



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Kontor: Civilkontoret
Sagsnr.: 2004-151-0126
Dok.: RSB20590

Besvarelse af spørgsmål nr. 75 af 2. december 2004 fra Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Spørgsmål nr. 75:

”Vil ministeren i forlængelse af samrådet i fødevareudvalget den 1. december 2004, jf. samrådsspørgsmål G, skriftligt redegøre for fordele, ulemper og konsekvenser af nedennævnte forslag til løsning på de dyrevelfærdsproblemer, lange transporter af levende slagtedyr skaber?

Forslag 1:

Der skal foreligge en dyrlæge-attest før dyr til eksport kan forlade besætningen. Dyrlægeundersøgelsen skal være foretaget indenfor de sidste 24 timer før dyret forlader besætningen. Samtidig skal reglerne om transportegnethed skærpes.

Forslag 2:

Ved al transport af dyr til slagtning, uanset denne foregår inden for eller uden for landets grænser, er enhver form for omlæsning forbudt, det være sig direkte fra bil til bil, eller på samlestadde, eksportstadde, levedyrsmarkeder, handelsbesætninger eller andre samlesteder for dyr.

Forslag 3:

England har igennem flere år opretholdt et nationalt forbud mod transport af heste til slagtning i udlandet (Minimum values legislation within the Exportation og Horses Act in 1937), som virker indirekte gennem et forbud mod eksport af heste, der har lavere værdi end 5.000 pund. En lignende ordning kunne indføres i Danmark.”

Svar:

Justitsministeriet har overvejet, i hvilket omfang det vil være i overensstemmelse med EU-retten at gennemføre de ovennævnte tre forslag til forbedring af dyrs velfærd under transport. I fortsættelse heraf har ministeriet tillige overvejet, på hvilke måder det i øvrigt vil være muligt at forbedre dyrs velfærd under transport. Justitsministeriet har især overvejet forholdene under lange transporter samt dyrevelfærden for særligt udsatte kategorier af dyr.

I det følgende gives et overblik over Justitsministeriets vurderinger og forslag. For en mere detaljeret gennemgang henvises til Justitsministeriets vedlagte notat af d.d. Nærværende besvarelse og det vedlagte notat omhandler transport af kvæg, svin, heste, får og geder.

Ad forslag 1:

Det er Justitsministeriets vurdering, at det ikke vil være i overensstemmelse med EU-retten at fastsætte nationale regler, hvorefter der skal udstedes en individuel dyrevelfærdsattest for hvert enkelt dyr, der skal transporteres. For så vidt angår heste henvises dogtil Justitsministeriets overvejelser i notatet. Der henvises til punkt 2.1.2. i det vedlagte notat.

Det er endvidere Justitsministeriets vurdering, at det – med undtagelse af undersøgelsen af heste – ikke vil være i overensstemmelse med EU-retten at kræve, at sundhedsundersøgelsen, og herunder transportegnethedsvurderingen, skal foretages på bedriften. Et krav om at kontrollen af heste skal finde sted på bedriften, vil imidlertid kun påvirke omsætningen af et relativt begrænset antal dyr, og det er derfor Justitsministeriets opfattelse, at den dyrevelfærdsmæssige gevinst ved at gennemføre ovennævnte forslag for så vidt angår heste vil være begrænset. Se hertil punkt 2.1.3. i det vedlagte notat.

Det er også Justitsministeriets opfattelse, at der ikke kan fastsættes bestemmelser i national ret, som foreskriver, at den undersøgelse, der ligger til grund for sundhedscertifikatet, skal ske inden for et tidsinterval i forhold til afsendelsen, som afviger fra de tidsintervaller, der er fastsat i samhandelsdirektiverne. Det bemærkes i den forbindelse, at det for kvæg, svin, får og geder allerede i dag er et krav, at de er undersøgt af embedsdyrlægen senest 24 timer, inden transporten påbegyndes. Se hertil punkt 2.1.4. i det vedlagte notat.

Det gældende transportdirektiv regulerer efter Justitsministeriets opfattelse udtømmende, hvilke kategorier af dyr der ikke anses for egnede til transport. Der kan derfor ikke på nuværende tidspunkt fastsættes nationale bestemmelser, der medfører, at hele kategorier af dyr ikke anses som egnede til transport.

Derimod er det Justitsministeriets vurdering, at det ved den nye forordnings ikrafttræden under visse betingelser bliver muligt at fastsætte nationale bestemmelser, hvorefter hele kategorier af dyr anses som ikke-transportegnede. Se hertil punkt 2.1.5.1. i det vedlagte notat.

