mail
nis@okf.kk.dk

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.
Att. Kis Thuesen

Dato: 21. december 2004 / NIS

Høringssvar vedrørende Forslag til lov om revision af den kommunale inddeling.

Københavns Kommune har 8. december modtaget lovforslag om Forslag til lov om revision af den kommunale inddeling i DUT-høring.

Københavns Kommune har ingen bemærkninger til den fremsendte DUT-høring, idet det dog bemærkes, at Københavns Kommune ikke forventer at få hverken mer- eller mindreudgifter fra 2006 og fremefter som følge af lovforslaget.

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/ Nick Skovgaard

ØF 2. kt.

Rådhuset
1599 København
V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 26 79

Telefax
33 66 70 13

E-mail
nis@okf.kk.dk

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.
Att. Kis Thuesen

Dato: 21. december 2004 / NIS

Høringssvar vedrørende forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Københavns Kommune har den 8. december 2004 modtaget Forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Lovforslaget indeholder de generelle regler for overførslen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i forbindelse med de opgaveflytninger, der sker som følge af kommunalreformen den 1. januar 2007.

Københavns Kommune skal i forbindelse med lovforslaget gøre opmærksom på, at der er en række særlige problemstillinger knyttet til f.eks. fordelingen af gælden i forbindelse med Metroen. Det skal således afklares, hvordan gælden f.s.v.a. Københavns Kommunes amtsdel, Frederiksbergs kommunes amtsdel og Københavns Amt skal fordeles. Ligeledes skal der gøres opmærksom på, at der er behov for en afklaring af fordelingsmæssige spørgsmål i forhold til HUR's gæld.

Der er derudover en problemstilling knyttet til driften af Amager Strandpark. Københavns Kommune er bekendt med, at dette ikke er en aktiv/passiv øvelse, men gør opmærksom på, at Københavns Amt har en driftsforpligtigelse, som skal overgå til en eller flere myndigheder. Der skal desuden gøres opmærksom på, at der er en problemstilling vedrørende HUR, idet der i HUR er et driftsunderskud. Trafikministeriet er blevet gjort opmærksom på dette forhold i forbindelse med DUT-forhandlingerne vedrørende kollektiv trafik, men har ikke blevet taget stilling til sagen.

Ligeledes er der en række særlige problemstillinger, som knytter sig til H:S-konstruktionen. Patientforsikringsloven trådte i kraft 1. juli 1992. Eventuelle patienterstatninger for sygehuspatienter fra før denne dato (og dermed før H:S blev etableret) påhviler så vidt vides Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune. Det kan ikke afvises, at der kan komme sager op, som indebærer erstatningsansvar. Denne eventuelle forpligtigelse skal overgå til regionen, når de to kommuners amtskommunale status bortfalder.

Tilsvarende skal eventuelle patienterstatninger i den primære sundhedssektor, der overgår til regionen, også overgå til regionen.

ØF 2. kt.

Rådhuset
1599 København
V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 26 79

Telefax
33 66 70 13

E-mail
nis@okf.kk.dk

Endvidere er det uklart i lovforslaget, hvordan de situationer håndteres, hvor nedlagte myndigheder ikke har ressourcer (aktiver), som kan dække forpligtelserne (f.eks. vedrørende historiske pensionsforpligtelser).

Københavns Kommune finder derudover, at det skal præciseres, at § 7 også skal omfatte ansatte på tjenestemandslignende vilkår, som repræsenterer en lige så stor økonomisk belastning for den afgivende myndighed, som tjenestemandsansatte.

Det skal i fastlæggelsen af beregningen og fordelingen sikres, at såvel fremtidige, som nuværende forpligtelser for tjenestemænd, ikke belaster den afgivende myndighed fra overdragelsestidspunktet.

Konkret har Københavns og Frederiksberg kommuner pensionsforpligtelsen over for personale i H:S for den periode, hvor de før 1. januar 1995 har været ansat i Københavns Kommune. Dvs. personale (incl. overgået administrativt personale) fra sygehusområdet, der er gået på pension før Københavns Kommunes hospitalers overgang til H:S og også personale tidligere ansat i Københavns Kommune, der er gået på pension efter Københavns Kommunes hospitalers overgang til H:S. Denne forpligtelse skal overgå til regionen, idet Københavns Kommune overgår til at være almindelige kommuner, og dermed forventes at blive finansieret på lige fod med andre kommuner.

Tilsvarende har København og Frederiksberg kommuner en pensionsforpligtelse over for pensionerede medarbejdere fra Københavns Sporveje. Dette er en amtskommunal udgift, der skal indgå i Trafikselskabets budget.

Endelig oprettes der med lovforslaget fem midlertidige delingsråd, som amter, kommuner og involverede statslige myndigheder skal finansiere. Indenrigs- og Sundhedsministeriet giver et usikkert skøn på de samlede udgifter til delingsrådene, men der redegøres ikke for fordelingen af disse udgifter. Københavns Kommune forbeholder sig på denne baggrund ret til at vende tilbage med yderligere bemærkninger.

Københavns Kommune skal afslutningsvist tage et generelt forbehold for den nærmere fordeling af aktiver og passiver i forbindelse med kommunalreformen, og bemærker at såfremt der tilfalder kommunerne yderligere pensionsforpligtelser, vil disse udgifter skulle kompenseres gennem dut.

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/ Nick Skovgaard

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.
Att. Kis Thuesen

Dato: 21. december 2004 / NIS

Høringssvar til DUT-sag vedrørende lov om kommunale borgerservicecentre

Københavns Kommune har 8. december modtaget lovforslag om Forslag til lov om kommunale borgerservicecentre.

Københavns Kommune har ingen bemærkninger til de direkte økonomiske konsekvenser af lovforslaget, idet det bemærkes at forhandlingerne på de forskellige serviceområder borgerbetjeningen skal omfatte skal afklares decentralt.

På den baggrund tager Københavns Kommune et generelt forbehold for de samlede konsekvenser heraf i forhold til driften af servicecentrene.

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/ Nick Skovgaard

ØF 2. kt.

Rådhuset
1599 København
V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 26 79

Telefax
33 66 70 13

E-mail
nis@okf.kk.dk

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.
Att. Kis Thuesen

Dato: 21. december 2004 / NIS

Høringssvar vedrørende Forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder

Københavns Kommune har 8. december modtaget lovforslag om Forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder i DUT-høring.

Københavns Kommune bemærker, at kommunerne bliver duttet for synergieffekter på beskæftigelsesområdet under henvisning til nærværende lov om kommunale samarbejder. Københavns Kommune finder, at såfremt staten ønsker at dutte kommunerne for synergieffekter, bør det ske i den lovgivning, der muliggør disse og ikke i sektorlovgivningen.

I forlængelse heraf bemærkes det, at Københavns Kommune generelt er uenig i, at synergieffekter er en del af DUT-sager.

Københavns Kommune har ikke yderligere bemærkninger til de økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

Med venlig hilsen

Rasmus Bjerregaard

/ Nick Skovgaard

ØF 2. kt.

Rådhuset
1599 København
V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 26 79

Telefax
33 66 70 13

E-mail
nis@okf.kk.dk