Det er endvidere Justitsministeriets opfattelse, at det vil være i overensstemmelse med EU-retten – også under de gældende EU-regler – at skærpe den konkrete vurdering af, om det enkelte dyr anses som egnet til transport. Se hertil punkt 2.1.5.2. i det vedlagte notat.

Ad forslag 2:

For så vidt angår det foreslåede forbud mod at omlæsse slagtedy på samlesteder, har Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender oplyst, at dette vil rejse væsentlige problemer i forhold til beskyttelse af dyresundheden, jf. punkt 2.2.1. i det vedlagte notat.

For så vidt angår det EU-retlige aspekt, er det Justitsministeriets opfattelse, at et forbud mod omladning og omlæsning i de fleste situationer næppe vil være i overensstemmelse med EU-retten, da det i samhandelsdirektiverne for de relevante dyrearter, transportdirektivet og den nye forordning må antages at være en bagvedliggende forudsætning, at der kan ske omladning og omlæsning af dyr. Der henvises til den detaljerede gennemgang af disse overvejelser i punkt 2.2.2. i det vedlagte notat

Ad forslag 3:

Efter Justitsministeriets opfattelse vil det ikke være i overensstemmelse med EU-retten at indføre en dansk bestemmelse om, at dyr under en vis værdi ikke må transporteres, da en sådan regel vil udgøre en eksportrestriktion efter EF-traktatens artikel 29, og ikke vil kunne undtages efter artikel 30, da den næppe er proportional og egnet til at varetage dyresundheden. Se hertil punkt 2.3. i det vedlagte notat.

Justitsministeriets overvejelser om nye initiativer:

I lyset af ovennævnte konklusioner har Justitsministeriet overvejet, hvordan de danske regler om transport kan skærpes. Overvejelserne har navnlig rettet sig mod forholdene på lange transporter samt for transport af udsætterdyr, som efter Justitsministeriets opfattelse er særligt udsatte.

1) Med hensyn til muligheden for at anse visse kategorier af dyr som ikke-transportegnede, vil Justitsministeriet stille mod at indføre regler, som indebærer, at det ikke vil være muligt at transportere udsættersøer, og eventuelt også andre udsætterdyr, i over 8 timer. Ministeriet vil endvide-

re undersøge muligheden for at fastsætte regler om, at udsætterdyr ikke vil kunne anses som transportegnede, hvis transporten indebærer, at dyrene skal transporteres via et samlested.

Det bemærkes, at disse regler først vil kunne anvendes, når den nye transportforordning træder i kraft om ca. 2 år. Se hertil punkt 3.2.1. i det vedlagte notat.

2) Justitsministeriet ønsker desuden at skærpe vurderingen af udsætterdyrs transportegnethed i forhold til den vurdering, der foretages i dag. Justitsministeriet har derfor anmodet Fødevarestyrelsen om at overveje, hvordan dette nærmere kan ske. Justitsministeriet vil her stille mod, at praksis i forbindelse med vurderingen af udsætterdyrs transportegnethed skærpes yderligere, særligt hvis transporten skal vare over 8 timer, eller hvis transporten indebærer, at dyrene om-læsses. Se hertil punkt 3.2.2. i det vedlagte notat.

3) Det er Justitsministeriets opfattelse, at der vil kunne argumenteres for, at det også efter forordningens ikrafttræden vil være muligt at beholde og endvidere fastsætte yderligere nationale bestemmelser om indretningen af samlesteder, der sikrer, dels at der er passende faciliteter til rådighed for anbringelse, fodring og vanding af dyrene, dels at de fysiske forhold medvirker til at mindske den stress, som dyr udsættes for under ophold på samlesteder, og dels at der kan afsættes den fornødne tid til at undersøge dyrenes transportegnethed under rolige forhold.

Ministeriet vil derfor anmode Dyreværnsrådet om at udarbejde udkast til ændring af samlestedsbekendtgørelsen, der indeholder bestemmelser, der særligt tager sigte på, at de fysiske forhold medvirker til at mindske den stress, som dyr udsættes for under ophold på samlesteder, og at der kan afsættes den fornødne tid til at undersøge dyrenes transportegnethed under rolige forhold. Se hertil punkt 3.3. i det vedlagte notat.

4) Det er endvidere Justitsministeriets opfattelse, at bl.a. Det Veterinære Sundhedsråds udtalelse af 25. marts 2004 giver anledning til nærmere at overveje forholdene i forbindelse med brug af udleveringsrum og -vogne. Justitsministeriet vil derfor anmode Dyreværnsrådet om en udtalelse herom. Justitsministeriet vil endvidere tage initiativ til at sikre, at kontrollen med overholdelsen af de gældende regler på dette punkt skærpes. Se hertil punkt 3.4. i notatet .